

Organisatieonderdeel: Leefomgeving
Mail behandelaar: b.dejong@barneveld.nl
Telefoonnummer: +31620037688

Raadsvoorstel nr. 3457
Barneveld, 23 April 2024
Portefeuillehouder: M.H.J. Pluimers-Foeken

Onderwerp: **Extra investeringen wegen 2024 en 30 km/uur inrichting Oldenbarnevelderweg**

Samenvatting raadsvoorstel

Voorgesteld wordt om een aantal aanvullende investeringen te doen in het beheer van wegen en deze in 2024 uit te voeren. Hiermee brengen we de kwaliteit van meerdere gemeentelijke wegen op een hoog niveau. De investeringen betreffen Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) gecombineerd met het aanbrengen van bermbeton. De volgende wegen komen hiervoor in aanmerking: Heideweg en Gruttoweg in Stroe en de Vinkekampweg en Donkervoorteweg in Kootwijkerbroek. Daarnaast wordt voorgesteld om, gecombineerd met het geplande onderhoud, op een gedeelte van de Oldenbarnevelderweg te investeren in het verbeteren van de verkeersveiligheid. Dit door de weg met sobere maatregelen in te richten als een weg met een maximumsnelheid van 30 km/uur. De investeringen worden uitgevoerd op het lopende contract voor asfaltonderhoud. Hierdoor is een aanbestedingstraject niet nodig en is uitvoering in 2024 realistisch.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Op de Heideweg, Gruttoweg, Vinkekampweg en Donkervoorteweg Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) uit te voeren en gecombineerd daarmee bermbeton aan te brengen;
2. Voor het LVO en het aanbrengen van bermbeton een krediet beschikbaar te stellen van € 1.420.000;
3. De hieruit volgende structurele last van € 67.850 ten laste te laten komen van het structurele jaarresultaat vanaf 2025 en te verwerken in de begroting van 2025;
4. De Oldenbarnevelderweg door middel van het uitvoeren van sobere verkeersmaatregelen in te richten als 30 km/uur weg gecombineerd met regulier asfaltonderhoud;
5. Voor de sobere 30 km/uur inrichting een krediet beschikbaar te stellen van € 200.000;
6. De hieruit volgende structurele last van € 5.750 ten laste te laten komen van het structurele jaarresultaat vanaf 2025 en te verwerken in de begroting van 2025.

1. Inleiding

De gemeenteraad heeft aangegeven grote behoefte te hebben aan het verbeteren van de wegen om daarmee te komen tot een gemiddeld basisoniveau. Er doet zich een kans voor om extra te investeren in de kwaliteit van de wegen. Zowel financieel als qua capaciteit is hier ruimte voor. Daarom wordt voorgesteld om, bovenop het eerder vastgestelde Uitvoeringsplan MIP 2024, een aanvullende investering te doen in het verbeteren van het kwaliteitsniveau van een aantal wegen. Dit bleek, vanwege onvoldoende capaciteit, niet haalbaar voor een aantal integrale projecten die daarom zijn afgefallen. De kans hiertoe is er wel voor de in dit voorstel opgenomen locaties. Dit komt onder anderen omdat hier geen sprake is van integrale opgaven en de uitvoering kan plaatsvinden via het lopende onderhoudscontract. Om die reden willen wij u voorstellen een uitzondering te maken op de gebruikelijke systematiek en deze kansen nu wel te benutten. Hiermee maken we een extra stap in het verder verbeteren van de kwaliteit van ons wegennet. Opvolgende investeringen worden zoals gebruikelijk weer via de integrale afweging in het MIP aan u voorgelegd.

Om het kwaliteitsniveau een positieve impuls te geven wordt voorgesteld om in 2024 op een aantal extra locaties investeringsmaatregelen te treffen. Deze impuls komt voort uit de ambitie vanuit het Beheerplan wegen 2023-2027 en is gewenst omdat er tot nu toe minder is geïnvesteerd in wegen dan bij het vaststellen van dit beheerplan is beoogd. De locaties waar de aanvullende investeringen plaatsvinden zijn de Heideweg en de Gruttoweg in Stroe en de Vinkekampweg en Donkervoorteweg in Kootwijkerbroek. De voorgenoemde maatregelen zijn het uitvoeren van Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) aan het asfalt en het aanbrengen van bermbeton. Daarnaast biedt het onderhoud aan de Oldenbarnevelderweg (tussen de Kallenbroekerweg en Lidl) in Barneveld een kans de weg in te richten als 30 km/uur, door het uitvoeren van sobere maatregelen. In de bijlage de kaartjes van de in dit voorstel genoemde locaties.

