

Organisatieonderdeel: Samenleving
Mail behandelaar: s.vandemaat@barneveld.nl
Telefoonnummer: 06 11329972

Raadsvoorstel nr. 3403
Barneveld, 25 maart 2024
Portefeuillehouder: J. van der Tak

Onderwerp: **Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden**

Samenvatting raadsvoorstel

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd met als doel het versterken van de democratische legitimatie. Met dit voorstel wordt de ontwerp gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden ter kennisneming aan de raad aangeboden. Voorgesteld wordt om hierop geen zienswijze in te dienen.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Geen zienswijze op het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) in te dienen.
2. Geen zienswijze op het ontwerp Bijdrageregeling VGGM in te dienen.
3. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen van het algemeen bestuur VGGM om een Instellingsbesluit Bestuurscommissies vast te stellen.

1. Inleiding

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Als gevolg van deze wijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen binnen twee jaar de gemeenschappelijke regeling aanpassen. Dit is de primaire reden dat de gemeenschappelijke regeling van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) geactualiseerd moet worden.

Governance

Daarnaast is inhoud gegeven aan de bestuurlijke wens van het algemeen bestuur om de governance van VGGM aan te passen. De belangrijkste verandering is het instellen van twee bestuurscommissies: veiligheid en publieke gezondheid. De bestuurscommissie veiligheid bestaat uit burgemeesters. Onderwerpen die hier onder meer aan de orde komen zijn crisisbeheersing en brandweer. De bestuurscommissie publieke gezondheid bestaat uit wethouders. Hierin komen onderwerpen als de GGD en ambulancezorg aan de orde. De focus van het dagelijks bestuur ligt in deze nieuwe governance minder bij de inhoud van de verschillende beleidsvelden en meer bij de bedrijfsvoering. Daarmee wordt de rol van het dagelijks bestuur, en als gevolg daarvan het aantal DB leden, kleiner.

Twee rondes

Deze wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de raden. De eerste ronde betreft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over het ontwerp wijzigingsbesluit door de gemeenteraad op grond van artikel 1 lid 3 Wgr. De tweede ronde betreft het vragen om toestemming aan de gemeenteraad op grond van artikel 1 lid 4 Wgr om het definitieve wijzigingsbesluit vast te kunnen stellen.

2. Door de raad gestelde kaders

Gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

3. Effect

De gemeenschappelijke regeling VGGM is actueel en voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

4. Argumenten

1.1 De gemeenschappelijke regeling is toekomstbestendig.

In de regeling worden zo min mogelijk teksten opgenomen die ook al staan in andere wet- en regelgeving, tenzij de regeling slechter leesbaar wordt. Wel kan de regeling verwijzingen bevatten naar deze wet- en

regelgeving. Daarmee is de nieuwe regeling zodanig algemeen beschreven dat de regeling toekomstbestendig is en zo min mogelijk hoeft te worden gewijzigd. Het ontwerp wijzigingsbesluit bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties welke zijn opgenomen in het artikelsgewijs overzicht van de wijzigingen (bijlage 5).

1.2 De betrokkenheid van de raad wordt verbeterd.

Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Dit vereist een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling VGGM op de volgende onderdelen:

1. de mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie;
2. het uitbreiden van de gelegenheid tot het geven van een zienswijze op zwaarwegende besluiten (artikel 13);
3. vastleggen op welke wijze participatie van inwoners en belanghebbenden plaatsvindt (artikel 14);
4. vastleggen op welke wijze invulling gegeven wordt aan de actieve informatieplicht (artikel 26);
5. het aanpassen van de termijnen van de begrotingscyclus op die van gemeenten (artikel 31);
6. het vastleggen van de evaluatieverplichting (artikel 36);
7. het aanscherpen van de uittredingsregeling (artikel 39).

In de toelichting op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VGGM (bijlage 4) wordt aangegeven hoe deze uitwerking is vormgegeven in de ontwerpregeling. Ten aanzien van de meest in het oog springende wijzigingen worden onderstaande toelichtende opmerkingen gemaakt.

