

Notitie

Contactpersoon Martijn Gerritsen

Datum 2 mei 2014

Kenmerk N003-1222404EMG-kmi-V02-NL

Vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid

1.1 Aanleiding vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de voorfase naar het ontwerpbestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid is de m.e.r.-plicht van het plan nader in beschouwing genomen¹. Na het toetsen van het voornemen aan het Besluit m.e.r. kan het volgende geconcludeerd worden:

- Het voornemen kan beschouwd worden als een stedelijk ontwikkelingsproject (categorie 11, D-lijst). De geplande ontwikkelingen blijven echter ver beneden de drempelwaarden waardoor een directe m.e.r.-plicht niet aan de orde is. Wel zal in dit kader een zogenaamde vormvrije m.e.r. beoordeling moeten worden uitgevoerd
- In de nabijheid van het bestemmingsplangebied liggen op een afstand van circa 7 tot 12 kilometer twee Natura 2000-gebieden en een beschermd natuurmonument, met kwalificerende soorten en habitattypen die gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Mogelijk is een passende beoordeling in het kader van de natuurbescherming wet noodzakelijk. Wanneer dit het geval is dan is het voornemen planm.e.r.-plichtig. Een voortoets zal hier meer duidelijkheid over geven

Wat betreft de laatste bevinding is inmiddels duidelijk geworden dat een passende beoordeling niet noodzakelijk is (zie ook paragraaf 1.2.2.).

Wat resteert, is het uitvoeren van een vormvrije m.e.r. – beoordeling. In deze notitie wordt deze beoordeling ten behoeve van het bestemmingsplan nader uitgewerkt.

1.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt bekeken welke mogelijke effecten de voorgenomen activiteit (nieuw evenementencomplex, ballonvaartcentrum en een terrein voor maatschappelijke doeleinden) heeft op het milieu. Daarbij wordt ingegaan op:

- De aard en omvang van de voorgenomen activiteit
- De (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gelegen
- De maatschappelijke aandacht voor de activiteit
- Mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden

¹ Advies m.e.r.-plicht bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid, Tauw, mei 2014.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt aandacht besteed aan een globale beschrijving van de te verwachten effecten van de voorgenomen activiteit.

1.2.1 Aard en omvang van de voorgenomen activiteit

Beschrijving huidige situatie

Het gebied Thorbeckelaan Zuid kent een voornamelijk agrarisch gebruik en is in totaal 8,1 ha groot. Het gebied wordt begrensd door de A30, Thorbeckelaan en de sportvelden van het complex Nieuwe Oost. Er is één burgerwoning in het plangebied gelegen. Daarnaast zijn er twee aardgasleidingen (met bijbehorende zone) welke het gebied doorkruisen.

Voorgenomen activiteit

Op het terrein wordt de bouw van een evenementencomplex mogelijk gemaakt (Midden Nederland Hallen), een ballonvaartcentrum en een terrein voor maatschappelijke doeleinden.

Evenementencomplex

Het nieuwe bestemmingsplan zal mogelijk maken dat in twee fasen een evenementencomplex zal verrijzen met bijbehorende parkeerfaciliteiten. De eerste fase bestaat uit een evenementencomplex welke plaats biedt aan zowel lokale evenementen als evenementen met een veel grotere reikwijdte. Het complex bestaat uit een grote evenementenhal, een markthal, een auditorium voor onder andere religieuze activiteiten, restaurant, diverse ondersteunende functies en bij de functie behorende detailhandel en kantoren. In fase twee zal het evenementencomplex uitbreiden aan de zuidelijke zijde met een hal van 6.000 m² BVO met een zelfde bestemming. Onderdeel van de ontwikkeling is het realiseren van 750 vaste parkeerplaatsen. Tevens biedt het plan ruimte voor 1.000 fietsparkeerplaatsen. De gebieden ten noorden en ten zuiden van de evenementenhal kennen nog geen concrete plannen. Wanneer deze plannen zich in de loop der tijd ontwikkelen, zullen zij wat betreft uitstraling en reikwijdte moeten concurreren met de reeds toegestane functies, maar niet op functioneel niveau. Uitgangspunt is dat er ter plaatse van de bestemming 'cultuur en ontspanning' dagelijks één of meerdere evenementen georganiseerd mogen worden met maximaal 2.000 bezoekers en circa 20 keer per jaar een evenement met 6.000 bezoekers. In totaal mag het aantal bezoekers niet meer dan 500.000 bezoekers per jaar bedragen.

Ballonvaart

In het noordoostelijk deel van het plangebied wordt een ballonvaartcentrum gevestigd. Bij het ballonvaartcentrum is voldoende ruimte voor parkeergelegenheid. Bij de voorziening worden 32 parkeerplaatsen gerealiseerd. De ontsluiting zal plaatsvinden via een nieuwe uitrit op de Thorbeckelaan.

