

Onderwerp: **Actualisatie regionaal PDV-beleid**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

De actualisatie van het beleidskader PDV-beleid regio Foodvalley 2020-2025 vast te stellen.

Samenvatting raadsvoorstel

In 2010 is in de regio Wageningen, Ede, Rhenen, Veenendaal + Barneveld (WERV+B) gezamenlijk beleid opgesteld voor perifere detailhandel PDV (bijv. woonboulevards) en grootschalige detailhandel GDV (bijv. warenhuizen). Later zijn een aantal nieuwe gemeenten aangesloten en is de regio uitgegroeid tot de Regio Foodvalley. In 2016 is het PDV-beleid aangepast en is afgesproken om dit beleid in 2020 opnieuw te actualiseren. Deze actualisatie ligt nu voor.

1. Inleiding

Het geactualiseerde regionale Perifere Detailhandel Vestigingen (PDV)-beleid is vorig jaar voor wensen en bedenkingen aan de gemeenteraden voorgelegd. De gemeenteraad van Barneveld heeft geen wensen en bedenkingen ingediend. Ook de wensen en bedenkingen van de overige gemeenteraden waren beperkt qua omvang en hebben niet geleid tot aanpassingen in de concept-actualisatie. Het geactualiseerde beleid kan nu worden vastgesteld door de gemeenteraden van de Foodvalley-gemeenten.

Het vigerende regionale beleid dateert uit 2016. Diverse trends en ontwikkelingen maken een actualisatie nodig. Met het geactualiseerde beleid wordt beoogd kansen (bv. versterken 8 concentratiegebieden) te benutten en negatieve ontwikkelingen (bv. leegstand in dorpskernen en steden) te voorkomen. Tevens wordt met het beleid de door de markt gevraagde duidelijkheid geboden over toekomstige PDV-initiatieven aan ondernemers, vastgoedeigenaren, beleggers en ontwikkelende partijen.

In de nota worden beleidskeuzes voorgesteld over de volgende onderwerpen: concentratie en uitbreiding, branchering, maatvoering winkels, aandeel branchevreemd, webshops en afhaalcentra, factory outlet en rol van de regio.

2. Door de raad gestelde kaders

Het betreft regionaal beleid en dient binnen een Gemeenschappelijke Regeling door de raden te worden vastgesteld. Instemming van de gemeenteraad is nodig om het beleid een juridische basis te geven, aangezien in het PDV-beleid Regio Foodvalley kaderstellende keuzes worden gemaakt. Daardoor wordt het mogelijk het beleid te implementeren in lokale beleids- en omgevingsplannen. Zoals gebruikelijk bij regionaal beleid wordt de raden eerst gevraagd of er wensen of bedenkingen zijn. Op 11 november 2020 is de concept-actualisatie door uw raad behandeld en zijn geen wensen of bedenkingen ingediend. Nu is het moment om in een volgende ronde het regionale beleid ter besluitvorming aan te bieden.

Het vigerende regionale beleid is in februari 2017 door de raad vastgesteld. Voor de kern Barneveld is vervolgens dit beleid lokaal vertaald zodat lokale PDV-initiatieven en/of -vraagstukken eenduidig kunnen worden begeleid.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

Het vaststellen van het geactualiseerde regionale PDV-beleid Regio Foodvalley door de gemeenteraden van de regio Foodvalley.

4a. Argumenten (inclusief tegenargumenten/kanttekeningen)

Het PDV-beleid zorgt voor afspraken tussen de acht regiogemeenten en de provincies

Door het maken van afspraken over PDV in het regio Foodvalley-verband hopen wij negatieve ontwikkelingen te voorkomen en kansrijke ontwikkelingen te ondersteunen. Tevens geven wij ondernemers, eigenaren, beleggers en ontwikkelaars duidelijkheid over onze keuzes op dit terrein. Het PDV-beleid is

gericht op sterke en aantrekkelijke PDV-locaties voor consumenten. Door concentratie van de perifere detailhandel op grotere locaties wordt beoogd dat meer consumenten van elders de Regio Foodvalley zullen bezoeken. Consumenten willen keus en die is op grotere locaties voorhanden. Onderzoek wijst ook uit dat veel kleinere locaties en solitaire vestigingen op den duur zullen verdwijnen.

Raden en stakeholders zijn gevraagd om eventuele wensen of bedenkingen

Door raden de mogelijkheid te hebben geboden om wensen en bedenkingen bij het PDV-beleid aan te geven kan het regionale beleid eenduidig vastgesteld worden. Dat is van belang, omdat regionaal beleid alleen werkt als de acht gemeenten tot dezelfde afspraken zijn gekomen. Perifere detailhandel vestigingen zijn bij uitstek ondernemingen met een regionale uitstraling. Dat betekent dat keuzes in de ene gemeente automatisch leiden tot consequenties in andere gemeenten. Door overleg en het aanwijzen van (concentratie)gebieden voor deze activiteiten wil de regio Foodvalley bovendien de koopstromen bundelen en meer bezoekers uit een grotere regio trekken.

Het draagvlak onder stakeholders (ondernemersverenigingen, ondernemers, vastgoedeigenaren, makelaardij) vormde een belangrijk aandachtspunt in de totstandkoming van de actualisatie. De actualisatie is twee keer - met een werksessie en een schriftelijke ronde (voor én na de wensen & bedenkingenronde) - aan stakeholders voorgelegd. Hieraan hebben ook (markt)partijen uit Barneveld deelgenomen.

4b. (Tegenargumenten/kanttekeningen)

Regionale kaders beperken de lokale beleidsruimte

Door het vaststellen van een regionaal kader verbindt de gemeente zich aan een aantal uitgangspunten inzake PDV. Dat kan de lokale beleidsruimte beperken. In het regionale beleid is rekening gehouden met specifieke lokale omstandigheden die per gemeente kunnen verschillen. Daarover vindt in dat geval regionaal afstemming plaats, waarbij de beschreven beleidsuitgangspunten leidend zijn en de kaders van de provincie bindend.

5. Alternatieve scenario's

Als er geen nieuw beleid vastgesteld wordt, blijft het PDV-beleid 2016 van kracht. Door de vele ontwikkelingen in de retail is dit beleid echter niet actueel meer. Dat geeft niet alleen intern onduidelijkheid, maar vooral naar ondernemers en ontwikkelaars. Bovendien is er de reële mogelijkheid dat ondernemers gaat shoppen: wat in de ene gemeente niet mogelijk is, kan vast wel in een andere gemeente. Het regionale PDV-beleid biedt kaders, waardoor in onze regio de uitgangspunten voor iedere aanvraag dezelfde zijn.

6. Proces

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

De voorliggende definitieve versie wordt via de colleges voorgelegd aan de raden.

Communicatie:

Communicatie over het geactualiseerde PDV-beleid volgt bij de besluitvorming en onder regie van het regiokantoor.

Evaluatie/controle:

In de tweede helft van 2024 zal het PDV-beleid worden geëvalueerd in het portefeuillehoudersoverleg Economie, Werkgelegenheid en Voedsel Regio Foodvalley. Daarna zal de raad over de resultaten worden geïnformeerd.

7. Financiële gevolgen

De opstelling van de actualisatie PDV-beleid is bekostigd (naar rato van het aantal inwoners) vanuit de regio. De uitvoering van het PDV-beleid heeft geen financiële consequentie.

8. Risico's

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn

Bijlagen:

Bijlage 1: PDV-beleid Regio Foodvalley 2020 - 2025

Bijlage 2: Overzicht wensen en bedenkingen

Bijlage 3: Reactie stakeholders definitief PDV-beleid