

Onderwerp: **Verzelfstandiging Be Active & Creative - wensen en bedenkingen**

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeenteraad wordt gevraagd om geen wensen en bedenkingen in te brengen ten behoeve van het oprichten van een stichting, waarin het huidige gemeentelijke team Be Active & Creative wordt geplaatst.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Kennis nemen van de opdracht die is opgesteld voor de nieuw op te richten stichting Be Active & Creative.
2. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college van B&W te brengen ten aanzien van het oprichten van een stichting in het kader van de verzelfstandiging van het huidige gemeentelijke team Be Active & Creative.

1. Inleiding

Wij hebben in onze vergadering van 25 januari 2022 het principebesluit genomen om over te gaan tot het verzelfstandigen van het team Be Active & Creative. Daarvoor wordt een stichting opgericht per (streefdatum) 1 januari 2023, waarin de medewerkers van het huidige team werkzaamheden op het gebied van jongerenwerk, sport en cultuur gaan verrichten. Dit levert betere maatschappelijke resultaten op met efficiëntere inzet van mens en middelen. Uw Raad is hierover geïnformeerd met een Raadsmemo d.d. 25 januari. Vervolgens is uitgebreid over dit besluit in de commissie Bestuur van 22 februari 2022 gesproken.

Vervolgens is de kwartiermaker aan de slag gegaan met het opstellen van een inhoudelijke opdracht (zie bijlage 1). Deze opdracht dient vervolgens logisch te worden verbonden met de op te richten stichting. Naast deze opdracht is (en wordt) er gewerkt aan de personele en organisatorische componenten. Bij de besluitvorming is aangegeven dat er een reorganisatie zou moeten worden doorlopen met het personeel, maar dit is anders vorm gegeven. Het principe 'mens-volgt-werk' is toegepast, hetgeen betekent dat iedereen met een dienstverband die ook na 1 januari 2023 voortduurt over gaat naar de nieuw op te richten stichting. De verzelfstandiging leidt derhalve niet tot (gedwongen) ontslagen. Hiervoor is met name gekozen omdat dit rust gaf voor het personeel.

Voor het vormgeven van de bedrijfsvoering wordt er een nieuwe organisatiestructuur opgesteld, loopt het overleg met het Lokaal Overleg inzake de toe te passen CAO (ten tijde van het opstellen van dit voorstel is het overleg nog gaande) en worden er afspraken gemaakt over o.a. de huisvesting, de (financiële) administratie en het opstellen van de statuten. Uitgangspunt is dat de stichting zoveel als mogelijk zelf de PIOFACH-taken gaat uitvoeren. Zie verder de planning in 6. Proces.

De inhoudelijke opdracht vormt de basis voor de nieuwe organisatie en geeft kaders en richting aan de maatschappelijke ambities. Met voorliggende opdracht wordt concreet invulling gegeven aan het reeds genomen besluit tot verzelfstandiging van het team BA&C.

Op grond van artikel 160 tweede lid van de Gemeentewet wordt u in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen ten aanzien van het oprichten van een stichting in het kader van de verzelfstandiging van Be Active & Creative naar voren te brengen. Het voorstel is om geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

2. Door de raad gestelde kaders

Het beleidskader sociaal domein: Mensen voorop.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

De nieuw op te richten stichting heeft de positie en opdracht om te zorgen dat inwoners zelf aan zet blijven en regie blijven voeren op hun eigen gezondheid en sociale ontwikkeling. De stichting dient de sociale samenhang en het welzijn van de samenleving te bevorderen middels **jongerenwerk, sport en cultuur**.

4a. Argumenten

1.1 Met deze opdracht wordt het kader meegegeven waarbinnen de nieuwe stichting haar werkzaamheden moet verrichten. De opdracht draagt bij aan het oplossen van de maatschappelijke uitdagingen waarvoor we ons als samenleving tegemoet zien staan de komende jaren, zoals verwoord in het kader Mensen Voorop. De opdracht geeft invulling aan de gestelde beleidsdoelen 'Groeien naar zelfstandigheid', 'Meedoen naar vermogen' en 'Samen oud worden'. De integraliteit tussen de verschillende beleidsterreinen wordt hiermee een stap verder gebracht, door nog meer te sturen op en vanuit het gezamenlijke belang.

2.1 De opdracht is opgesteld met behulp van zowel de medewerkers van het team Be Active & Creative als de betrokken beleidsadviseurs. Zij staan allen achter de opdracht.

Ook is de opdracht besproken met het CJG, Welzijn Barneveld en de muziekschool. Ook zij zien op basis van deze opdracht een prettige en kansrijke samenwerking tegemoet.

2.2 Met deze opdracht wordt invulling gegeven aan de opdrachtgevers- en opdrachtnemersrol. Hiermee kan de gemeente passend sturing geven aan haar maatschappelijke verantwoordelijkheid en de te realiseren ambities. De gemeente is niet zelf direct verantwoordelijk, maar stelt de nieuwe stichting (en daarmee het maatschappelijk middenveld) in staat om uitvoering te geven aan deze maatschappelijke opdracht. De opdrachtnemersrol geeft de inhoudelijk verantwoordelijke professional de ruimte om te ondernemen, andere en nieuwe vormen van samenwerking aan te gaan en de uitdaging zichzelf te (blijven) ontwikkelen.

