

Sturen met de Omgevingswet

Gemeenteraad Barneveld
11 september 2018

Programma

19.30 uur

Omgevingswet: opfris

20.00 uur

Concreet aan de slag: verkenning

20.45 uur

Terugkoppeling: de raad aan zet

21.30 uur

Afronding

Pascale Georgopoulou

Adviseur VNG Programma Invoering Omgevingswet

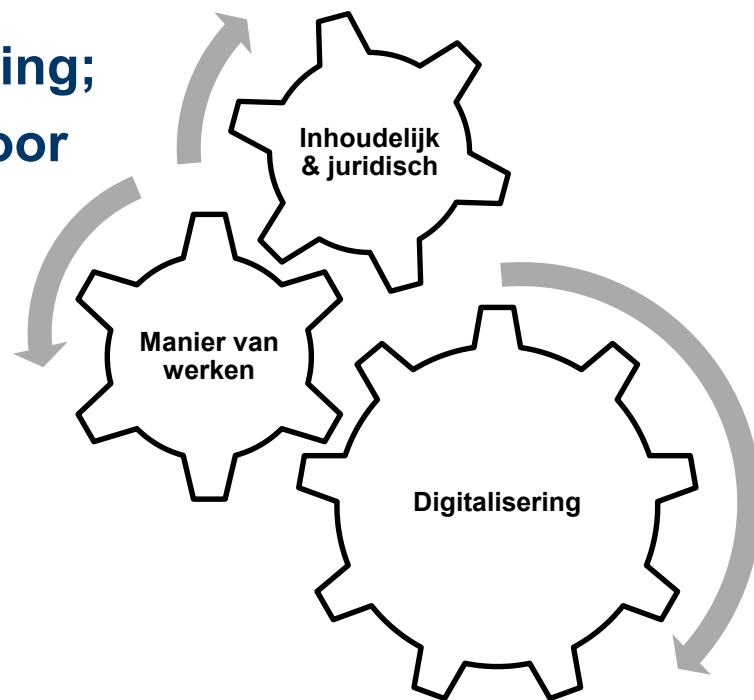






**Ruimte voor initiatieven uit de samenleving;
met behoud van verantwoordelijkheid voor
omgevingskwaliteit bij de overheid.**

**Omgevingswet gaat over
relatie tussen overheid en samenleving:
hoeveel ruimte wil je geven als overheid?**



Wat moet er dus veranderen?



1 Inzichtelijk
omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

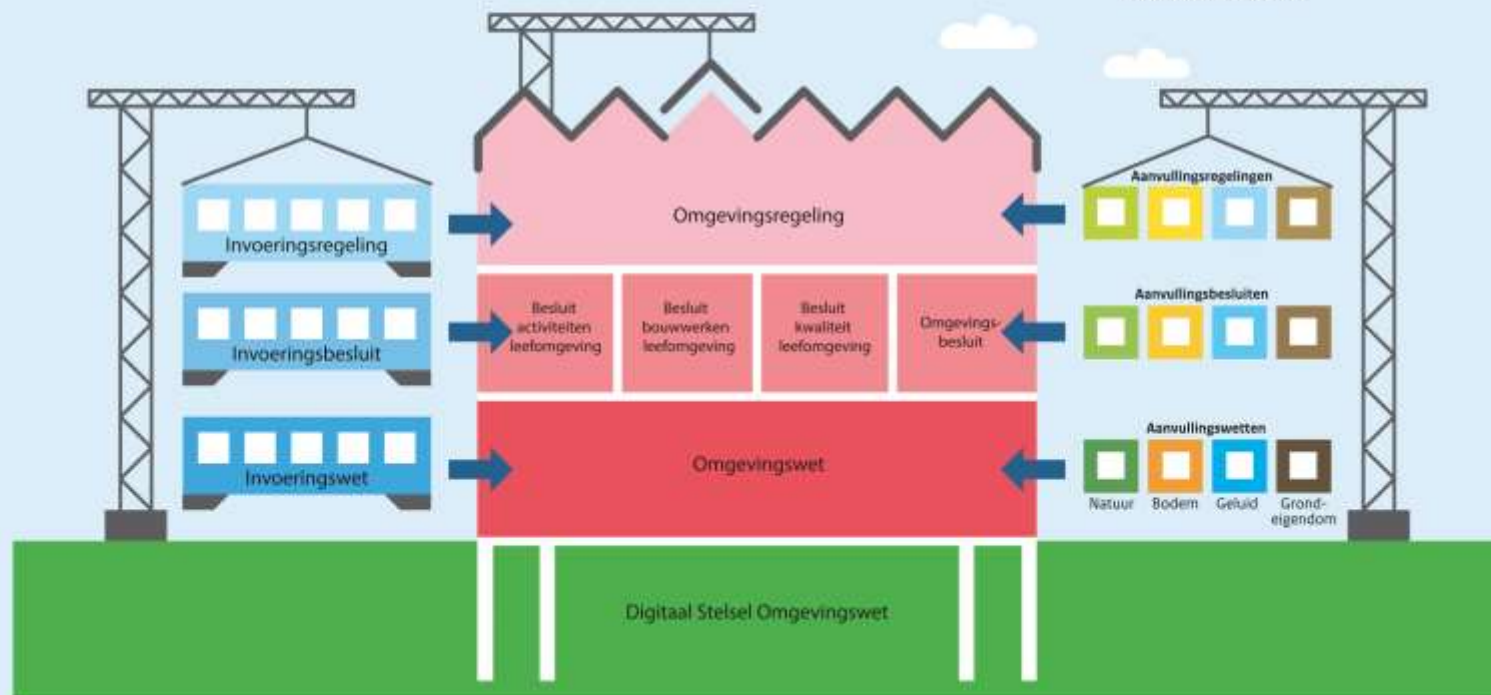
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Veranderingen

