

**Schoutenstraat I**

## Inhoudsopgave

|   |          |
|---|----------|
| <b>Toelichting</b>                                      | <b>5</b> |
| Hoofdstuk 1 INLEIDING                                   | 5        |
| Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE                          | 6        |
| 2.1 Begrenzing plangebied                               | 6        |
| 2.2 Geldende bestemmingen                               | 6        |
| 2.3 Ruimtelijke structuur                               | 7        |
| Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING                            | 8        |
| 3.1 Visie   | 8        |
| 3.2 Planbeschrijving                                    | 8        |
| 3.3 Beeldkwaliteit                                      | 9        |
| Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER                                | 11       |
| 4.1 Rijk  | 11       |
| 4.2 Provincie   | 12       |
| 4.3 Gemeente  | 15       |
| Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN                             | 17       |
| 5.1 Bodem   | 17       |
| 5.2 Cultuurhistorie                                     | 17       |
| 5.3 Ecologie  | 19       |
| 5.4 Externe veiligheid                                  | 21       |
| 5.5 Geluid  | 23       |
| 5.6 Geur  | 24       |
| 5.7 Ladder voor duurzame verstedelijking                | 25       |
| 5.8 Leidingen   | 25       |
| 5.9 Luchtkwaliteit                                      | 25       |
| 5.10 Milieueffectrapportage                             | 26       |
| 5.11 Milieuzonering                                     | 26       |
| 5.12 Natuur en landschap                                | 27       |
| 5.13 Veiligheid   | 27       |
| 5.14 Verkeer  | 28       |
| 5.15 Water  | 29       |
| Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN                         | 33       |
| 6.1 Juridische aspecten                                 | 33       |
| 6.2 Handhaving  | 36       |
| Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID                 | 37       |
| 7.1 Grondexploitatie                                    | 37       |
| Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID | 38       |
| 8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro                        | 38       |
| 8.2 Inspraak  | 38       |
| 8.3 Zienswijzen   | 38       |
| <b>Bijlagen bij de toelichting</b>                      |          |
| Bijlage 1 beeldkwaliteitsplan                           |          |
| Bijlage 2 bodemonderzoek                                |          |
| Bijlage 3 natuurtoets                                   |          |
| Bijlage 4 onderzoek vleermuizen                         |          |

## Schoutenstraat I

|            |  |
|------------|--|
| Bijlage 5  | onderzoek externe veiligheid           |
| Bijlage 6  | advies VGGM externe veiligheid         |
| Bijlage 7  | akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï |
| Bijlage 8  | onderzoek luchtkwaliteit               |
| Bijlage 9  | Inspraakverslag                        |
| Bijlage 10 | Nota zienswijzen                       |

Schoutenstraat I

# Toelichting

## Hoofdstuk 1 INLEIDING

Op het perceel Schoutenstraat 109 in Barneveld was de middelbare school De Meerwaarde (het voormalige Groen van Prinsterercollege) gevestigd. Op de luchtfoto van 2013 in afbeelding 1 is de schoolbebouwing te zien. De school De Meerwaarde is verhuisd naar de wijk Veller en op deze locatie zal de Eben-Haëzerschool zich vestigen. Een groot deel van het oorspronkelijke schoolgebouw op het perceel Schoutenstraat 109 is inmiddels gesloopt. Het gebouw wordt deels verbouwd en aan de westzijde uitgebreid. Voor het nieuwe schoolgebouw is recent een omgevingsvergunning verleend.

Aan de noordwestzijde van de nieuwe Eben-Haëzerschool wil de Detmar- en Rehobothschool zich vestigen. De Detmar- en Rehobothschool wordt verplaatst van Ede naar Barneveld. Eén van de belangrijkste argumenten voor de verplaatsing is dat de school zich graag midden in haar verzorgingsgebied wil vestigen.

Aan de oostzijde van de nieuwe Eben-Haëzerschool ontstaat ruimte voor een nieuwe stedelijke functie. De gemeente heeft een stedenbouwkundig ontwerp voor het gehele gebied opgesteld teneinde de voorzieningen in een passend raamwerk te realiseren, waarbij een ruimtelijke kwaliteitsslag plaatsvindt.

De beoogde ontwikkelingen rondom de nieuwe Eben-Haëzerschool passen niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Barneveld-West'. Daarom wordt de voorliggende herziening van het bestemmingsplan opgesteld.



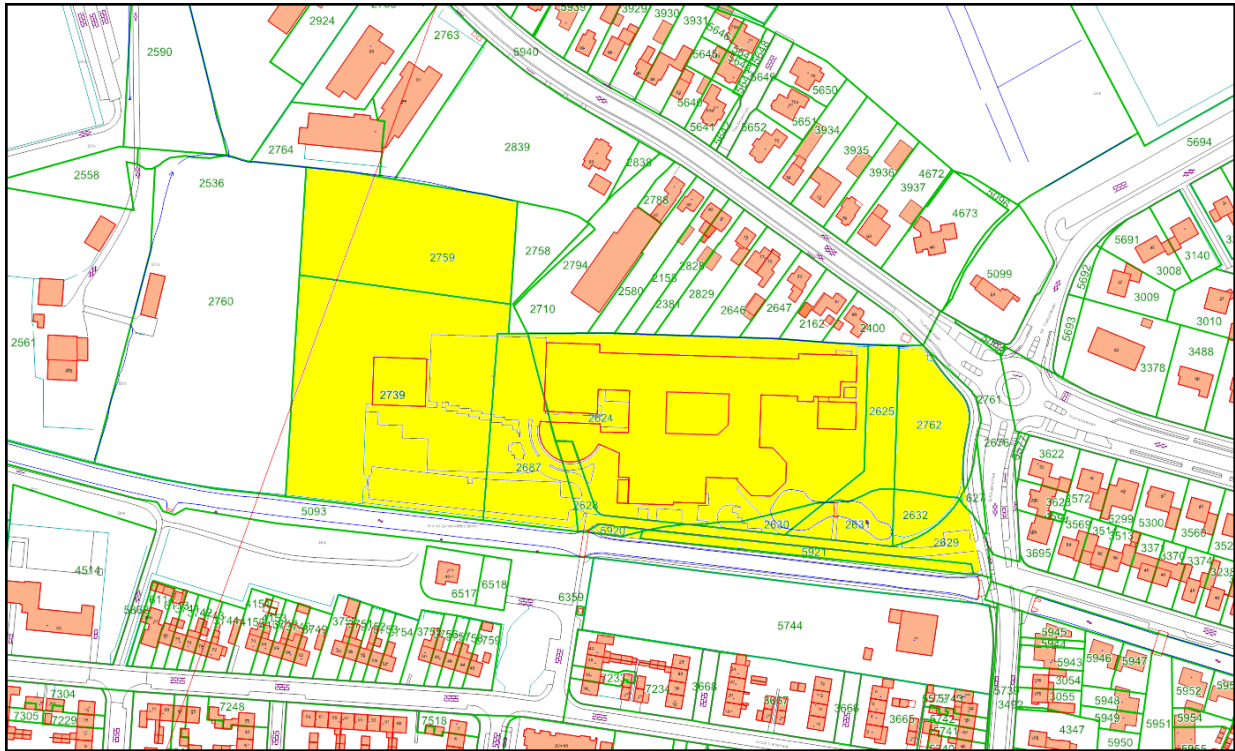
afbeelding 1 - luchtfoto 2013

Voorliggend plan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 8 hoofdstukken. Na dit hoofdstuk beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving van het plan gegeven. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op het beleidskader. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de randvoorwaarden, waarna in het zesde hoofdstuk de juridische aspecten worden besproken. In hoofdstuk 7 is aandacht voor de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten van de procedure ten behoeve van dit bestemmingsplan.

## Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE

### 2.1 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Schoutenstraat in de kern Barneveld en is kadastraal bekend als BNV00 sectie A, nummers 2624, 2625, 2628, 2630, 2631, 2632, 2687, 2739, 2759, 2762, 5920 en 5921 en gedeeltelijk 2627, 2629 en 5093. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door een kantorencomplex, een bedrijfsperceel en woonpercelen langs de Thorbeckelaan. Aan de oostzijde vormt de Schoutenstraat de grens van het plangebied. De grens aan de zuidzijde wordt gevormd door de Kleine Barneveldse Beek. Aan de westzijde grenst het plangebied aan agrarisch gebied. Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



afbeelding 2: plangebied

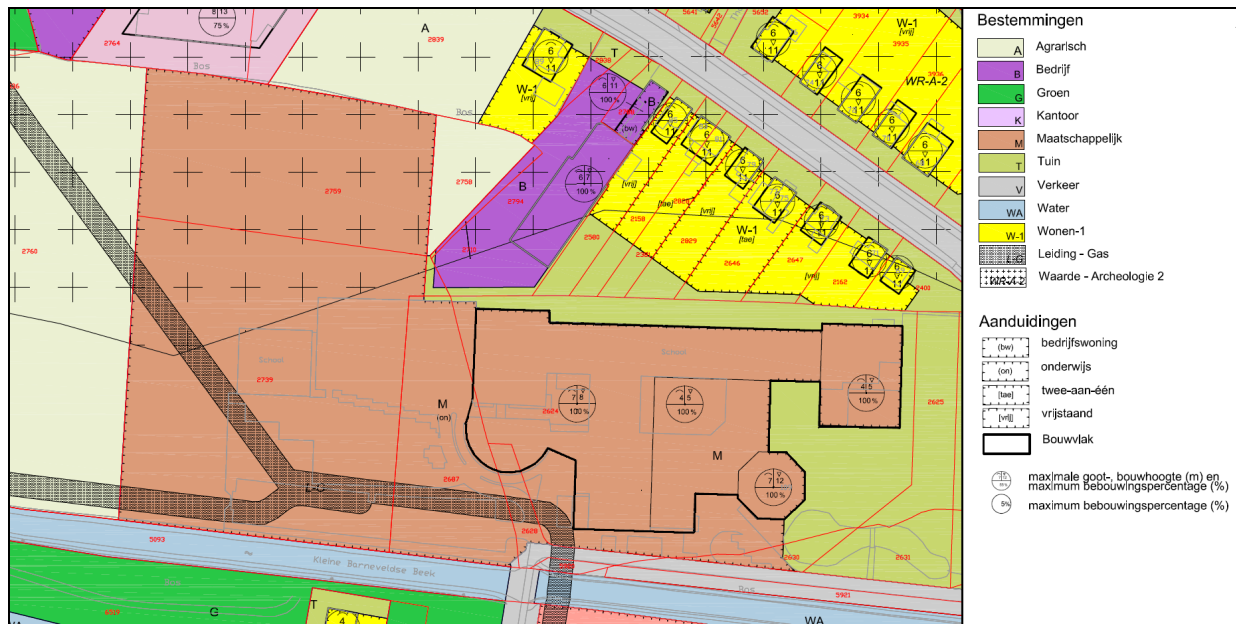
### 2.2 Geldende bestemmingen

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan Barneveld-West en heeft de bestemmingen "Maatschappelijk", "Tuin", "Verkeer" en "Leiding-Gas". Binnen de bestemming "Maatschappelijk" zijn hoofdgebouwen uitsluitend toegestaan binnen het opgenomen bouwvlak. Realisatie van de beoogde gebouwen buiten het bouwvlak is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan.

Voor het nieuwe schoolgebouw en de gymzalen van de Eben-Haëzerschool is in februari 2014 een omgevingsvergunning verleend met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid.

In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van de overige plannen mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of afwijken met een omgevingsvergunning. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

## Schoutenstraat I



afbeelding 3: - uitsnede verbeelding van geldend bestemmingsplan Barneveld-West

### 2.3 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt in het westen van de kern Barneveld en grenst aan de noordkant van de Kleine Barneveldse Beek. In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende functies, zoals wonen en kleine bedrijven. Richting de A30 zijn ook andere functies gevestigd, zoals een sportvereniging en het HVC. (Zie afbeelding 7.) Het plangebied ligt in de overgang van woonfuncties naar niet-woonfuncties.

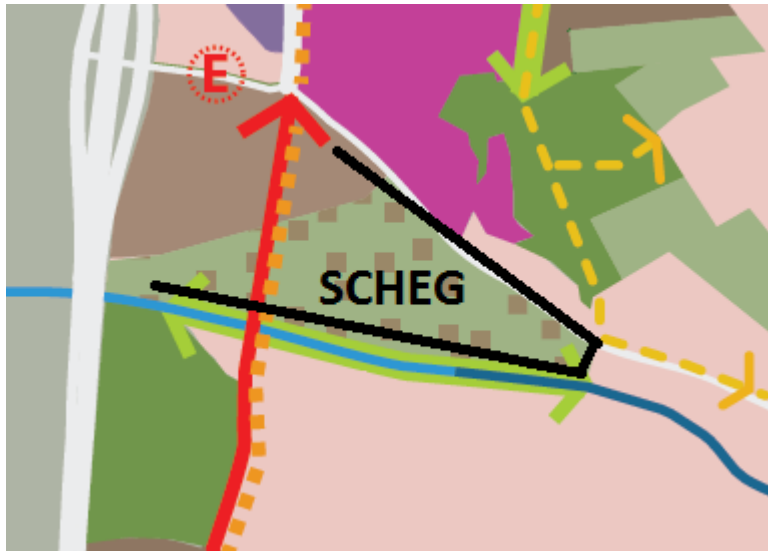
De woningen ten noorden van het plangebied hebben een kwalitatief hoogwaardige uitstraling. Deze uitstraling vormt het uitgangspunt bij de vaststelling van de beeldkwaliteit binnen het voorliggende plangebied.

