

MOTIE

Onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad initiatieven huisvesting arbeidsmigranten e.a.

De raad van de gemeente Barneveld in vergadering bijeen d.d. 14-03-24

De Raad,

- lettende op, onder meer:

1. dat de gemeenteraad op 9 februari 2022 de lijst: 'Categorieën voor adviesrecht' die gekoppeld is aan Buitenplanse Omgevingsplanactiviteiten (BOPA) heeft vastgesteld;
2. dat huisvesting van arbeidsmigranten (*en anderen binnen categorie 8.2 van de lijst 'Categorieën voor adviesrecht'*) daarbij niet onder adviesrecht is geplaatst;
3. de informatieavond voor omwonenden van 10 oktober 2023 over het plan voor huisvesting van arbeidsmigranten aan de Oud Vellerseweg;
4. de beantwoording van de schriftelijke vragen over de huisvesting van arbeidsmigranten aan de Oud Vellerseweg, d.d. 02-11-2023;
5. de reflectie over het proces rond de pilot huisvesting arbeidsmigranten tijdens de commissie Grondgebied van 30 november;

- constaterende dat:

er in de raad een brede behoefte bestaat aan een grotere betrokkenheid van de raad bij de toekomstige behandeling van soortgelijke initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten;

- van mening is dat:

1. er bij het omvormen van de oude wetgeving naar wetgeving onder de Omgevingswet meer ruimte is ontstaan om initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten niet in aanmerking te laten komen voor bindend adviesrecht;
2. initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten, waarbij er wordt afgeweken van het beleidskader, voorgelegd moeten worden aan de gemeenteraad voor adviesrecht;
3. bindend advies van de gemeenteraad over zo een besluit kan leiden tot meer draagvlak;
4. de gemeenteraad als hoogste orgaan de verantwoordelijkheid voor ingrijpende besluiten niet enkel wil maar ook zou moeten dragen;

verzoekt het college:

1. te garanderen dat de gemeenteraad een bindende uitspraak kan doen, middels het adviesrecht, over initiatieven voor de huisvesting van arbeidsmigranten en anderen, zoals gedefinieerd in 8.2 van de categorie adviesrecht, die afwijken van het huidige beleid;
2. bovenstaande, zo spoedig mogelijk en daarmee zoveel mogelijk voorafgaand aan volgende initiatieven, via een voorstel aan de raad op te nemen in de door de raad vastgestelde beleidsnotitie adviesrecht gemeenteraad en de lijst 'Categorieën voor adviesrecht';
3. de aangekondigde evaluatie van de pilot 'huisvesting arbeidsmigranten' te delen met de gemeenteraad en, indien de evaluatie hier aanleiding toe geeft, een voorstel aan de raad voor te leggen tot actualisatie van het Beleidskader Huisvesting Arbeidsmigranten

en gaat over tot de orde van de dag.

Indiener(s):

ChristenUnie

Pro '98

Lokaal Belang

CDA

Burger Initiatief

H.W. Wiesenekker

E. de Man

G.H. Kevelam

J.M. Schipper

J.A.G.M. van den Wildenberg

A.S. van Amerongen

Aanleiding

Na de reflectie over het proces rondom de pilot huisvesting arbeidsmigranten tijdens de commissie Grondgebied van 30 november, is er de behoefte ontstaan naar een grotere betrokkenheid van de raad bij de toekomstige behandeling van soortgelijke initiatieven.

Een kruimelregeling, waaronder deze pilot uiteindelijk viel, wordt sinds de invoeren van de omgevingswet niet meer gehanteerd. Er is een nieuwe manier van werken ingesteld met plannen die betrekking hebben op verandering in de ruimte. In de paragraaf hieronder gaan we vooral in op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, of in het kort: BOPA, omdat deze vorm de kruimelregeling vervangt.

Initiatieven die afwijken van een plan

Sinds de ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 kent iedere gemeente één Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Initiatieven die niet passen binnen dit plan kunnen op twee manieren alsnog mogelijk worden gemaakt. Ten eerste door het Omgevingsplan zelf aan te passen en ten tweede door van het Omgevingsplan af te wijken. Deze laatste optie zal aanzienlijk vaker voorkomen en wordt geregeld via een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De VNG zegt het volgende over een BOPA:

“Gemeenten kunnen onder de Omgevingswet op verschillende manieren initiatieven faciliteren. Eén van die manieren is het verlenen van een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.” (Bron citaat: <https://vng.nl/artikelen/de-bopa>)

De BOPA in een notendop



Figuur 1: De BOPA in een notendop (bron: <https://vng.nl/artikelen/de-bopa>)

In figuur 1 is te zien onder het blauwe kopje dat de gemeenteraad in het geval van een BOPA gevallen aan kan wijzen waar hij bindend advies geeft. In februari 2022 heeft de Barneveldse gemeenteraad dit gedaan door een lijst vast te stellen waarin initiatieven die vallen onder een vergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) zijn aangewezen waarbij de gemeenteraad bindend adviesrecht wil.

Wanneer een BOPA past binnen het huidige beleid, zoals het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten, dan zal het initiatief niet aan de raad worden voorgelegd om van een bindend advies te voorzien.

Wanneer een BOPA wil afwijken van het beleid, is in een aantal gevallen bindend advies van de raad vereist. In het besluit van februari 2022 over de adviesplicht staan de gevallen vermeld waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit:

- Past de aanvraag in het beleid dan is er geen bindend advies van de raad nodig;
- Past de aanvraag niet in het beleid en staat er een 'ja' (kolom advies raad), dan is wel bindend advies van de raad nodig;

- Past de aanvraag niet in het beleid en staat er een 'nee' (kolom advies raad), dan is geen bindend advies van de raad nodig;
- Staat een activiteit niet op de lijst, dan is ook geen bindend advies van de raad nodig.
- Indien er sprake is van een activiteit die in de zogenoemde kruimelgevallenregeling is opgenomen ([Besluit Omgevingsrecht, bijlage II artikel 4](#)) is er geen bindend advies van de raad nodig