

Evaluatie pilot camperplaatsen 2017-2020

8 april 2022

1. Inleiding

De gemeente Barneveld heeft in de periode juni 2017 tot en met oktober 2020 middels een pilot ervaring opgedaan met het toestaan van camperplaatsen op terreinen buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen. Dit document vormt de evaluatie van deze pilot.

1.1 Achtergrond

Met de start van de pilot is geconstateerd dat het aantal campers in Nederland toe neemt. Globaal is er een opdeling in drie doelgroepen campers:

1. Een groot gedeelte van de campers verkiest het vieren van kortere uitstapjes of de vakantie op een camping.
2. Een ander gedeelte heeft meer de behoefte om kortdurend te verblijven op een vrije en rustigere locatie dan een camping, maar wel in een omgeving met toeristisch-recreatieve voorzieningen.
3. Voor de derde doelgroep maakt het geen verschil om op een camping of een meer apart gelegen locatie te verblijven.

De doelgroep van campers die kleinschalig, kortdurend buiten een verblijfsrecreatieterrein wil overnachten, groeit.

De gemeente Barneveld ziet kansen voor verblijfsmogelijkheden voor alle doelgroepen. De gemeente biedt een goede uitvalsbasis voor campers om gebruik te maken van de toeristische voorzieningen in de gemeente en omgeving. Voor de eerste en derde doelgroep kan een groot deel van de vraag naar meer camperplaatsen op de reguliere verblijfsrecreatieterreinen worden ingevuld. In aanvulling daarop (voor met name de tweede doelgroep) zou op aantrekkelijke locaties daarbuiten ook ruimte kunnen worden geboden. Hiermee kan worden ingespeeld op de vraag naar de meer rustig gelegen locaties waar campers kortdurend kunnen verblijven om zo de omgeving te verkennen. Door voor deze doelgroep meer ruimte te bieden kan ook het recreatieve aanbod in de gemeente verder worden versterkt.

1.2 Doel en randvoorwaarden pilot camperplaatsen 2017-2020

De gemeente Barneveld heeft gekozen voor een pilot om ervaring op te doen met de ontwikkeling van camperplaatsen buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen in de gemeente. De bedoeling was om op basis van de ervaringen van (recreatie)ondernemers en gemeente te bezien of de mogelijkheden voldoende aansluiting bieden bij de doelgroep en of de beoogde randvoorwaarden voldoende kaderstelling bieden. De pilot voorziet in een evaluatiemoment met als doel om op basis van de opgedane ervaringen beleid te bepalen in de actualisatie van de Visie Verblijfsrecreatie met een afwegingskader voor initiatieven.

De pilot is opengesteld voor een periode van 3 jaar (juni 2017 – oktober 2020). Gedurende deze periode konden initiatiefnemers meedoen met de pilot waarbij ruimte was voor maximaal 5

camperplaatsen. Voor deze camperplaatsen kon een tijdelijke omgevingsvergunning worden verleend onder de volgende randvoorwaarden:

- De camperplaatsen mogen alleen worden voorzien van de basisvoorzieningen, te weten: een water- en elektra aansluiting. Daarmee wordt met name kortdurend verblijf gestimuleerd;
- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid (binnen 500 meter) van verblijfsrecreatieterreinen (incl. boerencampings) worden gerealiseerd, waarbij kampeermiddelen zijn toegestaan. Daarom wordt zoveel als mogelijk nieuwe directe concurrentie voorkomen;
- Per terrein voor camperplaatsen mag ruimte worden geboden aan maximaal 4 camperplaatsen. Dit aantal is gekozen om de kleinschaligheid van het terrein te waarborgen;
- De camperplaatsen moeten in een compact setting worden gerealiseerd, in aansluiting op bestaande bebouwing;
- De camperplaatsen mogen alleen worden gebruikt voor wisselend en kortdurend verblijf (maximaal 2 nachten) door campers. De ondernemer moet dit kunnen aantonen door middel van het registreren van de gasten, zoals gebruikelijk is voor de aangifte van de toeristenbelasting.;
- Indien campers voor overnachting betalen geldt dat zij evenals overige voor overnachting betalende gasten in de gemeente, toeristenbelasting betalen;
- Een terrein voor camperplaatsen moet in aansluiting op een bestaande horeca- of dagrecreatieve voorziening worden gerealiseerd vanwege de wisselwerking met deze voorzieningen;
- Een terrein moet aan de minimale eisen van een goede landschappelijke inpassing voldoen;
- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid van scholen en/of maatschappelijke voorzieningen worden gerealiseerd.