2. Door de raad gestelde kaders

Kaders beheerplan wegen

Het behalen van een gemiddeld kwaliteitsniveau Basis voor alle gemeentelijke wegen en andere verhardingen zoals fiets- en voetpaden. Dit volgens de Beleidsvisie beheer en onderhoud wegen 2017-2026 en het Beheerplan wegen 2023-2027.

Verkeerkundige kaders

Kernopgaven uit het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

In 2026 voldoen aan de ondergrens voor verantwoord beheer van wegen

De voorgestelde extra investeringen in 2024 leiden ertoe dat de genoemde wegen op kwaliteitsniveau Zeer Hoog worden gebracht en daarmee voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau Basis. Om het jaar meet een externe partij het kwaliteitsniveau van alle wegen en worden de behaalde resultaten gerapporteerd.

De levenscyclus van de wegen wordt verlengd met 20 jaar

Het uitvoeren van het LVO leidt tot een gemiddelde levensduurverlenging van het asfalt met 20 jaar.

De Oldenbarnevelderweg wordt 30 km/uur

De maximale rijsnelheid op de Oldenbarnevelderweg wordt verlaagd van 50 naar 30 km/uur. Dit past bij de functie en het gebruik van de weg.

b) Maatschappelijk effect:

Zorgdragen voor veilig begaanbare wegen

Vanuit de wegenweg heeft de gemeente Barneveld als wegbeheerder de plicht zorg te dragen voor veilig begaanbare wegen. Na realisatie zijn de in dit voorstel opgenomen wegen weer veilig en comfortabel begaanbaar voor onze inwoners en andere gebruikers. Bovendien draagt het aanbrengen van bermbeton langs de Heideweg, Gruttoweg, Vinkekampweg en Donkervoortweg en het instellen van 30 km/uur op de Oldenbarnevelderweg aan een verbetering van de verkeersveiligheid.

4a. Argumenten

1.1 Aanvullende investeringen in wegen zijn nodig om te voldoen aan het Beheerplan wegen 2023-2027 zoals dat door raad is vastgesteld

Door de beperkte beschikbare capaciteit zijn een aantal integrale projecten niet in het Uitvoeringsplan MIP 2024 opgenomen. Hierdoor wordt er minder geïnvesteerd in de benodigde verbetering van de gemeentelijke wegen. Daarom wordt voorgesteld om alsnog een aantal investeringen te doen waarvoor, door een extra managementinspanning, nu wel capaciteit beschikbaar is. Dit geldt op de Heideweg, Gruttoweg, Vinkekampweg en Donkervoortweg voor het benodigde LVO gecombineerd met de aanleg van bermbeton. In het raadsvoorstel behorend bij het beheerplan wegen is aangegeven dat jaarlijks minimaal € 5,1 miljoen wordt geïnvesteerd in wegen. In de uitvoeringsplannen investeringen 2023 en 2024 is dit bedrag aanzienlijk lager. Met de voorgestelde aanvullende investering in 2024 wordt dit tekort deels aangevuld.

1.2 Voldoen aan wettelijke verplichtingen

De belangrijkste wettelijke verplichting is vastgelegd in de Wegenwet. Deze eist dat iedere wegbeheerder (zo ook de gemeente Barneveld) verantwoordelijk is voor veilig begaanbare wegen. Het huidige kwaliteitsniveau van de in dit voorstel opgenomen wegen is dusdanig laag dat niet wordt voldaan aan de wettelijke plicht.

1.3 Voldoen aan ondergrens voor verantwoord wegbeheer

De huidige kwaliteit van het asfalt van de in dit voorstel opgenomen wegen voldoet niet aan kwaliteitsniveau Basis. Kwaliteitsniveau Basis wordt gezien als de landelijke richtlijn als ondergrens voor verantwoord wegbeheer. Het Beheerplan wegen 2023-2027 is in november 2022 vastgesteld door de gemeenteraad. De ambitie in het beheerplan is dat minimaal 90% van het gemeentelijk wegareaal binnen 4 jaar (eind 2026) voldoet aan kwaliteitsniveau Basis.

3.1 en 6.1 Investerings worden opgenomen buiten het uitvoeringsplan MIP gehouden

Het Uitvoeringsplan MIP 2024 is reeds vastgesteld en daarmee ook kapitaallasten die neerslaan in de begroting. Deze opgenomen kapitaallasten zijn lager dan in het geval we in Uitvoeringsplan MIP 2024 wel alle ruimte van het beschikbare investeringsplafond hadden benut. Daarom is het nu een verantwoorde keuze om deze kapitaallasten alsnog aan de begroting 2025 en verder toe te voegen.

