

Aan de Raad van de Gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB Barneveld

Betreft: Verzoek om toezicht op / faciliteren van coherentie van beleid van Gemeente Barneveld met betrekking tot Natura-2000 gebied Veluwe tussen Voorthuizen, Putten en Garderen (Hunnenweg – Arnhemse Karweg – Traa – Hoge Boeschoterweg)

Voorthuizen & Den Haag, 1 februari 2023

Geachte Raad,

Graag vragen ondergetekenden uw aandacht voor de noodzaak toe te zien op coherentie van beleid van de Gemeente (in samenspraak met hogere overheden) en op zorgvuldige toepassing en uitvoering van wet- en regelgeving en van bestuurlijke verantwoordelijkheden, waar het gaat om ontwikkelingen in en rond Natura-2000 gebied binnen Uw Gemeente.

Samenvatting

Wij willen Uw Raad verzoeken **mogelijk te maken of te stimuleren dat de Gemeente bij beoordeling van bestuurlijke zaken die percelen betreffen in of nabij Natura-2000 gebied niet slechts een afweging maakt op perceelsniveau**. Een toekomstgerichte aanpak vraagt erom ook ingezette of gewenste ontwikkelingen in **het bredere Natura-2000 gebied** waarbinnen een perceel is gelegen **integraal mee te wegen**.

Bovendien verzoeken wij Uw Raad voor het Buitengebied Barneveld Traa - Hunnenweg bij Voorthuizen, waarvoor de Raad van State op 30 november jl. een partiële herziening van het Bestemmingsplan vernietigde, **nu ruimte te bieden voor een oplossingsgerichte, participerende aanpak door alle partijen, inclusief de Gemeente. Toepassing van het Gemeentelijke functieveranderingsbeleid op dit gebied** zou dergelijk overleg faciliteren.

Toelichting

Hieronder geven wij een nadere onderbouwing voor beide verzoeken:

1. Op 30 november vernietigde de Raad van State een partiële herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied Barneveld Traa-Hunnenweg (uitspraak 202201932/1/R4 d.d. 30 november 2022) op grond van door ons aangetekend beroep. Er had geen juiste toetsing plaatsgevonden door Gemeente, Omgevingsdienst of Provincie aan de Wet Natuurbescherming (WnB). Het besluit van uw raad van 9 februari 2022 tot vaststelling van genoemde partiële herziening was in strijd met artikel 2.7 en artikel 2.8 van de WnB en met artikel 7.2a van de Wet milieubeheer (Wm). Het ontbrak aan een passende beoordeling conform artikelen 2.7 en 2.8 WnB op grond waarvan had kunnen worden vastgesteld of het plan geen significant negatieve effecten zou hebben op het omliggende Natura-2000 gebied. Ook ontbrak het aan inzichtelijkheid in eventueel overleg terzake van de Gemeente met de Provincie. Ook verwierp de Raad van State de verwijzing van de Gemeente naar artikel 7.2a Wm, in combinatie met artikel 3 Besluit milieueffectenrapportage, als grond voor het nalaten van toetsing aan WnB.