- **Van controle naar vertrouwen.**
- **Meer de rol van de volksvertegenwoordiger; van raadzaal naar samenleving.**
- **Van “Nee, tenzij...” naar “Ja, mits...”**
- **Van norm naar afwegingsruimte.**
- **Uitnodigingsplanologie, “zaken laten ontstaan”.**
- **Geen bedenkingen meer, alleen advies bevoegdheid.**

De instrumenten van de wet

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.



4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



De gemeenteraad

- Omgevingsvisie en Omgevingsplan zijn verplicht.
- Programmatische aanpak voor een programma is bevoegdheid *gemeenteraad*.
- Inpassing Omgevingsvergunning (na 5 jaar) in Omgevingsplan is verplicht.
- Welstandsbeleid (indien regels Omgevingsplan uitleg behoeven).
- Aanwijzen commissie Rijksmonumenten (en welstand).
- De *gemeenteraad* monitort het participatieproces.
- De *gemeenteraad* monitort de programma's en omgevingswaarden.

Het college van B&W

- Programma's zijn een *college* bevoegdheid.
- Omgevingsvergunning verlenen is een *college* bevoegdheid.
- Maatwerk kan via beschikking en is een *college* bevoegdheid.
- Adviezen (met instemming) zijn de bevoegdheid van het *college*.
- Delen van Omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd aan *college*.
- Voorbereidingsbesluit (1,5 jr) kan gedelegeerd worden aan *college*.
- Het *college* stelt beleidsregels naast het Omgevingsplan vast.

Participatie



- “Rekening houden met de “rechtstreeks betrokken belangen”
- “Regels stellen voor participatie van en overleg met derden”

In de Memorie van Toelichting wel

- Paradigmawisseling: ruimte voor initiatieven
- Vertrouwen: van overheid in de burger en vice versa
- Participatie en actieve betrokkenheid van burgers bij projecten, bij voorkeur in een vroegtijdig stadium
- Hoe & wanneer = maatwerk



Dilemma's

Ongelijkheid: rechtszekerheid versus ruimte

Draagvlak: initiatiefnemers moeten zelf voor draagvlak zorgen; wanneer is er genoeg draagvlak?

Ambitie en richting: de raad aan zet



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



WAT WIL IK

en welk(e) instrument(en) gebruik ik daarvoor?

IK WIL

– Feitelijke informatie over situaties en procedures.
– Achtergrondinformatie.
– Inzage in documenten.

– Verduidelijking van aanspreekpunten die toe de bevoegdheid van het college van B en W behoren.
– Verduidelijking van de besluiten die door het college van B en W zijn genomen.

– Hulp bij het verzamelen en verwerken van informatie.
– Informatie over het vinden van financiële dekking voor een voorstel of amendement.
– Hulp bij redactionele vormgeving van voorstellen, moties en amendementen.

– Verduidelijking van onderwerpen met een spoedeisend karakter zoals het besnoeien van de gemeente, waarbij een operationeel belang in het geding is.
– Opmerking oordel van het college van B en W over acties en politiek relevante onderwerpen.

– Gevoelens (inhoudelijk, procedurisch, politiek) van de raad laten uitspreken over een agenda-item.
– College/Raad daardoor aanzetten tot een handeling.

– Gevoelens (inhoudelijk, procedurisch, politiek) van de raad laten uitspreken, waarbij het onderwerp niet op de agenda staat.
– College/Raad daardoor aanzetten tot een handeling.

– Wijziging op een voorgesteld besluit, verordening, plan en/of beleidsnota.

– Zelf een voorstel doen voor nieuw beleid, aanpassing van kaders of een verordening.

– Onderzaging van het college van B en W over politiek (over) gevoelige onderwerpen.

– Onderzoek laten doen naar het uitgevoerde beleid van het college van B en W.

– Het college van B en W machtigen om financiële uitgaven te doen en inkomsten te verzamelen.

DE GEREEDSCHAPSKIST VAN EEN RAADSLID

→ INFORMATIEVE / TECHNISCHE VRAGEN ←

Artikel 155, eerste lid Gemeentewet

→ SCHRIFTELIJKE VRAGEN ←

Artikel 155, eerste lid Gemeentewet

→ AMBTELIJKE BIJSTAND ←

Artikel 15 Gemeentewet

→ MONDELINGE VRAGEN TIJDENS COMMISSIE / RAAD ←

Artikel 155, eerste lid Gemeentewet

→ MOTIE ←

→ MOTIE ←

OVER EEN NIET OP DE AGENDA OPGENOMEN ONDERWERP
(plaats voorstel aan de orde van de dag)

→ AMENDEMENT ←

Artikel 167 Gemeentewet

→ INITIATIEFVOORSTEL ←

Artikel 167 Gemeentewet

→ INTERPELLATIE ←

Artikel 155, tweede lid Gemeentewet

→ RECHT VAN ONDERZOEK ←

Artikel 155*, 155f Gemeentewet

→ BUDGETRECHT ←

Artikel 160 Gemeentewet



Kaderstelling door de raad



- **Wat wil de raad opnemen in de Omgevingsvisie? Welke thema's, ook bijv. gezondheid? Welke gebieden?**
- **Wat gaat de raad zelf doen en wat mag het college uitwerken? Mag het college bijv. onderdelen van een Omgevingsvisie zelfstandig uitwerken?**
- **Werkwijze/vergaderstructuur raad: is deze omgevingswet-proof?**

Controle/monitoring door de raad



- **Welke rol wil de raad in het participatieproces (per gebied/thema)?**
- **Hoe vaak gaan we de Omgevingsvisie actualiseren?**
- **Hoeveel ruimte krijgen inwoners en B&W om initiatieven te realiseren?**
- **Wat te doen met initiatieven die net buiten de lijntjes vallen?**
- **Loslaten: hanteren we “open normen”?**