4.1 Benutten kans tot 30 km/uur inrichting Oldenbarnevelderweg

In het door de raad vastgestelde Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het uitgangspunt om de daarin opgenomen opgaven zoveel als mogelijk te combineren met het onderhoud. Het asfalt in de rijbaan van de Oldenbarnevelderweg (deel Kallenbroekerweg - Lidl) is dringend aan onderhoud toe. Daarom is hier in 2024 onderhoud gepland. Dit biedt de kans om, gecombineerd met het onderhoud, de maximale rijsnelheid te verlagen van 50 naar 30 km/uur middels sobere aanpassingen aan de weginrichting. Het hiervoor benodigde investeringskrediet is aangevraagd via Uitvoeringsplan investeringen 2024. Vanwege onvoldoende capaciteit is de aanvraag afgefallen. Inmiddels is de benodigde capaciteit beschikbaar en wordt voorgesteld het benodigde krediet alsnog beschikbaar te stellen. Een maximale rijsnelheid van 30 km/uur sluit aan bij de functie en het gebruik van de weg. Bovendien leidt het combineren van de werkzaamheden tot éénmalige overlast en kostenbesparing. Omdat het asfalt alleen aan onderhoud toe is, wordt voorgesteld de weg met sobere maatregelen in te richten als 30 km/uur. Dit betekent dat het wegdek niet wordt omgevormd naar klinkers en niet op elke kruising een verkeersplateau kan worden gerealiseerd. Gezien de onderlinge afstanden van de zijwegen is dit ook niet noodzakelijk.

1.4 en 4.2 Beperkte voorbereidingstijd en capaciteitsvraag

De voorgestelde maatregelen kunnen allen via het lopende contract voor asfaltonderhoud worden uitgevoerd. Hierdoor is het doorlopen van een aanbestedingstraject niet nodig. Hierdoor is uitvoering ervan in 2024 realistisch.

5.1 Een krediet van € 200.000 is kaderstellend

De exacte kosten voor de verkeerskundige maatregelen gekoppeld aan het instellen van 30 km/uur zijn nog niet bekend. Dit is afhankelijk van de verdere uitwerking en participatie over de verkeersmaatregelen met de omgeving. Uitgangspunt is dat het krediet van € 200.000 kaderstellend is en niet wordt overschreden. Dit bedrag is naar verwachting voldoende voor een sobere inrichting passend bij een maximumsnelheid van 30 km/uur. Bij een lager bedrag worden de mogelijkheden beperkt. Andersom verhoudt een hoger bedrag zich niet tot de met het onderhoud gemoeide kosten. Deze zijn namelijk op ongeveer hetzelfde bedrag begroot en beschikbaar via de voorziening onderhoud wegen.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

1.1 en 4.1 Investerings via het MIP

Afgesproken is dat de investeringen via het MIP worden begroot en de concrete investeringsopgaven jaarlijks wordt vastgesteld via een uitvoeringsplan. Met dit voorstel wordt hiervan afgeweken. Reden hiervoor is de wens om alsnog te investeren in de benodigde kwaliteitsverbetering van het wegennet wanneer hiertoe een kans bestaat. Deze kans doet zich nu voor. Zowel financieel als qua capaciteit is hier ruimte voor.

4.1 Toepassen klinkers bij 30 km per uur inrichting

In het GVVP is het beleidsuitgangspunt dat bij het instellen van 30 km/uur het asfalt wordt omgevormd naar een klinkerverharding. Hiervan wordt in het geval van de Oldenbarnevelderweg afgeweken, omdat onderhoud aan het asfalt volstaat en het niet nodig is de riolering onder de weg te vervangen.* Met het omvormen van het asfalt naar klinkers kan daarom beter gewacht worden tot het moment de weg en/of de riolering aan vervanging toe is. Het is echter ongewenst om met het instellen van 30 km/uur hierop te wachten. Daarom wordt voorgesteld om nu met enkele sobere maatregelen de weg zo goed als mogelijk in te richten als 30 km/uur.

* Er is een rioolinspectie gedaan om te bepalen of er mogelijke beperkte reparaties nodig zijn. Wanneer dit het geval is, worden deze meegenomen binnen het project.

4.2 Negatief effect op aanrijtijden hulpdiensten

De sobere 30 km/uur inrichting houdt in dat er een aantal verkeersremmende maatregelen worden gerealiseerd. Hoe dit vorm krijgt, wordt nader uitgewerkt en in het participatietraject afgestemd met de bewoners en andere stakeholders. De hulpdiensten zijn belangrijke stakeholders, waarmee onder anderen wordt afgestemd welke invloed de aanpassingen aan de inrichting hebben op de aanrijtijd en of dit acceptabel is.