2.3 Het opstellen van een dergelijke opdracht en het verzelfstandigen is gelijk aan het doorlopen verzelfstandigingstraject met het Centrum Jeugd en Gezin.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

Het vorm en inhoud geven aan een nieuwe organisatie kost tijd en geld. Wennen aan een nieuwe rol en veranderende verhoudingen ten opzichte van de gemeente en de lokale samenleving hoort daar ook bij. De nieuwe stichting moet de ruimte en tijd krijgen om invulling te geven aan de veranderde werkwijze, de opdracht en de andere positie in de lokale samenleving. Daar is de opdracht ook voor bedoeld: het is de ambitie voor de komende vier jaar, waar concreet naar toe moet worden gewerkt om het te realiseren.

Er wordt overleg gevoerd met de Ondernemingsraad en het Lokaal Overleg. Beide gesprekken zijn ten tijde van het schrijven van dit voorstel nog niet definitief afgerond.

5. Alternatieve scenario's

Eerder verkende scenario's die ten grondslag hebben gelegen aan het principebesluit van januari 2022 zijn destijds onderzocht en als niet of minder geschikt beoordeeld. In het doorlopen proces van de afgelopen maanden is er geen aanleiding gebleken om hier anders over te denken.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces (inclusief participatie):

De medewerkers van BA&C zijn in deze periode in gesprek met het veld over de opdracht. Dit om het gesprek met elkaar aan te gaan over hoe de opdracht wordt uitgevoerd, zodat het maatschappelijke meerwaarde heeft voor alle partijen.

Met het CJG, Welzijn Barneveld en de muziekschool zijn aparte gesprekken gevoerd en ook zij kunnen zich vinden in de opdracht.

In onderstaand overzicht is de verkorte planning weergegeven.

[illegible]

Opstellen arbeidsovereenkomsten e.d.	HR																		
Overleg LO	Bespreking toe te passen CAO																		
Wensen en bedenkingen Raad	Eind september - college en raad																		
Oprichting Stichting incl Statuten	Notaris, inschrijving KvK e.d.																		
Definitieve adviesaanvraag OR, voorafgaand aan collegebehandeling	eind oktober																		
Behandeling Raad	3 november																		
Begrotingsbehandeling Raad	9 november																		
Besluit college	22-nov																		
Ondertekenen arbeidsovereenkomsten	Personeel + HR																		
Instellen Raad van Toezicht + werven	HR + kwartiermaker																		
Transitieplan	Aandachtspunten en uitwerkingen voor opstart nieuwe organisatie																		

Communicatie

Het personeel is geïnformeerd over de opdracht en het verdere te doorlopen proces. Met de OR en het LO is en wordt regulier overleg gevoerd. Het personeel van team BA&C voert gesprekken met hun stakeholders over de opdracht en samenwerkingen.

Evaluatie/controle

Er zal na het 1^e jaar een evaluatie worden uitgevoerd in hoeverre de ambities (maatschappelijke doelen) in realiteit kunnen worden uitgevoerd in relatie tot de beschikbare middelen. In samenwerking tussen de opdrachtgever en – nemer.

7. Financiële gevolgen

Met dit voorstel wordt het huidige exploitatiebudget ten behoeve van Be Active & Creative omgezet in een structurele subsidie aan de nieuwe op te richten stichting.

Jaarlijks dient de stichting een nieuwe subsidieaanvraag in te dienen, gebaseerd op de subsidieverordening van de gemeente Barneveld.

Ook eventueel extra beschikbaar gesteld, deels incidenteel, budget ten behoeve van Be Active & Creative zal worden omgezet in een subsidie aan de nieuwe op te richten stichting:

- In de concept programmabegroting 2023, die in november aan uw Raad wordt voorgelegd, zijn, naast bestaande middelen, twee beleidstoevoegingen opgenomen voor extra, deels incidenteel budget voor € 125.000.
- Eventueel niet besteed budget 2022 zal opgenomen worden in het voorstel Budgetoverheveling wat in uw Raad van december wordt behandeld. We stellen daarbij voor om dit niet bestede bedrag mee te nemen naar 2023 ter invulling van de opdracht van de nieuwe stichting.

8. Risico's

Relatie opdrachtgever – opdrachtnemer: het risico bestaat dat de samenwerking tussen de gemeente (als opdrachtgever) en de stichting (als opdrachtnemer) niet voldoende vorm krijgt. Het is immers een nieuwe verhouding tot elkaar. Het is daarom van belang om wederzijdse verwachtingen te blijven uitspreken, ook om de afstand tussen de gemeente en de stichting niet te groot te laten worden.

Samenwerking met maatschappelijke partners: de stichting moet de samenwerking met de maatschappelijke partners continueren en waar mogelijk verder verbeteren. De verzelfstandiging moet leiden tot een blik naar buiten toe, maar daarbij moet de stichting helder aangeven waar zij wel van zijn en waar zij niet van zijn. Enerzijds geeft de opdracht hierin duidelijkheid, maar anderzijds zal de stichting hier ook actief op moeten sturen. Zowel naar de partners toe als naar de gemeente. Indien men dit niet of onvoldoende doet zal het risico ontstaan op onjuiste of niet te realiseren verwachtingen of een concurrentiepositie. En daarmee zal het maatschappelijk rendement minder positief renderen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J.J. Luteijn

