

Raadhuisplein 2
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Telefoon 14 0342
Fax (0342) 495 376
E-mail info@barneveld.nl
Internet www.barneveld.nl

Provincie Gelderland
College van Gedeputeerde Staten
Postbus 9090
6800GX ARNHEM

Geacht College van Gedeputeerde Staten,

Datum: Op 5 februari 2021 ontvingen wij uw brief over de provinciale aanpak om te komen tot een recreatiezonering voor de Veluwe als onderdeel van het Beheerplan Natura2000 De Veluwe. In deze aanpak staat de provincie voor de taak om te komen tot een nieuwe balans tussen dagrecreatie en natuurwaarden. Wij zien de ontwikkeling van deze recreatiezonering als een onderdeel van een breed palet van instrumenten en middelen om de Natura2000-doelen te halen.

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:
2019-012790

Uw brief van:
5 februari 2021

Afdeling:
Ruimtelijke Ontwikkeling

Behandeld door:
Carina Otte

email:
c.otte@barneveld.nl

Onderwerp:
**Reactie Recreatiezonering
Veluwe**

De Veluwe is een prachtig gebied en voor een deel van onze inwoners hun directe leefomgeving. Andere inwoners van de gemeente komen, net als recreanten uit het hele land, naar de Veluwe om er te recreëren.

Veel ondernemers in onze gemeente verdienen hun brood binnen (dag)recreatie en toerisme. Wij onderstrepen het belang om te komen tot een goede balans tussen natuur en recreatie. Tegelijkertijd vinden wij het behouden en verbeteren van de vitaliteit en leefbaarheid van de leefomgeving op De Veluwe van groot belang.

U vraagt ons college van Burgemeester en Wethouders om een reactie te geven op de provinciale aanpak. In deze brief gaan wij daarop in.

Reactie concept-recreatiezoneringskaart

We begrijpen de zoneringsmethodiek waarbij per type zone aangegeven wordt welke mate van recreatiedruk gewenst is. Daarbij is het uitdagend om recht te doen aan de gevarieerdheid van De Veluwe en de behoeften van de inwoners, ondernemers en bezoekers. Als gemeente volgen we dit proces aandachtig om toe te zien op een zorgvuldige belangenafweging.

In uw brief wordt aangegeven dat de zoneringskaart geen planologische doorwerking heeft. In de praktijk merken wij dat bij het toetsen van verzoeken van derden de toepassing van deze kaart onduidelijkheden schept. Wat als deze initiatieven niet passend lijken binnen deze zoneringskaart, maar wel binnen het bestemmingsplan? Of andersom?

Graag blijven we in gesprek over de planologische toepassing van de zoneringskaart bij toekomstige initiatieven op De Veluwe. Mogelijk zijn er casussen beschikbaar om deze toepassing inzichtelijk te maken.

Reactie procesaanpak

Tijdens het opstellen van de conceptzoneringskaart hebben we onze zorgen ten aanzien van de betrokkenheid en draagvlak bij inwoners en ondernemers gedeeld. Dit draagvlak is essentieel om de recreatiezonering te laten slagen. Bewoners en ondernemers moeten de maatregelen begrijpen en ondersteunen. De natuur is daar ook bij gebaat.

Dit betekent dat u de inbreng van betrokkenen serieus neemt, bereid bent uitgangspunten nader te onderzoeken en helderheid geeft in de afweging waarom iets wel of niet wordt uitgevoerd. Dit zorgt voor een gevoel van betrokkenheid en partnerschap bij alle betrokkenen.

Wij zijn blij met de gekozen tussenstap in het proces. Deze past ook uitstekend binnen de komende gebiedsprocessen. Binnen deze gebiedsprocessen wordt het gesprek aan gegaan over de uitgangspunten voor deze zonering, de kaart zelf en gewenste toekomstige maatregelen. Mogelijk komen de inwoners of ondernemers met andere oplossingen. Wij vragen u te luisteren naar deze inbreng.