Voor het toekennen van deze terreinen is het uitgangspunt geweest dat er sprake moet zijn van een zekere spreiding binnen de gemeente. Achtergrond hiervan is dat de campers de gelegenheid wordt geboden om van de toeristisch-recreatieve voorzieningen in de gehele gemeente gebruik te maken.

1.3 Actualisatie Visie Verblijfsrecreatie 2022

Op dit moment wordt gewerkt aan de actualisatie van de Visie Verblijfsrecreatie. Deze actualisatie is een nadere verdieping op het thema 'Logiesaanbod' uit de Visie recreatie en Toerisme (2020). Uitgangspunt in de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie is dat er voor elke vorm van logiesaanbod een duidelijk ruimtelijk kader wordt geboden. Een van deze vormen van logiesaanbod is de camperplaats. De evaluatie van de pilot wordt gebruikt als input voor het onderdeel 'camperplaatsen' in de actualisatie van de Visie Verblijfsrecreatie.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op de evaluatievragen en wijze van evalueren. Hoofdstuk 3 gaat in op de bevindingen per evaluatievraag. Hoofdstuk 4 sluit af met een conclusie en aanbevelingen ten aanzien van het onderdeel 'camperplaatsen' in de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie.

2. Opzet evaluatie

2.1 Doelstelling pilot Camperplaatsen 2017-2020

Doelstelling van de pilot:

Het opdoen van kennis en ervaring omtrent camperplaatsen en uiteindelijk tot een goede ruimtelijke regeling met afwegingskader voor camperplaatsen komen welke meegenomen kan worden in de Actualisatie Visie Verblijfsrecreatie zodat de gemeente Barneveld haar aanbod kan verbreden voor de doelgroep 'camperaars'.

2.2 Evaluatievragen

Hoofdvraag:

In hoeverre heeft de pilot geresulteerd in het beoogde doel en welke (ruimtelijke) regelingen moeten worden meegenomen in de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie?

Subvragen:

- 1. Waar bevinden zich (zonder gebruik te maken van de pilot) al speciaal ingerichte camperplaatsen in Barneveld?*
- 2. Hoeveel en wat voor (vergunning)aanvragen voor camperplaatsen zijn er ingediend vanaf 2017?*
- 3. In hoeverre sluiten de gestelde randvoorwaarden uit de pilot aan bij de initiatiefnemers van camperplaatsen en de beoogde doelgroep?*
- 4. In hoeverre is het aanbod in de gemeente Barneveld verbreed voor de doelgroep 'camperaars'?*

2.3 Dataverzameling en analysevragen

Om de pilot te evalueren is gebruik gemaakt van informatie uit verschillende kwantitatieve en kwalitatieve bronnen, te weten:

- Telefonisch interview Gelderse Campercentrale
- Telefonisch interview Gasterij Zondag
- Google reviews camperplaatsen
- Reviews trustpilot camperplaatsen
- Campercontact.com
- Visitveluwe.nl
- Website van bestaande terreinen die camperplaatsen aanbieden
- Barneveldsekrant.nl
- Contactverzoeken camperplaatsen via de email
- Medewerkers gemeente Barneveld
- Vergunningen
- Luchtfoto's
- Obliékfoto's

Er zijn op basis van deze bronnen een aantal analyses uitgevoerd die leiden tot de beantwoording van de subvragen:

- Analyse wat er daadwerkelijk aan camperterreinen is vergund en gerealiseerd;
- Analyse van ruimtelijke kenmerken van bestaande en nieuw gerealiseerde terreinen;
- Analyse van voorzieningen op de bestaande en nieuw gerealiseerde terreinen;
- Analyse van beheer, registratie, betaling op de bestaande en nieuw gerealiseerde terreinen;
- Analyse van ervaringen met betrekking tot gestelde randvoorwaarden;
- Analyse van behoefte van de verschillende doelgroepen campers en initiatiefnemers van camperplaatsen.