Aan de zuidzijde van de Kleine Barneveldse Beek is een woningbouwplan opgesteld teneinde 29 grondgebonden woningen te bouwen. Voor deze ontwikkeling wordt het bestemmingsplan Schoutenstraat II opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan Schoutenstraat II heeft van 11 juli tot en met 21 augustus 2014 ter inzage gelegen.

## Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING

### 3.1 Visie

Het plangebied ligt aan de rand van de kern Barneveld, ten noorden van de Kleine Barneveldse Beek. In de gemeentelijke structuurvisie (zie ook paragraaf 4.3) is het gebied waar de projectlocatie deel van uitmaakt, aangegeven als groene scheg met voorzieningen. Het plangebied vormt het smalste deel van de scheg.



afbeelding 4: scheg

De functies die onderdeel uitmaken van deze scheg zijn niet allemaal direct zichtbaar, maar liggen tweederangs achter de woningen aan de Thorbeckelaan. De 'kop' van de scheg bevindt zich bij de kruising van de Thorbeckelaan met de Schoutenstraat. De visie beoogt om ter hoogte van deze kruising de scheg een 'gezicht' te geven.

In het plangebied worden geen grondgebonden woningen ontwikkeld, maar wel zou naast voorzieningen ook appartementen ontwikkeld kunnen worden. Door een combinatie van functies mogelijk te maken wordt de leefbaarheid binnen het plangebied vergroot. De kwalitatief hoogwaardige uitstraling van de omringende woningen vormt wel het uitgangspunt bij de vaststelling van de beeldkwaliteit.

### 3.2 Planbeschrijving

Het plangebied wordt ontwikkeld met een aantal maatschappelijke voorzieningen, eventueel in combinatie met wonen. De beoogde functies worden hieronder toegelicht. Daarnaast wordt de verkeersontsluiting geoptimaliseerd (zie paragraaf 5.14) en wordt er ruimte gereserveerd om de beek meer allure te geven. Met het totaalplan wordt een toekomstbestendig planologisch kader gegeven.

#### 3.2.1 Eben-Haëzerschool

De Eben-Haëzerschool is gehuisvest op drie verschillende locaties, aan de Lijsterstraat, de Wildzoom en in de Lijsterhof. Verhuizing van deze basisschool naar de Schoutenstraat zorgt voor een unielocatie. De school heeft circa 680 leerlingen, waarvan het de verwachting is dat deze de komende jaren zal toenemen. De Eben-Haëzerschool komt op de locatie van het voormalige schoolgebouw van het Groen van Prinsterercollege.

Het oude schoolgebouw wordt voor het grootste deel gesloopt, alleen het halfronde bouwdeel uit 2001 wordt hergebruikt. Dit hergebruik bepaald mede de positie van de Eben-Haëzerschool. Aan weerszijden



van deze bestaande koepelvormige ruimte komt een vleugel, met aan de achterkant een beschut speelplein voor kleuters en aan de voorkant een groot plein. De nieuwe school krijgt ook twee gymzalen. Voor het nieuwe schoolgebouw is op 24 februari 2014 een omgevingsvergunning verleend. Voor de bouw van de nieuwe gymzalen is op 21 februari 2014 een omgevingsvergunning verleend. In april 2014 is gestart met de bouw van de school.

De vergunde nieuwbouw wordt meegenomen in deze bestemmingsplanherziening. Voor het nieuwe schoolgebouw wordt een bouwvlak opgenomen. Het erf rond de school wordt tevens bestemd. Het terrein van de Eben-Haëzerschool inclusief gymzalen beslaat circa 11.000 m<sup>2</sup>. De school krijgt een bouwhoogte van maximaal 11 meter.

### **3.2.2 Detmar- en Rehobothschool**

Aan de noordwestzijde van de nieuwe Eben-Haëzerschool wil de Detmar- en Rehobothschool zich vestigen. Deze school voor speciaal onderwijs wordt verplaatst van Ede naar Barneveld. Eén van de belangrijkste argumenten voor de verplaatsing is dat de school zich graag midden in haar verzorgingsgebied wil vestigen. Nagenoeg alle leerlingen worden met busvervoer naar de school gebracht. De locatie naast de Eben-Haëzerschool is geschikt vanwege de goede bereikbaarheid en er is voldoende ruimte voor de school met circa 300 leerlingen. Mogelijk is dat in het gebouw, naast onderwijs, ook gehandicaptenzorg zal plaatsvinden. Het gebouw krijgt een bouwhoogte van maximaal 11 meter.

### **3.2.3 Uit te werken maatschappelijke doeleinden en wonen**

Voor de locatie nabij de rotonde zijn nog geen concrete plannen, maar het is wenselijk dat op deze locatie ruimte wordt geboden aan een nieuwe maatschappelijke voorziening, eventueel in combinatie met appartementen. Het kan gaan om een educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele voorziening, een zorginstelling, of een voorziening ten behoeve van openbare dienstverlening. Deze inbreidingslocatie aan de Schoutenstraat, op de hoek bij het kruispunt met de Thorbeckelaan is een zichtlocatie. De locatie krijgt een dubbele oriëntatie, namelijk richting de rotonde Thorbeckelaan-Schoutenstraat en richting de Kleine Barneveldse Beek. De locatie ligt binnen het plangebied het dichtst bij bestaande woningen, zodat het mogelijk is om op deze locatie een combinatie van voorzieningen en wonen aan te bieden.

Voor deze locatie geldt dat een nog nader uit te werken gemengde bestemming wordt opgenomen. In dit bestemmingsplan worden een aantal randvoorwaarden opgenomen. Zo mag de hoofdbebouwing op deze locatie een bouwhoogte krijgen van maximaal 13 meter.

## **3.3 Beeldkwaliteit**

Voor het plangebied stelt de gemeente een beeldkwaliteitsplan op. In een beeldkwaliteitsplan worden bindende randvoorwaarden opgenomen voor de architectonische vormgeving van de bebouwing en van de overgang van privégebied naar openbaar gebied en voor de inrichting van de openbare ruimte. Het (ontwerp)beeldkwaliteitsplan is als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan opgenomen. Hieronder volgt een korte beschrijving van de beeldkwaliteitseisen voor het plangebied.

### **Bebouwing**

Het hele plangebied moet een samenhangend geheel vormen. Dit gebeurt onder andere door de vaste afwisseling van open en bebouwde clusters. In het plangebied worden de bouwmassa's ruimtelijk van elkaar gescheiden door parkeerclusters. Een parkeercluster is onbebouwd en zorgt voor een helder ritme en een duidelijke afwisseling tussen de bebouwde ruimte en de open ruimte. De parkeerclusters tussen de deelgebieden hebben naast een praktische functie, voorzien in de parkeerbehoefte, ook een kwalitatieve functie: openheid richting de Kleine Barneveldse Beek.

Door de indeling van het gebied en de toegestane functies bestaat de mogelijkheid dat er een aantal gebouwen met vergelijkbare volumes achter elkaar komt. Voorkomen moet worden dat er in het gebied drie of vier niet van elkaar te onderscheiden gebouwen ontstaan. Door een andere detaillering, een andere

gevelindeling of door het gebruik van andere materialen en/of kleuren kunnen er contrasten met de andere deelgebieden ontstaan.

De noordoost-hoek bij de rotonde is een belangrijk zichtpunt. Dit moet tot uiting komen in een bijzondere architectonische uitwerking op deze plek.

### **Groenstructuur**

De randen van het plangebied worden aangeplant met soorten die thuis horen in dit gebied. De rand aan de Schoutenstraat krijgt een meer open karakter. Enkele grote bomen worden behouden en/of aangebracht op de markante hoekpunten. Op deze manier ontstaat er een groene entree van het plangebied. Langs de randen wordt de boomstructuur lijnvormig ingezet, in tegenstelling tot de nieuwe boomstructuur op de parkeerplaatsen. Op het parkeerterreinen worden de bomen strooisgewijs toegepast, waardoor er een speels karakter ontstaat.

## Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER

### 4.1 Rijk

#### 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Ruimte. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder ook de Nota Ruimte en geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Met de SVIR zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Om dit te keren brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. De SVIR geeft invulling aan het streven van het kabinet naar deregulering en decentralisatie van de ruimtelijke ordening. Het Rijk heeft gekozen voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 13 nationale belangen zijn:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2)
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3)
- Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4)
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5)
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6)
- Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7)
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8)
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9)
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10)
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11)
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12)
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13)

In dit geval is geen van de 13 nationale belangen relevant.

Het plan is niet in strijd met een nationaal belang.

#### 4.1.2 Nationaal Waterplan

Eind 2009 is de structuurvisie Nationaal Waterplan (NW) in werking getreden. Het NW is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid. Het NW zet veel van het in de voorgaande nota's waterhuishouding opgenomen beleid voort, zoals het uitgaan van integraal waterbeheer en een watersystembenadering. Nieuw is dat het NW tevens een structuurvisie is voor de ruimtelijke aspecten. Ook wordt meer nadruk gelegd op een gebiedsgerichte en een klimaatbestendige aanpak.

Met het NW wil het Rijk antwoorden formuleren op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. Dit om ervoor te zorgen dat ook volgende generaties van Nederland als veilig en welvend waterland genieten. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Daarnaast levert water een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit.

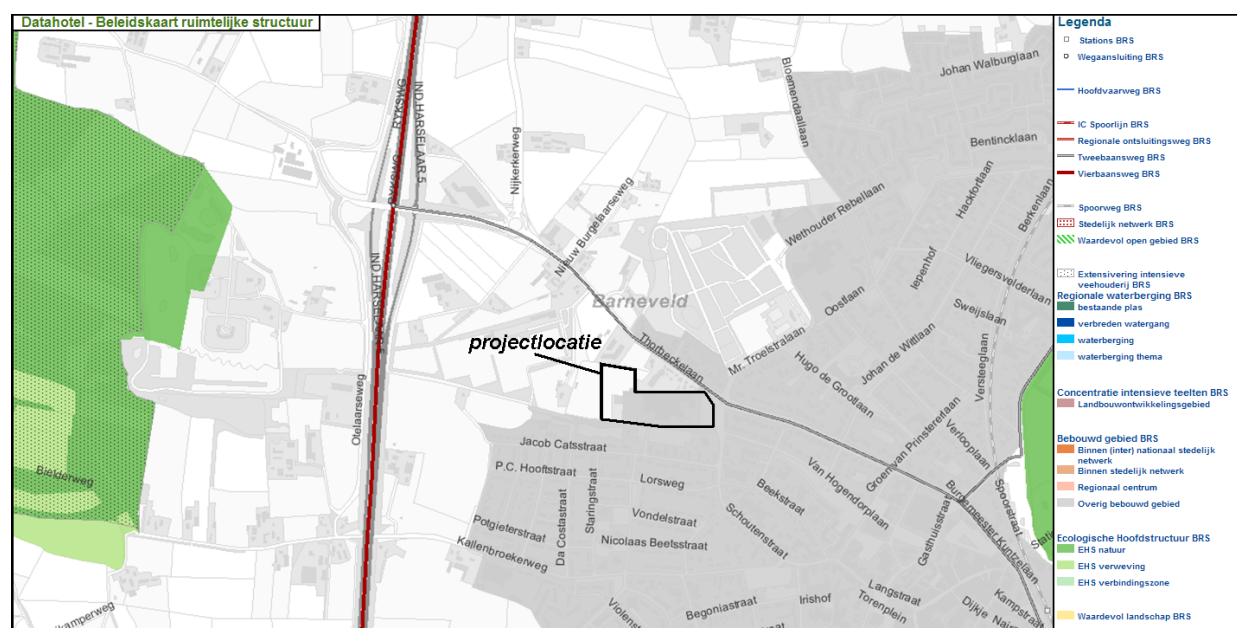
Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om dit te bereiken moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grotere opgaven op het terrein van onder andere verstedelijking. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven en kenmerken in dat gebied.

In paragraaf 5.15 van dit bestemmingsplan is de waterparagraaf opgenomen, waarin wordt ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten van dit plan.

