

Onderwerp: **Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Barneveld**

Samenvatting raadsvoorstel

Dit raadsvoorstel voorziet in een toevoeging van verbodsbepalingen betreffende lachgas en designerdrugs (3MMC) aan de Algemene plaatselijke verordening gemeente Barneveld. De andere voorgestelde wijzigingen zijn juridisch-technisch van aard.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

De voorgestelde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente, die als concept-raadsbesluit bij dit raadsvoorstel gevoegd is, vaststellen.

1. Inleiding

In de landelijke wet- en regelgeving zijn stoffen aangewezen waarvan/waarin onder andere het bezit, gebruik en handel verboden is. Lachgas, maar ook de designerdrug 3MMC, is niet als zodanig aangewezen, terwijl de impact hiervan ook negatief is. Nu het gebruik hiervan als recreatief roesmiddel toeneemt, worden de negatieve effecten daarvan meer zichtbaar. Het feit dat deze stoffen niet verboden zijn, beperkt echter de juridische mogelijkheden om hier actie tegen te ondernemen. Het kabinet heeft al aangekondigd dat het wet- en regelgeving in voorbereiding heeft om zowel lachgas als 3MMC alsnog als 'verboden stoffen' aan te wijzen. Het is niet duidelijk wanneer die wijziging een feit zal zijn.

Net als in andere gemeenten heeft Barneveld te maken met incidenten die samenhangen met het gebruik van lachgas. Veel mensen storen zich aan het beeld dat dit oproept. Daarnaast bestaat er bijvoorbeeld vrees voor de veiligheid in het verkeer en voor de effecten op de gezondheid. Navraag bij de politie leert dat zij behoefte hebben aan een barrière aan de hand waarmee zij met repressief optreden dit gebruik kunnen ontmoedigen. Vanzelfsprekend blijft in dit kader ook voorlichting e.d. van groot belang.

Op 17 juni 2021 heeft uw raad een motie aangenomen om een gemeentelijk verbod in te stellen op het gebruik, bezit en handel van lachgas en zogeheten designerdrugs (3MMC). Het is naar uw mening niet wenselijk om langer te wachten totdat het eerder door het Rijk aangekondigd wettelijk verbod op deze stoffen een feit zal zijn. Met het onderhavige voorstel wordt uitvoering gegeven aan deze motie door een nieuw artikel 2:48b aan de APV in te voegen en door het bestaande artikel 2:74a van de APV aan te passen. Hiermee wordt tevens aangesloten bij de APV-bepalingen over dit onderwerp van de gemeenten Nijkerk en Scherpenzeel, waarmee de gemeente Barneveld (o.a.) samenwerkt bij de inzet van boa's.

2. Door de raad gestelde kaders

- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Barneveld.
- aangenomen raadsnotie in het kader van de ontwerp-Kadernota 2022-2025 'verbod lachgas en designerdrugs' (d.d. 17 juni 2021)

3. Effect/Meetbare doelstellingen

a) Meetbaar effect: n.v.t.

b) Maatschappelijk effect: door verbodsbepalingen betreffende lachgas en designerdrugs in te stellen laat de gemeente zien dat het recreatief gebruiken van deze stoffen als roesmiddelen niet wil tolereren. De hoop is dat het toezicht op de naleving van en de handhaving van deze verbodsbepalingen zullen bijdragen aan het terugdringen van het gebruik en van de incidenten die daarmee samenhangen.

4a. Argumenten

Artikel 2:48b bevat (samengevat) een verbod op lachgasgebruik en -bezit (e.d.) als recreatief roesmiddel dat negatieve effecten heeft op het openbare ruimte en op andermans woon- en leefklimaat. Daarnaast biedt

deze bepaling een bevoegdheid voor het college om ter bescherming van de openbare orde en van het woon- en leefklimaat openbare plaatsen aan te wijzen waar, al dan niet binnen bepaalde tijdstippen een dergelijk verbod geldt. In juridisch opzicht is van belang dat bij aanwijzing van dergelijke gebieden bijvoorbeeld door middel van politierapportages aangetoond wordt dat dit verbod in dit specifieke gebied nodig is, omdat daar sprake is van aantoonbare en structurele overlast e.d. door lachgas.