We zien nu dat het proces vragen oproept bij bewoners en ondernemers over de recreatiedruk in hun directe omgeving, de plaatselijke parkeerhinder, de rol van predatoren, de laagvliegactiviteiten van Defensie en andere invloeden zoals de stikstofproblematiek en verdroging van de Veluwe. Daarnaast is er onduidelijkheid over hoe de monitoring en handhaving van de zonering en de maatregelen zal plaatsvinden en hoe er wordt omgegaan met nieuwe ontwikkelingen op de Veluwe, die in dit proces nog niet aan de orde zijn geweest. We verwachten dat de beantwoording van deze en andere vragen van onze inwoners en ondernemers een plek krijgen in de gebiedsprocessen, danwel binnen het overkoepelende proces.

Binnen de gemeente Barneveld starten de komende periode 3 gebiedsprocessen op, te weten 'Kootwijk-Radio Kootwijk', 'Voorthuizen-Garderen-Putten', 'Garderen-Ermelo'. De provincie heeft zich flexibel getoond in onze wensen voor deze processen en de toevoeging van Voorthuizen vanwege haar recreatieve samenhang met De Veluwe. Wij waarderen het dat de provincie deze processen intensief begeleidt door het beschikbaar stellen van projectleiders en inhuur van ondersteunende bureaus.

Door het gebiedsproces zorgvuldig te begeleiden, krijgen we een gezamenlijk beeld de uitwerking van de zonering ter plaatse en wordt ook inzichtelijk of en hoe de recreatiedruk verschuift op de Veluwe en haar directe omgeving. Een goede verdeling van de lusten en lasten in en langs de Veluwe hoort onderdeel te zijn van dit proces. In dit proces hopen we - naast de kansen voor natuurherstel - ook passende kansen voor (dag)recreatieve ontwikkelingen op de Veluwe en haar directe omgeving te benutten.

Rol gemeente in proces

Provincie Gelderland is bevoegd gezag ten aanzien van de Natura2000doelstellingen voor de Veluwe. Ze is verantwoordelijk voor de recreatiezoneringsskaart als onderdeel van het Natura2000beheerplan voor De Veluwe.

Als gemeente volgen wij, ambtelijk en bestuurlijk, de ontwikkelingen binnen het proces om de kansen en knelpunten voor onze inwoners, ondernemers en agrariërs te signaleren.

Tijdens de recente vergadering van de commissie Samenleving op 7 april 2021 heeft een vertegenwoordiger van de provincie de commissie geïnformeerd over het proces. In de toekomst blijven we graag gebruik maken van uw aanbod om de raad te informeren.

Reactie aanhaken samenleving

U vraagt om suggesties om de samenleving aan te haken tijdens de komende uitwerkingsfase van de recreatiezonering. Zoals eerder aangegeven in deze brief vinden wij het betrekken van de inwoners, gebruikers en ondernemers op en langs de Veluwe essentieel voor draagvlak voor de zoneringsskaart en bijbehorende maatregelen.

We merken dat er onduidelijkheid is wie actief bij welke stap betrokken wordt in het proces. Wordt iemand uitgenodigd voor het gebiedsproces of voor het

ondernemerssprekuren of krijgt een betrokkene alleen informatie via de algemene communicatielijnen? Graag willen wij u vragen dat inzichtelijk te maken voor geïnteresseerden. Mogelijk kan dit een plek krijgen op uw website ten behoeve van de recreatiezonering.

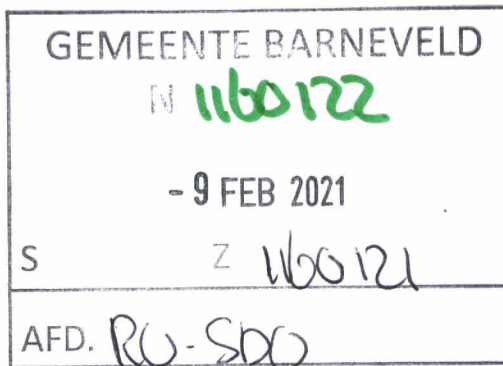
Tot slot vragen wij u niet alleen binnen de gebiedsprocessen te communiceren over de recreatiezonering, maar te blijven communiceren in het overkoepelende proces. Dit kan via uw website en het eerder uitgegeven e-magazine, maar ook via artikelen in bijvoorbeeld de Barneveldse krant.

Namens college van Burgermeester en Wethouders,

Blad 3

De secretaris,
W. Wieringa

de burgemeester,
J.J. Luteijn



Datum
5 februari 2021

Zaaknummer
2019-012790

Onderwerp
Recreatiezonering Veluwe

Inlichtingen bij
Hans van Altena
026 359 8473
post@gelderland.nl

Blad
1 van 4

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB BARNEVELD

Geacht college van Burgemeesters en Wethouders,

Mensen genieten van de Veluwe. Maar het gaat niet goed met de natuur op de Veluwe, veel dieren- en plantensoorten hebben het moeilijk. Er wordt daarom hard gewerkt aan natuurbehoud. Dat gebeurt via het beheerplan N2000 Veluwe dat gericht is op natuurherstel en via de Gelderse Maatregelen Stikstof dat is gericht op terugdringen van de stikstofdepositie. Een vitale Veluwe die interessant is voor elke bezoeker vraagt balans in de aanwezigheid van mensen om verstoring te beperken. Die kunnen we onder meer bereiken met zonering van recreatief gebruik. Samen met terreinbeheerders, gemeenten, belangenorganisaties, ondernemers, gebruikers en bewoners werken we daarom aan het Recreatiezoneringsplan. Hierin gaan we op zoek naar maatregelen die enerzijds de noodzakelijke rust voor de natuur brengen en anderzijds recreanten de kans bieden om van de prachtige Veluwe te genieten op een manier die bij hen past.

Met deze brief nodigen wij u uit om te reageren op de provinciale aanpak om te komen tot een recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. Concreet leggen we de volgende vragen aan u voor:

- Wilt u een bestuurlijke reactie geven op de concept zoneringskaart die met terreineigenaren is ontwikkeld?
- Ondersteunt u de procesaanpak van de provincie voor de komende uitwerkingsfase zoals we in deze brief beschrijven?
- Wij vinden het belangrijk dat de samenleving goed is aangehaakt bij dit proces, welke groepen stelt u voor?

We zullen uw reactie meenemen bij het maken van de definitieve kaart en het bijbehorende maatregelenprogramma en bij de organisatie van de communicatie en participatie..

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
5 februari 2021

Zaaknummer
2019-012790

Blad
2 van 3

Het recreatiezoneringsplan

In het afgelopen jaar is een start gemaakt met de ontwikkeling van een recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. Met dit plan, dat onderdeel is van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe, wordt gewerkt aan balans tussen het recreatieve gebruik van de Veluwe en het behoud van beschermde flora en fauna. Recreatiezonering gaat over de sturing van het dagrecreatieve gebruik van de natuurterreinen op de Veluwe. Het maakt onderscheid mogelijk tussen delen waar intensief gebruik mogelijk is en delen waar meer rust wordt gecreëerd. Een toelichting treft u in het E-magazine Recreatiezonering. De concept zoneringskaart is via [deze link](#) te downloaden. Wat u in grote lijnen op de kaart ziet is dat de zonering rondom bevolkingsconcentraties is gericht op het faciliteren van het recreatief gebruik. De dichtheid van padenstructuren is hier onbeperkt (zones A) of relatief groot (zones B). Meer naar de kern van het Veluwemassief wordt beoogd om met de zonering steeds meer rust te creëren door beperkt recreatief medegebruik (zones C), of door uitsluiten van recreatief gebruik (D). Deze laatste categorie betreft grotendeels terreinen die nu al niet toegankelijk zijn voor publiek. Hierbij merken we op dat de zonering nog niet definitief is. In met name de Noord West Veluwe zal op de daar aanwezige zandverstuivingen en heidegebieden verder gekeken worden naar een goede uitwerking van de zonering.