2. Zeker gezien diverse recente gerechtelijke uitspraken en (ook internationale en Europese) beleidsontwikkelingen (hieronder bij punt 8 nader benoemd), en steeds verder voortschrijdend wetenschappelijk inzicht in de schade die kwetsbare natuurgebieden oplopen door onzorgvuldige beleidsvoering, achten wij het **onacceptabel en onbegrijpelijk** dat de Gemeente **nalaat** in overleg met Omgevingsdienst en Provincie in alle relevante gevallen een **passende beoordeling** uit te voeren of uit te laten voeren van de **gevolgen van een maatregel voor het Natura-2000 gebied binnen en langs de grenzen van de Gemeente**.
3. Schade aan kwetsbare natuurgebieden is schade aan ecologische herstelkracht en levert schade op niet alleen voor Natura-2000 gebieden maar ook voor de (gezondheid van de) samenleving als geheel. Ecologische herstelkracht vertegenwoordigt economische waarde en is ook bijvoorbeeld onmisbaar voor behoud van de agrarische functie die voor Nederland in het algemeen en voor Gemeente Barneveld in het bijzonder van zo groot belang is.
4. Van onze kant dragen wij bij aan deze zo belangrijke ecologische herstelkracht: op Landgoed Klein Boeschoten spannen opeenvolgende generaties eigenaren, met behulp van vooral veel vrijwilligers, zich al ruim een eeuw in om ecologische en cultuur- en natuurhistorische waarde te behouden en versterken, terwijl het Landgoed tegelijkertijd vrij toegankelijk is voor recreanten. Stichting Behoud Veluwsch Landschap heeft als doel het beschermen en beheren van alles wat in de natuur, het milieu en het landschap op de Veluwe waardevol is. De stichting bevordert goed natuur- en milieubeheer voor het behoud van de natuurlijke, landschappelijke en maatschappelijke kernwaarden van dit bijzondere en veelzijdige gebied.
5. Ondergetekenden pleiten er met het oog op eerdergenoemd breder maatschappelijk belang voor dat de Gemeente ontwikkelingen in en rond Natura-2000 gebied **niet slechts op perceelsniveau** beziet en beoordeelt. **Een toekomstgerichte aanpak vergt dat de gewenste en/of door hogere overheden vereiste ontwikkelingen in het bredere Natura-2000 gebied waarbinnen een perceel is gelegen worden meegewogen bij beoordeling van aanvragen die dit perceel betreffen.** Aanleiding voor dit pleidooi is het specifieke buitengebied Voorthuizen Traa – Hunnenweg. Overigens achten wij een perceeloverstijgende aanpak elders in en rond Natura-2000 gebied evenzeer van belang. Wij zijn van mening dat voor een dergelijke integrale afweging voldoende bestuurlijke mogelijkheden bestaan.
6. Nu de partiële herziening van het bestemmingsplan voor Traa-Hunnenweg in Voorthuizen is vernietigd, treden wij graag in toekomstgericht **overleg met alle betrokken belanghebbenden en partijen**.
7. De initiatiefnemers voor de - inmiddels vernietigde - partiële herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied Voorthuizen, eigenaren van enkele percelen aan de Traa en Hunnenweg, kochten hun terrein een aantal jaren geleden aan, om diverse plannen te verwezenlijken. Een gedeelte van deze plannen achten wij **onverenigbaar met de plek van dit terrein binnen kwetsbaar Natura-2000 gebied**. Zo zouden binnen het nu vigerende Bestemmingsplan voor Traa-Hunnenweg vele vierkante meters hotelkamer gebouwd kunnen worden. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning hiervoor is door een van de eigenaren van het terrein al geruime tijd geleden bij uw Gemeente ingediend. Tot nu toe heeft geen voorbeoordeling plaatsgevonden door de Provincie voor wat betreft de mogelijke vergunningplicht onder de Wet Natuurbescherming.

8. De spanning tussen de plannen die de eigenaren van het terrein Traa-Hunnenweg bij aanschaf hadden en de gewenste ontwikkelingen in het gehele gebied waarin dat terrein ligt, neemt met diverse politieke en gerechtelijke ontwikkelingen slechts toe:

(Inter)nationaal beleid

- a. Vigerend Europees natuurbeschermingsrecht blijkt in Nederland onvoldoende te worden toegepast, zoals o.m. recentelijk werd geconstateerd door de Raad van State in zijn tussenuitspraak over het zogenoemde Porthos-project. De Porthos uitspraak heeft directe relevantie voor plannen rond Buitengebied Traa-Hunnenweg: niet alleen te verwachten extra stikstofuitstoot na voltooiing van bouwwerkzaamheden dient te worden getoetst aan de Wet Natuurbescherming, maar ook te verwachten uitstoot tijdens de bouw zelf.
- b. Het voorstel van de Europese Commissie voor een Natuurherstelverordening zal van grote invloed zijn. Dit is weliswaar nog in onderhandeling, maar net als veel andere EU lidstaten heeft ook het Nederlandse Kabinet – zij het met kanttekeningen - de doelen van dit voorstel verwelkomd en in de Tweede Kamer verdedigd. Ook in afgezwakte vorm zal deze verordening grote gevolgen hebben voor het natuurherstelbeleid in Nederland.
- c. De vernietiging in 2019 van het Programma Aanpak Stikstof heeft de Nederlandse overheid gedwongen een scala aan substantiële maatregelen te nemen om stikstofuitstoot te minimaliseren en op te vangen. Een aantal maatregelen is in uitvoering, maar meer is nodig en aangekondigd. Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verstrekt naar aanleiding van het schrappen van het PAS al subsidies voor urgent natuurherstel en Provincies bereiden dergelijke steun voor. Landgoed Klein Boeschoten B.V. ontving inmiddels **subsidies voor versneld natuurherstel** die worden gebruikt voor herstelmaatregelen onder meer **in de directe Natura-2000 zone rond gebied Traa-Hunnenweg**;

Provinciaal en/of Gemeentelijk beleid

- d. De provinciale toepassing van het Nationaal Natuurnetwerk Nederland, in het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone, is van directe relevantie voor de ontwikkelingen in dit gebied.
- e. Op 17 mei 2022 werd het Recreatiezoneringsplan Veluwe vastgesteld, waarbinnen het hele gebied rond Traa-Hunnenweg-Arnhemse Karweg-Hoge Boeschoterweg is aangewezen als extensief rustig recreatiegebied Zone C. De komende periode wordt een verkeersonderzoek uitgevoerd als onderdeel van de uitvoering van het Recreatiezoneringsplan. Ook de toegangswegen tot het terrein Traa-Hunnenweg liggen binnen deze Zone C.
- f. Met behulp van de Veluweagenda2030 werkt Provincie Gelderland aan versterking van de kracht en het unieke van de Provincie. Gedeputeerde Staten geven daarbij aan “integraal [te werken], vanuit meerdere provinciale kerntaken en programma’s, en samen met onze partners”¹.
- g. Ook het Coalitieakkoord van Gemeente Barneveld evenals het biodiversiteitsplan Barneveld bevatten voor het onderhavige gebied relevante ambities en afspraken.