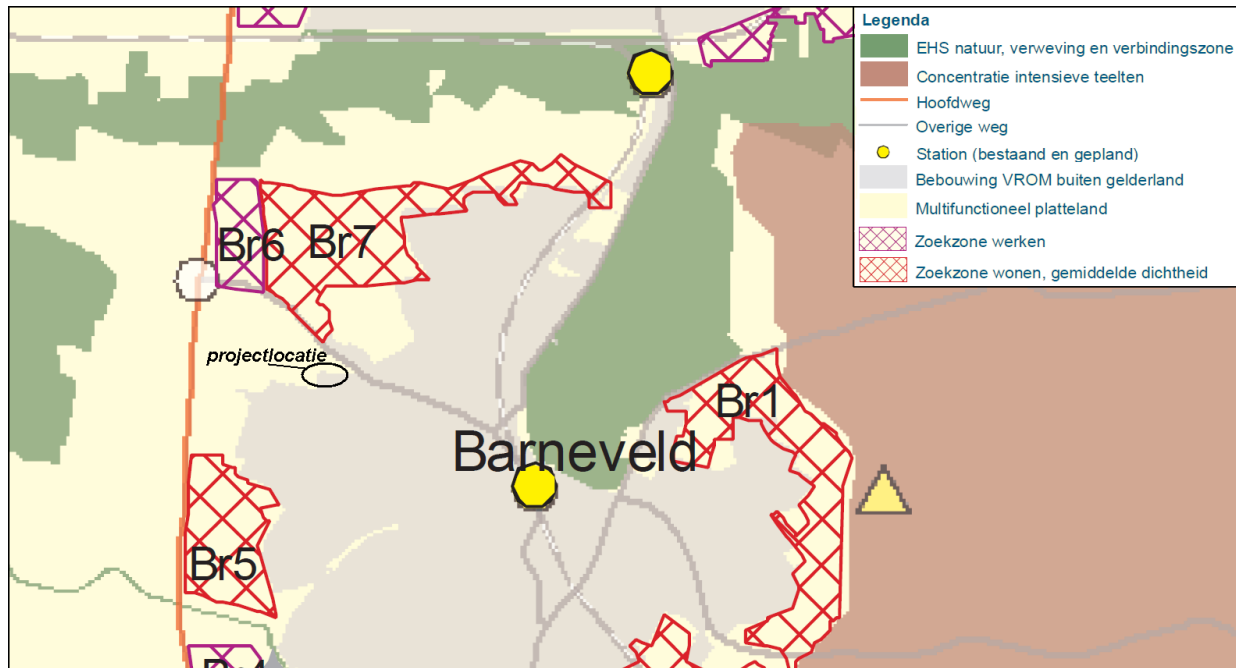
## 4.2 Provincie

### 4.2.1 Structuurvisie Gelderland (voormalige streekplan)

Provinciale staten hebben op 29 juni 2005 het Streekplan Gelderland 2005 vastgesteld. Het streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2015. Het streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Op de kaart Ruimtelijke structuur van het streekplan, is het plangebied grotendeels aangewezen als bestaand bebouwd gebied (zie afbeelding 6) en voor een deel als multifunctioneel platteland.



afbeelding 5: uitsnede uit kaart 'Ruimtelijke structuur'



afbeelding 6: kaart Streekplanuitwerking zoekzones voor stedelijke functies Regio De Vallei (2006)

Hieronder volgt een samenvatting van de relevante passages uit het streekplan:

#### *Multifunctioneel gebied*

Het multifunctionele gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.

#### *Rood raamwerk*

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'bestaand bebouwd gebied' en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied.

Om krachtige en vitale regio's te bevorderen zijn de belangrijkste uitgangspunten 'bundeling van verstedelijking aan/nabij infrastructuur' en het 'organiseren in stedelijke netwerken'. Bundeling in Gelderland heeft tot doel:

- behoud/versterking van de economische en culturele functie van de steden;
- een gedifferentieerde bevolkingssamenstelling in steden bevorderen ter vermindering van probleem cumulatie;
- kansen te bieden voor combinatie van arbeid/scholing, ontspanning en zorgtaken;
- optimale benutting van infrastructuur, kansen voor openbaar vervoer en fietsgebruik.

Stedelijke uitbreidingen dienen qua milieu te passen bij of aan te sluiten op het reeds aanwezige bebouwde gebied. Daarnaast dienen aard en functie van nieuw te vestigen bedrijven, voorzieningen en instellingen e.d. te passen bij of een goede aanvulling te zijn op het bestaande productie milieu en de werkgelegenheidsstructuur.

#### *Sociaal-culturele functies*

De sociaal-culturele infrastructuur is een bepalende factor voor de kwaliteit van de samenleving. De gemeenten bepalen in ruimtelijke plannen waar ruimte moet komen voor de verschillende fysieke voorzieningen en reserveren in deze plannen minimaal 3% van het oppervlak voor speelruimte.

Het sociaal-culturele beleid is vooral gericht op het realiseren van een gebiedsgericht en integrale aanpak

van wonen, welzijn en zorg in zogenaamde woonservicegebieden en een daarbij passende inrichting van de ruimte met inbegrip van multifunctioneel gebouw of Kulturhus. Aanbod en vraag in het voorzieningen patroon veranderd voortdurend. Voorkomen moet worden dat de sociaal-culturele kwaliteit van de leefomgeving onder een bepaald minimum zakt. Uitgangspunt is om bij ruimtelijke inrichtingsplannen ook voorzieningen te realiseren die nodig zijn om een goede sociaal-culturele infrastructuur in stand te houden of op te bouwen.

### **Toetsing**

Het onderhavige plan ziet op een vernieuwing van bestaand stedelijk gebied. De planlocatie ligt aan de rand van het dorp, heeft reeds de bestemming "Maatschappelijk" en maakt derhalve feitelijk onderdeel uit van het bestaand stedelijk gebied. Herstructurering van deze locatie past binnen het provinciaal beleid.

### **4.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland**

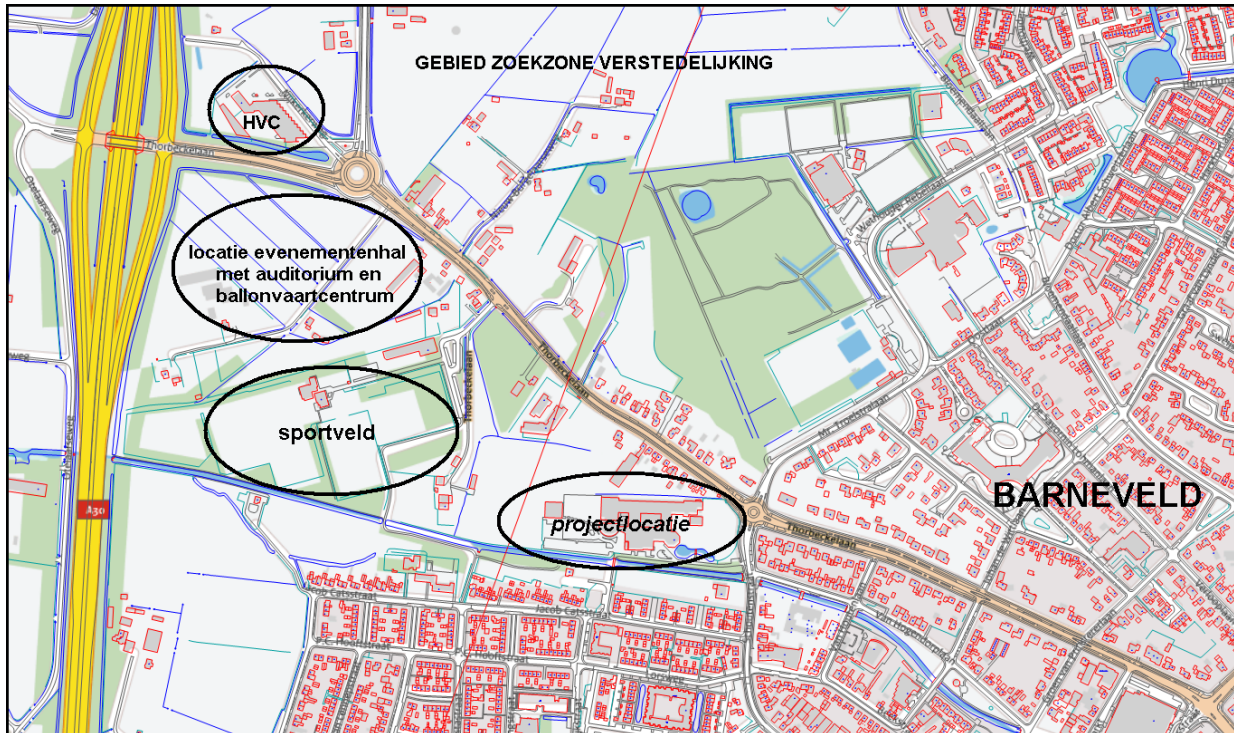
De Ruimtelijke Verordening Gelderland (hierna: de verordening) is een gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die in juli 2008 in werking trad. Deze wet geeft de provincie de bevoegdheid algemene regels vast te leggen in een provinciale verordening. Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. Gedeputeerde staten hebben op 15 december 2010 de verordening vastgesteld. De verordening is in werking getreden op 2 maart 2011. Voor de provincie betekent de Wet ruimtelijke ordening dat het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen vervalt. De verordening is gebaseerd op reeds vastgesteld ruimtelijk beleid, zoals het 'Streekplan Gelderland 2005'. De verordening vormt derhalve een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de verordening geen beleidswijzigingen bevat.

Op 27 juni 2012 volgde een eerste herziening van deze verordening, omdat dit noodzakelijk was als gevolg van de Spoedwet ruimtelijke ordening (Wro).

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is op de kaarten behorende bij de verordening voor een deel aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied'. Binnen bestaand stedelijk gebied is nieuwe bebouwing toegestaan. Op het westelijk deel van het plangebied, dat niet is aangeduid als bestaand stedelijk gebied, is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken niet toegestaan.

De voorliggende ontwikkeling ziet op een stedelijke ontwikkeling en is op grond van de verordening alleen toegestaan binnen bestaand stedelijk gebied of binnen een zoekzone zoals opgenomen in de verordening. Hoewel het plangebied op grond van de verordening niet geheel binnen bestaand stedelijk gebied is gelegen en niet binnen een zoekzone ligt, is er in dit geval geen sprake van nieuwbouw in het buitengebied. Het deel van het plangebied dat buiten het 'bestaand stedelijk gebied' ligt, ligt wel binnen de bebouwde kom, heeft reeds een maatschappelijke bestemming en ligt in een gebied dat in de in 2003 vastgestelde gemeentelijke structuurschets "Het Kompas" al werd aangeduid als zoekzone voor voorzieningen. In de gemeentelijke structuurvisie van 2009 en de in 2011 vastgestelde Structuurvisie Kernen Barneveld 2022 wordt deze optie bestendigd.

Ten noordwesten van het plangebied, aan de noordzijde van de Thorbeckelaan, is enige jaren geleden het Hulpverleningscentrum (afgekort: HVC) gerealiseerd. Ten zuiden daarvan komt een evenementenhal, auditorium en een ballonvaartcentrum, waarvoor de provincie op 28 maart 2012 een ontheffing van de Ruimtelijke Verordening Gelderland heeft verleend (zaaknummer 2011-019454). Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich het terrein van voetbalvereniging VVB. Aan de noordzijde van de Thorbeckelaan is in de Ruimtelijke Verordening Gelderland een zoekzone wonen en werken opgenomen. In de onderstaande afbeelding is één en ander weergegeven.



afbeelding 7: ligging projectlocatie ten opzichte van stedelijke functies

De gewenste uitbreiding van de schoolbebouwing en de realisatie van andere maatschappelijke voorzieningen gecombineerd met wonen binnen het plangebied sluit aan op het stedelijk gebied en de voorzieningenstrook die ontstaat richting de A30. De ruimte binnen het plangebied wordt intensief benut en voor verschillende functies ingericht. De ontwikkeling draagt bij aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van deze entree van Barneveld.

De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied zijn niet in strijd met de provinciale belangen.

### 4.3 Gemeente

#### Structuurvisie Kernen Barneveld 2022

De gemeenteraad heeft op 22 november 2011 de "Structuurvisie Kernen Barneveld 2022" vastgesteld. De structuurvisie legt de gemeentelijke visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het eigen grondgebied vast. Het bestemmingsplan zal hier binnen moeten passen. De structuurvisie bevat een uitvoeringsprogramma. Hierin laat de gemeente zien hoe het voorgenomen beleid gerealiseerd zal worden. In de structuurvisie is een groot aantal ruimtelijke projecten opgenomen, waarvoor investeringen in de openbare ruimte noodzakelijk zijn. Ook is er een groot aantal lopende en potentiële bouw mogelijkheden.

Natuur en landschap zijn van groot belang voor de identiteit van Barneveld. Belangrijke uitgangspunten voor de groenstructuur zijn:

- Het vormen van groene bufferzones tussen stedelijke gebieden;
- Het investeren in een robuuste groenstructuur in de kernen, zoals het vormgeven en inrichten van de beekzones als natuurlijke groene dragers in de kernen;
- Het reserveren van ruimte voor groene scheggen voor een optimaal contact tussen kern en buitengebied.

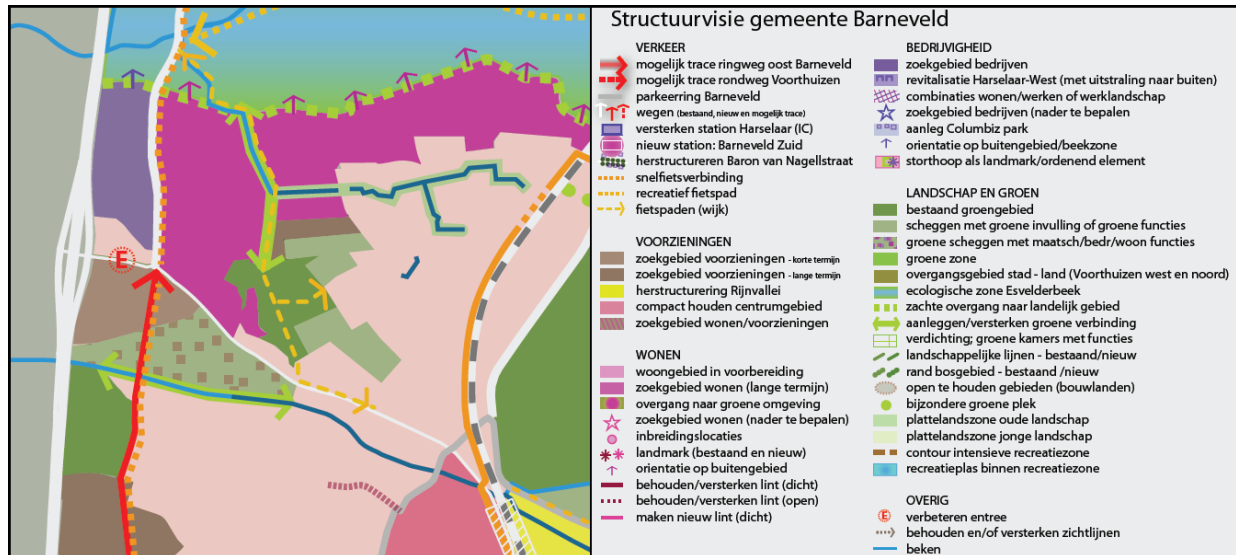
In Barneveld wordt ingezet op groene scheggen, om het contact tussen kern en buitengebied te behouden en om een betekenisvolle groenstructuur te realiseren die bestaande elementen met elkaar verbindt. Een groene scheg wil niet zeggen dat er geen gebouwen mogen worden gerealiseerd. Het gebied moet in zijn geheel wel een groene uitstraling behouden en een verbindende functie kunnen vervullen.