- *Adviescommissie:* De mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie is niet opgenomen in de regeling, omdat op grond van artikel 24a Wgr de mogelijkheid al bestaat om een adviescommissie in te stellen. Een adviescommissie kan op enig moment geïnitieerd worden op verzoek van de betrokken raden. Een aantal betrokken raden hebben inmiddels rapporteurs voor VGGM vanuit hun midden aangewezen. Deze raadsrapporteurs kunnen desgewenst met elkaar overleggen en met de directie en/of het bestuur gezamenlijke aandachtspunten voor de betrokken raden formuleren.
- *Termijnen kaderbrief en ontwerpbegroting:* Op grond van de nieuwe Wgr gelden nieuwe termijnen voor de begrotingscyclus. In artikel 31 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VGGM is nu expliciet een termijn opgenomen voor het toezenden van de kaderbrief en de gelegenheid hierover een zienswijze naar voren te brengen. Daarnaast is de termijn aangepast voor het toezenden van de ontwerpbegroting.

3.1 De governance van VGGM wordt verbeterd.

Met de nieuwe governance structuur delegeert het algemeen bestuur een deel van haar bevoegdheden aan de bestuurscommissies veiligheid en publieke gezondheid. De bestuurscommissies leggen verantwoording af aan het algemeen bestuur. Daarmee houdt het algemeen bestuur toezicht op de bestuurscommissies vanuit haar toezichthoudende rol op VGGM als geheel, als vertegenwoordiger van het college en als verantwoordelijke om verantwoording af te leggen aan raad en college.

Met deze nieuwe governance kunnen leden van de bestuurscommissies - binnen de wettelijke kaders en binnen de vastgestelde algemene en financiële kaders - zoveel mogelijk zelf besluiten over inhoudelijke vraagstukken vanuit eigen gemeentelijke portefeuille.

Voor de gemeente Barneveld betekent de wijziging van het dagelijks bestuur dat de kans groot is dat in de nieuwe governance de wethouder geen lid meer zal zijn van het dagelijks bestuur. Het aantal DB leden wordt lager en de geografische spreiding verdwijnt omdat het belang van goede competentie en ervaring op het gebied van bedrijfsvoering prevaleert boven het belang van geografische spreiding. De wethouder wordt in de nieuwe governance wel lid van de bestuurscommissie publieke gezondheid, welke besluit over de inhoud van de verschillende beleidsvelden.

5. Alternatieve scenario's

Met een zienswijze kan de raad bij eventuele wensen en bedenkingen over de inhoud en strekking het ontwerp wijzigingsbesluit laten aanpassen. Gezien het zorgvuldig doorlopen proces tot het komen van dit concept en de goede onderbouwing van de wijzigingen, zien wij daar ook geen reden voor.

6. Participatie en communicatie

Het ontwerp is zorgvuldig voorbereid door een ambtelijke werkgroep en het dagelijks bestuur. In maart 2023 zijn twee bijeenkomsten georganiseerd voor griffiers en daarnaast heeft een regionale bijeenkomst

plaatsgevonden waar met raadsrapporteurs en raadsleden is gesproken over de nadere uitwerking van het nieuwe instrumentarium. In de extra vergadering van het algemeen bestuur van 29 februari jl. is positief besloten over de ontwerp-gemeenschappelijke regeling VGGM.

7. Proces

De procedure voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is opgenomen in artikel 1 Wgr. De gemeenteraad kan binnen acht weken (vóór 5 juni 2024) na ontvangst van de ontwerp-regeling een zienswijze hierover geven. Vervolgens zal het college een voorlopig besluit nemen over de ontwerp-regeling en vraagt daarna de gemeenteraad toestemming voor het wijzigen van de regeling.

De gemeenschappelijke regeling en onderliggende regelingen zullen dan per 1 januari 2025 in werking treden.

8. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

9. Risico's

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling VGGM brengt op zichzelf geen risico's met zich mee.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief VGGM d.d. 1 maart 2024;
2. Ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling VGGM;
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling VGGM;
4. Toelichting op gemeenschappelijke regeling VGGM;
5. Artikelsgewijs overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regeling VGGM;
6. Concept Bijdrageregeling VGGM;
7. Concept Instellingsbesluit bestuurscommissies VGGM;
8. Raadsbesluit Wijziging gemeenschappelijke regeling VGGM.