3. Bevindingen

In dit hoofdstuk zullen de eerder gepresenteerde evaluatievragen worden beantwoord.

3.1 Waar bevinden zich (zonder gebruik te maken van de pilot) al speciaal ingerichte camperplaatsen in Barneveld?

Camperplaatsen komen nu al voor op de reguliere verblijfsrecreatieterreinen. Een aantal verblijfsrecreatieterreinen bieden ruimte voor kampeermiddelen. Een camper is als kampeermiddel welkom op deze reguliere verblijfsrecreatieterreinen. Een aantal van deze terreinen hebben speciaal ingerichte camperplaatsen. Het gaat in ieder geval om de volgende terreinen:

- Recreatiepark De Boshoeck (Voorthuizen)
- Ackersate (Voorthuizen)
- Camping Jacobus Hoeve (Stroe)

Camperplaatsen zijn ook toegestaan op kleinschalige kampeerterreinen (kamperen bij de boer). Er zijn al diverse boerencampings waar campers welkom zijn.

Een aantal van deze kleinschalige kampeerterreinen richten zich specifiek en uitsluitend op de camperaar. Het gaat in ieder geval om de volgende bedrijven:

- De Grote Glind (tussen De Glind en Barneveld)
- Boerderij Groot Westerveld (Terschuur)

3.2 Hoeveel en wat voor (vergunning)aanvragen voor camperplaatsen zijn er ingediend vanaf 2017?

3.2.1 Vergunde initiatieven

Er zijn in totaal 4 vergunningaanvragen ingediend voor camperplaatsen vanaf 2017 tot begin 2022. Ten tijde van de duur van de pilot tussen 2017 en 2020 zijn slechts 2 vergunningaanvragen voor camperplaatsen ingediend. De andere 2 vergunningaanvragen zijn beide in 2021 ingediend en vallen dus officieel buiten de duur van de pilot. Alle vergunningaanvragen zijn verleend.

- ***Apeldoornsestraat 165 in Garderen (ingediend 19 juni 2017, binnen pilot termijn)***

Deze aanvraag zag toe op de realisatie van 4 camperplaatsen op het grasveld naast de horecavoorziening Gasterij Zondag in Garderen. Er is hier een servicepunt aanwezig voor het legen van wc, tappen van water en stroom. Er is sprake van een centrale beheerder (namelijk Gasterij Zondag). Reservering van een camperplaats is verplicht. Bij de reservering houdt je je aan het 'parkreglement' waarbij betaling van de plaats, toeristenbelasting en kentekenregistratie verplicht is. De aanwezigheid van een horecavoorziening wordt als een positief punt beschouwd. Echter wordt de aanwezigheid van de drukke weg als negatief beschouwd.

Bij het verlenen voor de vergunning is er getoetst aan de randvoorwaarden zoals opgesteld in de pilot.

- ***Leemweg 2 in Terschuur (1 februari 2018, binnen pilot termijn)***

Deze aanvraag zag toe op het uitbreiden van het aantal camperplaatsen van 4 naar 8 plaatsen. De vergunning is ingediend door de bestaande boeren camperplaats 'Boerderij Groot Westerveld'. Dit agrarische bedrijf biedt alleen speciaal ingerichte camperplaatsen aan. Er is een servicepunt aanwezig voor het lozen van wc, tappen van water. Daarnaast zijn er sanitaire voorzieningen aanwezig. De agrariër is tevens beheerder van de camperplaatsen. Het betreft betaalde camperplaatsen en er wordt toeristenbelasting geïnd. De plaatsen zijn allemaal gerealiseerd.

Bij het verlenen van de vergunning is er niet getoetst aan de randvoorwaarden zoals opgesteld in de pilot omdat het via de regeling van kamperen bij de boer uit het bestemmingsplan kon worden vergund. Als er getoetst zou worden aan deze randvoorwaarden dan zou dit initiatief niet voldoen.

- ***Ringlaan 14 in De Glind (15 februari 2021, buiten pilot termijn)***

Deze aanvraag zag toe op het aanleggen van 24 camperplaatsen bij een bestaand agrarisch bedrijf. De vergunning hiervoor is verleend. De plaatsen zijn tot op heden nog niet gerealiseerd. Dit initiatief doorloopt een bezwarenprocedure.

