



De Raad van de gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB BARNEVELD

Ingekomen stukken
Raad 24 APR. 2012
Nr. A-1



28 maart 2012 - zaaknummer 2011-019454

Beschikking ontheffing Ruimtelijke Verordening Gelderland
t.b.v. het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid, Barneveld

Beschikking van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND met betrekking tot het verzoek om ontheffing van de Ruimtelijke Verordening Gelderland ten behoeve van bovenstaand project.

PROCEDURE

Op 16 december 2011 heeft de Raad van de gemeente Barneveld verzocht om een ontheffing op grond van artikel 2.5 van de Ruimtelijke Verordening Gelderland (hierna: verordening). De gevraagde ontheffing heeft betrekking op het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid, Barneveld.

PROJECTBESCHRIJVING

De gemeente Barneveld is bezig met de voorbereiding van bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid, waarin de realisering van een evenementenhal en een ballonvaartcentrum mogelijk wordt gemaakt. Het plangebied ligt evenwel buiten de bestaande zoekzone (Br5) voor wonen en werken als aangegeven op de kaart behorende bij de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

ZIENSWIJZEN

De aanvraag heeft met ingang van 23 januari 2011 gedurende twee weken ter inzage gelegen. Er is tijdens deze periode bij ons college een zienswijze ingebracht door Rechtspraak A. Bil, Muzenlaan 56, 4207 TD Gorinchem. De zienswijze is ingediend namens de heer R. Pater en mevrouw G.J. Pater-van Leeuwen, Thorbeckelaan 131 te Barneveld. Ingevolge artikel 2.5 (verstedelijking) van de verordening kan de gevraagde ontheffing worden verleend indien sprake is van een ontwikkeling waarvan is aangetoond dat deze redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen de in artikel 2.2 van de verordening genoemde gebieden en indien deze ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Gezien de omstandigheid dat het hier gaat om een beslissing in het kader van de voorbereiding van een bestemmingsplan blijven de samenvatting en beoordeling van de zienswijze beperkt tot die passages die op beide bovengenoemde ontheffingscriteria betrekking hebben en op andere aspecten die direct het ontheffingsverzoek betreffen. De overige onderdelen van de zienswijze zijn in het kader van de bestemmingsplanprocedure ter beoordeling aan de Raad van de gemeente Barneveld.

SAMENVATTING EN BEOORDELING VAN DE ZIENSWIJZEN

Samenvatting

Ten aanzien van de bovengenoemde ontheffingsaanvraag en -criteria is in de zienswijze het volgende naar voren gebracht:

1

Ten onrechte wordt in het ontheffingsverzoek gesteld dat een evenementenhal en ballonvaartcentrum niet zouden vallen onder de stedelijke functies wonen en werken. Dit betekent dat de voorgestelde ontwikkeling enkel mogelijk is indien onderhavig ontheffingsverzoek wordt ingewilligd.

2

Het stelsel van ontheffingverlening zoals in de verordening opgenomen is dermate ruim dat sprake is van strijd met de Wet ruimtelijke ordening.

3

Niet is aangetoond dat het evenementencomplex redelijkerwijs niet binnen het in de verordening bedoelde stedelijk gebied zou kunnen worden gerealiseerd. Nu met betrekking tot het evenementencomplex, grootschaliger dan de oorspronkelijke Markthal, niet is voorzien in aansluiting op het openbaar vervoer kan niet gesproken worden van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

4

De ontwikkeling van een grote evenementenhal is een MER-plichtige activiteit. Niet alleen het bestemmingsplan maar ook de ontheffing is daarmee MER-plichtig. Ontheffingverlening is pas mogelijk als het MER is afgerond.

Beoordeling

Ad 1

Terecht wordt in de zienswijze gesteld dat het hier gaat om een stedelijke functie wonen en werken. Dit betekent dat voor deze ontwikkeling een ontheffing ex artikel 2.5 van de verordening is vereist. Daartoe dient onderhavig ontheffingsverzoek.

Ad 2

Uit jurisprudentie blijkt dat het ontheffingenstelsel zoals opgenomen in de geldende verordening in overeenstemming wordt geacht met de Wet ruimtelijke ordening.

Ad 3

In de provinciale structuurvisie Streekplan 2005 zijn rondom de kern Barneveld meerdere zoekzones wonen en werken (stedelijke ontwikkeling) aangewezen, onder andere aan de westzijde van het dorp. De gemeente Barneveld heeft in haar nieuwe structuurvisie, te weten de Structuurvisie kernen Barneveld, december 2011, als haar beleid vastgelegd dat de ontwikkeling van bedrijvigheid rondom de aansluiting op de A30 een versterking van de structuur betekent, waar dan ook gedacht kan worden aan een verbetering van de entree naar het dorp. De locatie is vooral geschikt voor die functies die vragen om een goede ontsluiting en daarmee de kern ontzien van een teveel aan verkeer. Ons college staat achter deze keus, echter onder de voorwaarde dat de totale oppervlakte van de te ontwikkelen stedelijke functies niet mag toenemen. Hiertoe schuift een deel van de oppervlakte van de zoekzone Br5 naar de nieuwe locatie aan de A30.