De belangrijkste beek die wordt ingezet voor natuurontwikkeling binnen de kern Barneveld is de Kleine Barneveldse Beek. Langs deze beek wordt een 'natuurlijke beekzone' ontwikkeld. Er is de ambitie om een

## Schoutenstraat I

meer natuurvriendelijke inrichting van de beek c.q. de oevers te realiseren. Ook worden de mogelijkheden voor waterberging onderzocht.

Op de kaart behorende bij de structuurvisie ligt de projectlocatie in een gebied dat is aangeduid als 'groene scheg met maatschappelijke functies'. Het voorliggende plan voorziet in de vestiging van diverse maatschappelijke voorzieningen. De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met deze structuurvisie.



afbeelding 8: uitsnede uit kaart Structuurvisie Kernen Barneveld 2022



## **Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN**

### **5.1 Bodem**

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

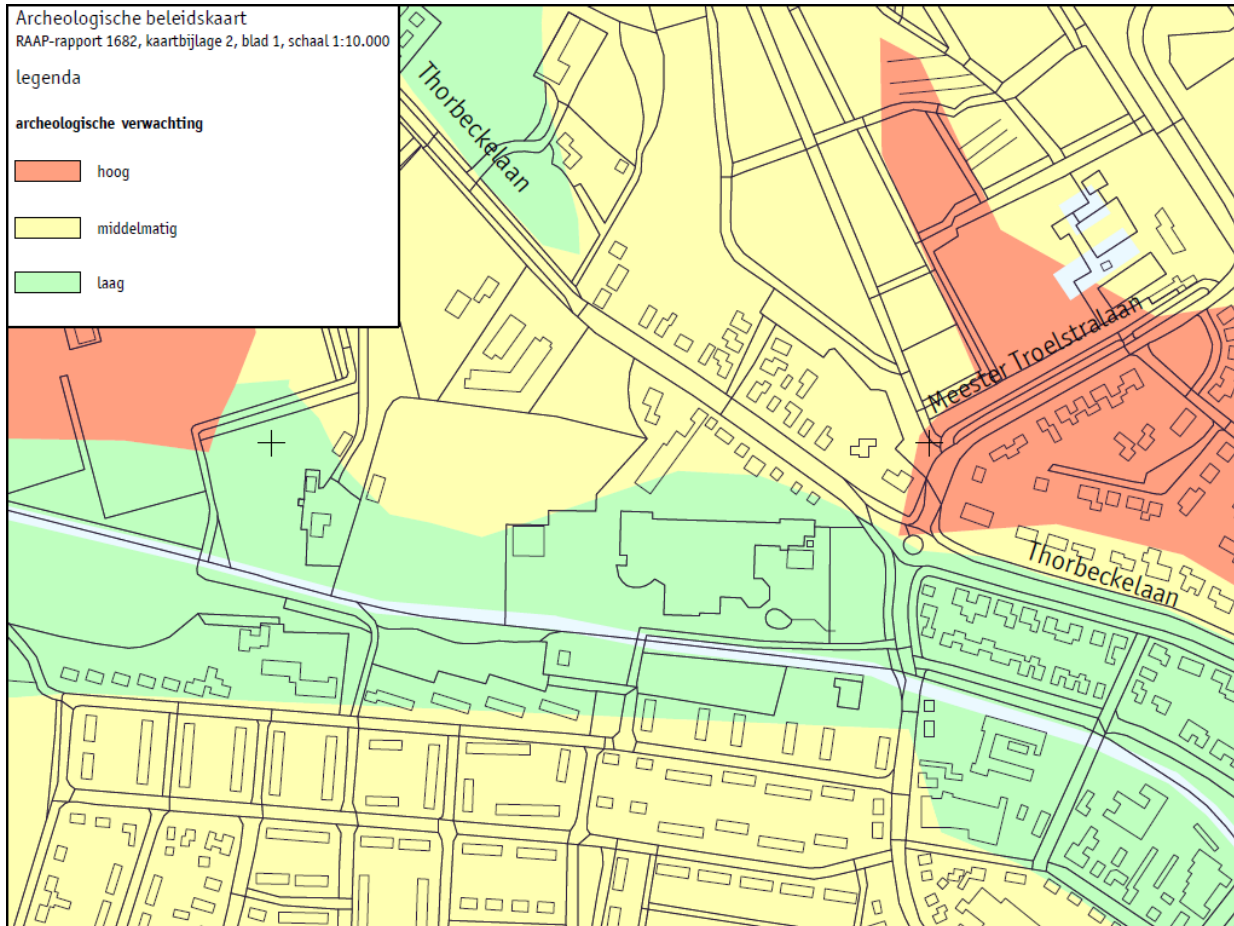
In oktober 2011 is binnen het plangebied een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5740 (Vink MAB, projectnummer P11M0180 d.d. 4 oktober 2011). Het rapport is bijgevoegd als bijlage 2. In de bovengrond van de vaste bodem (0-0,5m-mv) is zeer plaatselijk een geringe overschrijding van de achtergrondwaarde geconstateerd van PCB's. In de ondergrond (0-0,5m-mv) is zeer plaatselijk eveneens een geringe overschrijding van de achtergrondwaarde van PCB's geconstateerd naast PAK en minerale olie. In het grondwater is een geringe overschrijding van de streefwaarde geconstateerd van barium, koper, zink en benzeen. De aangetroffen verontreinigingen zijn hoogst waarschijnlijk van natuurlijke en/of antropogene oorsprong en geven geen aanleiding voor nader onderzoek.

De milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde bestemming en het gebruik.

### **5.2 Cultuurhistorie**

#### **5.2.1 Archeologie**

Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. De gemeente heeft een archeologische beleidsadvieskaart voor de gehele gemeente. Deze kaart kan gezien worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit de 'archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat voor het perceel aan de Schoutenstraat een middelhoge en lage archeologische verwachting geldt. Het gaat daarbij om respectievelijk een zwakke dekzandwieling en een beekdal.



afbeelding 9: uitsnede uit archeologische beleidskaart gemeente Barneveld

De gemeenteraad heeft op 28 september 2010 besloten dat voor de zone met een lage archeologische verwachtingswaarde nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 10.000 m<sup>2</sup> voor grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm. Voor de zone met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde is bij het raadsbesluit bepaald dat nader onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup> voor grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm.

In casu gaat het om respectievelijk een beekdal en een zwakke dekzandwieling. In tegenstelling tot de beleidskaart geeft het AHN aan dat de dekzandwieling alleen langs de noordelijke perceelsgrens aanwezig is en ongeveer 4.000 m<sup>2</sup> omvat.

Het AHN laat zien dat er sprake is van een plaatselijke verhoging die mogelijk verband houdt met de aanwezigheid van een laarpodzol. Een enkele bodemkundige boring onderschrijft deze veronderstelling. Onder een 50 - 60 cm dikke humeuze grijszwarte laag van fijn zand bevindt met een scherpe overgang een harde oerhoudende C. Dit laatste wijst op voormalige natte omstandigheden. Blijkbaar heeft men op enig moment dit perceel ontgonnen en heeft men in verband met de natte omstandigheden grondverbetering toegepast in de vorm van pluggenbemesting (eenmanskamp). De ontginning heeft waarschijnlijk plaatsgevonden vanuit de 100 meter naar het zuidoosten gelegen boerderij Borgeler die op de kadastrale minuut van 1832 wordt vermeld. Deze boerderij staat ook op de kaart van 1697 vermeld als Burgelaar. De naam rechtvaardigt het vermoeden dat deze ook nog oudere voorgangers kent.

Er zijn geen historische aanwijzingen dat ter plaatse sprake is van historische bebouwing, een voorde of brug of anderszins relevante archeologische resten. Wel kunnen er resten van perceelsafscheidings (Late Middeleeuwen(?)) - Nieuwe Tijd) aanwezig zijn in de vorm van greppels.

Voor de vroege prehistorie tot en met de Vroege Middeleeuwen geldt vanwege de natte en lage ligging een lage verwachting.

## **Conclusie**

Het grootste deel van het plangebied ligt in een zone met een lage archeologische verwachting en is als gevolg van diverse bouwactiviteiten grotendeels verstoord. Hier is geen verder onderzoek noodzakelijk.

Voor de lichte landschappelijke verhoging (middelhoge verwachting) geldt dat deze pas in de Nieuwe Tijd is ontstaan in een voormalig nat gebied. Hiervoor geldt daarom dezelfde lage verwachting. De realisatie van de bouw betekent geen onevenredige aantasting van archeologische waarden. Een archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten (scherven, vuursteen, metaal, funderingen, opvallende donkere verkleuringen in het gele zand, etc.) worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988 melding van de desbetreffende vondsten bij de minister (namens deze de RCE) verplicht.

### **5.2.2 Historische (steden)bouwkundige waarden**

Binnen het plangebied bevinden zich geen historische (steden)bouwkundige waarden (zoals molens, bruggen, kastelen, etc).

### **5.2.3 Historisch-geografische waarden**

Als gevolg van de ligging binnen de bebouwde kom heeft het plangebied op Histland Gelderland geen waardering gekregen. Het gebied ligt ingeklemd tussen de huidige Thorbeckelaan en de Barneveldsebeek. Beide elementen vormden van oudsher structuregevend onderdelen van het cultuurlandschap dat in de negentiende eeuw gerekend kan worden tot een (kleinschalig) kampenlandschap. De loop van de beek is als gevolg van twintigste eeuwse ingrepen rechtgetrokken waardoor het meanderende karakter is verdwenen.

Door de jongere stedenbouwkundige ontwikkelingen zijn oudere landschappelijke relictten grotendeels verdwenen. Alleen aan de noordzijde en westzijde (buiten het plangebied) herinneren bomenrijen nog aan de houtwallen die in de negentiende eeuw het gebied kenmerkten. De landerijen behoorden hoofdzakelijk bij boerderij Borgeler. Het plangebied is in de afgelopen decennia ingrijpend veranderd door de bouw van de school en de daarmee samenhangende ontsluiting en herverkaveling. Het gebied heeft als gevolg van bovengenoemde ontwikkelingen geen waardevolle cultuurlandschappelijke karakteristieken.

## **5.3 Ecologie**

De belangrijkste wetten voor natuurbescherming in Nederland zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Beide wetten zijn een Nederlandse vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De verplichtingen voor bescherming van natuurgebieden zijn overgenomen door de Natuurbeschermingswet 1998, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren.

### **5.3.1 Natuurbeschermingswet 1998**

De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet de aanwijzing van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Beschermde Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. De Natuurbeschermingswet bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in deze beschermde natuurgebieden.

Het plangebied ligt niet binnen of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied

### 5.3.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet beschermt plant- en diersoorten in de beschermde natuurgebieden én daarbuiten. Ongeveer 500 soorten in Nederland vallen onder de bescherming van deze wet. Om te beoordelen of de beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn, wordt een natuurtoets uitgevoerd.

Op 15 februari 2013 heeft Tauw bv een rapportage uitgebracht met natuurtoetsen voor diverse ontwikkelingslocaties in de gemeente Barneveld. Het rapport met projectnummer 1212217 is bijgevoegd als bijlage 3. Voor het plangebied aan de Schoutenstraat is in het rapport het volgende geconcludeerd.

- De negatieve effecten op verblijfplaatsen in gebouwen van gewone dwergvleermuis en laatvlieger kunnen niet worden uitgesloten. Effect op foerageergebied is uitgesloten, omdat er in de omgeving van het plangebied genoeg alternatief foerageergebied aanwezig is. Effecten op vliegroutes zijn uitgesloten omdat de elementen die mogelijk deel uitmaken van de vliegroute niet worden geschaad ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Er is een nader onderzoek wenselijk naar verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger in gebouwen.
- Binnen het plangebied kunnen (algemene) broedende vogelsoorten voorkomen. Alle broedende vogels zijn onder de Flora- en faunawet beschermd. Sloop van gebouwen en verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels versturende activiteit en dienen buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden, behalve wanneer vastgesteld wordt dat er geen broedgevallen aanwezig zijn in het plangebied.

Naar aanleiding hiervan is een nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. Het vleermuizenonderzoek is gericht op het vaststellen van de functie van de locatie voor de in de regio voorkomende vleermuissoorten. Op 1 november 2013 is het vleermuizenonderzoek door Tauw bv uitgebracht (kenmerk R003-1212217RJR-kmi-V01-NL), zie bijlage 4. Evenwijdig aan de beek is een vliegroute van gewone dwergvleermuis waargenomen. Vlakbij het plangebied bevindt zich een kraamkolonie. Langs de bestaande groenstructuren wordt gefoerageerd door gewone dwergvleermuizen. In de te slopen bebouwing zijn echter geen verblijfplaatsen aangetroffen. Er zijn alternatieve groenstructuren aanwezig als foerageergebied, maar het is wel noodzakelijk om de groenstrook langs de beek niet te ver uit te dunnen en geen toename in verlichtingssterkte te veroorzaken door kunstmatige verlichting om de vliegroute en het foerageergebied daar te behouden. De beek en de bomenrij vormen in de omgeving de enige belangrijke vliegroute en worden ook als zodanig gebruikt.