Bij het verlenen van de vergunning is er niet getoetst aan de randvoorwaarden zoals opgesteld in de pilot omdat het via de regeling van kamperen bij de boer uit het bestemmingsplan kon worden vergund. Als er getoetst zou worden aan deze randvoorwaarden dan zou dit initiatief niet voldoen.

- ***Helweg 32 in De Glind (16 december 2021, buiten pilot termijn)***

Deze aanvraag ziet toe op de realisatie van 4 camperplaatsen bij een woonbestemming in het buitengebied. Deze aanvraag was eerder in de wacht gezet vanwege de komst van nieuw beleid voor camperplaatsen. Uiteindelijk is er toch een vergunning ingediend en vooruitlopend op het nieuw op te stellen beleid getoetst aan de randvoorwaarden zoals opgesteld in de pilot. Uit de toetsing blijkt dat alleen op het onderdeel 'naastgelegen horeca/dagrecreatieve voorzieningen' een nadere onderbouwing benodigd was. De vergunning is verleend. De camperplaatsen nog niet in gebruik.

3.2.2 Andere initiatieven

Naast deze officiële vergunningaanvragen zijn er zowel tijdens als na de officiële duur van de pilot nog een aantal contactmomenten geweest waarbij initiatiefnemer naar de mogelijkheden hebben gevraagd rondom camperplaatsen. Deze contactmomenten hebben niet geleid tot een daadwerkelijke vergunningaanvraag. Het gaat om de volgende adressen en verzoeken:

- ***Blotekamperweg 16 in Voorthuizen (juni 2020)***

Het verzoek ziet toe op de realisatie van 5-10 camperplaatsen in een weiland aan de lange Zuiderweg. Het verzoek is negatief beantwoord omdat het niet in lijn was met de randvoorwaarden

zoals opgenomen in de pilot. Het ging hier met name om de korte afstand tot de omliggende bestaande verblijfsrecreatieterreinen, de hoeveelheid camperplaatsen en de solitaire ligging van de camperplaatsen (te ver van de bestaande bebouwing).

- ***Hoekstraat 23 in Voorthuizen (2021)***

Verzoek om meer informatie over camperplaatsen. Onduidelijk is waar deze camperplaatsen gerealiseerd moeten worden. Er is meegegeven dat de pilot geëvalueerd wordt en dat er nieuw beleid wordt geformuleerd.

- ***Parkeerplaats de Vetkamp in Barneveld (2021)***

Verzoek ziet toe op de realisatie van camperplaatsen op de bestaande parkeerplaats de Vetkamp nabij het centrum van Barneveld. Er is meegegeven dat de pilot wordt geëvalueerd en er nieuw beleid wordt geformuleerd.

- ***Puurveenseweg 20 in Kootwijkerbroek (2019/2021)***

Verzoek ziet toe op 14 camperplaatsen bij een woonbestemming in het buitengebied van Kootwijkerbroek. Er is meegegeven dat de pilot wordt geëvalueerd en er nieuw beleid wordt geformuleerd.

3.3 In hoeverre sluiten de gestelde randvoorwaarden uit de pilot aan bij de initiatiefnemers van camperplaatsen en de beoogde doelgroep?

Er zijn niet veel initiatieven ingediend die getoetst zijn aan de randvoorwaarden in de pilot. Alleen het initiatief van Gasterij Zondag voldoet aan alle randvoorwaarden die zijn opgesteld in de pilot. Dit initiatief was ook de aanleiding om de pilot te starten. Het initiatief aan de Helweg 32 is ondanks het verlopen van de pilot wel getoetst aan de randvoorwaarden. Hier was de voorwaarde dat de camperplaatsen in aansluiting op een bestaande horeca- of dagrecreatieve voorziening moet worden gerealiseerd lastig te beargumenteren.

De andere 2 initiatieven die doorgang hebben gevonden voldeden hoofdzakelijk niet aan de randvoorwaarden, maar voldeden wel aan de randvoorwaarden van de regeling voor kamperen bij de boer.

