

Afdeling: Vastgoed en Infrastructuur
Behandelaar: Bakker, Carin
Telefoonnummer: **0342-495293**

Voorstelnr. 1129
Barneveld, 11 december 2020
Portefeuillehouder: A.H. van de Burgwal

☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Plan van Aanpak accommodatiebeleid sport en cultuur**

Gevraagde beslissing:

1. instemmen met het Plan van Aanpak accommodatiebeleid sport en cultuur
2. ter kennisname aanbieden aan de raad

1. Inleiding

In haar strategische visie 2030 heeft de gemeente Barneveld opgenomen dat we streven naar een sociaal en betaalbaar gevarieerd voorzieningenaanbod (onderwijs, sport, cultuur en hulp & ondersteuning) dat meebeweegt met de behoeften en mogelijkheden van de inwoners, waarbij de specifieke situatie per dorp, wijk of buurt kan verschillen.

Daarbij zien we momenteel dat de gemeentefinanciën onder druk staan, wat vraagt om scherpe keuzes.

In 2021 willen we kaders voor accommodatiebeleid ontwikkelen en voor sport en cultuur uitwerken. Uiteindelijk zal dit verwerkt worden in een Masterplan voor sport en cultuur.

Het accommodatiebeleid biedt inwoners en organisaties duidelijkheid waarvoor de gemeente Barneveld inzet pleegt.

Er zal een antwoord komen op de (huidige) knelpunten op het gebied van sport en cultuur.

Voor sport zijn er diverse accommodatievraagstukken. We verwijzen naar de memo Huisvesting diverse sportactiviteiten (juni 2020) en BW voorstel 1033 (nov 2020) Onderzoek "Ruimte voor binnensport" in Barneveld en accommodatievragen Terschuur/Zwartebroek en Kootwijkerbroek met de raadsinformatiebrief.

Voor cultuur zijn er diverse ontwikkeling, zoals het toekomstplan voor Cultuurcentrum Cultuurplein 1.

Met het komen tot accommodatiebeleid willen we het ad-hoc beslissen op separate huisvestingsvragen inperken en komen tot heldere kaders en uitgangspunten waar we als gemeente invulling aan willen geven op het gebied van accommodaties voor c.q. huisvesting van burgerinitiatieven en maatschappelijke organisaties. Uiteindelijk zullen aanvragen altijd afgewogen moeten worden tegen de dan beschikbare middelen en beleidsvoornemens. Dit om te komen tot een effectief, efficiënt en betaalbaar voorzieningniveau.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

-kaderstelling voor accommodatiebeleid sport en cultuur

-Inzicht in benodigde investeringen in accommodaties voor sport en cultuur aankomende jaren.

b) Maatschappelijk effect

Een heldere kaderstelling en een transparant (afwegings)kader geeft ook helderheid bij toekomstige vragen.

3. Argumenten

1.1. Het doel van accommodatiebeleid is:

Duidelijkheid in de maatschappelijke (beleids)doelen die we willen realiseren en welke rol we als gemeente daarbij hebben met accommodaties/huisvesting. Een heldere kaderstelling en een transparant afwegingskader. Dit om te komen tot een eigentijdse, duurzame, betaalbare en adequate vastgoedportefeuille die meebeweegt met de behoeften en mogelijkheden van de samenleving.

1.2 Het opstellen van accommodatiebeleid is een delicaat proces.

Het maken van keuzes over accommodaties binnen de gemeente, per dorp, wijk en buurt raakt inwoners en maatschappelijke organisaties. Dit vraagt om zorgvuldige aanpak en voortraject met interne- en externe stakeholders.

2.1 Informatie aan de raad is toegezegd.

In de programmabegroting 2021 is opgenomen, dat we een Plan van Aanpak opstellen, welke begin 2021 ter kennisname naar de raad wordt gezonden.

4. Kanttekeningen

1.1 Heldere communicatie en sturen op verwachtingen is nodig

Met de raad en externe partijen moet duidelijk en helder gecommuniceerd worden om te sturen op verwachtingen. Onderwerp is politiek gevoelig en kan eenvoudig imago schade opleveren. Zorgvuldigheid hierin is belangrijk.

1.2 Benodigde capaciteit organisatie

Veel van de betrokken medewerkers zijn buiten hun eigen werkzaamheden ook druk met corona. Als er geen uren worden gereserveerd voor dit project dan ligt stagnatie of stilval op de loer.

5. Financiën

Voor het ontwikkelen van het accommodatiebeleid is geen gelabeld budget aanwezig binnen de begroting 2021. Binnen de post advieskosten van de afdeling V&I is ruimte aanwezig voor het aantrekken van een externe deskundige voor begeleiding en inhoudelijke ondersteuning.

6. Uitvoering

Planning:

- Eind 2020 opgave helder en (globaal) plan van aanpak klaar.
- Eerste helft 2021:
 - start uitrol plan van aanpak.
 - vertaling van beleidsdoelen op het gebied van, in ieder geval, cultuur en sport naar kaders en uitgangspunten voor accommodaties door afdeling Sociaal Domein in samenwerking met team Vastgoed.
 - Inzicht in accommodatie vraagstukken
- Juli 2021 kaderstellende notitie raad.
- Eind 2021:
 - vaststelling door de raad van een masterplan voor de beleidsvelden sport en cultuur
 - definitieve kaderstelling door de raad.

Communicatie:

Wethouder A. van de Burgwal en D. Dorrestijn vormen in dit traject een tandem
Afdeling V&I team vastgoed en afdeling Sociaal domein en team Communicatie

Evaluatie/controle

7. Bijlagen

Bijlage 1. Plan van Aanpak accommodatiebeleid sport en cultuur

Plan van aanpak accommodatiebeleid sport en cultuur

1. Inleiding

In haar strategische visie 2030 heeft de gemeente Barneveld opgenomen dat we streven naar een sociaal en betaalbaar gevarieerd voorzieningenaanbod (onderwijs, sport, cultuur en hulp & ondersteuning) dat meebeweegt met de behoeften en mogelijkheden van de inwoners, waarbij de specifieke situatie per dorp, wijk of buurt kan verschillen.

Binnen het ontwikkel-traject “Visie op de vastgoedorganisatie” is opgenomen dat in 2021 accommodatiebeleid wordt ontwikkeld.

Wat verstaan we onder accommodatie? De Van Dale geeft aan: aangebrachte voorzieningen.

Een andere omschrijving is: ruimte en wat verder nodig is voor een bepaald doel.

In de context van dit plan van aanpak gaan we vooralsnog uit van: terrein, gebouw en inrichting

Met accommodatiebeleid vindt de vertaling plaats van beleidsdoelen in het sociaal-, fysiek of publiek domein naar een integrale accommodatie-/huisvestingsvraag. Deze vertaling gebeurt door Team Vastgoed in nauwe samenwerking met beleidsadviseurs van betreffende afdelingen.

In 2021 willen we kaders voor accommodatiebeleid ontwikkelen en voor sport en cultuur uitwerken. Uiteindelijk zal dit verwerkt worden in een Masterplan voor sport en cultuur.

Om te komen tot de vertaalslag is het noodzakelijk dat het sociaal domein, voor sport en cultuur haar beleidsdoelen, de kaders en uitgangspunten en de daaruit voortvloeiende accommodatiebehoefte scherp krijgt.

Het accommodatiebeleid biedt inwoners en organisaties duidelijkheid waarvoor de gemeente Barneveld inzet pleegt. Ook zal er een antwoord komen op de (huidige) knelpunten op het gebied van sport en cultuur.

Het opstellen van accommodatiebeleid is een delicaat proces. Het maken van keuzes over accommodaties binnen de gemeente, per dorp, wijk en buurt raakt inwoners en maatschappelijke organisaties. Dit vraagt om zorgvuldige aanpak en voortraject met interne- en externe stakeholders.

Met het komen tot accommodatiebeleid willen we het ad-hoc beslissen op separate huisvestingsvragen inperken en komen tot heldere kaders en uitgangspunten waar we als gemeente invulling aan willen geven op het gebied van accommodaties voor c.q. huisvesting van burgerinitiatieven en maatschappelijke organisaties. Dit om te komen tot een effectief, efficient en betaalbaar voorzieningniveau.

In de programmabegroting 2021 is opgenomen, dat we een Plan van Aanpak voor accommodatiebeleid opstellen, welke begin 2021 ter kennisname naar de raad wordt gezonden.

Een kaderstellende notitie voor accommodatiebeleid kan vooralsnog geagendeerd worden voor een raadsvergadering in juli 2021. Voor 2021 ligt de focus op kaders en uitgangspunten voor accommodaties voor sport en cultuur. En welke rol de gemeente heeft voor deze accommodaties.

We gaan aan de slag met interne- en externe betrokkenen om zicht te krijgen op wensen, verzoeken, (on)mogelijkheden en mogelijke samenwerkingsverbanden. Dit dient dan als basis voor de uitwerking van het accommodatiebeleid in een masterplan. Mogelijk moet er een keuze gemaakt worden tussen verschillende scenario's.

Daarbij willen we ook onderzoeken voor welke accommodatievraagstukken Right to Challenge een passend instrument is.

2. Doel:

Duidelijkheid in de maatschappelijke (beleids)doelen die we willen realiseren en welke rol we als gemeente daarbij hebben met accommodaties/huisvesting. Een heldere kaderstelling en een transparant afwegingskader. Dit om te komen tot een eigentijdse, duurzame, betaalbare en adequate vastgoedportefeuille die meebeweegt met de behoeften en mogelijkheden van de samenleving.

3. Resultaat

- Een heldere kaderstelling voor accommodaties voorkomt dat we steeds ad-hoc moeten reageren op huisvestingsvragen.
- Een transparant (afwegings)kader op basis waarvan huisvestingsvragen beoordeeld kunnen worden. Dit geeft ook helderheid bij toekomstige vragen.
- Inzicht in benodigde investeringen in accommodaties voor sport en cultuur aankomende jaren.

4. Planning & fasering

- Eind 2020 opgave helder en (globaal) plan van aanpak klaar.
- Eerste helft 2021:
 - start uitrol plan van aanpak.
 - vertaling van beleidsdoelen op het gebied van, in ieder geval, cultuur en sport naar kaders en uitgangspunten voor accommodaties door afdeling Sociaal Domein in samenwerking met team Vastgoed.
 - Inzicht in accommodatie vraagstukken
- Juli 2021 kaderstellende notitie raad.
- Eind 2021:
 - vaststelling door de raad van een masterplan voor de beleidsvelden sport en cultuur
 - definitieve kaderstelling door de raad.

Fasering

- a) Verwachtingen (intern) t.a.v. accommodatiebeleid helder krijgen.
- b) Bestuurlijke opdracht/ vaststelling PvA
- c) Projectinrichting, aantrekken externe deskundige
- d) In kaart brengen van de inhoudelijke beleidsdoelstellingen en beleidskaders van de gemeente. Vertaling van beleidsdoelen naar accommodatie/huisvestingsopgave (wie zou er, met welk doel en onder welke voorwaarden gehuisvest moeten worden). Dit vormt de basis van het gemeentelijk accommodatiebeleid.
- e) Inzicht in vraagstukken
- f) Consultatie stakeholders
- g) Raad meenemen in proces voor de beeldvorming, zodat ze een oordeel kunnen vormen voor een goede besluitvorming over de kaders. Zo mogelijk een bijeenkomst/gesprek met verenigingen/stakeholders en de raad.
- h) Vaststelling kaderstellende notitie accommodatiebeleid door raad
- i) Uitwerking accommodatiebeleid sport en cultuur samen met stakeholders, inwoners, verenigingen, instellingen, etc.
- j) Definitieve kaderstelling raad en vaststelling masterplan voor sport en cultuur. (Met financieel inzicht)

Uitwerking accommodatiebeleid sport en cultuur

Om deze opdracht uit te voeren, beantwoorden we onder meer de volgende deelvragen:

- Welke beleidsterreinen dienen als uitgangspunt bij de inzet van accommodaties?
- Welke rol wil de gemeente innemen bij het faciliteren van activiteiten? (Of en Welke)
- Welke gebouwen/sportterreinen heeft de gemeente in eigendom?
- Hoe ziet de spreiding er uit?
- Wat is de uitgangssituatie rondom deze accommodaties?
- Wat zijn de trends, ontwikkelingen, knelpunten, kansen rondom accommodaties?
- Hoe kunnen we het gebruik van gebouwen optimaliseren?
- Welke bestaande gebouwen kunnen worden benut?
- Wat zijn de mogelijkheden van de instellingen/verenigingen om zelf te realiseren /exploiteren?
- Right to Challenge ?
- Welke investeringen zijn de komende jaren nodig in accommodaties?
- Welke onderdelen dienen geborgd te worden in (aanvullende) afspraken of bepalingen?
- Wat zijn de risico's

5 Beleidskaders

- Vigerende wet- en regelgeving
- Strategische visie
- Programmabegroting
- Bestaand beleid voor buitensportaccommodaties (masterplan 2018-2028)
- Bestaand beleid voor onderwijshuisvesting (masterplan 2018-2032)
- Beleidsplan Sociaal Domein 'Mensen Voorop'
- Nieuwe Omgevingswet

6 Afbakening

Accommodatiebeleid wordt opgesteld voor maatschappelijk vastgoed. Niet voor strategisch vastgoed en vastgoed met verkoopbestemming.

In 2021 wordt accommodatiebeleid opgesteld voor sport en cultuur. In volgende jaren worden andere beleidsvelden uitgewerkt.

7 Financiën

Voor het ontwikkelen van het accommodatiebeleid is geen gelabeld budget aanwezig binnen de begroting 2021. Binnen de post advieskosten van de afdeling V&I is ruimte aanwezig voor het aantrekken van een externe deskundige voor begeleiding en inhoudelijke ondersteuning.

8 Risico's

- Met de raad en externe partijen moet duidelijk en helder gecommuniceerd worden om te sturen op verwachtingen. Onderwerp is politiek gevoelig en kan eenvoudig imago schade opleveren. Zorgvuldigheid hierin is belangrijk.
- Het opstellen van beleid sport en cultuur bij het beleidsdomein is noodzakelijk om te komen tot uitwerking van accommodatiebeleid op deze onderdelen.
- Benodigde capaciteit organisatie. Veel van de betrokken medewerkers zijn buiten hun eigen werkzaamheden ook druk met corona. Als er geen uren worden gereserveerd voor dit project dan ligt stagnatie of stilval op de loer.