Er is nog geen precieze inschatting gemaakt van het aantal bezoekers. Logischerwijs zal dit echter vele malen lager liggen dan het aantal bezoekers van het evenementencomplex.

Maatschappelijke doeleinden

Het perceel gelegen tussen het toekomstige ballonvaartcentrum en de toekomstige evenementenhal heeft een agrarische functie. Dit gebied is in de toekomst gereserveerd voor een ontwikkeling met maatschappelijke functies. In het uitwerkingsplan zal dan exact worden vastgelegd hoe deze functie gerealiseerd kan worden. Vooralsnog wordt volstaan met een globale beschrijving van regels waaraan de uitwerking dient te voldoen.

Overige functies

Naast genoemde functies met de bestemming 'Cultuur en ontspanning' en 'maatschappelijk uit te werken' worden gronden aangewezen met de bestemming verkeer, wonen (één woonhuis), tuin en water.

1.2.2 De gevoeligheid (plangebied en) de omgeving

Ten behoeve van het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid zijn diverse milieuonderzoeken uitgevoerd. In de milieuonderzoeken zijn de effecten bepaald op het plangebied zelf en de omgeving. Hieronder volgt per milieuthema een korte samenvatting van de uitkomsten.

Verkeer

Ten behoeve van de ontwikkeling is een verkeersonderzoek (2012) uitgevoerd welke inzicht geeft in de verkeersstromen en het maatregelenpakket. Op basis van dit onderzoek is de conclusie dat de komst van de evenementenhal met uitvoering van de infrastructurele voorzieningen niet leidt tot problemen op verkeerskundig vlak.

Lucht

Met betrekking tot luchtkwaliteit is nader onderzoek (2014) uitgevoerd toegespitst op fijnstof en stikstofdioxide afkomstig van wegverkeer. Geconcludeerd wordt dat wordt voldaan aan alle luchtkwaliteitseisen.

Geluid

Op basis van akoestisch onderzoek (2012) blijkt dat het geluidsniveau op de ontsluitingswegen van en naar het plangebied zal toenemen. Voor verschillende panden in de omgeving van het plangebied zullen hogere grenswaarden en maatregelen genomen moeten worden.

Bedrijfszoning

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid et cetera) mogen ondervinden.

De evenementenhal en het ballonvaartcentrum zijn beide bedrijven met een hindercontour. Voor beiden geldt, op basis van diverse onderzoeken, dat geen onevenredige hinder wordt verwacht.

Bodem

Op basis van diverse bodemonderzoeken (2011) bestaat er geen aanleiding om te veronderstellen dat de bodem van de onderzoekslocatie van een zodanige kwaliteit is dat sprake is van reële risico's voor de volksgezondheid en het milieu.

Water

In de toekomstige situatie wordt een groot deel van het zuidelijke deel van het plangebied verhard. Dit betekent dat compenserende waterberging benodigd is om het oppervlaktewater niet extra te belasten. Deze extra benodigde berging wordt gerealiseerd door de tertiaire watergang aan de noord en de westzijde van het plangebied te verbreden en deze middels een stuw te laten lozen op de Kleine Barneveldse Beek. Er worden dus geen nadelige gevolgen op de waterhuishouding verwacht.

Ecologie (Natura 2000)

In het kader van het onderdeel ecologie is in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 een voortoets (Tauw, 2014) uitgevoerd. Daarnaast zijn de ontwikkelingen getoetst aan de overige natuurwetgeving.

Voortoets

In de omgeving van het plangebied zijn de Natura 2000-gebieden Veluwe en Arkemheen (respectievelijk op een afstand van circa 7 en 12 kilometer) en het beschermde natuurmonument Schoolsteegbosjes (op een afstand van circa 12 kilometer) gelegen. Voor de verschillende relevante habitattypen in deze gebieden kunnen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling worden uitgesloten. Voor de genoemde Natura 2000-gebieden en het beschermde natuurmonument geldt dat negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen en/of de beschermde natuurwaarden als gevolg van een toename van stikstofdepositie op voorhand niet verwacht worden, maar niet met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Om deze reden is een voortoets uitgevoerd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Op basis van deze voortoets kan geconcludeerd worden dat een (significant) negatief effect op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden Veluwe en Arkemheen en het beschermde natuurmonument Schoolsteegbosjes uit te sluiten is. Ook een effect op andere verder weg gelegen Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten wordt om deze reden uitgesloten.