De raad als volksvertegenwoordiger

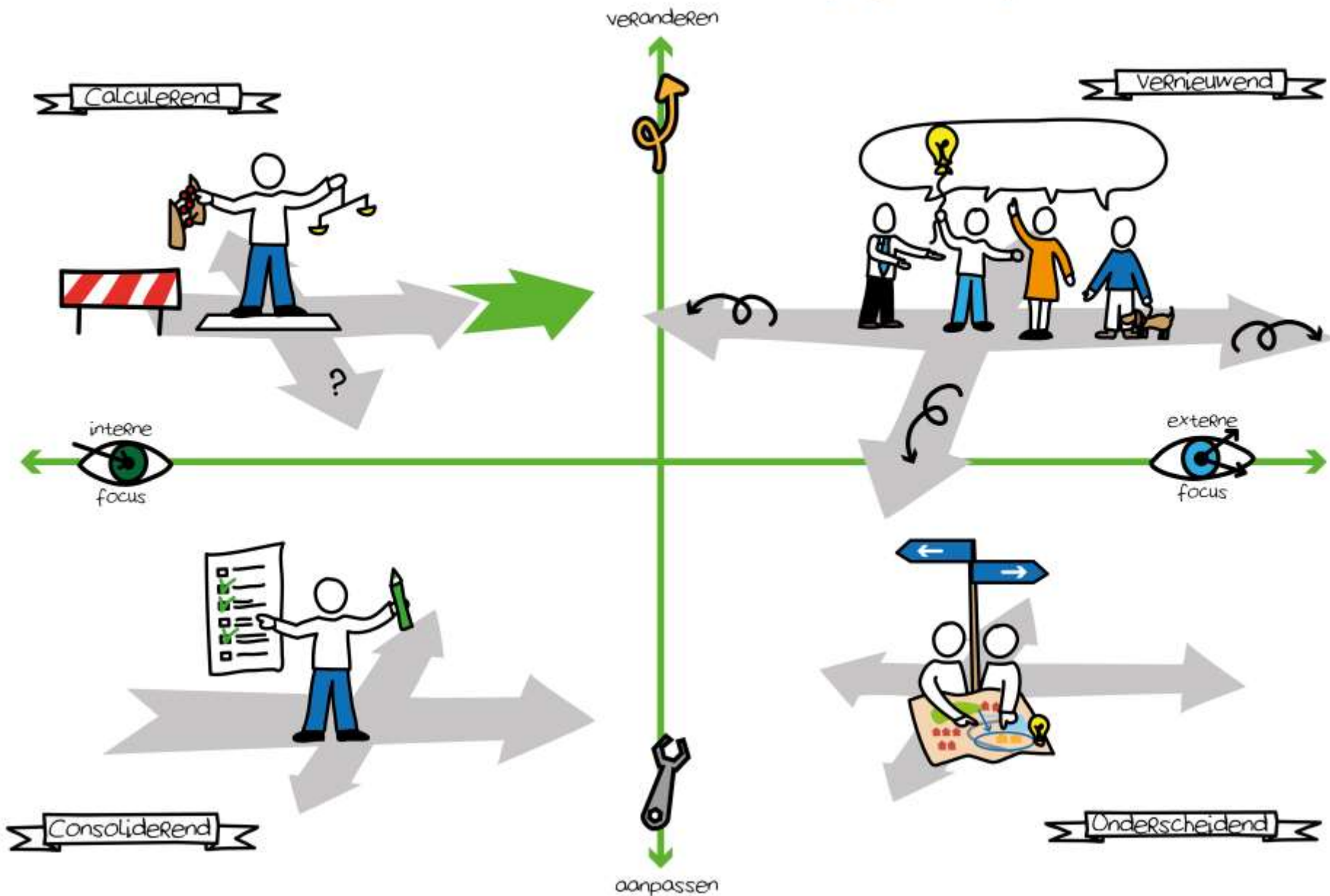


- **Wanneer is er sprake van voldoende draagvlak? Geeft de raad B&W kaders mee per ontwikkeling?**
- **Hoe maakt de raad ontwikkelingen mogelijk (stimuleren)? Op welke thema's?**
- **Laten we de invulling over aan inwoners?**
- **Wil de raad zich concentreren op de hoofdlijnen?**