De in het centrum van Barneveld gelegen Markthal is inmiddels verdwenen. Mede om deze reden is gezocht naar een alternatieve locatie, waar de betreffende activiteiten en evenementen kunnen worden gehouden. Alhoewel in de provinciale structuurvisie 2005 rondom de kern van Barneveld meerdere zoekzones zijn aangewezen, verdient vestiging van het evenementencomplex binnen een van deze zoekzones niet de voorkeur, omdat de thans voorgestelde locatie blijkens het verzoek kan voorzien in een aanzienlijk betere verkeersontsluiting, niet alleen ten opzichte van het centrum maar ook naar en van de snelweg. Wij achten dit voor een faciliteit als onderhavige van cruciaal belang. Om deze reden kan derhalve redelijkerwijs worden gekozen voor een locatie buiten de zoekzones, te meer nu uit het verzoek niet is gebleken dat hiervan om andere redenen dient te worden afgezien. Met de betere ontsluitingsmogelijkheden is ook tevens de ruimtelijke kwaliteitsverbetering gegeven ten opzichte van de bestaande zoekzones.

Daaraan zij nog toegevoegd dat de locatie tevens kan dienen als entree van het centrum. De verplaatsing van de locatie van een deel van zoekzone Br5 naar onderhavige locatie bij afrit van de A30 "Barneveld-Noord" leidt naar ons oordeel dan ook tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

Ad 4

In de zienswijze is geen (juridische) grondslag aangegeven voor een mogelijke MER-plicht. De gemeente Barneveld is tot de conclusie gekomen dat er in het onderhavige geval geen sprake is van MER-plicht. Wij hebben geen redenen gevonden op grond waarvan zou moeten worden aangenomen dat deze conclusie niet juist is. De vraag in hoeverre een ontheffing pas kan worden verleend na afronding van de m.e.r.-procedure is daarmee niet meer aan de orde.

Wij concluderen dat de in de zienswijze ten aanzien van de ontheffingscriteria naar voren gebrachte zienswijzen geen aanleiding geven tot afwijzing van het ontheffingsverzoek.

BEOORDELING VERZOEK

Op grond van artikel 2.2 van de verordening is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts toegestaan:

- binnen bestaand bebouwd gebied;
- de woningbouwcontour van de Stadsregio Arnhem Nijmegen;
- binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem Nijmegen;
- binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking;
- binnen de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem Nijmegen.

De voorgenomen locatie is weliswaar gelegen buiten deze gebieden, doch artikel 2.5 van de verordening voorziet in de mogelijkheid om van dit verbod ontheffing te verlenen. Daartoe moet worden aangetoond dat de ontwikkeling redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen de genoemde gebieden en dat de ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

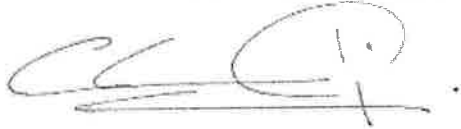
Met betrekking tot onze overwegingen inzake de op grond van artikel 2.5 van de verordening geldende ontheffingscriteria verwijzen wij naar onze overwegingen als hierboven aangegeven onder "ad 3". Op basis daarvan komen wij tot de conclusie dat het ontheffingsverzoek aan de betreffende criteria voldoet, zodat het ontheffingsverzoek kan worden ingewilligd.

BESLUIT

Wij hebben - gelet op het bepaalde in artikel 2.5 van de Ruimtelijke Verordening Gelderland en het vorenstaande in overweging nemende - vorenbedoelde ontheffing verleend.

Aan deze ontheffing is de voorwaarde verbonden dat de begrenzing van de zoekzone wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking in verband met de door de ontheffing mogelijk gemaakte ontwikkeling wordt gewijzigd conform de bij dit besluit behorende kaart.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Commissaris
van de Koningin


secretaris

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning waarvoor zij is aangevraagd. De geldigheid van de ontheffing verloopt op grond van artikel 24.6 van de verordening na afloop van een periode van twee jaar na dagtekening van dit besluit, tenzij binnen deze periode een ontwerp ter inzage is gelegd waarvoor de ontheffing is aangevraagd.

De beslissing op onderhavig ontheffingsverzoek is een beslissing in het kader van de voorbereiding van een bestemmingsplan. Dit betekent dat daartegen geen afzonderlijk bezwaar of beroep mogelijk is. Wel kan daaromtrent in het kader van de reguliere bestemmingsplanprocedure een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

bijlage:
1 kaart

01332018

Locatie
Thorbeckelaan
zuid

Gemeente Barneveld

BARNEVELD

zoekzone
Br 5

De rode lijn (ong. 15 ha) geeft aan het deel
van zoekzone Br5 wat wordt ingeleverd tbv
de ontwikkeling Thorbeckelaan zuid