Opvallend is dat bij alle verzoeken (zowel de officiële vergunningaanvragen als de informele verzoeken) vooral de ruimtelijke randvoorwaarden het lastigst zijn om aan te voldoen. Alle verzoeken m.u.v. Gasterij Zondag kunnen hier niet volledig aan voldoen:

- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid (binnen 500 meter) van verblijfsrecreatieterreinen (incl. boerencampings) worden gerealiseerd, waarbij kampeermiddelen zijn toegestaan. Daarom wordt zoveel als mogelijk nieuwe directe concurrentie voorkomen;
- Per terrein voor camperplaatsen mag ruimte worden geboden aan maximaal 4 camperplaatsen. Dit aantal is gekozen om de kleinschaligheid van het terrein te waarborgen;

- De camperplaatsen moeten in een compacte setting worden gerealiseerd, in aansluiting op bestaande bebouwing;
- Een terrein voor camperplaatsen moet in aansluiting op een bestaande horeca- of dagrecreatieve voorziening worden gerealiseerd. Vanwege de wisselwerking met deze voorzieningen wordt voorzien in een beperking van camperplaatsen tot alleen dergelijke locaties;
- Een terrein moet aan de minimale eisen van een goede landschappelijke inpassing voldoen;
- Een terrein voor camperplaatsen mag niet in de directe nabijheid van scholen en/of maatschappelijke voorzieningen worden gerealiseerd.

De andere, meer organisatorische, randvoorwaarden zijn makkelijker om aan te voldoen en hier wordt veelal goed in voorzien. Het gaat om de volgende randvoorwaarden:

- De camperplaatsen worden alleen voorzien van de basisvoorzieningen, te weten: een water- en elektra aansluiting. Daarmee wordt met name kortdurend verblijf gestimuleerd;
- De camperplaatsen mogen alleen worden gebruikt voor wisselend en kortdurend verblijf (maximaal 2 nachten) door campers. De ondernemer moet dit kunnen aantonen door middel van het registreren van de gasten, zoals gebruikelijk is voor de aangifte van de toeristenbelasting. Daarbij geldt de aanvullende voorwaarde dat ook de kentekens worden geregistreerd;
- Indien campers voor overnachting betalen geldt dat zij evenals overige voor overnachting betalende gasten in de gemeente, toeristenbelasting betalen;

Hieronder wordt dieper ingegaan op de bevindingen op een aantal randvoorwaarden.

3.3.1 Sanitaire voorzieningen

Opvallend is dat van de ingediende aanvragen vooral de agrarische bedrijven iets meer aanbieden qua sanitair. Hier is vaak een toilet en douche aanwezig. Echter blijft het bij de sanitaire voorzieningen en worden er geen andere recreatieve voorzieningen aangeboden. Het initiatief bij Gasterij Zondag en aan de Helweg 32 bieden alleen een servicepunt voor lozen van toilet, tappen van water en elektra. Opvallend is dat de informele verzoeken hoofdzakelijk voorzien in de basisvoorzieningen.

Uit de gehouden interviews en reviews blijkt dat bepaalde doelgroepen campers de aanwezigheid van basisvoorzieningen als voldoende beschouwen. Uit verschillende reviews blijkt ook dat sommige campers een sanitaire voorziening met een toilet en douche als prettig ervaren, maar niet noodzakelijk. De doelgroep campers die waarde hecht aan goede sanitaire voorzieningen zullen eerder naar de bestaande reguliere verblijfsrecreatieterreinen of kleinschalige kampeertreinen gaan.

3.3.2 Registratie en toeristenbelasting

De registratie van campers en de betaling toeristenbelasting wordt via de diverse websites van de genoemde camperplaatsen aangekondigd. De ondernemers registreren de campers en dragen toeristenbelasting af aan de gemeente. Dit wordt als werkbaar ervaren.

3.3.3 Maximaal vier camperplaatsen

Deze randvoorwaarde werkt te beperkend voor zowel ondernemers als de campers. In de praktijk is er meer vraag naar camperplaatsen. De terreinen staan dan ook vaak vol. Bepaalde doelgroepen campers kiezen er daarom voor om naar elders in de regio te rijden.

Het aantal camperplaatsen en de situering op een terrein doet ook wat met de beleving die campers hebben. Campers zijn ook vakantiegangers die graag in contact komen met andere campers op een terrein. 4 camperplaatsen wordt als te weinig ervaren. Daarnaast is de situering van deze camperplaatsen een aandachtspunt. Een speelse opzetting waarbij de campers niet in een strakke rij naast elkaar staan wordt als positief beschouwd.

