

Onderwerp: **Aanleg van glasvezel in het buitengebied**

Samenvatting raadsvoorstel

Met dit raadsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan het beschikbaar stellen van financiële middelen vanuit het budget aanleg breedband buitengebied voor mogelijke financiële gevolgen voor de gemeente Barneveld die gedekt worden uit dit budget. Daarnaast wordt hiermee het resterende budget gelabeld voor de aanleg van glasvezel in de kernen die nog niet voorzien zijn van glasvezel.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. het beschikbaar stellen van €700.000,- vanuit budget 736084 (aanleg breedband buitengebied) ten behoeve van degeneratiekosten;
2. het krediet 736084 met de kapitaalslasten á €55.000,- (die gemoeid gaan met het restantkrediet á € 1.124.700,-) beschikbaar te houden voor de mogelijke aanleg van glasvezel in de kernen van het buitengebied;

1. Inleiding

In het jaar 2013 is besloten om als gemeente Barneveld een pilot op te starten met betrekking tot de aanleg van een glasvezelbreedband netwerk in een deel van het buitengebied tussen de kernen Barneveld en Kootwijkerbroek. In het voorjaar van 2014 is dit projectmatig opgepakt in samenwerking met Reggefiber. In het jaar 2015 is een detailontwerp gemaakt voor het deelgebied met de daarbij behorende kosten. Op basis daarvan is ook de eigen bijdrage per huishouden voor een glasvezelnetwerk aansluiting berekend, dit kwam neer op een eigen bijdrage van ongeveer 3.000 euro. In de tussentijd is in regionaal verband onderzoek gedaan naar de totale verglazing van het buitengebied. Dat heeft geleid tot een uitvraag in de markt. CIF was daarbij de enige aanbieder met een concreet voorstel. In juni 2016 is een convenant getekend met CIF voor de aanleg van glasvezel in het gehele buitengebied.

Vanaf 2017 is dat in 2 fasen gegaan. Ook Delta Infratechniek heeft een deel van het buitengebied (In samenwerking met Digitale Stad Leusden) van glasvezel voorzien. Op dit moment wordt de oplevering van het tweede gebied in gang gezet en komt het project ten einde.

De afgelopen tijd zijn er verschillende gesprekken geweest met Deltafiber (commerciële partij) om de overig kernen in de gemeente Barneveld te voorzien van een glasvezelnetwerk. Zij hebben kort geleden aangegeven dat zij voor nu alleen de kernen Zwarteboek en Terschuur van glasvezel willen voorzien mits daar voldoende animo voor is. Zij zullen dit peilen aan de hand van een vraagbundeling. Dit initiatief heeft voor de gemeente weinig tot geen financiële consequenties omdat zij aanleggen conform onze eisen en legesverordening.

Voor de overige kernen is niet bekend of en wie hier een glasvezel netwerk aan wil en kan leggen. Na contact met KPN is ook gebleken dat KPN op korte termijn ook geen plannen heeft binnen de gemeente Barneveld voor de aanleg van een glasvezelnetwerk.

2. Door de raad gestelde kaders

In 2014 is door de gemeente € 250.000 als revolving fund voor de pilot Kootwijkerbroek beschikbaar gesteld om de eventuele bijdrage door particulieren in termijnen te kunnen betalen. Hiervan is geen gebruik gemaakt en conform collegevoorstel 1030499 teruggevloeid naar de incidentele begrotingsruimte.

Vervolgens is via de Kadernota 2015-2018 voor 2016 een beleidstoevoeging opgenomen van € 2.000.000 voor een investering inzake de aanleg van breedband in de overige delen van het buitengebied.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

a) Meetbaar effect:

In deze 3 uitgevoerde projecten zijn om en nabij de 1.700 adressen voorzien van een glasvezelaansluiting omdat zij een abonnement hebben afgesloten. Binnen de 3 projecten zijn ongeveer 3.000 adressen benaderd omdat zij voor een aansluiting in aanmerking kwamen. De adressen die in aanmerking kwamen zijn de adressen geweest in het buitengebied die geen mogelijkheid hadden voor een snelle internetverbinding via glasvezel (bij een andere provider) of de kabel.

De kernen Barneveld, Voorthuizen en De Glind zijn wel voorzien van een glasvezelnetwerk. De andere kernen binnen de gemeente Barneveld nog niet. Met de initiatieven die nu lopen zullen ook de kernen Zwartebroek en Terschuur (bij voldoende animo) voorzien worden van een glasvezelnetwerk.

b) Maatschappelijk effect:

In de huidige situatie waarin veel mensen thuis (moeten) werken en kinderen thuisonderwijs krijgen is het belang van snel internet wel bewezen. Wat dit betreft is dit project precies op tijd van de grond gekomen. Maar ook zonder dit alles is een snelle internetverbinding van belang voor een vitaal buitengebied.