Met het voorliggende plan blijft de groenstrook langs de beek gehandhaafd. Met de inrichting van de openbare ruimte wordt rekening gehouden met het foerageergebied van vleermuizen.

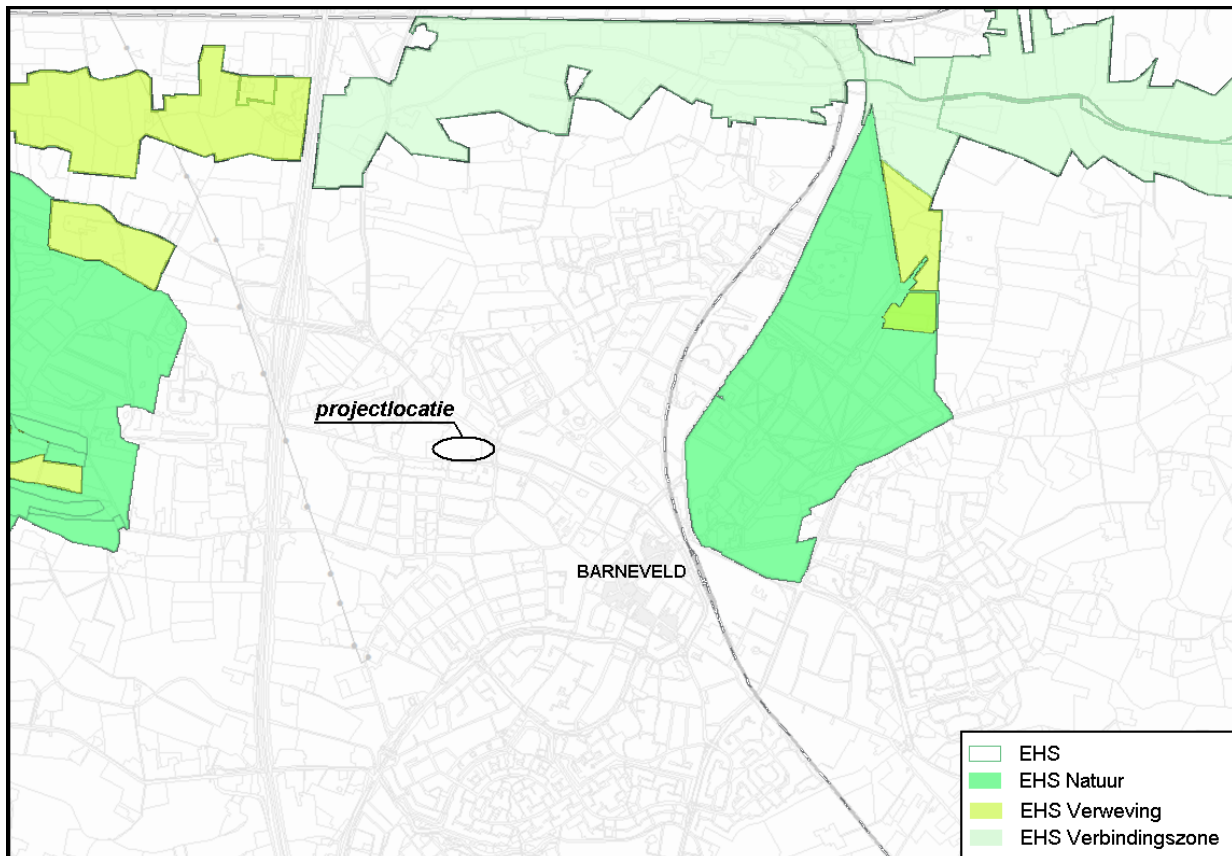
### 5.3.3 Ecologische hoofdstructuur

De natuur in Nederland is behoorlijk versnipperd. Om daar verandering in aan te brengen, leggen het Rijk en de provincies sinds 1990 een samenhangend netwerk van grote en kleine natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen aan: de ecologische hoofdstructuur (EHS).

Het doel van de ecologische hoofdstructuur is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten en diersoorten. Om de planten- en diersoorten gezond en veerkrachtig te houden, moeten ze in verschillende leefgebieden kunnen voorkomen. Dit is belangrijk voor de voortplanting; het bevordert de genetische variatie binnen een soort. Soorten hebben zo meer overlevingskansen en meer uitwisselingsmogelijkheden.

De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de ecologische hoofdstructuur is geregeld in het Streekplan Gelderland. De begrenzing van de EHS is op 1 juli 2009 door Provinciale Staten gewijzigd. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast. Afwijken van deze regel is alleen mogelijk als het maatschappelijk belang groot is en er geen reële alternatieven zijn.

Toch zijn er in de verschillende onderdelen van de EHS nog wel ontwikkelingen mogelijk, met name in de EHS-verweving en –verbinding, op plaatsen waarvoor geen specifieke natuurdoelen zijn. Deze ontwikkelingen moeten dan wel de kernkwaliteiten van de EHS versterken en bijdragen aan het realiseren van de EHS.



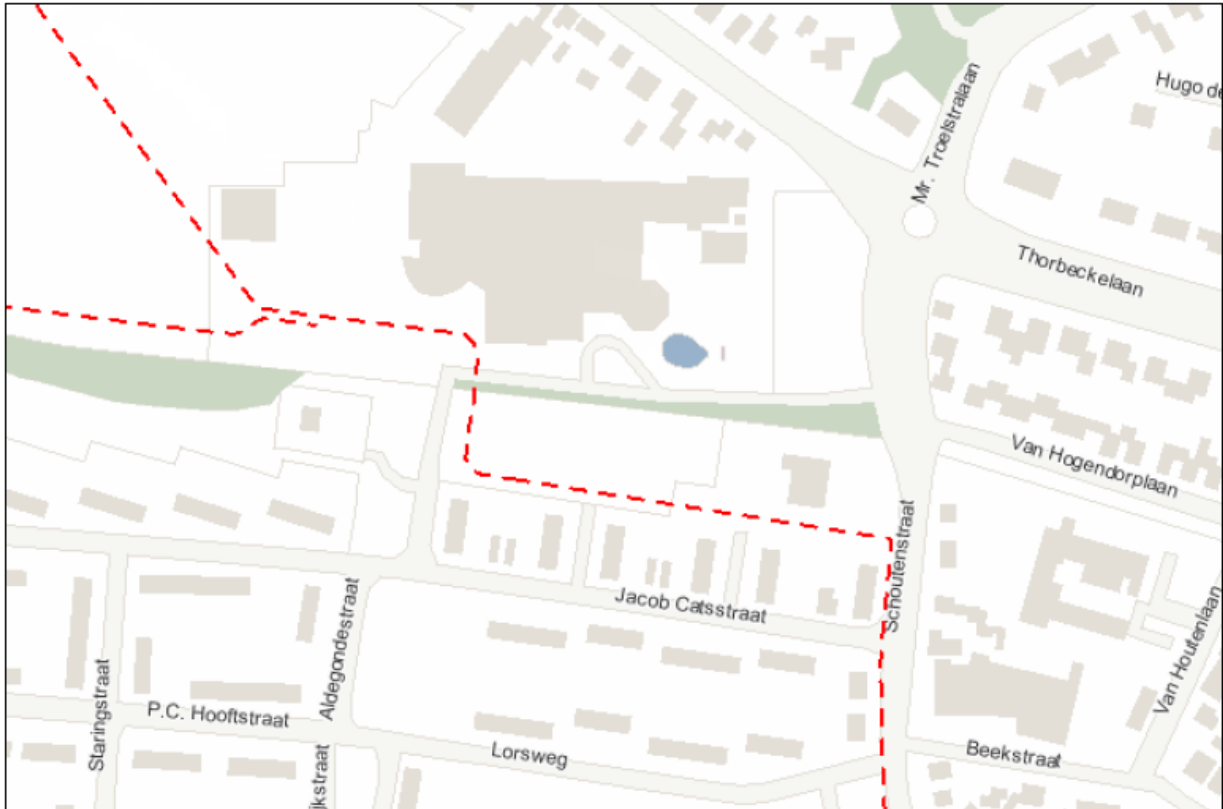
afbeelding 10: Ecologische hoofdstructuur

Op bovenstaande afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS te zien. De afstand tussen het plangebied en de dichtstbijgelegen EHS-natuur gebieden bedraagt circa 850 meter. Dit bestemmingsplan brengt geen aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied met zich.

## 5.4 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. De risico's moeten aanvaardbaar zijn. Met het oog daarop heeft de rijksoverheid risiconormen vastgesteld waarmee bedrijven, wegbeheerders en vervoerders, maar ook gemeenten en provincies, rekening dienen te houden. Voor situaties waarbij het ontwikkelingsgebied binnen het invloedsgebied van een risicobron ligt, moet het resultaat van een risicoanalyse getoetst worden aan de gestelde risiconormen.

Op de signaleringskaart van de gemeente Barneveld is te zien dat in de omgeving van het plangebied een risicobron is gesitueerd. Zie afbeelding 11. Het gaat om twee aardgastransportbuisleidingen, waarvan één loopt naar het gasreducerstation aan de Kallenbroekerweg.



afbeelding: ligging aardgasleidingen

### Toetsingskader

Voor aardgasleidingen is het toetsend kader het Besluit externe veiligheid buisleidingen (bevb), dat per 1 januari 2011 in werking is getreden. Het Bevb vereist, op basis van artikel 12, inzicht in de waarde van het groepsrisico indien een ruimtelijk besluit wordt genomen binnen het invloedsgebied van een buisleiding.

### Toetsing

Door uitvoering van het onderhavige bestemmingsplan neemt het aantal personen dat binnen het plangebied verblijft toe. SoundForce One te Deventer heeft onderzoek verricht naar de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van het onderhavige bestemmingsplan. Het rapport d.d. 25 maart 2014 is bijgevoegd als bijlage 5.

### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting of transportmodaliteit, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen een inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Door SoundForce One is een risicoberekening uitgevoerd om het plaatsgebonden risico te bepalen met betrekking tot de gastransportleidingen. Uit de berekeningen blijkt dat de leidingen geen belemmering vormen voor het onderhavige bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de bebouwingsvrije zone die voor beide leidingen 4 meter bedraagt. Binnen deze zone geldt een bouwverbod en is een omgevingsvergunning benodigd bij het uitvoeren van werken, niet zijnde bouwwerken, en werkzaamheden.

### *Groepsrisico*

Er is een volledige verantwoording van het groepsrisico benodigd. De veiligheidsregio is om advies gevraagd. Op 6 mei 2014 heeft de regionale brandweer (VGGM) een preadvies uitgebracht, zie bijlage 6 van dit bestemmingsplan. Bij de uitwerking van het bouwplan dienen maatregelen genomen te worden om de fysieke veiligheid te optimaliseren. Te denken valt aan de volgende maatregelen.

Bij het ontwerp van de gebouwen dient rekening te worden gehouden met de risicobron. (Nood)uitgangen en vluchtroutes zullen zo veel mogelijk van de risicobron af moeten worden gerealiseerd. Bij de schoolgebouwen en gymzalen zullen de gevels aan de zijde van de risicobron zodanig vormgegeven moeten worden, dat het glasoppervlak geminimaliseerd wordt en/of gevels, beglazing en dragende constructie aan de risicobronzijde verhoogd brandwerend uitgevoerd wordt.

Met de betreffende onderwijsinstellingen zullen afspraken worden gemaakt om de fysieke veiligheid te vergroten, bijvoorbeeld over het ontruimingsplan. Er moet aandacht worden besteed aan risicocommunicatie om de zelfredzaamheid te vergroten.

De bereikbaarheid en vluchtwegen van en naar de gebouwen en haar omgeving dient optimaal te zijn voor de hulpverlening.

(Graaf)werkzaamheden aan of nabij de aardgastransportleiding mogen niet plaatsvinden wanneer de school of de gymzaal in gebruik is.

Wanneer deze maatregelen getroffen worden, is de verwachte toename van het groepsrisico met dit plan acceptabel.

## 5.5 Geluid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen de bepalingen van de Wet geluidhinder in acht te worden genomen. Dit betekent onder meer dat wanneer in het bestemmingsplan gronden worden bestemd voor nieuwe woningbouw of andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen, moet worden nagegaan of voor deze gronden een geluidzone van kracht is. Alle wegen met uitzondering van 30km/h zones en woonerven hebben een zone. De zonebreedte is afhankelijk van de situatie binnen- of buitenstedelijk en het aantal rijstroken. Ook alle spoorwegen hebben een zone met een breedte die afhankelijk is van de bezetting. Daarnaast hebben industrieterreinen een zone. Binnen een zone moet akoestisch onderzoek worden verricht, waaruit blijkt of aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Als deze wordt overschreden kan onder bepaalde voorwaarden onder andere uit het gemeentelijk geluidbeleid tot een wettelijk maximum ontheffing worden verleend.

Het onderhavige plangebied ligt binnen de bebouwde kom. Het plangebied ligt in de geluidzones van de Thorbeckelaan en de Schoutenstraat. Op 6 mei 2014 heeft SPA-ingenieurs te Ede een onderzoeksrapport inzake wegverkeerslawaai uitgebracht. Het rapport (nr. 20140170.R01a) is bijgevoegd als bijlage 7 bij dit bestemmingsplan.