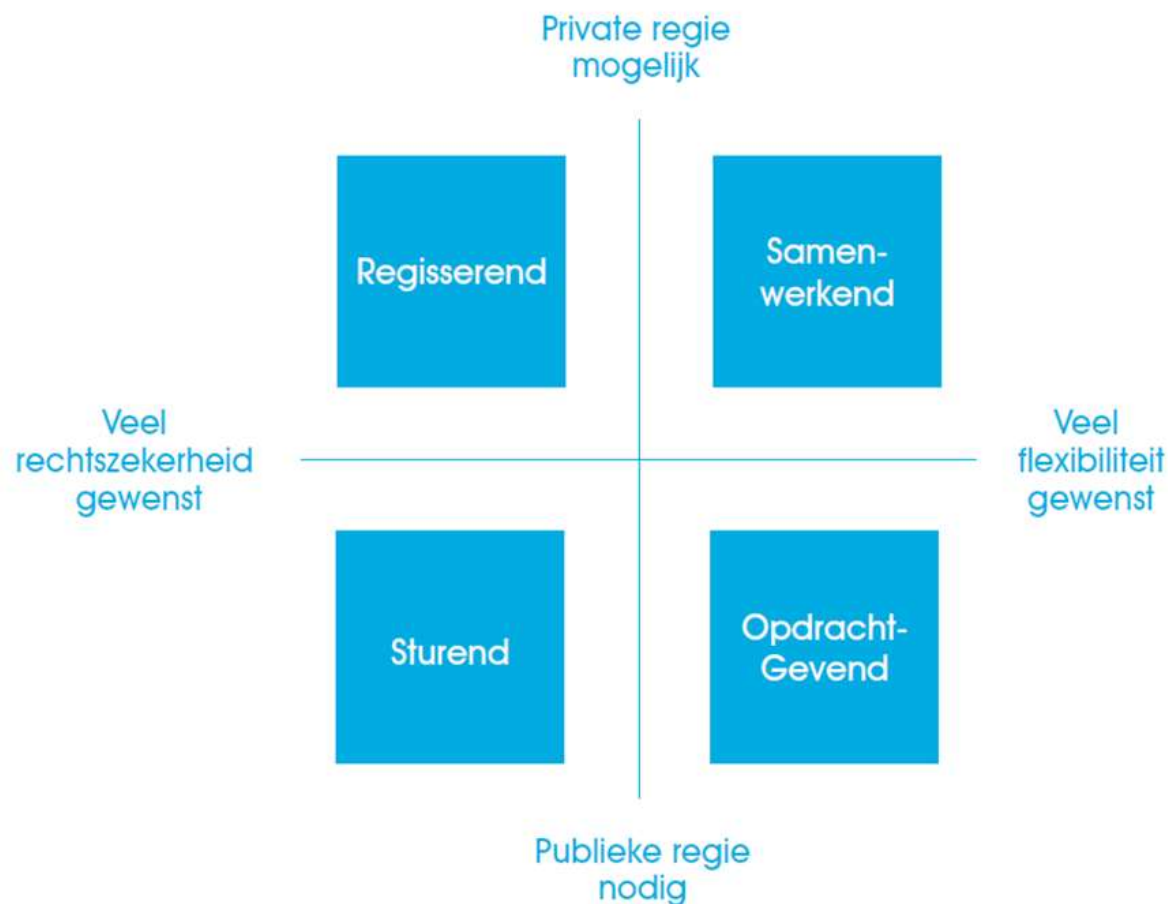
Ter inspiratie!

INVOERINGSSTRATEGIEËN

Hoe kijken mensen naar de veranderopgaven van de Omgevingswet en wat gaan ze doen om die te realiseren?



Omgevingswet: hoe dan?





Belanghebbendenkaart Participatie - CONCEPT -



Maar van elkaar kun je leren!

<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/inspiratiegids/>

Home Actueel Omgevingswet Wetsinstrumenten Aan de slag Digitaal stelsel **Thema's** Stel uw vraag Zoeken

Home > Thema's > Inspiratiegids Participatie >

Speel diashow af

Routekaart
Ga op weg. Wat kom je tegen op je route?

OMGEVINGSWET

OMGEVINGSVERGUNNING

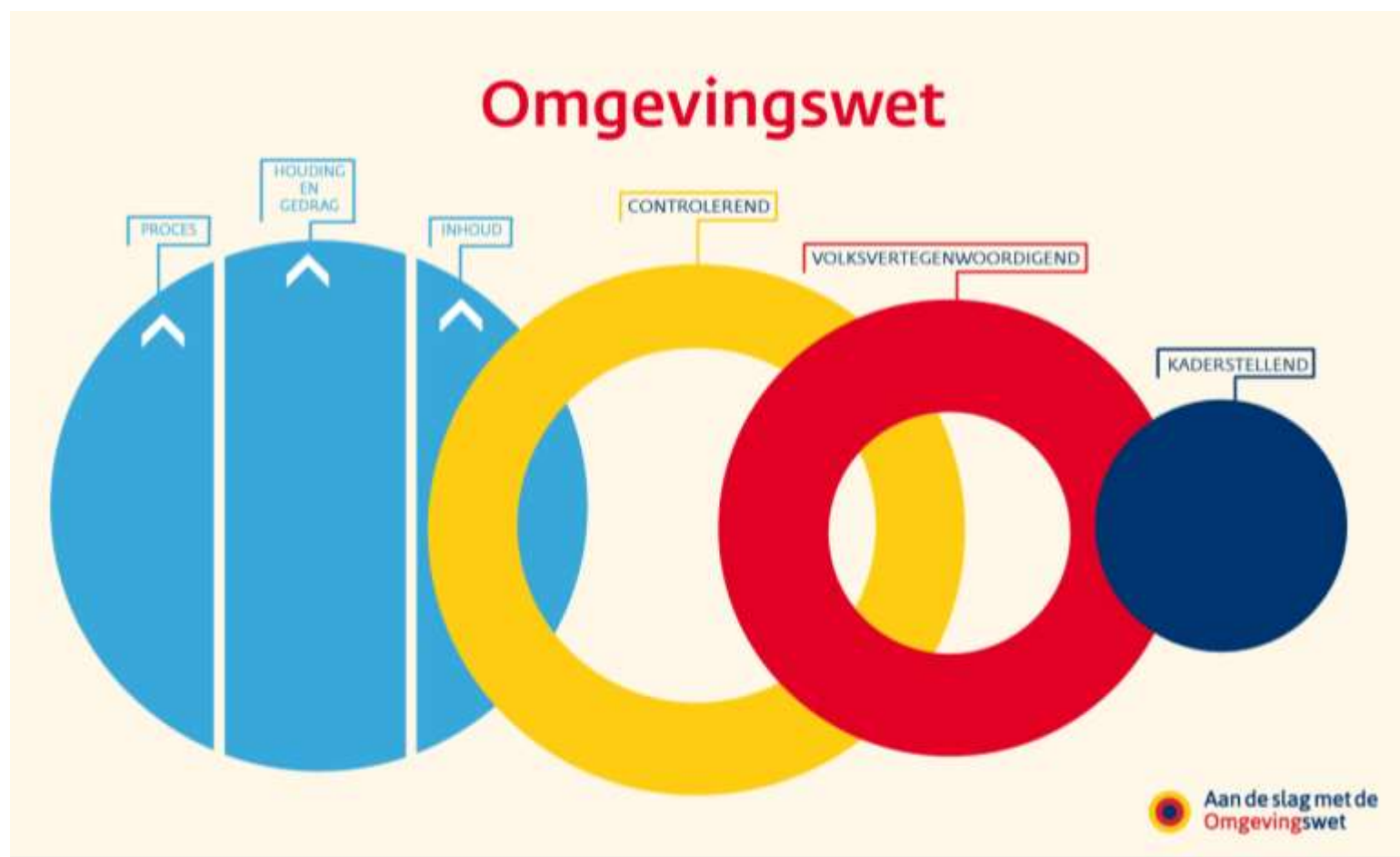
OMGEVINGSVERORDENING

Routekaart Praktijkverhalen Aanpak Participatie in de Omgevingswet

- 1. Toekomstbeeld: Wat wil je bereiken op een plek?**
- 2. Wegwijzer: Is voor initiatiefnemers duidelijk waar en bij wie ze moeten zijn?**
- 3. Verleiding: Hoe neem je collega's en bestuurders mee?**
- 4. Vertrouwen: Waardeer je de inbreng van de ander?**
- 5. Ketensamenwerking: Wie hebben er allemaal recht van spreken?**
- 6. (Beeld)taal: Hoe kom je echt in gesprek?**
- 7. Diversiteit: Hoe krijg je zicht op (alle) perspectieven?**
- 8. Expertise: Welke kennis en ervaring kun je aanboren?**
- 9. Ruimte geven: Hoeveel ruimte ervaren mensen om mee te doen?**
- 10. Beweging: Hoe wendbaar kun en mag je zijn?**

Aan de slag!

De rol van de raad



Meer informatie

www.vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/omgevingswet

www.vng.nl/raadsleden

www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl

www.omgevingswetportaal.nl/