4a. Argumenten

1. Met dit besluit zijn mogelijk optredende schades door de aanleg van glasvezel gedekt en komen niet ten laste van het reguliere onderhoudsbudget.
2. Met dit besluit zijn er financiële middelen beschikbaar om een mogelijke marktpartijen over de streep te trekken om de kernen die nog niet voorzien zijn van glasvezel financieel te ondersteunen om de businesscase rond te krijgen.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

Het financieel ondersteunen van marktpartijen kan gezien worden als ongeoorloofde staatssteun omdat deze gebieden niet als "wit" gebied zijn gekenmerkt. Een wit gebied is een gebied dat niet voorzien is van een deugdelijke verbinding zoals COAX. In de verdere uitwerking zal dit onderdeel verder onderzocht moeten worden.

5. Alternatieve scenario's

Het alternatieve scenario is om het geld dat nu niet besteed wordt ook niet voor de aanleg van glasvezel in de kernen in te zetten. De markt zal dan zelf op hun eigen tijd en wijze de kernen wel of niet voorzien van glasvezel zonder dat wij daar als gemeente een mogelijke financiële bijdrage aan kunnen leveren. Of wij nu wel invloed hebben is niet gegarandeerd.

6. Proces

In de komende tijd zullen de mogelijkheden onderzocht worden om ook te komen tot de aanleg van glasvezel in de resterende kernen in het buitengebied die nog niet voorzien zijn of worden van glasvezel.

7. Financiële gevolgen

In het collegevoorstel bij de ondertekening van het convenant is het volgende opgenomen:

Voor de financiële consequenties is de verwachte opbrengst conform het CIF-model vergeleken met een inschatting conform de huidige regels/leges.

Voor de berekeningen is uitgegaan van ca. 3.350 aansluitingen voor het buitengebied van Barneveld.

1. Leges

CIF: € 67.000 (€20 per aansluiting)

Normaal: € 200.000

Vershil: €133.000

Voorgesteld wordt om het verschil ten laste te brengen van beleidstoevoeging uitbreiding pilot glasvezel buitengebied voor het uitvoeren van eigen toezicht om scheiding te houden tussen de verschillende belangen.

2. Degeneratie

CIF: € geen

Normaal: € 200.000

Voorgesteld wordt om de normale degeneratiekosten ten laste te brengen van de beleidstoevoeging uitbreiding pilot glasvezel buitengebied zodat degeneratie die naar 4 jaar optreed toch gedekt is.

3. Reservering schades en beheermaatregelen als gevolg van afwijkende diepteligging

Door de geringe diepteligging is er een grotere kans op schades die in elk geval mede voor rekening van de gemeenten komen. Deze schades zullen met name na de garantieperiode van 4 jaar plaatsvinden.

Ook zal door de geringe diepteligging bij onderhoudswerkzaamheden sneller handmatig in plaats van machinaal gewerkt moeten worden, hetgeen hogere uitvoeringskosten met zich meebrengt.

Ook derden partijen kunnen nadeel ondervinden van de aanwezigheid van glasvezel op een afwijkende diepte. In principe zouden zij daarvoor een claim kunnen leggen bij de gemeente voor nadeelcompensatie. De inschatting is dat die claim beperkt van omvang zal zijn. Bijgevoegd is een extern advies, waarin wordt geconcludeerd dat het nadeel voor derden voor een groot deel valt binnen de normale maatschappelijk risico, dat niet door de gemeente behoeft te worden vergoed.

Het voorstel is om gedurende het project voor de meerkosten voor onderhoud een bedrag van € 500.000 te reserveren ten laste van de beleidstoevoeging Uitbreiding pilot glasvezel buitengebied, waarin ook de mogelijke kosten voor afvoer bij inboet zijn inbegrepen. Na afloop van het project zullen de eventuele structurele hogere onderhoudskosten moeten worden betrokken bij de reguliere (meerjaren-) begroting.

Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld om de gereserveerde posten voor de punten 2 en 3 beschikbaar te stellen ten behoeve van de 'misgelopen' degeneratie en de mogelijke schades door de afwijkende diepteligging. Dit geldt niet voor de reservering bij de leges omdat op het project inhuur is bekostigd voor toezicht waardoor deze niet meer uit de leges gedekt diende te worden.

8. Risico's

Een financiële bijdrage van de gemeente aan een mogelijke commerciële partij om zo een business case voor de aanleg van glasvezel rond te krijgen kan worden gezien als staatssteun. Wel mag er bijvoorbeeld steun plaatsvinden in gebieden waar er geen breedbandinfrastructuur voorhanden is van dezelfde categorie en waar dit soort infrastructuur in de komende drie jaar waarschijnlijk niet door de markt zal worden uitgerold. Of het mogelijk is, en in welke mate, financiële steun door de gemeente aan te bieden zal in het vervolgtraject verder uitgezocht worden. Mogelijk kan het resterende budget niet ingezet worden voor de daadwerkelijke realisatie van het glasvezelnetwerk.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J.J. Luteijn