Uit het onderzoek blijkt dat:

- De geluidbelasting op de Eben-Haëzerschool, ten gevolge van zowel de Thorbeckelaan als de Schoutenstraat, lager zal zijn dan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder.
- De geluidbelasting op de nieuwe Detmar- en Rehobothschool, alleen ten gevolge van de Thorbeckelaan hoger kan zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting op deze school ten gevolge van de Thorbeckelaan zal maximaal 52 dB bedragen. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting zal niet worden overschreden.
- De geluidbelasting ter hoogte van het nieuwe gemengde bestemmingsvlak (Gemengd - Uit te werken) op het oostelijk deel van het plangebied, ten gevolge van de Thorbeckelaan en de Schoutenstraat, kan hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt binnen deze locatie niet overschreden.

Indien maatregelen ter reductie van de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde niet toepasbaar of niet gewenst zijn, kunnen de geluidgevoelige gebouwen alleen gerealiseerd worden als de gemeente hogere waarden vaststelt en deze vastlegt in het kadaster.

### Conclusie

Om het plan mogelijk te maken dient een hogere waarde vastgesteld te worden voor de Detmar- en

Rehobothschool. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde loopt parallel aan de bestemmingsplanprocedure.

Voor de gronden waar de bestemming "Gemengd - uit te werken" aan wordt toegekend, geldt dat een hogere waarde moet worden vastgesteld ten tijde van het uitwerkingsplan.

## 5.6 Geur

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat het oprichten of veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting niet is toegestaan, behoudens omgevingsvergunning. Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft een limitatieve opsomming van die categorieën inrichtingen en van vergunningplichtige inrichtingen. Veehouderijen zijn opgenomen in bijlage 1, categorie 8, onder sub a van dat besluit.

Het bevoegd gezag betreft bij de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken. Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij in werking getreden. Deze wet geeft bindende aanwijzingen aan het bevoegd gezag met betrekking tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Slechts in de gevallen waarin de wet dat bepaalt, kan een vergunning worden geweigerd vanwege de nadelige gevolgen van geuremissie vanuit de veehouderij. Daarmee bevat de Wet geurhinder en veehouderij een landsdekkend exclusief beoordelingskader dat, voor zover het de gevolgen van geuremissie vanuit dierenverblijven betreft, in de plaats treedt van de toetsing die anders bij vergunningverlening op grond van de Wabo zou moeten worden uitgevoerd.

Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt de waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is de waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft gemeenten de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid vast te stellen door middel van een geurverordening. De standaardnormen zoals opgenomen in de wet mogen binnen een bandbreedte naar boven en beneden worden bijgesteld. Op 7 oktober 2008 heeft de raad de Geurverordening vastgesteld. Deze verordening trad in werking op 18 oktober 2008. Buiten de gebieden die zijn genoemd in de Geurverordening gelden de standaardnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij.

### Doorwerking in plangebied

Er rust nog een oude milieuvergunning uit 1980 op het perceel Thorbeckelaan 109, voor 21 melkkoeien, 20 koeien, 4 stuks jongvee, 56 vleesvarkens en 80 legkippen. Getoetst moet worden of voorliggend plan voldoet aan de geurnormen zoals vastgesteld in de geurverordening. Het plangebied ligt in een gebied waar een geurnorm van 3 odeur units (ou) geldt. Gezien de vergunde dieren is de geurbelasting 1,8 ou, gerekend vanaf de grens van het agrarisch bouwblok naar de grens van het plangebied.

In de geurverordening is het plangebied gelegen in de bebouwde kom. Voor rundvee zoals koeien en jongvee is normaal gesproken een afstandsvereiste op grond van de Wet geurhinder en veehouderij van 100 meter. In de geurverordening is echter vastgesteld dat wanneer er minder dan 56 koeien/jongvee worden gehouden er rekening gehouden mag worden met 50 meter. Het plangebied ligt op meer dan 50 meter afstand van het agrarisch bouwblok.

Verder zijn er geen agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied. Beoordeeld is of qua cumulatieve achtergrondnorm er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van agrarische geurhinder. Op grond van de meest actuele kaarten is er sprake van een goed tot zeer goed leefklimaat op dit punt.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend plan.



## 5.7 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

1. de vestiging van de Eben-Haëzerschool en de Detmar- en Rehobothschool op deze locatie voorziet in een regionale behoefte. Beide scholen hebben een verzorgingsgebied waarvan Barneveld onderdeel uitmaakt. De scholen zijn complementair aan elkaar.
2. het plangebied ligt in een zoekzone voor verstedelijking, heeft reeds een maatschappelijke bestemming en de betreffende gronden worden optimaal benut.
3. het plangebied sluit aan op bestaand stedelijk gebied, wordt goed ontsloten en is goed bereikbaar vanwege de ligging aan een belangrijke wijkontsluitingsweg en nabij de A30.

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

## 5.8 Leidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen straalpaden of laagvliegroutes voor die beperkingen stellen aan de bouwhoogten. Wel komen er leidingen voor die in het kader van onderhavig bestemmingsplan bescherming behoeft. Het betreft twee aardgasleidingen aan de zuidzijde van het plangebied. De leiding heeft een belemmeringsstrook van 4 meter. Binnen deze strook geldt een bouwverbod en is een omgevingsvergunning benodigd bij het uitvoeren van werken, niet zijnde bouwwerken en werkzaamheden.

## 5.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Door SPA-ingenieurs is een onderzoek uitgevoerd (nr. 20140285.R01) naar de emissie en verspreiding van fijn stof en stikstofdioxide. Het rapport d.d. 7 augustus 2014 is als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan opgenomen. Het onderzoek is gebaseerd op de situatie welke planologisch maximaal mogelijk wordt gemaakt. Hiermee is een worstcase aanpak gevolgd.

Uit het onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

## 5.10 Milieueffectrapportage

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r. -procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De wet milieubeheer maakt onderscheid in een m.e.r.-procedure voor plannen (planMER) en voor besluiten (besluitMER of projectMER). Voor een bestemmingsplan kan zowel de plan-m.e.r.-plicht als de besluit-m.e.r.-plicht gelden.

Er zijn twee sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Plan- en/of besluit m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
2. plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000 gebied.

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Voor de vraag of een bestemmingplan besluit m.e.r.-plichtig is, geldt dat het Besluit milieueffectrapportage onderscheid maakt naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Daarbij geldt dat een bestemmingsplan alleen besluit-m.e.r.-plichtig is, als het bestemmingsplan in kolom 4 wordt genoemd.

Als de activiteit onder de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D blijft, geldt dat moet worden beoordeeld of een MER moet worden opgesteld. De centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Als dat het geval is, geldt alsnog een m.e.r.-plicht.

Voor de vraag of een bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig is, geldt dat dit het geval is als het plan genoemd is in kolom 3 en activiteiten mogelijk maakt die in onderdeel C en D, kolom 1 vermeld zijn en voldoen aan de in kolom 2 genoemde drempelwaarden.

Als een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die Besluit-m.e.r.-plichtig is op grond van de uitkomst van een toets van een activiteit die onder de drempelwaarden blijft, dan is dat bestemmingsplan alsnog plan-m.e.r.-plichtig. Het maakt dan immers een (besluit) m.e.r.-plichtige activiteit mogelijk.

In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig want er is voor het plan geen passende beoordeling nodig en de activiteit komt niet voor op de lijst in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage.

## 5.11 Milieuzonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de aanwezigheid van milieubelastende functies indicatieve afstandsnormen voorgeschreven tot milieugevoelige functies, vooral wonen.

Dit bestemmingsplan maakt de vestiging van een nieuwe school en andere maatschappelijke voorzieningen, eventueel in combinatie met wonen, mogelijk. Het plangebied ligt in een gebied met functiemenging. Naast woningen komen andere functies voor, zoals kleine bedrijven. Ook ligt het gebied langs een hoofdonthoudingsweg (de Thorbeckelaan, de Schoutenstraat).

Een school valt in milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt tot gevoelige objecten. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied, geldt een richtafstand van 10 meter tot gevoelige objecten. Dit is hier het geval. Aan deze afstand wordt bij beide schoolgebouwen voldaan.

De nader uit te werken gronden aan de oostzijde binnen het plangebied liggen op circa 7 meter van de woonbestemming Thorbeckelaan 69. Bij het uitwerkingsplan dient voldoende afstand aangehouden te worden tussen het woonerf en de nieuwe bebouwing en/of dient onderbouwd te worden waarom de feitelijke afstand acceptabel is.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige milieuhinder veroorzaakt voor omliggende woningen.

## 5.12 Natuur en landschap

De bestaande waardevolle solitaire bomen en de waardevolle lijnvormige groenelementen worden zoveel mogelijk behouden in het ontwerp. In het zuidelijk gedeelte zorgen de bestaande Lindebomen voor een groene entree. De minder waardevolle bomen worden niet behouden, bijvoorbeeld de Platanen langs de beek. Daarnaast worden nieuwe groenelementen toegevoegd, zoals de bomen op de parkeerclusters en aanplanting langs de randen van het plangebied.

De randen van het plangebied worden aangeplant met boomsoorten die thuis horen in dit gebied. Er wordt gebruik gemaakt van inheemse soorten die van natte en rijke omstandigheden houden. De rand aan de Schoutenstraat krijgt een meer open karakter.

Langs de Kleine Barneveldse Beek is ruimte voor waterberging. Verschillende waterstanden in de beekzone zorgen voor diversiteit in de begroeiing. Ook bij de entree van de gymzalen is ruimte voor waterberging. De randen worden voorzien van een meer natuurlijk uiterlijk, door het toepassen van ruig/bloemrijk grasland.

Zie het beeldkwaliteitsplan, opgenomen in bijlage 1, voor de beoogde groen- en waterstructuur in het plangebied.

## 5.13 Veiligheid

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden zijn er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid" een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid, het Besluit veiligheidregio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Hieronder wordt de beoordeling van het onderhavige plan beschreven.

### *Bereikbaarheid*

De projectlocatie is vanaf de Schoutenstraat goed bereikbaar. De ontsluitingsweg richting de Detmar-/Rehobothschool is voldoende breed voor brandweervoertuigen.

Het nieuw aan te leggen fietspad aan de noordzijde vergroot de bereikbaarheid van het plangebied en kan functioneren als calamiteitsroute. Ter plaatse van dit fietspad - dat ter hoogte van de Eben-Haëzerschool overgaat in een onderhoudsstrook - bevindt zich een obstakelvrije ruimte van 3 meter breed en 4,2 meter hoog.

### *Bluswatervoorziening*

Een school met leerlingen jonger dan 12 jaar is een uitteitsgebouw met aanwezigheid van verminderd

zelfredzamen. Voor deze gebouwen zijn brandpreventieve voorzieningen verplicht, conform wet- en regelgeving. De brandpreventieve voorzieningen moeten het mogelijk maken dat een brand niet alleen beperkt blijft tot een bepaald compartiment, maar dat de aanwezige BHV-organisatie ook nog in staat moet zijn om mensen, in dit geval kinderen, te evacueren. De BHV-organisatie moet minimaal ontruiming van het brandcompartiment naar het naastgelegen brandcompartiment uit kunnen voeren. De bluswatercapaciteit zal dan altijd voldoende moeten zijn om de brand beheersbaar te houden en de redding te ondersteunen.

Voor de beoogde ontwikkelingen is een primaire en een secundaire bluswatervoorziening noodzakelijk. De secundaire bluswatervoorziening wordt binnen het plangebied gerealiseerd bij de ontsluiting op de Schoutenstraat. Deze bluswatervoorziening kan tevens benut worden voor de bestaande woonwijken en de nog te realiseren woningen voor de plannen aan de Schoutenstraat 103 en aan de Jacob Catsstraat 82.

#### *Dekkingsplan*

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

#### **Conclusie**

Er zijn voor wat betreft de eisen voor de veiligheid geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

## **5.14 Verkeer**

### **Ontsluiting en verkeersveiligheid**

De onderwijsontwikkelingen op de locatie aan de Schoutenstraat hebben invloed op de verkeersstromen. Het auto- en fietsverkeer dient op een veilige manier afgewikkeld te worden. Uitgangspunt hierbij is de verschillende verkeersdeelnemers zoveel mogelijk van elkaar te scheiden waardoor het aantal mogelijk conflictpunten wordt beperkt. In onderstaande paragraaf wordt beschreven hoe dit uitwerking heeft gekregen in het plan.

#### *Gemotoriseerd verkeer*

Voor gemotoriseerd verkeer is het plangebied bereikbaar via de huidige ontsluitingsweg die aantakt op de Schoutenstraat. Om te zorgen voor een goede doorstroming wordt deze toegangsweg opnieuw aangelegd en verbreed. Ook de aansluiting op de Schoutenstraat wordt aangepast zodat gelijktijdig in- en uitkomend verkeer elkaar niet conflicteert. Het bestaande fietspad aan de westzijde van de Schoutenstraat wordt ter hoogte van de aansluiting naar het plangebied op 5 meter afstand van de weg gerealiseerd. Hierdoor ontstaat een opstelkans voor autoverkeer om de Schoutenstraat op te rijden, zonder dat fietsverkeer hierbij wordt gehinderd. Door de aanpassing aan de aansluiting op de Schoutenstraat kunnen de verkeersstromen op een acceptabele manier worden afgewikkeld.

De Eben-Haëzerschool maakt gebruik van een aantal bussen om leerlingen collectief naar school te vervoeren. In de vormgeving van de infrastructuur is hier rekening mee gehouden.