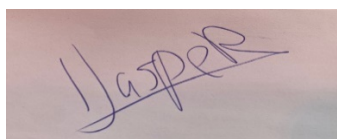
¹ Statenbrief VeluweAgenda2030 d.d. 2 februari 2021, zaaknummer 2019-010203

9. Ondergetekenden zijn van mening dat ontwikkeling van nieuwe horeca en bouw binnen Natura-2000 gebied, met de bijkomende stikstofdepositie tijdens de bouw en na ingebruikneming van nieuw gebouwde faciliteiten, en met de nodige aanzuigende werking op additioneel verkeer, niet (meer) valt te rijmen met vigerend internationaal, Europees, nationaal en provinciaal beleid. Wij zullen dan ook als daar aanleiding toe bestaat, onze zienswijze indienen, of bezwaar of beroep aantekenen om een dergelijke ontwikkeling tegen te gaan. Zoals hierboven aangegeven zouden wij echter verreweg de voorkeur geven aan **participerend overleg vooraf**, opdat wij ons minder snel of niet genoodzaakt zullen zien om juridische bezwaar- en beroepsprocedures te gebruiken, met de bijbehorende werklast voor alle partijen, inclusief Gemeente.
10. Wij verzoeken uw Raad om dergelijk toekomstgericht overleg te faciliteren. Uw Raad zou hiermee handelen in lijn met het politieke en bestuurlijke streven in Nederland om burgers en overheden zoveel mogelijk door participatie voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen tot gedeelde en gedragen oplossingen te laten komen. Een dergelijke benadering is ook in lijn met de nieuwe Omgevingswet in voorbereiding. Bovendien zou Uw Raad hiermee eenheid en coherentie van beleid bevorderen. U voorkomt dat vanuit het ene beleidsterrein (Ruimtelijke ordening) een ontwikkeling wordt gestimuleerd, waarvan de gevolgen direct strijdig zijn met beleid dat vanuit een andere afdeling van de Gemeente en/of Provincie en nationale overheid wordt gestimuleerd (zoals het versnelde natuurherstel dat met overheidssubsidie wordt uitgevoerd in Klein Boeschoten, direct naast onderhavig terrein). Tenslotte faciliteert u hiermee de tot standkoming van goede ruimtelijke ordening, met de juiste toetsing aan de WnB en Wm en met inachtneming van de uitspraak van de Raad van State waarnaar we in punt 1 verwezen.

Uiteraard zijn wij graag bereid een en ander nader toe te lichten en te bespreken.

Hoogachtend,

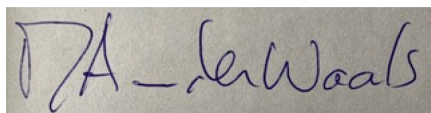
Stichting Behoud
**VELUWSCH
LANDSCHAP**



Lennard Jasper

Adviseur Natuur, Milieu, Recreatie en Omgevingskwaliteit

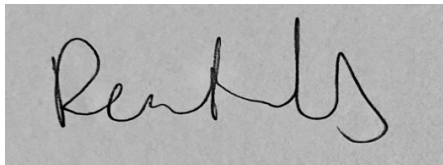
Landgoed Klein Boeschoten BV



Marian van der Waals, Directeur



Steven van der Waals, mede-eigenaar



Renet van der Waals, mede-eigenaar

Landgoed De Nieuwe Veluwe



Diederick Huizinga, eigenaar

Stichting Behoud Veluwsch Landschap: Noordersingel 19 A, 3781 XH Voorthuizen

Landgoed Klein Boeschoten BV: Hoge Boeschoterweg 84, 3886 PR Garderen

Landgoed Nieuwe Veluwe: Hunnenweg 45 en 65, 3781 NM Voorthuizen

CC:

- Provincie Gelderland (post@gelderland.nl; g.wieland@gelderland.nl; h.bos@gelderland.nl; r.goderie@gelderland.nl)
- Omgevingsdienst De Vallei (info@oddevallei.nl; ecologie@oddevallei.nl)
- Omgevingsdienst Veluwe IJssel (w.zwierenberg@ovij.nl)
- Geldersch Particulier Grondbezit (n.borgesius@grondbezit.nl)