5. Alternatieve scenario's

1.1 Op een later moment investeren in LVO en aanbrengen bermbeton

Om de veiligheid te waarborgen is het bij dit scenario nodig om tussentijds onderhoud uit te voeren. Dit betekent dat er voorafgaand aan de investeringsmaatregelen extra kosten worden gemaakt. Bovendien is er tweemaal sprake van overlast en verkeershinder voor de aanwonenden en aanliggende bedrijven en andere weggebruikers.

4.1 Handhaven maximale rijdsnelheid van 50 km/uur en alleen onderhoud uitvoeren

Bij de keuze voor dit scenario wordt de kans niet benut om werkzaamheden te combineren. Wanneer er op een later moment alsnog maatregelen worden gerealiseerd om 30 km/uur in te stellen brengt dit hogere kosten met zich mee en ondervinden de aanwonenden, aanliggende bedrijven en andere weggebruikers opnieuw overlast en verkeershinder.

7. Participatie en communicatie

a) Participatie:

De 30 km/uur-inrichting van de Oldenbarnevelderweg scoort een trede 2 op de participatieladder. Dit houdt in de bewoners en de andere stakeholders mee mogen denken over de voorgestelde maatregelen. Dit binnen de kaders zoals in het raadsvoorstel weergegeven onder punt 2 en 4a. Hoe het participatietraject inhoudelijk vorm krijgt, wordt nader bepaald. Het wijkplatform Oldenbarneveld wordt betrokken in het participatietraject. De participatie voor de andere wegen wordt eveneens ingezet volgens trede 2, waarbij de aanwonenden (middels een brief) wordt gevraagd om mogelijke wensen kenbaar te maken.

b) Communicatie:

Juiste en tijdige communicatie zorgt voor begrip tijdens het uitvoeren van wegwerkzaamheden en de daarbij behorende overlast. Ruim voorafgaand aan start van de werkzaamheden worden de bewoners en andere stakeholders geïnformeerd over de planning en gevolgen voor de bereikbaarheid. Tijdens de realisatie is de omgevingsmanager van de aannemer aanspreekpunt en verantwoordelijk voor het verstrekken van juiste en tijdige informatie. Ook gebruikt de aannemer een Bouwapp met actuele informatie.

7. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces

Na vaststelling van dit voorstel door de raad is het besluitvormingsproces afgerond. Voor het instellen van 30 km/uur op de Oldenbarnevelderweg neemt het college van B&W een separaat verkeersbesluit. Dit wordt gedaan na afronding van het participatietraject.

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

Na besluitvorming door de raad wordt de voorbereiding vervolgt. Onderdeel hiervan is het participatietraject. Daarna volgt de realisatie. De realisatie vindt plaats in de tweede helft van 2024.

Evaluatie/controle:

Na afronding van het project vindt een projectevaluatie plaats.

8. Financiële gevolgen

De totaal benodigde investering is begroot op € 1.620.000 exclusief BTW. De daaruit voortvloeiende kapitaallast is € 73.600 en komt ten laste van het structurele jaarresultaat vanaf 2025. Voor investeringen geldt namelijk dat de afschrijving pas het jaar na realisatie start. Bij realisatie in 2024 betekent dit dat de afschrijving van de kapitaallast start vanaf 2025. Het investeringsbedrag en de kapitaallasten zijn als volgt opgebouwd:

Omschrijving onderdeel	Bedrag	Afschrijvingstermijn	Kapitaallast
Levensduurverlengend Onderhoud	€ 940.000	20 jaar	€ 54.050
Aanleg bermbeton	€ 480.000	40 jaar	€ 13.800
Oldenbarnevelderweg 30 km/uur inrichting	max. € 200.000	40 jaar	€ 5.750
Totaalbedrag incl. VAT	€ 1.620.000		€ 73.600

9. Risico's

Participatie over verkeerskundige maatregelen Oldenbarnevelderweg

Het te doorlopen participatietraject kan meer tijd kosten dan vooraf ingeschat. De kans daarop is groter wanneer er verkeerskundige aanpassingen worden voorgesteld en er sprake is van tegenstrijdige belangen of ideeën. Hierdoor bestaat het risico dat realisatie in 2024 niet mogelijk is. Hiervan is met name sprake bij het te doorlopen participatietraject voor de 30 km/uur inrichting van de Oldenbarnevelderweg. Bij de andere wegen wordt dit niet als risico gezien, omdat hier geen verkeerskundige aanpassingen worden uitgevoerd.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J. van der Tak

Bijlage:

- Kaartjes betreffende weggedeelten extra investeringen wegen 2024