

Onderwerp: **Actualisatie regionaal PDV-beleid**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Kennis te nemen van de concept-PDV-beleid Regio Foodvalley 2020-2025.
2. Geen wensen en bedenkingen over het dit concept kenbaar te maken aan het regiobestuur Regio Foodvalley.

Samenvatting raadsvoorstel

In 2010 is in de regio Wageningen, Ede, Rhenen, Veenendaal + Barneveld (WERV+B) gezamenlijk beleid opgesteld voor perifere detailhandel PDV (bijv. woonboulevards) en grootschalige detailhandel GDV (bijv. warenhuizen). Later zijn een aantal nieuwe gemeenten aangesloten en is de regio uitgegroeid tot de Regio Foodvalley. In 2016 is het PDV-beleid aangepast en is afgesproken om dit beleid in 2020 opnieuw te actualiseren. Deze actualisatie ligt nu voor. In deze actualisatie is de keuze gemaakt om de GDV verder niet te benoemen, omdat deze onder de reguliere detailhandel valt.

1. Inleiding

De ontwikkelingen in de retail volgen elkaar snel op. Nog even los van het effect van de coronacrisis neemt internet een steeds groter aandeel van de retail voor haar rekening. Dat resulteert in grotere leegstand in winkelcentra. Daarom is het ook raadzaam om terughoudend te zijn met de vestiging van winkels buiten deze winkelcentra.

Daarnaast spelen andere ontwikkelingen zoals de voortgaande vergrijzing en meer aandacht voor duurzaamheid een rol. Ook is er een belangrijke uitspraak van het Europese Hof inzake de dienstenrichtlijn. Met de actualisatie van het PDV-beleid willen wij toetsen of er voldoende ingespeeld wordt op deze ontwikkelingen en eventuele aanpassingen voorstellen. Het vigerende regionale beleid dateert uit 2016.

2. Door de raad gestelde kaders

Het betreft regionaal beleid en dient binnen een Gemeenschappelijke Regeling door de raden te worden vastgesteld. Instemming van de gemeenteraad is nodig om het beleid een juridische basis te geven, aangezien in het PDV-beleid Regio Foodvalley kaderstellende keuzes worden gemaakt. Daardoor wordt het mogelijk het beleid te implementeren in lokale beleids- en omgevingsplannen. Zoals gebruikelijk bij regionaal beleid wordt de raden eerst gevraagd of er wensen of bedenkingen zijn. In de volgende ronde wordt het regionale beleid dan besluitvormend aangeboden.

Het vigerende regionale beleid is in februari 2017 door de raad vastgesteld. Voor de kern Barneveld is vervolgens dit beleid lokaal vertaald zodat lokale PDV-initiatieven en/of -vraagstukken eenduidig kunnen worden begeleid.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

Eventuele wensen en bedenkingen bij de raden inventariseren, zodat het regionale PDV-beleid Regio Foodvalley in de volgende ronde eenduidig wordt vastgesteld.

4a. Argumenten (inclusief tegenargumenten/kanttekeningen)

Het PDV-beleid zorgt voor afspraken tussen de acht regiogemeenten en de provincies

Door het maken van afspraken over PDV in het regio Foodvalley-verband hopen wij negatieve ontwikkelingen te voorkomen en kansrijke ontwikkelingen te ondersteunen. Tevens geven wij ondernemers, eigenaren, beleggers en ontwikkelaars duidelijkheid over onze keuzes op dit terrein. Het PDV-beleid is gericht op sterke en aantrekkelijke PDV-locaties voor consumenten. Door concentratie van de perifere detailhandel op grotere locaties wordt beoogd dat meer consumenten van elders de Regio Foodvalley zullen bezoeken. Consumenten willen keus en die is op grotere locaties voorhanden. Onderzoek wijst ook uit dat

veel kleinere locaties en solitaire vestigingen op den duur zullen verdwijnen (o.a. De toekomst van decentrale retail, NRW/Inretail 2015).

Door de raden te vragen eventuele wensen of bedenkingen aan te geven is het mogelijk om eenduidig regionaal beleid vast te stellen

Door raden de mogelijkheid te bieden om wensen en bedenkingen bij het PDV-beleid aan te geven kan het regionale beleid in de volgende ronde eenduidig vastgesteld worden. Dat is van belang, omdat regionaal beleid alleen werkt als de acht gemeenten tot dezelfde afspraken zijn gekomen. Perifere detailhandel vestigingen zijn bij uitstek ondernemingen met een regionale uitstraling. Dat betekent dat keuzes in de ene gemeente automatisch leiden tot consequenties in andere gemeenten. Door overleg en het aanwijzen van (concentratie)gebieden voor deze activiteiten wil de regio Foodvalley bovendien de koopstromen bundelen en meer bezoekers uit een grotere regio trekken.

4b. (Tegenargumenten/kanttekeningen)

Regionale kaders beperken de lokale beleidsruimte

Door het vaststellen van een regionaal kader verbindt de gemeente zich aan een aantal uitgangspunten inzake PDV. Dat kan de lokale beleidsruimte beperken. In het regionale beleid is rekening gehouden met specifieke lokale omstandigheden die per gemeente kunnen verschillen. Daarover vindt in dat geval regionaal afstemming plaats, waarbij de beschreven beleidsuitgangspunten leidend zijn en de kaders van de provincie bindend.

5. Alternatieve scenario's

Als er geen nieuw beleid vastgesteld wordt, blijft het PDV-beleid 2016 van kracht. Door de vele ontwikkelingen in de retail is dit beleid echter niet actueel meer. Dat geeft niet alleen intern onduidelijkheid, maar vooral naar ondernemers en ontwikkelaars. Bovendien is er de reële mogelijkheid dat ondernemers gaat shoppen: wat in de ene gemeente niet mogelijk is, kan vast wel in een andere gemeente. Het regionale PDV-beleid biedt kaders, waardoor in onze regio de uitgangspunten voor iedere aanvraag dezelfde zijn.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces (inclusief participatie):

Belangrijk aandachtspunt tijdens de uitvoering van het project opstellen PDV-beleid was het draagvlak bij bestuur en stakeholders. Daartoe is onder meer een werksessie met ca. 40 stakeholders georganiseerd uit gemeenten, ondernemersverenigingen, het bedrijfsleven, de makelaardij en vastgoed-eigenaren.

De input daaruit is meegenomen in het op te stellen beleid. Nadat het concept-beleid gereed was is wederom aan de stakeholders om een reactie gevraagd. Deze zijn opgenomen in bijlage 3 en waren in het overgrote deel positief.

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

Eventuele wensen en bedenkingen uit de diverse raden worden besproken in de regio. Daarna wordt een definitieve versie via de colleges voorgelegd aan de raden.

Communicatie:

Communicatie volgt in de volgende ronde bij de besluitvorming.

Evaluatie/controle:

In de tweede helft van 2024 zal het PDV-beleid worden geëvalueerd in het portefeuillehoudersoverleg Economie, Werkgelegenheid en Voedsel Regio Foodvalley. Daarna zal de raad over de resultaten worden geïnformeerd.

7. Financiële gevolgen

De opstelling van de actualisatie PDV-beleid is bekostigd vanuit de regio. De uitvoering van het PDV-beleid heeft geen financiële consequentie.

8. Risico's

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

- 1 Brief PDV-beleid Regiobestuur aan colleges
- 2 Concept PDV-beleid Regio Foodvalley 2020 - 2025
- 3 Reactie stakeholders