

Onderwerp: **Structuurvisie Buitengebied Barneveld.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De structuurvisie Buitengebied Barneveld vaststellen.

1. Inleiding

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht één (of meerdere) structuurvisie(s) vast te stellen voor haar hele grondgebied (artikel 2.1 Wro). In deze structuurvisie geeft de gemeenteraad de hoofdlijnen weer van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van haar ruimtelijke beleid. Hierbij geeft de gemeenteraad aan hoe zij de voorgenomen ontwikkelingen wil verwezenlijken. De Structuurvisie is het richtinggevend beleidstuk voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Mede in aanvulling op de Structuurvisie 2009, die met name op de stedelijke ontwikkelingen is gericht, heeft het college op 8 september 2009 besloten om een structuurvisie voor het buitengebied op te stellen.

De Structuurvisie voor het buitengebied is voor een belangrijk deel opgesteld op basis van reeds vastgestelde beleidstukken en bestaande consensus, met de eerder vastgestelde Nota van Uitgangspunten als leidraad. Voor de Structuurvisie moet op grond van wetgeving een planMER worden gemaakt. Op 21 september 2010 heeft het college daartoe de Notitie Reikwijdte en Detailniveau vastgesteld. De ontwerp structuurvisie en de planMER hebben ter inzage gelegen van 1 april 2011 tot en met 12 mei 2011.

Er zijn zienswijzen en reacties binnengekomen. Deze zijn beantwoord in de Nota Zienswijzen en reacties. Mede op basis daarvan is de structuurvisie aangepast en definitief gemaakt.

2. Door de raad gestelde kaders.

De gemeenteraad heeft in haar begroting al een budget beschikbaar gesteld voor de periode 2009-2012. Dit budget vormt daarmee het financiële kader voor dit project. Op 1 juni 2010 heeft de raad de Nota van Uitgangspunten vastgesteld als leidraad voor het opstellen van de Structuurvisie Buitengebied en het bestemmingsplan Buitengebied.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

De structuurvisie geeft aan in welke deelgebieden welke ontwikkelingen wenselijk zijn of juist niet. Het legt vast welke zaken in het bestemmingsplan geregeld zullen worden en welke ontwikkelingen een herziening van het bestemmingsplan vergen. De structuurvisie heeft een zelfbindend karakter voor de gemeenteraad waaraan geen directe rechten ontleend kunnen worden door overheden of burgers en is daarnaast de juridische basis voor het Ontwikkelingsfonds Platteland, zowel voor de vulling van dat fonds als voor de keuze van projecten die onder het fonds tot stand kunnen komen.

b) Maatschappelijk effect:

De structuurvisie geeft ondernemers en andere burgers duidelijkheid over de ontwikkeling van het buitengebied die de gemeente wenselijk vindt. Het kan ook inspiratie geven om tot nieuwe initiatieven te komen.

4. Argumenten

1.1 Structuurvisie Buitengebied wenselijke aanvulling op Structuurvisie 2009

De structuurvisie 2009 geeft ook een visie op het buitengebied, maar is meer gericht op het stedelijk gebied. Er is behoefte aan een visie op het buitengebied om meer recht te kunnen doen aan de diverse belangen en de integrale samenhang daartussen. Momenteel wordt ook gewerkt aan een actualisatie van de stedelijke structuurvisie, waar dan de passages over het buitengebied grotendeels uitgehaald worden en die samenhangend wordt gemaakt met de structuurvisie Buitengebied.

1.2 integraal richtinggevend beleidskader wenselijk voor nieuw bestemmingsplan en voor sturing van ontwikkelingen die daarin niet geregeld kunnen worden

In het buitengebied is sprake van een groot aantal belangen, denk aan landbouw, recreatie, andere bedrijven, bewoning, natuur en landschap. Ook is er een sterke samenhang tussen die functies. Door maatschappelijke ontwikkelingen en allerlei wetgeving is het buitengebied in beweging. Het is wenselijk om aan die ontwikkeling een zekere sturing te geven. De structuurvisie benoemt de ontwikkelingen en de samenhang en is het beleidsdocument waarin die sturing aan de ruimtelijke ontwikkeling vormgegeven wordt. De structuurvisie geeft daarmee belangrijke input voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied: wat willen we behouden en/of versterken, welke ontwikkelingen staan we toe, onder welke voorwaarden en waar. Daarnaast geldt dat het niet mogelijk is om alle ontwikkelingen te voorzien. Dat kan daarom niet in het bestemmingsplan worden geregeld. De structuurvisie geeft aan welke ontwikkelingsrichting wij voorstaan en biedt daarmee het afwegingskader voor onvoorziene ontwikkelingen. Daaronder vallen ook innovaties, onder meer binnen het kader van FoodValley. De structuurvisie geeft ook aan op welke wijze de visie uitgevoerd wordt.

