

MOTIE

Onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad initiatieven huisvesting arbeidsmigranten

De raad van de gemeente Barneveld in vergadering bijeen d.d. xx-xx-24

De Raad,

- lettende op, onder meer:

1. de informatieavond van 10 oktober over het plan voor huisvesting van arbeidsmigranten aan de Oud-Vellerseweg;
2. de beantwoording van de schriftelijke vragen over de huisvesting van arbeidsmigranten aan de Oud-Vellerseweg;
3. de reflectie over het proces rond de pilot huisvesting arbeidsmigranten tijdens de commissie Grondgebied van 30 november;

- constaterende dat

Er een brede behoefte bestaat naar een grotere betrokkenheid van de raad bij de toekomstige behandeling van soortgelijke initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten;

- van mening is dat

1. Initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten, waarbij er wordt afgeweken van het beleidskader, voorgelegd moeten worden aan de gemeenteraad voor adviesrecht;
2. Bindend advies van de gemeenteraad over zo een besluit kan leiden tot meer draagvlak;
3. De gemeenteraad als hoogste orgaan de verantwoordelijkheid voor ingrijpende besluiten niet enkel wil maar ook zou moeten dragen;

De raad verzoekt het college:

1. Te garanderen dat de gemeenteraad een bindende uitspraak kan doen, middels het adviesrecht, over initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten die afwijken van het huidige beleid;
2. Bovenstaande, zo spoedig mogelijk en daarmee voorafgaand aan een volgend initiatief, via een voorstel aan de raad, op te nemen in de vastgestelde lijst 'Categorieën voor adviesrecht;'
3. De aangekondigde evaluatie van de pilot 'huisvesting arbeidsmigranten' te delen met de gemeenteraad en, indien de evaluatie hier aanleiding toe biedt, een voorstel aan de raad voor te leggen tot actualisatie van het Beleidskader Huisvesting Arbeidsmigranten

en gaat over tot de orde van de dag.

Indiener(s):

ChristenUnie

Pro '98

H.W. Wiesenekker

E. De Man

Aanleiding

Na de reflectie over het proces rondom de pilot huisvesting arbeidsmigranten tijdens de commissie Grondgebied van 30 november, is er de behoefte ontstaan naar een grotere betrokkenheid van de raad bij de toekomstige behandeling van soortgelijke initiatieven.

Een kruimelregeling, waaronder deze pilot uiteindelijk viel, wordt sinds de invoeren van de omgevingswet niet meer gehanteerd. Er is een nieuwe manier van werken ingesteld met plannen die betrekking hebben op verandering in de ruimte. In de paragraaf hieronder gaan we vooral in op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of in het kort: BOPA, omdat deze vorm de kruimelregeling vervangt.

Initiatieven die afwijken van een plan

Sinds de ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 kent iedere gemeente één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Initiatieven die niet passen binnen dit plan kunnen op twee manieren alsnog mogelijk worden gemaakt. Ten eerste door het Omgevingsplan zelf aan te passen en ten tweede door van het Omgevingsplan af te wijken. Deze laatste optie zal aanzienlijk vaker voorkomen en wordt geregeld via een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De VNG zegt het volgende over een BOPA:

“Gemeenten kunnen onder de Omgevingswet op verschillende manieren initiatieven faciliteren. Eén van die manieren is het verlenen van een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.” (Bron citaat: <https://vng.nl/artikelen/de-bopa>)

De BOPA in een notendop



Figuur 1: De BOPA in een notendop (bron: <https://vng.nl/artikelen/de-bopa>)

In figuur 1 is te zien onder het blauwe kopje dat de gemeenteraad in het geval van een BOPA gevallen aan kan wijzen waar hij bindend advies geeft. In februari 2022 heeft de Barneveldse gemeenteraad dit gedaan door een lijst vast te stellen waarin initiatieven die vallen onder een vergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) zijn aangewezen waarbij de gemeenteraad bindend adviesrecht wil.

Wanneer een BOPA past binnen het huidige beleid, zoals het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten, dan zal het initiatief niet aan de raad worden voorgelegd om van een bindend advies te voorzien.

Wanneer een BOPA wil afwijken van het beleid, is in een aantal gevallen bindend advies van de raad vereist. In het besluit van 22 februari over de adviesplicht staan de gevallen vermeld waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit:

- Past de aanvraag in het beleid dan is er geen bindend advies van de raad nodig;
- Past de aanvraag niet in het beleid en staat er een ‘ja’ (kolom advies raad), dan is wel bindend advies van de raad nodig;

- Past de aanvraag niet in het beleid en staat er een 'nee' (kolom advies raad), dan is geen bindend advies van de raad nodig;
- Staat een activiteit niet op de lijst, dan is ook geen bindend advies van de raad nodig.
- Indien er sprake is van van een activiteit die in de zogenoemde kruimelgevallenregeling is opgenomen ([Besluit Omgevingsrecht, bijlage II artikel 4](#)) is er geen bindend advies van de raad nodig