Een ander bezwaarpunt is dat het bedrijfsmatig lastig is om een locatie te exploiteren waar maar 4 camperplaatsen zijn toegestaan.

3.3.4 Directe nabijheid (binnen 500 meter) van verblijfsrecreatieterreinen (incl. boerencampings)

In ieder geval één initiatief vindt op basis van deze randvoorwaarde geen doorgang. Daarbij is gezien de specifieke locatiewensen van de verschillende doelgroepen en de relatief korte afstand (500 meter) voor een camperrijder, de vraag of deze randvoorwaarde het gewenste effect (tegengaan van directe concurrentie) geeft.

3.3.5 In aansluiting op bestaande horeca of dagrecreatieve voorzieningen

Deze randvoorwaarde is in de praktijk beperkend gebleken. De camperplaatsen hoeven niet perse in directe aansluiting op bestaande horeca of dagrecreatieve voorzieningen te liggen. Vaak brengen campers eigen fietsen mee waarmee ze de omgeving verkennen. Voor deze doelgroep is het niet noodzakelijk dat er aangrenzend horeca of toeristische voorzieningen zijn. De aanwezigheid van leuke dorpen, bezienswaardigheden en toeristische routes binnen fietsafstand is voldoende.

Er kan dus gesteld worden dat vooral de ruimtelijke randvoorwaarden te beperkend werken en dat er op basis van deze randvoorwaarden niet veel locaties in aanmerking komen voor de realisatie van camperplaatsen. Ook is de vraag of de randvoorwaarden het gewenste effect geven.

3.4 In hoeverre is het aanbod in de gemeente Barneveld verbreed voor de doelgroep 'campers'?

In Hoofdstuk 1 zijn drie verschillende subdoelgroepen binnen de doelgroep 'campers' uiteengezet. De gemeente Barneveld ziet kansen voor verblijfsmogelijkheden voor alle doelgroepen en wil deze doelgroepen zo goed als mogelijk bedienen.

Voor de eerste en derde doelgroep kan een groot deel van de vraag naar meer camperplaatsen op de bestaande reguliere verblijfsrecreatieterreinen worden ingevuld.

De tweede doelgroep zoekt meer rustig gelegen locaties waar zij kortdurend kunnen verblijven met minimale voorzieningen. Het blijkt dat deze specifieke plaatsen in Barneveld vaak vol staan. Als er in Barneveld geen beschikbare camperplaats is die aan de wensen voldoet van deze specifieke

doelgroep, dan rijden zij verder naar elders in de regio waar zij een plaats kunnen vinden die wel voldoet aan de locatiewensen.

De vraag is daarmee hoger dan het aanbod. Initiatiefnemers van camperplaatsen hebben vaak contact om campers onderling door te verwijzen als er geen plaats beschikbaar is. Zij geven dan ook aan dat een 'netwerk' van camperplaatsen in Barneveld waardevol zou zijn.

De pilot heeft niet geleid tot een wezenlijke uitbreiding van het aanbod voor deze tweede doelgroep campers. De gewenste verbreding van het totaalaanbod, waarmee ook deze tweede doelgroep bediend kan worden, is eigenlijk heel beperkt gebleven. Er zijn een aantal plaatsen gerealiseerd die aan de specifieke locatiewensen voldoen.

4. Conclusie en aanbevelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de conclusies en de aanbevelingen voor het nieuw op te stellen beleid ten aanzien van camperplaatsen buiten de bestaande reguliere verblijfsrecreatieterreinen.

4.1 Conclusie

De hoofdvraag van de evaluatie luidde:

In hoeverre heeft de pilot geresulteerd in het beoogde doel en welke (ruimtelijke) regelingen moeten worden meegenomen in de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie?

De doelstelling van de pilot was:

Het opdoen van kennis en ervaring omtrent camperplaatsen en uiteindelijk tot een goede ruimtelijke regeling met afwegingskader voor camperplaatsen komen welke meegenomen kan worden in de Actualisatie Visie Verblijfsrecreatie zodat de gemeente Barneveld haar aanbod kan verbreden voor de doelgroep 'camperaars'.