1.3 wenselijke nadere juridische borging Ontwikkelingsfonds Platteland

Het Ontwikkelingsfonds Platteland vergt op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een goede borging in een structuurvisie. Deze borging is tot op heden geregeld in de Structuurvisie 2009. Om het Ontwikkelingsfonds nog beter te kunnen koppelen aan de diverse ruimtelijke ontwikkelingen in ons buitengebied, is het wenselijk om één integrale samenhangende visie op te stellen voor het Buitengebied. De onderhavige structuurvisie voorziet daarin.

1.4 planMER is noodzakelijk en geeft onderbouwing aan beleidskeuzes

Het beleid in de structuurvisie kan mogelijk significante gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied Veluwe. Dat betreft in hoofdzaak de ammoniakdepositie op de Veluwe ten gevolge van de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw. Daarnaast is de structuurvisie kaderstellend voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals grote agrarische bedrijven. Om die twee redenen is het wettelijk verplicht om voor de structuurvisie een milieueffectrapport op te stellen, een zogeheten planMER. In dit MER worden diverse ontwikkelingsscenario's voor de landbouw onderzocht op de milieueffecten. Daarbij is een voorkeursalternatief ontwikkeld dat is vertaald naar het beleid in de structuurvisie.

1.5 positief advies Commissie mer over planMER

Op 24 mei 2011 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage haar concept-advies uitgebracht over de planMER. De commissie geeft daarin een onverkort positief oordeel over het planMER bij de structuurvisie: "De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie voor het besluit over de Structuurvisie in het MER aanwezig is".

1.6 zienswijzen en reacties geen aanleiding tot wezenlijke wijzigingen

De ontwerp structuurvisie heeft 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Naar aanleiding daarvan zijn 10 zienswijzen en 6 ambtelijke reacties ontvangen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota zienswijzen en reacties, opgenomen in bijlage 6 van de structuurvisie. De zienswijzen en reacties hebben geleid tot enkele, met name tekstuele, wijzigingen, zonder dat dit leidt tot wijzigingen van het voorgenomen beleid.

1.7 vaststellen structuurvisie bevoegdheid van de raad

Het vaststellen van een structuurvisie is op grond van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening een bevoegdheid van de raad. Vaststelling door de raad is ook van belang omdat daarmee voor de komende jaren het ruimtelijke orderingsbeleid van de gemeente Barneveld wordt aangegeven en het kader voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied wordt vastgelegd.

5. Kanttekeningen

De commissie voor de milieueffectrapportage is in haar advies van mening dat de opgestelde planMER geheel akkoord is voor besluitvorming over de Structuurvisie. Zij stelt echter ook dat het planMER moet worden aangevuld om te kunnen dienen als onderbouwing voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied en geeft daarvoor inhoudelijke adviezen. De uitkomsten van de door de Commissie voorgestelde aanvullingen kunnen niet vooraf worden ingeschat. In theorie kan die aanvulling er toe leiden dat een aanpassing van beleidsonderdelen nodig is. Omdat het vaststellen van een bestemmingsplan ook een raadsbevoegdheid is, zullen eventuele wijzigingen in het beleid expliciet aan de raad worden voorgelegd.

6. Uitvoering

Planning:

Na vaststelling door uw Raad wordt de vastgestelde structuurvisie bekendgemaakt. Het beleid wordt uitgewerkt in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied waaraan momenteel wordt gewerkt. Daarnaast vindt uitvoering plaats via de (lopende) projecten uit het Ontwikkelingsfonds Platteland. Verder zal uitwerking en uitvoering plaatsvinden op basis van initiatieven van burgers en ondernemers.

Communicatie:

De structuurvisie en de planMER zijn tot stand gekomen in overleg met een breed samengestelde klankbordgroep. Het eindconcept is besproken. Opmerkingen uit de klankbordgroep zijn verwerkt. De ontwerp structuurvisie heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Het besluit tot vaststelling wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd.

7. Risico's, kosten, baten en dekking

De structuurvisie is een beleidskader en heeft geen directe kosten tot gevolg. Voor het opstellen van de structuurvisie is budget beschikbaar gesteld aan het college. Uit het vaststellen van de structuurvisie volgen geen directe financiële risico's zoals planschade.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
D. Bakhuizen	J.A.M.L. Houben

Bijlage:

Structuurvisie Buitengebied (alleen voor de raadsleden, voor anderen is de structuurvisie in te zien op www.barneveld.nl) (aan de raadsleden reeds toegezonden op 3 juni 2011)

Stukken die ter inzage liggen:

PlanMER