Fasering

In onze aanpak onderscheiden we een aantal fasen:

- Voorbereidingsfase (nu afgerond met als resultaat een concept zoneringskaart)
- Uitwerkingsfase, resulterend in een maatregelprogramma en definitieve zoneringskaart
- Besluitvormingsfase
- Uitvoeringsfase

Ontwikkeling van de concept zoneringskaart

Voor het maken van de concept zoneringskaart is in vier delen van de Veluwe is een drietal werkbijeenkomsten georganiseerd met deskundigen van de gemeenten en terreinbeherende organisaties. Vanuit gemeenten die zelf veel natuur beheren waren eveneens beheerders aanwezig. Op basis van inzichten in verstoringsgevoelige flora en fauna, het recreatief gebruik en gebruik makend van overzichten van aanwezige toeristische en recreatieve voorzieningen (o.a. recreatieparken en padenstructuren) is de zoneringskaart opgesteld. Omdat alle grote natuurbeheerders al visies op recreatief gebruik hebben, is de voorliggende kaart in belangrijke mate een samenvoeging en afstemming van die verschillende visies. Waar nodig is aanvullend op de werkbijeenkomsten de afstemming tussen aangrenzende beheerders en gemeenten georganiseerd. Organisaties die de verschillende recreatieve gebruiksgroepen vertegenwoordigen zijn geïnformeerd en geconsulteerd.

Roadshow langs colleges van B&W

De ontwikkeling van recreatiezonering gaat alle gemeenten op de Veluwe aan. In de eerste fase is daarom een roadshow geweest langs de Veluwse colleges. Daarin is de zonering per gemeente toegelicht en besproken. De roadshow is afgerond met een bestuurlijke bijeenkomst op 29 januari met de provinciale portefeuillehouders Drenth en Van 't Hoog en met de portefeuillehouders bij de gemeenten. Die bijeenkomst markeerde de afronding van de eerste fase naar recreatiezonering.

In de roadshow werden vanuit een aantal colleges dezelfde aandachtspunten naar voren gebracht:

- Hoe worden bewoners betrokken?
Dit beschrijven we in de volgende paragraaf
- Wat is de planologische doorwerking?
Het recreatiezoneringsplan is een vergunnings- en subsidiekader dat stuurt op het dagrecreatieve gebruik. Het krijgt geen ruimtelijk sturende werking in de zin dat er planologische ruimte voor nieuwe functies wordt gecreëerd of uitgesloten. Het is geen omgevingsvisie of bestemmingsplan dat uitspraken doet over zaken als verblijfsrecreatie of toeristische attracties. Dat neemt niet weg dat het aanwijzen van zones een beleidsmatige werking heeft. Het is niet gewenst om nieuwe publiekstrekkende bestemmingen te creëren in delen waar rust beoogd wordt. Overigens is het voor alle delen van het N2000 gebied belangrijk om extra bronnen van verstoring te voorkomen. Het is aan gemeenten zelf om het recreatiezoneringsplan al dan niet op te nemen in hun omgevingsvisies.
- Hoe worden gemeenten in het proces betrokken? De ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid was groot in de eerste fase. Deze continueren we in de uitwerkingsfase. Voordat het zoneringsplan de besluitvorming in gaat zullen we het nog naar de gemeenten toesturen. Indien dat gewenst is, kan een presentatie in uw raad verzorgd worden. Dit is door een aantal gemeenten al geïnitieerd.
- In de roadshow is door enkele gemeenten geconstateerd dat terreinbeheerders binnen de grenzen van die gemeente andere keuzes maakten ten aanzien van de zonering dan door de gemeente gewenst. In die gevallen vindt nader gesprek tussen de gemeente en de betreffende beheerder plaats.
- Zijn kleine eigenaren (landgoederen) betrokken?
Kleinere (landgoed) eigenaren zijn in een separaat proces via Bosgroepen Midden geïnformeerd en geholpen bij het zoneren van de eigen terreinen.

Vervolg: Uitwerkingsfase

In de komende uitwerkingsfase zal verder gewerkt worden aan het definitief maken van de zoneringskaart. Hiervoor organiseren wij de verdere afstemming tussen terreinbeheerders, terreineigenaren en gemeenten. Tevens wordt toegewerkt naar een maatregelprogramma om de recreatiezonering effectief te laten werken. De uitwerkingsfase start de komende maanden en duurt in ieder geval tot in het najaar.

Bij zoneringsmaatregelen kunt u concreet denken aan het verleggen van paden of aan het verbeteren van tracks om in een ander deel rust te creëren. Andere mogelijkheden zijn het verwijderen van (kleine) parkeerplaatsen en het tegengaan van wild parkeren langs boswegen. Ook gedragsbeïnvloeding zal een belangrijk instrument zijn om de zonering te laten werken. Bijvoorbeeld uitleg in natuurgebieden over het belang om op paden te blijven en honden aan de lijn te houden.

Datum
5 februari 2021

Zaaknummer
2019-012790

Blad
4 van 4

In de uitwerkingsfase wordt de betrokkenheid van belanghebbenden geïntensiveerd. In een aantal specifieke delen van de Veluwe worden lokale gebiedsprocessen georganiseerd. Daarin wordt in gesprek met terreinbeheerders, gemeenten, ondernemers, recreatieve gebruikers en bewoners gekeken naar een uitwerking van de zonering en zoneringsmaatregelen die ten goede komt aan ieders belang. De Veluwe is te groot om gebiedsdekkend dit soort intensieve dialogen te organiseren. Dat is ook niet nodig omdat zonering niet overal een grote impact heeft. Op grote delen van de Veluwe dragen terreinbeheerders zelf zorg voor de uitleg over de zonering en voor het betrekken van belanghebbenden. Daarvoor wordt een participatie- en communicatieplan opgesteld. De provincie faciliteert de uitvoering ervan.

We streven naar een brede betrokkenheid in de uitwerkingsfase om acceptatie van of draagvlak voor de zonering te bereiken. Naar verwachting zal dat een groot deel van dit jaar in beslag nemen. We streven naar de start van de besluitvormingsfase aan het eind van dit jaar. Omdat het recreatiezoneringsplan onderdeel uitmaakt van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe is de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (afdeling 3.4). Dit betekent dat wij een conceptplan vaststellen en dat 6 weken ter inzage leggen. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen tegen het conceptplan. Na de 6 weken worden de zienswijzen beoordeeld en stellen GS wij het recreatiezoneringsplan vast. Tegen dat besluit staat daarna beroep open bij de rechtbank.

Na de besluitvorming kan de uitvoering van maatregelen beginnen door de terreinbeherende organisaties en door de gemeenten die natuurgebied bezitten. Wij hebben hiervoor middelen gereserveerd. Daarnaast zoeken wij naar mogelijkheden om via flankerend beleid aan de randen van de Veluwe te zoeken naar alternatieve recreatiemogelijkheden die de recreatiedruk van de Veluwe af kunnen nemen.

Tot slot willen wij u hartelijk danken voor de constructieve bijdrage die in de eerste fase zowel bestuurlijk als ambtelijk door de gemeenten is geleverd. Wij verzoeken u om over de inhoud van deze brief in gesprek te gaan. Wij stellen het op prijs als we uiterlijk 15 maart een reactie ontvangen. Deze kunnen wij dan effectief meenemen in de gebiedsprocessen en in de communicatie en participatieaanpak die we dan willen starten.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Ernst Boere
Teammanager Programmering, Vitaal Platteland