#### *Fietsers en voetgangers*

Voor fietsverkeer is het plangebied op drie manieren bereikbaar. Langs de auto-toegang van het plangebied wordt een vrijliggend fietspad gerealiseerd. Deze is gelegen aan de zuidzijde van de toegangsweg en is geschikt voor fietsverkeer in twee richtingen. Tevens wordt langs dit fietspad een trottoir gerealiseerd. Het fietspad loopt door tot aan het terrein van de Detmar- en Rehobothschool. Het fietspad en trottoir sluiten aan op het bestaande fietspad en trottoir langs de Schoutenstraat. Een klein gedeelte van het fietspad langs de Schoutenstraat wordt geschikt gemaakt voor fietsverkeer in twee richtingen zodat het voor fietsverkeer mogelijk wordt om via een directe route vanaf de Van Hoogendorplan het plangebied te bereiken. Fietsverkeer wat de Van Hoogendorplan oversteekt dient (net als in de huidige situatie)

voorrang te verlenen aan het autoverkeer. Er is op de uitritconstructie bij de Van Hoogendorplaan en de fietsdoorsteek aan de westzijde van de Schoutenstraat de mogelijkheid voor fietsers om zich op te stellen. Vanaf het vrijliggende fietspad langs de toegangsweg wordt een fietsoversteek gerealiseerd richting de Eben-Haëzerschool. Deze fietsoversteek wordt verhoogd uitgevoerd zodat de snelheid van het autoverkeer wordt verlaagd en de attentie op overstekende fietsers wordt verhoogd. Het fietsverkeer heeft hierbij voorrang ten opzichte van het autoverkeer.

De bestaande fietstoegang vanaf de Jacob Catsstraat over de Kleine Barneveldse Beek blijft gehandhaafd waardoor het plangebied voor langzaam verkeer ook vanuit deze richting bereikbaar is.

Aan de noordzijde van het plangebied wordt een toegang voor fietsverkeer gecreëerd door de aanleg van een tweerichtingenfietspad welke aansluit op het fietspad langs de Thorbeckelaan. Het gedeelte van het fietspad langs de Thorbeckelaan tussen het nieuwe fietspad en de rotonde wordt geschikt gemaakt voor fietsverkeer in twee richtingen. Hierdoor wordt de Eben-Haëzerschool bereikbaar voor fietsverkeer komend vanaf de rotonde Thorbeckelaan-Schoutenstraat. Het betreft een doodlopend fietspad, enkel bedoeld voor leerlingen van de Eben-Haëzerschool.

### **Parkeren**

Voor iedere ontwikkeling binnen het plangebied geldt dat moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Voor de berekening van het benodigd aantal parkeerplaatsen voor schoollocaties wordt rekening gehouden met aantallen docenten, leerlingen, inzet collectief vervoer en halen en brengen. Voor de Eben-Haëzerschool wordt een parkeerterrein voor auto's gerealiseerd aan zowel de oost- als westzijde van het schoolgebouw. Voor de Detmar- en Rehobothschool geldt dat parkeergelegenheid gerealiseerd wordt aan de oostzijde van het schoolterrein. De parkeerplaatsen worden deels openbaar zodat dubbelgebruik mogelijk is. Hierdoor kunnen de parkeerplaatsen in de avonden ook gebruikt worden door gebruikers van de gymzaal. Voor de Eben-Haëzerschool wordt aan de westzijde van het schoolgebouw een parkeervoorziening voor het collectieve busvervoer gerealiseerd. Ook dient bij de verschillende voorzieningen te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor fietsen. De benodigde aantallen worden berekend aan de hand van kentallen en informatie hierover vanuit de scholen.

## **5.15 Water**

Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets betreft het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Het is verplicht de watertoets toe te passen. Hiermee wordt beoogd om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in het ruimtelijk planproces.

De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle relevante waterhuishoudkundige aspecten zoals ontwatering, wateroverlast en waterkwaliteit. De waterparagraaf beschrijft het relevante waterbeleid, de betrokkenheid en het advies van de waterbeheerder en de waterhuishoudkundige uitwerking van het plan.

### **Waterbeleid**

#### *Europese Kaderrichtlijn Water (2003)*

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft aan dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd. De KRW geeft het kader voor de bescherming van oppervlaktewater en grondwater. Aquatische ecosystemen en daarvan afhankelijke gebieden dienen voor verdere achteruitgang te worden behoed. De waterkwaliteit dient verbeterd te worden door emissies van schadelijke stoffen terug te dringen. Het duurzaam gebruik van water bevordert op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen.

#### *Nationaal Waterplan 2009*

Eind 2009 is het Nationaal Waterplan (NW) in werking getreden. Het NW is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid. Het zet veel van het in de voorgaande nota's

waterhuishouding opgenomen beleid voort, zoals het uitgaan van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Nieuw is dat het NW tevens een structuurvisie is voor de ruimtelijke aspecten. Ook wordt meer nadruk gelegd op een gebiedsgerichte en een klimaatbestendige aanpak.

Met het NW wil het Rijk antwoorden formuleren op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. Dit om ervoor te zorgen dat ook volgende generaties van Nederland als veilig en welvend waterland genieten. Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Daarnaast levert water een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om dit te bereiken moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grotere opgaven op het terrein van onder andere verstedelijking. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven en kenmerken in dat gebied.

#### *Waterplan Gelderland 2010-2015*

Het Waterplan zet het vorige beleid van het derde Waterhuishoudingplan (WHP3) voort. In het Waterplan staat beschreven hoe de provincie Gelderland wil zorgen voor voldoende schoon water én droge voeten. Het plan geeft richtingen aan voor de bescherming, instandhouding en verbetering van de waterhuishouding voor alle maatschappelijke functies zoals landbouw, natuur en stedelijk gebied. De hoofddoelstelling is dat het water in 2027 volledig op orde moet zijn voor de maatschappelijke functies. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren.

#### *Waterbeheersplan 2010-2015 Waterschap Vallei & Eem*

In het plan heeft het waterschap zijn ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd. De plannen zijn gebundeld in de drie programma's Veilige dijken, Voldoende en schoon water en Zuivering afvalwater.

- Het programma Veilige dijken richt zich op bescherming tegen overstroming en daardoor op veiligheid voor de bewoners en gebruikers.
- Het programma Voldoende en schoon water gaat over het oppervlakte- en grondwater. De doelstelling is dat het beschikbaar is waar er behoefte aan is, dat het van goede kwaliteit is en dat het geen overlast veroorzaakt. In dat kader bestrijdt het waterschap de verdroging van natuurgebieden en zorgt zij voor het dagelijks beheer van watergangen.
- Het programma Zuivering afvalwater behandelt de inzameling (riolering), het transport en het zuiveren van afvalwater. Het waterschap wil door een intensieve samenwerking met gemeenten het beheer van de verschillende schakels beter op elkaar afstemmen. Enerzijds om kosten te besparen, anderzijds om het zuiveringsrendement te verhogen.

De klimaatontwikkelingen worden intensief gevolgd. Er worden maatregelen genomen om ook op de lange termijn het beheersgebied te beschermen tegen hoog water, wateroverlast en droogte, en om de capaciteit van de rioolwaterzuiveringen op peil te houden.

#### *Waterplan Barneveld (2005) en Hemelwaterbeleidsplan (2011)*

Het Waterplan geeft een integrale waterisatie op het verhogen van de gebruikswaarde en belevingswaarde van water. Door een verantwoord gebruik en duurzame ontwikkeling van het water kan ook in de toekomst gebruik worden gemaakt van een gezond watersysteem. De volgende ambities worden genoemd:

- Vasthouden en/of vertraagd afvoeren van hemelwater.
- Het scheiden van vuil en schoon water. Bij nieuwbouw het hemelwater van schone oppervlakken niet op de riolering lozen en bij voorkeur lokaal gebruiken, infiltreren of lozen op oppervlaktewater. In bestaand gebied hemelwater afkoppelen van het gemengd riool indien technisch en financieel haalbaar.
- De afvoer van schoon hemelwater vindt bovengronds plaats.
- Rioolwateroverstorten beperken om de doelstellingen voor waterkwaliteit te bereiken.

In het plan is een concrete doelstelling opgenomen: in 2025 is 10% van het verharde oppervlak afgekoppeld van de gemengde riolering (referentiejaar 2005). Dit betreft 18 ha. afkoppelen. In het Hemelwaterbeleidsplan is deze doelstelling uitgewerkt in concrete maatregelen.

### **Huidige situatie**

In het plangebied staat een middelbare school met bijbehorende voorzieningen als een schoolplein en een parkeerterrein. Het parkeerterrein wordt bereikt via een toegangsweg vanaf de Schoutenstraat. Het meest oostelijk deel van het plangebied betreft een grasveld. Het westelijk deel van het gebied is in gebruik als agrarische grond (weiland).

De maaiveldhoogte varieert van ca. 8.10 m. NAP in het westelijk deel tot ca. 8.80 m. NAP ter hoogte van de school in het centrale deel.

#### *Geotechnisch onderzoek*

Er is een geotechnisch onderzoek verricht. Het onderzoek bestond uit 16 sonderingen en 10 grondboringen. Ter plaatse van de grondboringen zijn peilbuizen geslagen. De resultaten staan in de rapportage "Nieuwbouw Eben Haëzerschool en 2 gymzalen te Barneveld" (d.d. 20 november 2013).

De bodem bestaat (in het algemeen) tot een diepte van ca. 2.20 – 2.60 m. uit matig fijn zand. De bovenste 0.5 – 1.10 m. is tevens licht tot matig humeus. Bij enkele boringen is een kleilaag aangetroffen op een verschillende diepte tussen 0.7 en 1.4 m. Bij enkele boringen is een veenlaag geconstateerd op een variërende diepte tussen 2.1 en 3.4 m.

De grondwaterstanden zijn afhankelijk van de afstand ten opzichte van de beek. Hoe groter de afstand naar de beek, hoe hoger staat het grondwater. De hoogst gemeten grondwaterstand in het noorden van het plangebied bedraagt 35 cm. onder maaiveld. De hoogst gemeten waarde in het zuidelijk deel betreft 1.20 m. onder maaiveld.

Volgens de wateratlas van de provincie Gelderland geldt in het plangebied Grondwatertrap IIIa. Dit betekent een Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand van 25 – 40 cm. onder maaiveld. Voor de specifieke locatie geeft de atlas 35 cm. aan. De Gemiddelde Laagste Grondwaterstand bedraagt bij grondwatertrap IIIa 80 – 120 cm. onder maaiveld. Voor deze locatie geeft de atlas 1.05 m. aan.

#### *Watergangen*

Aan de zuidzijde van het perceel ligt de Kleine Barneveldse Beek. De beek, in eigendom en beheer bij het Waterschap Vallei en Veluwe, is een primaire watergang met aan beide zijden een smalle onderhoudsstrook. De beek stroomt in westelijke richting en heeft een stuw in de nabijheid van de A30. Het waterpeil ter plaatse van het plangebied is ca. 6.50 - 6.70 m. NAP.

In het plangebied ligt een vijver. De vijver wordt mede gevoed door het hemelwater dat op een deel van het schooldak valt. De vijver heeft een overstortvoorziening op de Kleine Barneveldse Beek.

Aan de noordzijde van het perceel (grens met achtertuinen woningen Thorbeckelaan) ligt een tertiaire watergang. Deze zou volgens de legger van het Waterschap Vallei en Veluwe via andere tertiaire watergangen in verbinding staan met een secundaire watergang ten westen van het plangebied. Op dit moment is de tertiaire watergang behoorlijk ingezakt en staat niet in verbinding met andere watergangen. Wel heeft de watergang een hemelwaterleiding naar de beek. Op deze leiding zitten tevens enkele straatkolken van het parkeerterrein aangesloten.

#### *Riolering*

Het vuilwater van de school wordt afgevoerd naar een hoofdtransportriool dat ten zuiden van, en parallel aan, de beek ligt. In de Schoutenstraat ligt gemengde riolering.

Het hemelwater dat op het parkeerterrein en de school valt, wordt via hemelwaterleidingen naar de beek gebracht. Het water dat op de toegangsweg valt, stroomt oppervlakkig af naar de berm tussen de weg en de beek.

### **Toekomstige situatie**

### *Geotechnische aspecten*

In het plangebied is sprake van hoge grondwaterstanden. Om grondwaterproblemen zoveel mogelijk te voorkomen, wordt het westelijk gedeelte van het plangebied opgehoogd. Hierdoor komt het maaiveld op ongeveer dezelfde hoogte als het centrale deel met het te behouden schoolgebouw.

Op die locaties waar waterberging met infiltratie is voorzien, worden eventuele kleilagen op verschillende plekken doorboord. Hierdoor kan het water beter in de bodem infiltreren.

### *Watergangen*

De tertiaire watergang aan de noordzijde wordt uitgediept en opnieuw geprofileerd. Deze watergang krijgt een nieuwe hemelwaterleiding naar de beek. De vijver vlakbij de school wordt gedempt.

Er wordt een nieuwe watergang (naar het noorden gericht) aangelegd, welke in verbinding komt met de secundaire watergang ten westen van het plangebied. Ook langs de Schoutenstraat wordt een nieuwe watergang aangelegd. Deze watergang sluit met een duiker aan op een nieuwe waterberging langs de Kleine Barneveldse Beek. Het water in bovengenoemde watergangen zal worden gestuwd (stuw met doorlaat) om waterberging te realiseren.

Voor de entree van de twee gymzalen worden twee vijvers gemaakt. Hier en bij de waterberging langs de beek wordt het water in de bodem geïnfiltrerd. Overtollig water wordt via een overstortvoorziening naar de beek gebracht.

Langs bovengenoemde watergangen, de waterberging en de vijvers is voldoende ruimte gereserveerd voor werkzaamheden in het kader van beheer en onderhoud.