Overige wetgeving

Na uitvoering van soortgericht onderzoek kan geconcludeerd dat:

- Er zijn geen consequenties voor de Eekhoorn bij doorgang van de beoogde ontwikkeling. Wel wordt aanbevolen om de verbindingfunctie van de groenstructuur aan de zuidzijde van het plangebied zoveel als mogelijk intact te houden
- Er zijn geen consequenties voor de Boomarter bij doorgang van de beoogde ontwikkeling. Wel wordt aanbevolen om de verbindingfunctie van de groenstructuur aan de zuidzijde van het plangebied zoveel als mogelijk intact te houden
- Omdat geen vaste verblijfplaatsen in de te amoveren bebouwing zijn aangetroffen, hoeven in het kader van vleermuizen geen extra maatregelen te worden getroffen voor de sloop van de bebouwing
- Effecten op vliegroutes in het zuiden en westen van het plangebied en foerageergebied van de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger kunnen niet worden uitgesloten, indien bij doorgang van de werkzaamheden de groenstructuur in het zuiden van het plangebied wordt verwijderd of deels wordt aangetast. In dat geval dienen maatregelen getroffen te worden om negatieve effecten te voorkomen
- In totaal gaan 40 nestlocaties van de Huismus verloren en tevens het leefgebied van deze broedparen. Maatregelen dienen te worden getroffen om deze negatieve effecten te compenseren

Archeologie en overige cultuurhistorische waarden

Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn verschillende archeologische onderzoeken (bureau- en verkennend onderzoek, 2010/2011) uitgevoerd. De uitkomst is dat er geen archeologische waarden worden verwacht in het gebied en dat de ontwikkeling geen effect heeft. Op basis van de onderzoeken kan echter niet geheel worden uitgesloten dat archeologische sporen of resten aanwezig zijn. Bij bodemverstorende activiteiten dient men daarom alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden.

Ook wat betreft overige cultuurhistorische waarden (historische geografie en – bouwkunde) worden geen effecten verwacht.

Externe veiligheid

Door het plangebied lopen twee ondergrondse aardgastransportleidingen. Het plangebied grenst westelijk aan de A30. Bij calamiteiten in het transport (LPG-transport) op de snelweg is er sprake van een extern veiligheidsrisico. Voor beide soorten risico's is onderzoek gedaan en advies aangevraagd bij de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). De conclusie is dat in beide gevallen het risico (ver) onder de wettelijk vereiste oriënterende waarde blijft. Daarnaast zal binnen de beoogde inrichting van het ballonvaartcentrum een propaangastank worden geplaatst.

Daarnaast zal er opslag van 50 stuks propaanflessen plaatsvinden en worden de flessen gevuld uit de gastank. Het plan heeft tot gevolg dat een risico object in het gebied wordt gerealiseerd. In de voorgestelde plansituatie kan aan de wettelijke eisen met betrekking tot externe veiligheid worden voldaan. Ook liggen bluswatervoorzieningen binnen acceptabele afstanden van het perceel.

Met betrekking tot externe veiligheid worden dus geen effecten verwacht.

Geur

Op de locatie aan de Thorbeckelaan ligt een agrarisch bedrijf. De geurcontour van 14 OU/m³ ligt over een groot gedeelte van het plangebied. Verder zijn er geen agrarische bedrijven met geurinvloeden op het plangebied van het evenementencomplex. Het evenementencomplex kan niet ontwikkeld worden zonder het amoveren van het huidige bedrijf met bijbehorende geurcontour. Het agrarisch bedrijf is door de gemeente aangekocht en de bedrijfsvoering is per 1 juli 2012 beëindigd. Daarom zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van het evenementencomplex binnen het plangebied. Ook voor het ballonvaartcentrum met bijhorende verblijfsruimten (geurgevoelig object) blijkt uit berekeningen dat er geen belemmering zijn vanuit geur.

1.2.3 Maatschappelijke aandacht voor de activiteit

De maatschappelijke betrokkenheid blijkt doorgaans uit zienswijzen die worden ingediend tegen een voorontwerp dan wel een ontwerp van het bestemmingsplan dat in procedure is gebracht. Het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid heeft als ontwerp ter inzage gelegen waarbij er vier zienswijzen zijn binnengekomen.

1.2.4 Beschikbaarheid informatie

In het kader van het bestemmingsplan is veel milieuonderzoek verricht. Daarnaast is een voortoets uitgevoerd om de effecten op omliggende Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten in beeld te brengen. Dit alles geeft een goed beeld van de te verwachten milieueffecten op het plangebied en omgeving. Wel dient het gedeelte van het plangebied met de bestemming 'maatschappelijk uit te werken' nog een concrete invulling te krijgen. Belangrijke nadelige milieueffecten worden, mede gezien de beoogde functie, niet verwacht.

1.2.5 Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Met in acht neming van bovenstaande is het uitgesloten dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen optreden. Er is geen aanleiding om voor het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid nader onderzoek in de vorm van een m.e.r.-beoordeling of m.e.r. uit te voeren.