Ten aanzien van het doel van de pilot kan gezegd worden dat het de gemeente Barneveld de afgelopen jaren onvoldoende is gelukt om het aanbod van camperplaatsen verder te verbreden zodat alle doelgroepen binnen de doelgroep 'camperaars' bediend worden. Een belangrijke conclusie is dat een aantal randvoorwaarden zoals gesteld in de pilot niet goed aansluiten op de initiatiefnemer van de camperplaatsen en de specifieke doelgroep zelf.

Hoewel er niet veel gebruik gemaakt is van de pilot heeft de gemeente de afgelopen jaren toch wat ervaring opgedaan met camperplaatsen. We zien ook dat de vraag naar camperplaatsen hoog is en dat er verschillende doelgroepen binnen de camperaars zijn die verschillende wensen hebben ten aanzien van een camperplaats. Daarnaast hebben we in Barneveld nog altijd de wens om een zo breed mogelijk aanbod te bieden voor de doelgroep 'camperaars'.

Als we focussen op het aanbod van camperplaatsen buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen zien we dat deze camperplaatsen met name interessant zijn voor de doelgroep die bewust niet voor een camperplaats op een regulier verblijfsrecreatieterrein kiest. Er zijn vier camperterreinen vergund vanaf 2017. Waarbij er twee initiatieven zijn vergund op basis van de randvoorwaarden in de pilot. De andere twee initiatieven zijn vergund op basis van een bestaande regeling in het bestemmingsplan. Alle vier de terreinen voorzien alleen in plaatsen voor campers. We zien dat de vraag naar camperplaatsen voor deze doelgroep groter is dan het aanbod.

4.2 Aanbevelingen voor nieuw beleid

De bevindingen leiden tot aanbevelingen welke meegenomen kunnen worden in de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie. De aanbevelingen worden hieronder opgesomd.

4.2.1 Het opnemen van de doelgroep 'camperaar' en accommodatietype 'camperplaats' in nieuw beleid

De gemeente heeft de wens om een zo'n breed mogelijk aanbod te bieden voor de doelgroep 'camperaars'. Hierbij zal aandacht moeten zijn voor de verschillende doelgroepen binnen de doelgroep 'camperaars' en de verschillende locatiewensen.

4.2.2 Onderzoek de wenselijkheid en mogelijkheden voor het maximaliseren van het aantal camperplaatsen buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen in gemeente Barneveld

In de pilot was ruimte voor de realisatie van maximaal 5 camperterreinen. Zoals naar voren is gekomen in de evaluatie is het maximale aantal niet gehaald.

In het kader van de actualisatie Visie Verblijfsrecreatie kan onderzocht worden wat de ruimte zou moeten zijn. Dit aantal moet in verhouding staan tot het al bestaande aantal camperplaatsen buiten de reguliere verblijfsrecreatieterreinen en de grootte van de doelgroep 'camperaars' met die specifieke locatiewens.

4.2.3 Stel de kwaliteit van een initiatief voorop doormiddel van een afwegingskader

De ruimtelijke randvoorwaarden bleken voornamelijk beperkend te werken en de effectiviteit van de randvoorwaarden is niet duidelijk.

In plaats van ruimtelijke randvoorwaarden te stellen is het wellicht beter om een afwegingskader op te stellen. De kwaliteit van een initiatief moet voorop staan. Een afwegingskader kan hierbij helpen om een initiatief op kwaliteit te beoordelen. Zo kan het bijvoorbeeld gaan om ruimtelijke kwaliteitsaspecten zoals bijvoorbeeld de nabijheid (fietsafstand) van toeristische plaatsen, horeca, dagrecreatieve voorzieningen en wandel- en fietsroutes. Maar ook de afstand tot een drukke weg, de inrichting van een terrein of de landschappelijke ligging van het terrein.

4.2.4 Stel randvoorwaarden op ten aanzien van beheer en voorzieningen op het terrein

De meer organisatorische randvoorwaarden worden als werkbaar gezien. Het gaat er met name om dat er iemand verantwoordelijk is voor het terrein, de inning van toeristenbelasting, registratie van kentekens en het beheer van het terrein zelf.

Daarbij is het van belang dat er geen recreatieve voorzieningen worden gerealiseerd en dat de sanitaire voorzieningen minimaal zijn. Hiermee onderscheiden de terreinen zich van de bestaande reguliere verblijfsrecreatieterreinen.