De smalle onderhoudsstroken langs de Kleine Barneveldse Beek blijven in tact. Als gevolg van de nieuwe toegangsweg met een wat gewijzigde aansluiting op de Schoutenstraat, wordt ook de toegang naar de onderhoudsstroken iets aangepast. Dit levert geen belemmeringen op voor de toegang naar de onderhoudsstroken.

### *Waterberging*

Net als in de huidige situatie wordt het hemelwater dat op de toegangsweg (met fiets- en voetpad) valt, afgevoerd naar de berm tussen de weg en de beek. Het water van de parkeercluster in het midden wordt eveneens bovengronds afgevoerd naar de berm. Deze verharding wordt als niet direct afvoerend verhard oppervlak beschouwd. Het water wordt immers naar de berm geleid en kan daar in de bodem infiltreren.

De toename aan afvoerend verhard oppervlak bedraagt ongeveer 1,34 hectare. Hierdoor komt hemelwater sneller tot afstroming naar de omliggende watergangen, waaronder de beek. Om dit te compenseren, en rekening houdend met de inmiddels gedempte vijver, is er in het plangebied behoefte aan ca. 639 m<sup>3</sup> waterberging.

In het plangebied wordt 470 m<sup>3</sup> waterberging gerealiseerd: watergang naar het noorden gericht (130 m<sup>3</sup>), watergang langs Schoutenstraat (132 m<sup>3</sup>), waterberging langs de beek (123 m<sup>3</sup>) en vijvers bij de gymzaal (85 m<sup>3</sup>). Het tekort aan waterberging wordt gecompenseerd door de aan te brengen waterberging in het plan voor woningbouw Jacob Catsstraat (200 m<sup>3</sup>). Dit plan ligt in de directe nabijheid van het plangebied Schoutenstraat 109, ten zuiden van de Kleine Barneveldse Beek. Deze compensatie is afgestemd met het Waterschap Vallei en Veluwe.

### *Riolering*

Het vuilwater dat in het plangebied vrijkomt, wordt via een nieuw rioolstelsel met een nieuwe leiding onder de beek afgevoerd naar het hoofdtransportriool dat ten zuiden van de beek ligt.

Het hemelwater dat op de daken, wegen en terreinen valt, wordt zo veel mogelijk bovengronds afgevoerd naar de diverse locaties van waterberging in het plangebied. Iedere waterberging heeft een overstortvoorziening.



## Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN

### 6.1 Juridische aspecten

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft gemeenten de plicht tot het opstellen van een bestemmingsplan. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Dit zijn een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast bieden zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet onder meer worden gedacht aan het afwijken met een omgevingsvergunning, wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. De bruikbaarheid van deze instrumenten is geheel afhankelijk van het doel van het bestemmingsplan en de gewenste bestemmingsmethodiek van de gemeente Barneveld. Het uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar, dit is de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De planregels vallen in vier hoofdstukken uiteen. Hoofdstuk 1 bevat de algemene voor het plangebied geldende bepalingen, de inleidende regels. Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene afwijkings- en algemene wijzigingsregels en tot slot de algemene procedureregels. Tenslotte komt in hoofdstuk 4 het overgangsrecht en de slotbepaling aan bod.

#### Bevoegdheid

Onder bevoegd gezag verstaan wij het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning. Over het algemeen zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het kan echter incidenteel voorkomen dat bijvoorbeeld het Rijk dan wel de provincie het bevoegd gezag is.

Burgemeester en wethouders zijn altijd bevoegd gezag bij het wijzigen van een plan en het stellen van nadere eisen.

#### Inleidende regels

##### *Begrippen*

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

##### *Wijze van meten*

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten (die bij het bouwen in acht dienen te worden genomen) moeten worden gemeten. De bepalingen uit hoofdstuk 6.5 van SVBP2012 zijn overgenomen in de standaardregels van gemeente Barneveld.

#### Bestemmingsregels

##### *Bestemming 'Groen'*

Het structureel groen krijgt de bestemming 'Groen'. Onder structureel groen worden wijkparken, grotere groenelementen op buurt- of blokniveau, groen om wegen en waterlopen en wadi's verstaan. Binnen deze

bestemming zijn ook speelvoorzieningen, waterlopen en waterpartijen en paden toegestaan. De bestemming 'Groen' wordt alleen toegepast op openbare gronden, niet op particuliere terreinen.

In de omschrijving van de bestemming 'Groen' staat dat de gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen (et cetera) 'met daaraan ondergeschikt parkeervoorzieningen'. Het is de bedoeling van de raad dat een relatief klein gedeelte van de gronden kan worden gebruikt als parkeervoorziening: om en nabij 10% van de oppervlakte van het bestemmingsvlak. De raad beschouwt de parkeervoorzieningen dan als ondergeschikt. Die 10% is geen harde norm. De regeling is bewust flexibel geformuleerd. Als de parkeervoorzieningen meer dan de helft van de oppervlakte van het bestemmingsvlak beslaan, dan is in elk geval geen sprake van ondergeschiktheid.

Het is mogelijk om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels voor de aanleg van in- en uitritten.

Doorgaande fietsroutes die onderdeel uitmaken van het fietsnetwerk uit het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP 2010) "Barneveld bereikbaar voor de toekomst" krijgen de bestemming 'Verkeer'.

#### *Bestemming 'Maatschappelijk'*

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' zijn gebouwen ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Door middel van een aanduiding op de verbeelding wordt een specifieke maatschappelijke voorziening aangegeven, zoals begraafplaats, kinderopvang of religie. In principe wordt zo min mogelijk gebruik gemaakt van aanduidingen om het bestemmingsplan zo flexibel mogelijk te maken. Wanneer echter een andere maatschappelijke voorziening niet wenselijk is, door de ligging of omvang van het perceel, dan wordt wel een aanduiding toegepast. De maximale hoogte voor overige bouwwerken is drie meter.

#### *Bestemming 'Verkeer'*

De bestemming 'Verkeer' wordt opgenomen voor wegen, straten en paden, voet- en rijwielpaden. Daarnaast zijn parkeer-, groen- en speelvoorzieningen mogelijk. Evenals waterhuishoudkundige doeleinden en bermen.

Wanneer de aanduiding 'pad' is aangegeven, is de grond alleen voor pad bestemd. Hiermee wordt voorkomen dat auto's gebruik kunnen maken van het pad. Dit is van belang als het fiets- of voetpad twee wijken verbindt.

#### *Bestemming 'Water'*

Water dat een belangrijk element vormt in zijn omgeving dan wel van groot belang is voor de waterhuishouding, krijgt de bestemming 'Water'. In de andere gevallen valt water onder de bestemming 'Groen'.

#### *Bestemming 'Gemengd - uit te werken'*

Deze uit te werken bestemming is een reservering voor een maatschappelijke functie al dan niet in combinatie met wonen. In het verplichte uitwerkingsplan kan exact worden vastgelegd waar gebouwen gerealiseerd mogen worden.

#### *Dubbelbestemming 'Leiding - Gas'*

Met deze dubbelbestemming wordt een regeling getroffen ter bescherming van de gasleiding die op deze plek aanwezig is. De dubbelbestemming maakt het mogelijk de gasleiding aan te leggen, te gebruiken en te onderhouden. Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen alleen bouwwerken ten behoeve van het leidingbeheer worden opgericht. Uitzonderingen op het bouwverbod worden alleen gemaakt na schriftelijke instemming van de leidingbeheerder. Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning is verboden. De dubbelbestemming beslaat een afstand van 4

meter aan weerszijden van het hart van de leidingen.

## **Algemene regels**

### *Anti-dubbeltelbepaling*

Het doel van de anti-dubbeltelbepaling is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

### *Algemene afwijkingsregels*

Er is een algemene afwijkingsregel opgenomen wanneer dit voor een betere technische realisering van bouwwerken dan wel in verband met de werkelijke toestand van het terrein noodzakelijk is. Deze afwijkingsregel dient bij uitzondering te worden toegepast. De noodzaak om van de bestemmingsregeling af te wijken dient te worden aangetoond.

Het is niet de bedoeling dat deze algemene bevoegdheid wordt toegepast in combinatie met het afwijken zoals dat bij een specifieke bestemming is genoemd. Met andere woorden: cumulatie van deze bevoegdheden is uitgesloten. Een voorbeeld: de maximale bouwhoogte voor een woning is 12 meter. Bij de bestemming 'Wonen-1' is de bevoegdheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels en die bouwhoogte te vergroten met maximaal 3 meter. Het is niet de bedoeling dat dan nog eens toepassing wordt gegeven aan de algemene afwijkingsbevoegdheid met een vergroting van nog eens 10% tot gevolg.

### *Algemene procedureregels*

Op de voorbereiding van het besluit tot wijziging is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, met dien verstande dat burgemeester en wethouders binnen acht weken na afloop van de termijn van terinzagelegging een besluit nemen omtrent de wijziging.

Voor het stellen van nadere eisen is geen procedure opgenomen in de wet. De procedure staat beschreven in hoofdstuk 3 "Algemene regels" van dit bestemmingsplan.

### *Algemene wijzigingsregels*

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

## **Overgangs- en slotregels**

### *Overgangsregels*

Onderscheid is gemaakt tussen de overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken en de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik. De overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken gelden vanaf terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan, de overgangsbepalingen ten aanzien van gebruik vanaf het van kracht worden (inwerkingtreding) van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat zo weinig mogelijk gebruik wordt gemaakt van het overgangsrecht. Vooraf dient een afweging te worden gemaakt tussen legaliseren (positief bestemmen) dan wel handhaving van illegale situaties.

De overgangsbepalingen voor bouwwerken en gebruik zijn overgenomen uit artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

### *Slotregel*

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het voorliggende bestemmingsplan.

## 6.2 Handhaving

De gemeente acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteit te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- de regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving;
- handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren;
- niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere goede regelgeving (onder andere in bestemmingsplan), voorlichting, subsidieverlening, afwijken van bouwregels en gebruiksregels en de omgevingsvergunning worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

In 2007 heeft de gemeente de Nota handhaving ruimtelijke en bouwregelgeving gemeente Barneveld opgesteld. Deze nota geeft inzicht in de achtergronden die geleid hebben tot de totstandkoming van de nota. Ook geeft het voor overtredingen op het gebied van bestemmingsplan- en bouwregelgeving aan hoe met geconstateerde overtredingen om te gaan en welke prioriteitsstelling daarbij te hanteren (repressieve handhaving).

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- de regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels;
- het afwijkingenbeleid.

In onderhavig bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden.

Verder zijn aan de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

## Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

### 7.1 Grondexploitatie

Op grond van artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan voorkomt dat in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is aangewezen. Nu het onderhavige plan de bouw van een schoolgebouw mogelijk maakt, is dit aan de orde. De raad behoeft geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van de grondexploitatie (inzake bouw- en woonrijpmaken, nutsvoorzieningen, inrichting openbare ruimte, etc.) anderszins verzekerd is.

Doordat vrijwel alle benodigde gronden in eigendom zijn van de gemeente is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd (via grondverkoop van de gemeentelijke kavels). Doordat het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, behoeft de raad op grond van artikel 6.12, tweede lid Wro in dit geval geen exploitatieplan vast te stellen.

De locatie maakt deel uit van een totaal van 22 inbreidingslocaties waarover de raad op 26 maart 2013 positief heeft besloten. Binnen het totaal van inbreidingslocaties zijn verdien- en verlieslocaties (commerciële- versus maatschappelijke functies) aanwezig. Op het totaal van de inbreidingslocaties is destijds een positief exploitatieresultaat bepaald. Dat wil zeggen dat het totaal van kosten met betrekking tot de grondexploitatie wordt gedekt uit de opbrengsten. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar. Voor deze specifieke locatie is sprake van een verlieslocatie, maar past deze binnen de kaderstelling van het raadsbesluit.

## **Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

### **8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang. Geconcludeerd kan worden dat er hier geen provinciale belangen in het geding zijn die om vooroverleg vragen. Ook belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

Het voorontwerpbestemmingsplan is aan het Waterschap Vallei & Veluwe en aan de provincie Gelderland toegezonden.

Bij brief van 29 augustus 2014 heeft de provincie Gelderland aangegeven dat er in dit plan geen provinciale belangen aan de orde zijn. Zij ziet daarom geen reden hierover advies uit te brengen.

Op grond van artikel 3.1.1 lid 2 Bro kan worden afgezien van overleg in door de provincie en het Rijk aangegeven gevallen. Gelet op de brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft geen vooroverleg plaatsgevonden, aangezien de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) geen adviserende en coördinerende rol meer heeft met betrekking tot de advisering over een voorontwerp betreffende gemeentelijke ruimtelijke plannen. Nu er sprake is van een gemeentelijk ruimtelijk plan, waarbij er geen nationale rijksbelangen aan de orde zijn en de betrokken rijksdiensten niet als direct belanghebbende zijn aan te merken, hoeft het onderhavige plan niet voor vooroverleg naar de ILT opgestuurd te worden.

### **8.2 Inspraak**

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 20 juni tot en met 3 juli 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een reactie over het plan naar voren te brengen. Tijdens deze twee weken zijn drie reacties ingediend.

Deze reacties hebben niet geleid tot aanpassing van het plan. In bijlage 9 bij dit bestemmingsplan is het inspraakverslag gevoegd.

### **8.3 Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 12 september tot en met 23 oktober 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze zes weken is één zienswijze ingediend.

De ingediende zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het plan. In de bijlage 10 bij dit bestemmingsplan is de Nota Zienswijzen gevoegd.