De huidige verwachting van de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) is dat per 1 november 2021 de Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) een zogeheten feitcode aan deze bepaling kan hebben gekoppeld. Deze feitcode is nodig om politieambtenaren en boa's zogeheten bestuurlijke strafbeschikkingen op te kunnen laten leggen bij een geconstateerde overtreding van deze verbodsbepaling. Een bestuurlijke strafbeschikking is een relatief nieuw instrument bij overtredingen van daartoe aangewezen verbodsbepalingen betreffende overlast in de openbare ruimte en is qua procedure eenvoudiger en efficiënter dan de reguliere instrumenten die het strafrecht biedt.

Het al bestaande artikel 2:74a is (samengevat) een verbod om middelen als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar in het openbaar te gebruiken (e.d.). Wij stellen u voor om lachgas en 3MMC als voorbeelden van 'gelijkende waar' aan de tekst van deze bepaling toe te voegen. Dit heeft als voordeel dat duidelijk is dat in ieder geval lachgas en 3MMC als waren worden aangemerkt die lijken op middelen als bedoeld in de genoemde bepalingen uit de Opiumwet, ondanks het feit dat deze stoffen momenteel (nog) niet door de landelijke wetgever als verboden middelen zijn aangewezen. Anders dan bij artikel 2:48b van de APV heeft de CVOM volgens de VNG inmiddels al een feitcode gekoppeld aan artikel 2:74a van de APV. Bij overtredingen van dit artikel zouden er al bestuurlijke strafbeschikkingen opgelegd kunnen worden.

De andere voorgestelde wijzigingen in de APV zijn voornamelijk tekstueel en technisch van aard en hebben daarom beleidsmatig geen of nauwelijks gevolgen. De meeste hangen samen met de wijziging van de benaming 'Drank- en Horecawet' in 'Alcoholwet' (sinds 1 juli 2021) en met de komende inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting per 1 juli 2022). Voor een toelichting van deze wijzigingen verwijzen wij u korthedshalve naar de toelichting die opgenomen is bij de betreffende bepalingen in de zogeheten was-woordt-lijst die bij dit raadsvoorstel gevoegd is.

Omdat het dus nog even duurt dat de Omgevingswet in werking treedt, zullen de voorgestelde APV-wijzigingen die daarmee samenhangen niet al snel na uw vaststelling in werking treden. In het bijgevoegde concept-raadsbesluit is namelijk opgenomen dat het college nog een besluit zal nemen over de inwerkingtredingsdatum van die wijzigingen. Zoals het zich nu laat aanzien zal die datum dus 1 juli 2022 worden. Alle andere voorgestelde wijzigingen zullen op korte termijn na uw vaststelling en na de publicatie hiervan in werking treden.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

Omdat een gemeentelijk verbod, zoals het voorgestelde artikel 2:74a, op gespannen voet staat met de huidige legale status van lachgas en 3MMC op basis van de landelijke wet- en regelgeving, is er risico dat een rechter dat gemeentelijke verbod op grond van artikel 121 van de Gemeentewet (en de rechtspraak hierover) onverbindend zal verklaren als een daarop gebaseerde beschikking (zijnde een boete of een last onder dwangsom/last onder bestuursdwang) aan hem wordt voorgelegd. In dat geval komt de betreffende beschikking te vervallen. Ten aanzien van de voorgestelde nieuwe bepaling artikel 2:48b wordt als kanttekening geplaatst dat het in de handhavingspraktijk moeilijk kan zijn om te kunnen bewijzen dat de hinder e.d. het gevolg is van 'het recreatief gebruik van lachgas als roesmiddel in de openbare ruimte'.

5. Alternatieve scenario's

N.v.t.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces (inclusief participatie): n.v.t.

Vervolgstappen/planning/uitvoering: na uw vaststelling van de wijzigingsverordening, zal deze bekend gemaakt worden in het elektronische gemeenteblad. Kort daarna zullen de wijzigingen van de APV die niet samenhangen met de komst van de Omgevingswet in werking kunnen treden. Voor de andere wijzigingen wordt te zijner tijd door het college een inwerkingtredingsbesluit genomen met naar verwachting een inwerkingtredingsdatum van 1 juli 2022.

Communicatie: door het team Communicatie wordt een persbericht opgesteld ten aanzien van de bedoelde nieuwe verbodsbepalingen betreffende lachgas.

Evaluatie/controle: dit is een continu proces dat periodiek leidt tot aanpassingen van de APV.

7. Financiële gevolgen

N.v.t.

8. Risico's

Zie hierboven bij '4b. Tegenargumenten/kanttekeningen'.

Bijlagen:

- Verordening-raadsbesluit;
- was-wordt-lijst;

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn