

Onderwerp: **Vorbereidingskrediet voor uitbreiding begraafplaats De Plantage.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Voor de uitvoering van het project uitbreiding begraafplaats De Plantage een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 300.000;
2. De kapitaallasten ad € 69.000 te dekken uit de structurele begrotingsruimte.

1. Inleiding

De gemeente Barneveld beheert vijf gemeentelijke begraafplaatsen en voldoet hiermee aan de wettelijke plicht voor het beschikbaar stellen van begraafplaatsen op grond van de Wet op de lijkbezorging. Om de continuïteit van het begraafproces te waarborgen, heeft adviesbureau Kybys in 2016 een onderzoek gedaan naar de begraafbehoefte en het benodigde ruimtebeslag voor de komende jaren in de gemeente Barneveld. U heeft in mei 2016 (B-3.12) kennis kunnen nemen van het besluit van B&W inzake begraafcapaciteit gemeentelijke begraafplaatsen.

In oktober 2017 is adviesbureau Kybys gevraagd om het onderzoeksrapport te actualiseren en specifiek toe te spitsen op begraafplaats De Plantage. Het rapport geeft aan wat de huidige capaciteit van deze begraafplaats is en hoeveel ruimte er benodigd is tot het jaar 2050. De conclusie is dat, naast het uitvoeren van een aantal maatregelen op de bestaande begraafplaats, een uitbreiding van circa 20.000 m² nodig is. Boven op het benodigde oppervlak voor het begraven komt een oppervlakte voor omzoming van de begraafplaats, de landschappelijke inpassing, ringsloot etc. Ambtelijk zijn de eerste verkenningen geweest voor de uitbreiding. Uit deze verkenningen blijkt dat uitgebreid onderzoek noodzakelijk is. Om de voortgang van de uitbreiding te borgen en om tijdig een kwalitatieve locatie voor het begraven of bijzetten van overledenen te realiseren, wordt een voorbereidingskrediet gevraagd.

2. Door de raad gestelde kaders

In de Structuurvisie Kernen Barneveld 2022 staat dat de huidige begraafplaats naar het westen toe wordt uitgebreid.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Met het akkoord op het vaststellen van een voorbereidingskrediet wordt verdere uitvoering gegeven aan het project. De benodigde activiteiten en onderzoeken in de definitie- en ontwerpfasen worden opgestart.

b) Maatschappelijk effect:

Door realisatie van de uitbreiding, en de nog te nemen maatregelen op de bestaande begraafplaats, wordt de toekomstige begraafcapaciteit voor de inwoners van Barneveld gewaarborgd en een toekomstbestendige begraafcyclus, met oog voor kwaliteit en piëteit, in gang gezet.

4. Argumenten

- Waarborgen capaciteit en realiseren toekomstbestendige begraafcyclus

Het bureau Kybys heeft voor begraafplaats De Plantage een berekening van de capaciteit gemaakt tot het jaar 2050. Uit dit rapport blijkt dat een uitbreiding nodig is voor 1968 graven die een oppervlakte van circa 20.000 m² behoeven. Boven op het benodigde oppervlak voor het begraven komt een oppervlakte voor omzoming van de begraafplaats, de landschappelijke inpassing, ringsloot etc.

Er is voor deze berekening een aantal uitgangspunten gehanteerd:

- De begraafcyclus wordt meer systematisch tot stand gebracht, zoals ook in de Beheersverordening Gemeentelijke Begraafplaatsen Barneveld is weergegeven. Graven waarvan rechthebbenden de afgelopen jaren afstand hebben gedaan of waarvan in de toekomst afstand wordt gedaan worden op een respectvolle manier geruimd en opnieuw uitgegeven. Op dit moment gebeurt dit nog niet systematisch, maar om een goede begraafcyclus tot stand te brengen is dit van belang.

- Oplossen grondwaterproblematiek De Plantage. Als de grondwaterproblematiek wordt opgelost, kunnen de graven die op dit moment nog voor 1 laag worden uitgegeven, geschikt worden gemaakt voor 2/3 laags begraven waar veel meer behoefte aan is. Op dit moment wordt nader onderzoek gedaan naar de aanpak van de grondwaterstand. Hiervoor volgt zo nodig een separaat voorstel.

In principe is er op begraafplaats De Plantage voldoende ruimte om te begraven tot 2021 / 2022. Voorwaarde is wel, dat de grondwaterproblematiek op de huidige begraafplaats wordt opgelost en graven waarvan afstand is gedaan, ook weer daadwerkelijk worden ingezet. Deze maatregelen geven de tijd om de voorbereidingen voor de uitbreiding zorgvuldig te laten verlopen.

- *Vorbereidingskrediet is nodig voor onderzoeken en de overige activiteiten in de definitie- en ontwerpfase.* Geadviseerd wordt een voorbereidingskrediet te verstrekken waarmee de onderzoekskosten en voorbereidingskosten in de definitie- en ontwerpfase worden gedekt. Met dit voorbereidingskrediet worden onder andere onderzoeken uitgevoerd ten aanzien van bodem, archeologie, ecologie, verkeersaspecten, etc. Het civieltechnisch definitief ontwerp en het ontwerpbestemmingsplan worden vervolgens op deze gegevens gebaseerd.

5. Uitvoering

Planning:

1 ^e helft 2018	2 ^e helft 2018	1 ^e helft 2019
Besluit raad op voorbereidingskrediet	Opstellen stedenbouwkundig en civiel-technisch voorontwerp en definitief ontwerp	Bestek- en contractdocumenten
Besluit B&W op Projectplan		
Planvorming, vaststellen plancontour-grens, opstarten onderzoeken, vaststellen schetsontwerp	Uitvoeren benodigde onderzoeken	Vergunningen en ontheffingen
Gesprekken minnelijke verwerving, betrekken stakeholders	Bestemmingsplanprocedure	Aanbesteding en faseringsstrategie

Communicatie:

Wij vinden het belangrijk dat inwoners in het algemeen en omwonenden in het bijzonder weten wat in hun directe woon- en leefomgeving gebeurt. Dat geldt ook ten aanzien van dit onderwerp, waarbij we enerzijds nadrukkelijk oog willen hebben voor de veranderingen in de omgeving – die naar verwachting zullen ontstaan – en anderzijds willen voorzien in een nieuwe locatie waar we overledenen op een respectvolle manier kunnen begraven of bijzetten.

Wij stellen voor een zorgvuldige communicatie met verschillende doelgroepen (inwoners, omwonenden, inwonersgroepen, begrafenisondernemers, etc.) een communicatieplan op waarin staat wat wij met wie, op welke manier en met welke middelen communiceren.

6. Financiële gevolgen

Met het beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet van € 300.000 wordt verder uitvoering gegeven aan het project (definitie en ontwerpfase). In onderstaande tabel is een globale begroting weergegeven. Het gebied heeft een hoge archeologisch verwachtingswaarde.

<i>Globale begroting voorbereidingskosten</i>	
Onderzoeken - Archeologie	€ 160.000
Onderzoeken - Bodem	€ 5.200
Onderzoeken - Flora- en fauna	€ 2.300
Onderzoeken - Water	€ 7.500
Onderzoeken - NGE	€ 12.000
Onderzoeken PM	€ 15.000
Communicatie	€ 2.500
Externe begeleiding, advisering, ontwerpkosten	€ 32.500
Vorbereidingskosten civiel	€ 50.000
overige / onvoorzien	€ 13.000
TOTAAL	€ 300.000

Conform de financiële verordening art. 5.2 worden onderzoekskosten voorafgaand aan een investering in materiele vaste activa in vijf jaar afgeschreven. Dat betekent voor het voorbereidingskrediet een structurele last van € 69.000, waarbij wordt voorgesteld om deze te dekken uit de structurele begrotingsruimte.

Het uitgangspunt is een 100% kostendekkende exploitatie voor begraven. Op dit moment is er een kostendekking van 87%. De grafrechten kunnen de lasten van het voorbereidingskrediet (nog) niet dragen. Tijdens de behandeling en het vaststellen van de begroting 2018 is aan u toegezegd om een memo te maken met

daarin een voorstel om te komen tot een 100% kostendekkende exploitatie voor begraven. Dit onderzoek wordt op dit moment uitgevoerd en een voorstel volgt.

7. Risico's

Hieronder worden risico's benoemd en de te nemen beheersmaatregelen.

Risico's	Beheersmaatregel
Weerstand (ruimtelijk) tegen project	Regelmatige herhaling krachtenveldanalyse; communicatie en participatie bij planvorming
Borgen capaciteit bestaande begraafplaats	Aanpak grondwaterproblematiek, ruimen van graven (waar afstand van is gedaan)
Financiering	Exploitatie begraven actualiseren / inventarisatie begraafarieven
Rechtsmiddelenprocedures	Draagvlak creëren middels communicatie en participatie. Argumenten weerleggen.
Milieubelemmeringen – archeologie (beschermd flora/fauna, archeologische fondsten)	Onderzoek/verkenning aspecten; aanwenden evt. mitigerende en compenserende maatregelen. Tijdig starten met archeologisch onderzoek.
Tijdige verwerving	Minnelijke overeenstemming. Communicatie, tijdige start.
Tijdig gereedkomen ruimtelijke procedures en vergunningen	Streven naar continuïteit in projectorganisatie en naleven uitgangspunten op te stellen projectplan
Planschade	Planschaderisicoanalyse, tijdige start inventarisatie.
Markt- en prijsontwikkelingen	Jaarlijkse actualisatie.
Aanbesteding	Tijdig aanpassen ontwerp, contracteringsplan aansluitend op de markt.
Financiële haalbaarheid	Kostendekkendheid. Opstellen memo grafrechten.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
 de secretaris, de burgemeester,
 H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk