



Aan het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp:
Nota Lokaal Belastinggebied Barneveld 2014

Ingekomen stukken
Raad 16 DEC 2014
Nr. F-4

Gevraagde beslissing:

1. De nota ter kennisgeving aan de raad aanbieden
2. De onderstaande beslispunten als kader voor de lokale belastingen vaststellen:
 - De nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014 heeft geen geldigheidsduur. De verplichting vanuit de Financiële verordening om periodiek, tenminste om de vier jaar een nota vast te stellen komt te vervallen. Indien er ontwikkelingen zijn op het gebied van de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten zullen wij dit aan de raad voorleggen in de vorm van een gebruikelijke beleidsnotitie. De Financiële verordening zal bij de eerst volgende wijziging overeenkomstig worden aangepast ;
 - In het vierde kwartaal van 2015 nader onderzoek doen naar de verschillen in de lokale lastendruk.

De raad, via rubriek F van de lijst ingekomen/uitgaande stukken, de nota ter kennisgeving aan te bieden en in te laten stemmen met de hierboven genoemde beslispunten.

Akkoord/Aantekeningen secretaris:

[Handwritten signature]
27/11/14
A.S.

Datum: 21-11-2014 Steller: W. Horstink

Afd: FIN Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd:

Akkoord FIN BMO/Jur. OR BMO/Com. ADF
 P&O

- Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:
 Op overzicht Bestaand beleid (website)

Openbaarheid
Besluit (voorblad) openbaar: Ja Nee, zie beslispunt :
Groentje openbaar: Ja Nee, zie beslispunt :
Bijlagen openbaar: Ja Nee, vermelden op bijlage

Collegeleden	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Burgemeester	<i>[Signature]</i>		
Wethouder A. de Kruijf	<i>[Signature]</i>		
Wethouder P.J.T. van Daalen	<i>[Signature]</i>		
Wethouder G.J. van den Hengel	<i>[Signature]</i>		
Wethouder E. Fokkema	<i>[Signature]</i>		

Beslissing burgemeester en wethouders :

- 1 DEC. 2014

Nummer op besluitenlijst:

uglog.

Grupeun advies 3 Fin.

1. Inleiding

Voor u ligt de nieuwe Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014. In de Financiële verordening gemeente Barneveld is voorgeschreven dat het college periodiek een nota lokaal belastinggebied ter vaststelling aan de raad aanbiedt. De vorige dateert uit 2009. Het doel van deze nota is het weergeven van een actueel overzicht en de stand van zaken rond de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten.

Het beleid voor de lokale belastingen is vastgelegd in de verschillende verordeningen. Het tarievenbeleid wordt jaarlijks geformuleerd bij de vaststelling van de begrotingsuitgangspunten in de kadernota. Uitwerking van beleid en uitvoering vindt plaats in de paragraaf Lokale heffingen in de programmabegroting. Verantwoording hierover vindt uiteindelijk plaats in de jaarrekening

In verhouding tot de rijksbelastingen als de loon- en inkomstenbelasting en de BTW, zijn de gemeentelijke belastingen gering in omvang. Toch houden de gemeentelijke heffingen de gemoederen altijd bezig. De hoogte van de gemeentelijke belastingen en daarbij ook de stijgingspercentages van belastingen zijn politiek een belangrijk item.

2. Door de raad gestelde kaders

Deze nota vormt niet de basis voor het invoeren, wijzigen of intrekken van gemeentelijke belastingen. Daarvoor worden afzonderlijke voorstellen aan de raad voorgelegd.

3. Effect

a) Meetbaar effect

Met het voor kennisgeving aannemen van deze nota en het vaststellen van de daarin opgenomen beleidskaders wordt voldaan aan het gestelde in de Financiële verordening gemeente Barneveld.

b) Maatschappelijk effect

Door de kaders voor de gemeentelijke belastingen vast te stellen wordt zekerheid gegeven over het beleid op dit terrein voor de komende jaren.

4. Argumenten

Deze nota geeft een beeld van de belastingen en heffingen die in onze gemeente als inkomstenbron worden ingezet. Ook wordt een overzicht gegeven van belastingen en heffingen die niet worden toegepast. De nota kent geen voorstel om een nieuwe belasting of heffing op korte termijn in te voeren.

De strekking van deze nota is om het beleid grotendeels ongewijzigd voort te zetten. Op een enkel onderdeel wordt een voorstel gedaan in het kader van de uitvoering van het beleid.

In de Kadernota van 2015 – 2018 is overeengekomen dat de ingezette nullijn voor lonen en prijzen zal worden voortgezet. In de Kadernota is eveneens afgesproken dat de onroerende-zaakbelastingen (OZB) trendmatig wordt aangepast met 2% ter compensatie van de gemiddeld verwachte inflatie en stijgt de rioolheffing met 5%, conform het verbreed gemeentelijk rioleringsplan, per jaar. Daarnaast wordt de afvalstoffenheffing voor de jaren 2015 en 2016 met 2% verhoogd om te komen tot kostendekkendheid van de tarieven.

5. Uitvoering

Planning:

Behandeling van deze nota en vaststelling van de daaruit voortvloeiende kaders in de vergadering van de gemeenteraad van december 2014.

Communicatie:

Bekendmaking op de voor de raadsstukken gebruikelijke wijze op de gemeentepagina en via de gemeentelijke website

Evaluatie/controle

Jaarlijks wordt in de paragraaf Lokale heffingen van de programmabegroting een evaluatie opgenomen van deze nota.

Onderwerp: **Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014 voor kennisgeving aan te nemen;
2. De onderstaande beslispunten als kader voor de lokale belastingen vast te stellen:
 - De Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014 heeft geen geldigheidsduur. De verplichting vanuit de Financiële verordening gemeente Barneveld om periodiek, tenminste om de vier jaar, een nota vast te stellen komt te vervallen. Indien er ontwikkelingen zijn op het gebied van de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten zullen wij dit aan uw raad voorleggen in de vorm van een beleidsnotitie;
 - In het vierde kwartaal van 2015 nader onderzoek doen naar de verschillen in de lokale lastendruk;
3. de Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2009 in te trekken.

1. Inleiding

Voor u ligt de nieuwe Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014. In de Financiële verordening gemeente Barneveld is voorgeschreven dat het college periodiek een nota lokaal belastinggebied ter vaststelling aan de raad aanbiedt. De vorige dateert uit 2009. Het doel van deze nota is het weergeven van een actueel overzicht en de stand van zaken rond de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten.

Het beleid voor de lokale belastingen is vastgelegd in de verschillende verordeningen. Het tarievenbeleid wordt jaarlijks geformuleerd bij de vaststelling van de begrotingsuitgangspunten in de Kadernota. Uitwerking van beleid en uitvoering vindt plaats in de paragraaf Lokale heffingen in de Programmabegroting. Verantwoording hierover vindt uiteindelijk plaats in de jaarrekening.

In verhouding tot de rijksbelastingen als de loon- en inkomstenbelasting en de BTW, zijn de gemeentelijke belastingen gering in omvang. Toch houden de gemeentelijke heffingen de gemoederen altijd bezig. De hoogte van de gemeentelijke belastingen en daarbij ook de stijgingspercentages van de belastingen zijn politiek een belangrijk item.

2. Door de raad gestelde kaders

Deze nota vormt niet de basis voor het invoeren, wijzigen of intrekken van gemeentelijke belastingen. Daarvoor worden afzonderlijke voorstellen aan uw raad voorgelegd.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Met het voor kennisgeving aannemen van deze nota en het vaststellen van de daarin opgenomen beleidskaders voldoet u aan het gestelde in de Financiële verordening gemeente Barneveld.

b) Maatschappelijk effect:

Door de kaders voor de gemeentelijke belastingen vast te stellen wordt zekerheid gegeven over het beleid op dit terrein voor de komende jaren.

4. Argumenten

Deze nota geeft een beeld van de belastingen en heffingen die in onze gemeente als inkomstenbron worden ingezet. Ook wordt een overzicht gegeven van belastingen en heffingen die niet worden toegepast. De nota kent geen voorstel om een nieuwe belasting of heffing op korte termijn in te voeren.

De strekking van deze nota is om het beleid grotendeels ongewijzigd voort te zetten. Op een enkel onderdeel wordt een voorstel gedaan in het kader van de uitvoering van het beleid.

In de Kadernota 2015-2018 is overeengekomen dat de ingezette nullijn voor lonen en prijzen zal worden voortgezet. In de Kadernota is eveneens afgesproken dat de onroerende-zaakbelastingen (OZB) trendmatig wordt aangepast met 2% ter compensatie van de gemiddeld verwachte inflatie en stijgt de rioolheffing met 5%, conform het verbreed gemeentelijk rioleringsplan, per jaar. Daarnaast wordt de afvalstoffenheffing voor de jaren 2015 en 2016 met 2% verhoogd om te komen tot kostendekkendheid van de tarieven.

5. Uitvoering

Planning:

Behandeling van deze nota en vaststelling van de daaruit voortvloeiende kaders in de vergadering van de gemeenteraad van 16 december 2014.

Communicatie:

Bekendmaking op de voor de raadsstukken gebruikelijke wijze op de gemeentepagina en via de gemeentelijke website.

Evaluatie/controle:

Jaarlijks wordt in de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting een evaluatie opgenomen van deze nota.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlage:

Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014

Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014

Gemeente Barneveld
Raadhuisplein 2
Postbus 63
3770 AB Barneveld

Centrale nummer: 14 0342
Internet: www.barneveld.nl

Afdeling Financiën
November 2014

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
1.1.	Aanleiding	2
1.2.	Doelstelling	2
1.3.	Leeswijzer	2
1.4.	Samenvatting, conclusies en beslispunten.....	2
2.	Kaders en bevoegdheden.....	4
2.1.	Algemeen.....	4
2.2.	Bevoegdheden en verantwoordelijkheden	4
3.	Lokaal belastinggebied gemeente Barneveld.....	5
3.1.	Algemeen Beleid.....	5
3.2.	Belastingverordening	5
3.3.	Lokaal belastinggebied gemeente Barneveld.....	5
3.3.1.	Onroerendezaakbelastingen (OZB)	5
3.3.2.	Afvalstoffenheffing.....	7
3.3.3.	Rioolheffing	7
3.3.4.	Hondenbelasting	8
3.3.5.	Forensenbelasting	8
3.3.6.	Toeristenbelasting.....	9
3.3.7.	Parkeerbelastingen.....	10
3.3.8.	Leges.....	10
3.3.9.	Reclamebelasting	11
3.3.10.	Precariobelasting ter zake van buizen, kabels draden of leidingen	11
3.3.11.	Lijkbezorgingsrechten (Begraafrechten)	12
3.3.12.	Marktgeden	12
3.3.13.	Baatbelasting.....	12
3.4.	Overige mogelijke gemeentelijke belastingen	13
3.4.1.	Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.....	13
3.4.2.	Reinigingsrechten	13
3.4.3.	Havengelden.....	13
3.4.4.	Vermakelijkhedenbelasting(-recht).....	13
4.	Toekomstige ontwikkelingen	14
5.	Lokale lastendruk	14

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Artikel 212 van de Gemeentewet verplicht gemeenten tot het opstellen van regels op het gebied financieel beleid, het financieel beheer en inrichting van de financiële organisatie. Deze zijn voor Barneveld vervat in de Financiële verordening gemeente Barneveld die is vastgesteld in 2011. De opgenomen onderwerpen zijn vervolgens nader uitgewerkt in deelnota's zoals onder andere het treasurystatuut, de nota reserves en voorzieningen en de nota lokaal belastinggebied.

In deze verordening is geregeld dat, tenminste om de vier jaar, door het college een nota lokaal belastinggebied (verder nota) aan de raad wordt aangeboden. Voor u ligt de Nota Lokaal Belastinggebied 2014.

1.2. Doelstelling

Het doel van deze nota is het weergeven van een actueel overzicht en de stand van zaken rond de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten. Deze nota beperkt zich alleen tot de aspecten die betrekking hebben op het heffen van belasting. Het invorderings- en kwijtscheldingbeleid is geregeld in de leidraad van Invordering.

Het beleid voor de lokale belastingen is vastgelegd in de verschillende verordeningen. Het tarievenbeleid wordt jaarlijks geformuleerd bij de vaststelling van de begrotingsuitgangspunten in de kadernota en is nader uitgewerkt in de programmabegroting.

De strekking van deze nota is om het beleid grotendeels ongewijzigd voort te zetten. Op een enkel onderdeel wordt een voorstel gedaan in het kader van de uitvoering van het beleid.

Zoals al aangegeven is in de Financiële verordening gemeente Barneveld opgenomen dat het college periodiek een nota lokaal belastinggebied ter vaststelling aanbiedt. De onderliggende nota kent nu geen geldigheidsduur. Het gemeentelijk belastinggebied is over het algemeen behoorlijk statisch. De laatste jaren zijn er landelijk geen nieuwe belastingen doorgevoerd. De verplichting om periodiek een nota op te stellen willen wij herzien. Indien er ontwikkelingen zijn op het gebied van de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten dan zullen wij dit aan uw raad voorleggen in de vorm van een notitie. De Financiële verordening zal bij de eerst volgende herziening, naar verwachting in het eerste kwartaal van 2015, hierop worden aangepast.

1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de kaders en bevoegdheden beschreven. Volgens een vast stramien wordt in hoofdstuk 3 het lokaal belastinggebied van de gemeente Barneveld beschreven. In hoofdstuk 4 worden de toekomstige ontwikkelingen aangestipt. Tenslotte komt in Hoofdstuk 5 de lokale belastingdruk aan de orde.

De VNG heeft op haar website een speciale pagina "[Belastingkennis voor raadsleden](#)" gemaakt om raadsleden door de wirwar aan regels en eisen rond belastingen te leiden. Vanuit deze pagina kunt u doorklikken naar de verschillende aspecten van de gemeentelijke belastingheffing en naar de verschillende belastingen die gemeenten heffen.

1.4. Samenvatting, conclusies en beslispunten

Deze zijn als volgt te formuleren:

- a. De inkomsten uit de lokale belastingen en de overige heffingen blijven nodig voor een gezond en financieel meerjarig beleid van onze gemeente. Uit de inventarisatie komt naar voren dat de gemeente Barneveld effectief gebruik maakt van de mogelijkheden die de Gemeentewet biedt ten aanzien van lokale belastingen en rechten.
Bij uitbreiding van gemeentelijke taken steeds nagegaan of de daaruit voortvloeiende kosten binnen het wettelijk kader in de vorm van een belasting of recht kan worden teruggevorderd;
- b. Uitgangspunt is kostendekkendheid van de tarieven;

- c. Blijvende aandacht voor bewaking en beperking van de lokale lastendruk. Behoudens uitzonderingen als uitgangspunt nemen dat voor de verschillende tarieven de nullijn wordt gehanteerd. In het vierde kwartaal van 2015 nader onderzoek doen naar de verschillen in de lokale lastendruk.
- d. Beleid en uitvoering worden ook in de komende jaren via de Paragraaf Lokale heffingen in de programmabegroting en in de jaarrekening gepresenteerd. Indien nodig en gewenst zal het te wijzigen beleid via de gebruikelijke procedure bij uw raad kenbaar worden gemaakt.
- e. Deze nota heeft geen geldigheidsduur. De verplichting vanuit de Financiële verordening om periodiek, tenminste om de vier jaar een nota vast te stellen vervalt hiermee. Indien er ontwikkelingen zijn op het gebied van de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten dan zullen wij dit aan uw raad voorleggen in de vorm van een notitie. Het voorstel is om bij de eerst volgende wijziging van de Financiële verordening, naar verwachting het eerste kwartaal 2015, aan te passen overeenkomstig de andere beleidsnotities.

2. Kaders en bevoegdheden

2.1. Algemeen

Het grootste gedeelte aan middelen voor de uitvoering van de gemeentelijke taken ontvangen gemeenten van de Rijksoverheid. Een groot deel daarvan, afhankelijk van het aantal inwoners, de oppervlakte en enkele specifieke omstandigheden, komt uit het Gemeentefonds en gemeenten mogen hier in principe mee doen wat ze willen. Het andere gedeelte wordt gevormd door doelgerichte bijdragen van het Rijk, die gekoppeld zijn aan een specifiek doel waaraan de gelden besteed moeten worden. Naast de middelen van de Rijksoverheid ontvangen gemeenten ook geld van haar inwoners, bedrijven die er gevestigd zijn en bezoekers in de vorm van belastingen. Het belangrijkste doel van belastingheffing is het bijeenbrengen van geld voor de uitvoering van gemeentelijke taken

Binnen de wettelijke kaders hebben de gemeenten de autonomie om te bepalen of en zo ja, welke belastingen en rechten worden geheven. De gemeenten bepalen eveneens binnen de wettelijke kaders, de hoogte van de tarieven.

Er zijn drie belangrijke voorwaarden verbonden aan het heffen van belastingen door gemeenten;

- gemeenten heffen alleen belastingen die in de Gemeentewet of in andere wetten specifiek zijn benoemd;
- gemeentelijke belastingen mogen niet naar winst, vermogen of inkomen worden geheven;
- voorafgaand aan het heffen van de belasting, dient een verordening vastgesteld te worden.

Bij de gemeentelijke belastingen zijn drie typen belastingen te onderscheiden:

1. Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Degene die belasting betaalt kan geen aanspraak maken op een individueel aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente. De opbrengst van belastingen kunnen worden ingezet voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerende-zaakbelastingen, de hondenbelasting, de forensenbelasting- en toeristenbelasting.

2. Bestemmingsbelastingen

Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsbelastingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

3. Retributies (rechten en leges)

Retributies worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij de bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

2.2. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden liggen vast in de Gemeentewet. De gemeenteraad is bevoegd tot het invoeren en afschaffen van een belasting. Daarnaast is de raad verantwoordelijk voor het bepalen van de tarieven, belastingplicht, maatstaven, kwijtscheldingsbeleid etc.

Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering. Het college kan nadere regels voor de heffing en invordering stellen. Daarbij kan worden gedacht aan regels voor de aangifte maar ook richtlijnen bij de uitleg van bepalingen in de verordening. Ook wijst het college cruciale functionarissen zoals de heffings- en invorderingsambtenaar aan.

De uitvoering van de belastingverordening is opgedragen aan de heffingsambtenaar. Onder uitvoeren wordt o.a. begrepen het opleggen van de aanslagen en het doen van uitspraken op bezwaarschriften. Het uitvoeren van het invorderingsbeleid, zoals het treffen van betalingsregelingen en de dwanginvordering is opgedragen aan de invorderingsambtenaar.

3. Lokaal belastinggebied gemeente Barneveld

In hoofdstuk 3.1 wordt het algemeen beleid beschreven. De belastingverordening komt in hoofdstuk 3.2 aan bod. Vervolgens worden in hoofdstuk 3.3. de belastingen behandeld die in Barneveld worden geheven. In hoofdstuk 3.4 komen tenslotte de overige belastingen aan de orde die in onze gemeente (nog) niet geheven worden.

De beschrijving van de belastingen vindt plaats volgens een vast stramien. Naast een korte omschrijving over de soort belasting, de beleidslijn worden de keuzemogelijkheden van uw raad nader beschreven.

3.1. Algemeen Beleid

Het beleid voor de lokale belastingen is vastgelegd in de verschillende verordeningen. Het tarievenbeleid wordt jaarlijks geformuleerd bij de vaststelling van de begrotingsuitgangspunten in de kadernota. Voor het jaar 2015 is opnieuw bepaald dat voor de verschillende tarieven in principe de nullijn wordt gehanteerd. Uitzonderingen zijn hierbij gemaakt voor de onroerende-zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De onroerende-zaakbelasting wordt trendmatig aangepast met 2% ter compensatie van de inflatie. De afvalstoffenheffing wordt voor de jaren 2015 en 2016 met 2% verhoogd om te komen tot kostendekkendheid van de tarieven. Tenslotte wordt het tarief van de rioolheffing voor de jaren 2015 en 2016, op basis van het VGRP 2010-2014, verhoogd met jaarlijks 5% om kostendekkend te zijn.

3.2. Belastingverordening

Voor elke belasting die de gemeente wil heffen moet door de gemeenteraad een verordening worden vastgesteld. In de verordening worden tenminste het belastbare feit, de belastingplichtige, het voorwerp van de belasting, de heffingsmaatstaf, het tarief en de tijdstip van ingang van heffing geregeld.

Voor zowel de heffingsmaatstaf en het tarief geldt in beginsel dat de gemeente enige vrijheid heeft om deze zelf te kiezen en vast te stellen, zij het dat ook hier de grenzen worden bepaald door het verbod om de gemeentelijke belastingen afhankelijk te stellen van inkomen, winst of vermogen en het gelijkheids- en evenredigheidsbeginsel.

3.3. Lokaal belastinggebied gemeente Barneveld

3.3.1. Onroerendezaakbelastingen (OZB)

Korte omschrijving

De onroerendezaakbelastingen zijn belastingen die worden geheven van binnen de gemeente gelegen onroerende zaken. Voor woningen wordt de OZB alleen opgelegd aan de eigenaren. Voor de niet woningen, zoals winkels en bedrijven, wordt de OZB geheven van zowel de eigenaar als de gebruiker van de onroerende zaak. De grondslag voor de berekening van de OZB is de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Deze wordt jaarlijks bepaald. Het tarief van de OZB wordt uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.

Beleidslijn

Voor de OZB is in de kadernota 2015-2018 afgesproken dat deze trendmatig wordt aangepast met 2% ter compensatie van de gemiddelde inflatie.

Het Rijk schrijft voor het maximale percentage dat de OZB-opbrengsten, in alle gemeenten, samen in een jaar mag stijgen, de zogenaamde macronorm OZB. Onlangs is de systematiek van de macronorm geëvalueerd. Het evaluatierapport wat hiervoor is opgemaakt concludeert dat het plafond geen effectief beheersinstrument is gebleken. In het rapport zijn ook alternatieven aangedragen maar het Kabinet vindt deze onvoldoende uitgewerkt. Het Kabinet handhaaft de norm voor 2015 wat betekent dat de OZB-opbrengst maximaal 3% boven de OZB-opbrengst van 3,7 miljard van 2014 mag liggen. Het Kabinet is verder voor 2016 van plan om, samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, te komen tot een zogeheten woonlastennorm. In het voorjaar 2015 wordt duidelijk wat die nieuwe norm gaat inhouden.

De hoogte van het tarief is afhankelijk van de uitkomst van de jaarlijkse waardering in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (Wet WOZ). Het uitgangspunt van beleid is dat de totale OZB-opbrengst niet zal veranderen als gevolg van een hogere of lagere taxatiewaarde. De opbrengst van deze belastingen is het resultaat van de waarde en het tarief. Een dalende waarde betekent dat het

tarief verhoogd moet worden om de gewenste opbrengst te genereren, terwijl stijgende waardes leiden tot een minder sterke stijging of zelfs tot een daling van de tarieven.

Maatstaf van heffing en tarief

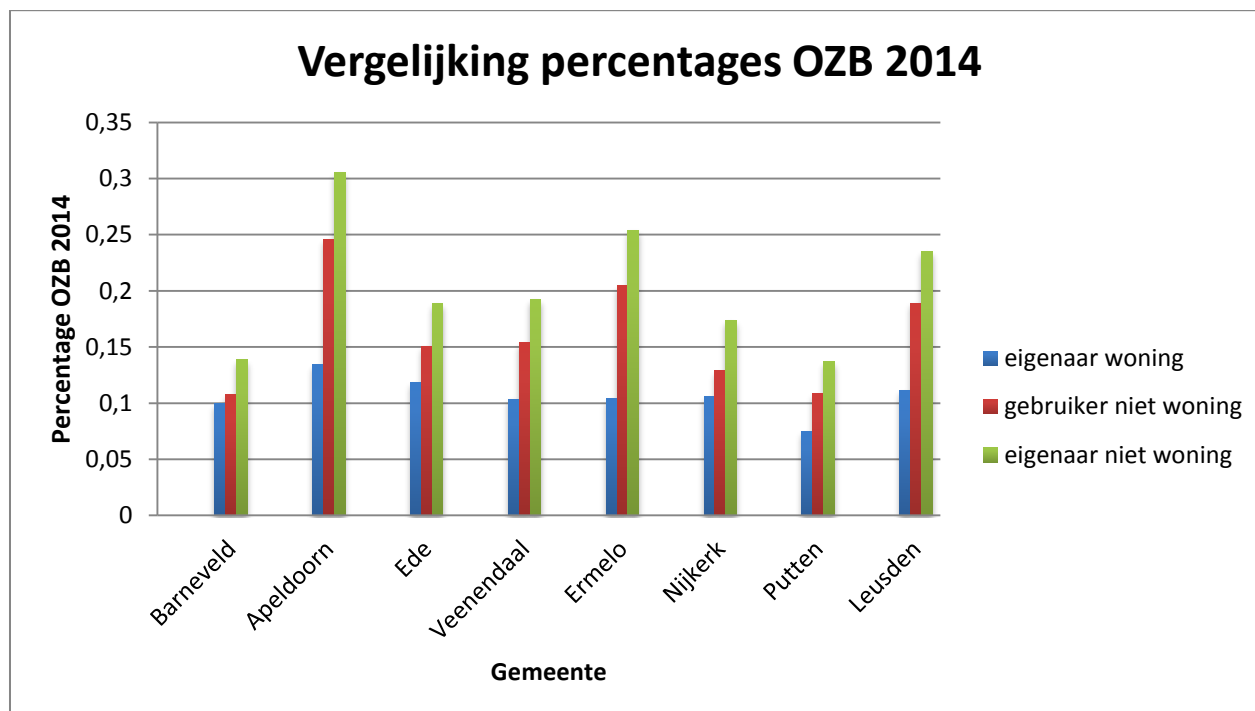
Onroerende-zaakbelastingen	2011	2012	2013	2014
Eigenaren van woningen, in % van de waarde	0,0818%	0,0858%	0,0919%	0,0998%
Gebruikers van niet-woningen, in % van de waarde	0,0959%	0,0973%	0,1014%	0,1079%
Eigenaren van niet-woningen, in % van de waarde	0,1218%	0,1236%	0,1286%	0,1368%

Keuzemogelijkheid

- Verdeling van de lasten tussen de groepen belastingplichtigen.
Het is mogelijk een tariefdifferentiatie toe te passen tussen de woningen en de niet-woningen. In veel gemeenten wordt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Ook in Barneveld is er sprake van een OZB-tariefsdifferentiatie. Het OZB tarief(spercentage) voor de niet-woningen is hoger dan het OZB tarief(spercentage) voor de woningen. Het tarief van de OZB wordt uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde. Voor iedere groep belastingplichtigen wordt een afzonderlijk tarief vastgesteld. De hoogte van het tarief leidt tot de opbrengst die met de begroting is vastgesteld.

Met ingang van 1997 mogen voor woningen andere OZB-tarieven worden vastgesteld dan voor niet-woningen. De OZB tariefsdifferentiatie werd destijds toegestaan omdat woningen veel sterker in waarde bleken te stijgen dan niet-woningen. Door verschillende tarieven te hanteren kan de gemeente voorkomen dat de aandelen van beide categorieën in de OZB-opbrengst na hertaxatie erg zouden veranderen.

Tot 2006 bestond er een limiet voor de verhouding tussen het tarief voor woningen en dat voor niet-woningen. Tegenwoordig bestaat er op dit vlak geen enkele wettelijke beperking meer. Onderstaande grafiek maakt de tarieven in Barneveld inzichtelijk t.o.v. enkele buurgemeenten.



Aanvullende vrijstellingen

De Gemeentewet noemt een aantal onroerende zaken waarbij de waarde geheel of gedeeltelijk van de belastingheffing zijn uitgezonderd de zogenaamde verplichte vrijstellingen. Hierbij moet worden gedacht aan de vrijstelling van ondermeer kerken, landbouwgronden, openbare wegen e.d.

Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid om aanvullende facultatieve vrijstellingen op te nemen in de verordening. De mogelijke facultatieve vrijstelling zijn reeds opgenomen in de verordening onroerende-zaakbelastingen.

3.3.2. Afvalstoffenheffing

Korte omschrijving

De gemeente heeft een wettelijk plicht tot de inzameling van huishoudelijk afval. De afvalstoffenheffing wordt geheven voor verhaal van de kosten van het verzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen. De afvalstoffenheffing wordt niet in de Gemeentewet geregeld, maar in de Wet Milieubeheer. Belastingplichtig is degene die gebruik maakt van een perceel, waarvoor de verplichting tot het verzamelen van huishoudelijk afval geldt.

Beleidslijn

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing. De opbrengst mag niet hoger zijn dan de kosten. Als uitgangspunt van beleid van de gemeente Barneveld geldt kostendekkendheid van de tarieven.

Maatstaf van heffing en tarief

Afvalstoffenheffing in €	2011	2012	2013	2014
Meerpersoonshuishouden	295,00	295,00	274,00	274,00
Eenpersoonshuishouden	177,00	177,00	165,00	165,00

Gelet op het (geschat) gebruik bedraagt het tarief van eenpersoonshuishouden 60% van het tarief van een meerpersoonshuishouden.

Keuzemogelijkheid

- De maatstaven, de hoogte en differentiatie van tarieven die de belastingschuld bepalen. De afvalstoffenheffing in de gemeente Barneveld is gedifferentieerd naar de grootte van een huishouden in de vorm van een eenpersoonshuishouden en een meerpersoonshuishouden. Hoewel er andere vormen van inzameling en doorberekening van kosten mogelijk zijn bestaat er gelet op de ervaringen en de bijeffecten van de huidige methodiek van inzameling op voorhand geen aanleiding om het huidige systeem te herzien.

3.3.3. Rioolheffing

Korte omschrijving

Met de invoering in 2008 van de Wet gemeentelijke watertaken heeft de gemeente naast de zorgplicht voor het afvoeren van huishoudelijk afvalwater en regenwater ook de zorgplicht voor het grondwater. Daarmee is ook de mogelijkheid ontstaan om de kosten die verbonden zijn aan de taken die voortvloeien uit de Wet gemeentelijke watertaken, toe te rekenen aan de rioolheffing.

De wijziging in wetgeving heeft ertoe geleid dat de riolrechten in 2010 zijn vervangen door een rioolheffing. Bij de invoering van de rioolheffing is bewust de keuze gemaakt om vast te houden aan het dan toe gehanteerde beleid namelijk de gebruiker is de belastingplichtige. De rioolheffing is een vast bedrag bij een afvoer van 350 m³ afvalwater. Bij elke m³ extra afvoer van afvalwater boven de 350 m³ wordt een vast bedrag extra in rekening gebracht.

Beleidslijn

De rioolheffing is een bestemmingsheffing. De opbrengst mag niet hoger zijn dan de kosten. Als uitgangspunt van beleid van de gemeente Barneveld geldt kostendekkendheid van de tarieven.

Elke gemeente is verplicht een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP) vast te stellen. In het VGRP van Barneveld wordt meerjarig inzicht gegeven in de kosten en de baten voor de

instandhouding van het gemeentelijk rioolstelsel. Het tarief van de rioolheffing dient op basis van het VGRP 2010-2014 in de jaren 2012- 2016 met jaarlijks 5 % te stijgen om kostendekkend te zijn.

Maatstaf van heffing en tarief

Rioolheffing in €	2011	2012	2013	2014
Vast recht tot 350 m ³	139,65	139,65	146,65	154,00
Vermeerderd met € 0,45 voor elke m ³ afvalwater boven de 350 m ³ met een maximum van 25.000 m ³				

Keuzemogelijkheid

- De maatstaven, de hoogte en differentiatie van tarieven die de belastingschuld bepalen. De rioolheffing in de gemeente Barneveld is een vast bedrag bij een afvoer van 350 m³ afvalwater en wordt geheven van de gebruiker. Om nagenoeg alle huishoudens het zelfde bedrag te laten betalen is de grens op een gebruik van 350 m³ vastgesteld.

3.3.4. Hondenbelasting

Korte omschrijving

Voor het houden van een hond kan een hondenbelasting worden geheven. Binnen de gemeente Barneveld wordt deze belasting geheven en wordt per hond geheven. De hondenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Er is geen relatie tussen de opbrengsten van deze belasting en de dienstverlening vanuit de gemeente.

Beleidslijn

Voor het tarief van de hondenbelasting wordt nullijn gehanteerd. Sinds 2009 is het tarief ongewijzigd gebleven. Daarnaast vindt jaarlijks een huis aan huiscontrole plaats zodanig dat elke drie jaar alle adressen zijn bezocht. Deze controle is nodig om de opbrengst van deze belasting op peil te houden.

Maatstaf van heffing en tarief

Tarieven in € per hond	2011	2012	2013	2014
Eerste hond	41,00	41,00	41,00	41,00
Tweede hond	57,05	57,05	57,05	57,05
Elke hond boven twee	70,35	70,35	70,35	70,35
Kennels	98,05	98,05	98,05	98,05

Keuzemogelijkheid

- de hoogte en differentiatie van de tarieven en vrijstellingen. In de verordening zijn onder meer vrijstellingen opgenomen voor blindengeleidehonden, honden die worden gehouden worden door gehoorgestoorden en honden die in asiels gehouden worden. Bij de invulling is aansluiting gezocht bij de modelbepalingen van de VNG. De raad is vrij binnen de grenzen van het gelijkheidsbeginsel om naar eigen inzicht de vrijstellingen uit te breiden of te beperken.

3.3.5. Forensenbelasting

Korte omschrijving

Een gemeente treft voorzieningen waarvan niet alleen de inwoners maar ook anderen, die in de gemeente verblijf houden, profiteren. Om de kosten van de voorzieningen mede te verhalen biedt de Gemeentewet de mogelijkheid van een forensenbelasting. Met deze belasting kunnen recreatiewoningen en/of zogenaamde tweede woningen worden belast. De belasting wordt geheven van natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben gedurende het belastingjaar meer dan negentig dagen voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar

houden. Een direct aanwijsbare tegenprestatie is hiervoor niet nodig. Het begrip gemeubileerde woning in dit kader is zodanig ruim dat de belasting ook geheven kan worden voor woningen die geen onroerende zaak zijn.

Beleidslijn

Gelet op het uitgangspunt om een belastingverhoging zoveel mogelijk te beperken heeft er toe geleid dat sinds 2009 geen verhoging van het tarief plaatsgevonden.

Voor een deel van de belastingplichtigen vormt de WOZ-waarde de maatstaf van heffing. Binnen de tariefstelling wordt geen rekening gehouden met de jaarlijkse waardeontwikkeling in het kader van de Wet WOZ met als gevolg een daling van de opbrengst. De Wet WOZ schrijft voor om de WOZ-waarde van alle onroerende zaken jaarlijks vast te stellen. Vervolgens wordt met de uitkomst van de waardeontwikkeling rekening gehouden bij de vaststelling van de percentages.

Maatstaf van heffing en tarief

Forensenbelasting tarieven in €	2011	2012	2013	2014
Bij een WOZ-waarde van € 70.000 of minder	177,30	177,30	177,30	177,30
Bij een WOZ-waarde van meer dan € 70.000 vermeerderd met 0,83% van het bedrag waarmee de heffingsmaatstaf een bedrag van € 70.000 te boven gaat. Met een maximum bedrag van € 925.	177,30	177,30	177,30	177,30
Voor gemeubileerde woningen waarvoor geen waarde is vastgesteld op grond van de Wet WOZ bedraagt het tarief	177,30	177,30	177,30	177,30

Keuzemogelijkheid

- vrijheid in de tariefstelling en tariefdifferentiatie
De maatstaf van heffing is bepaald op de (WOZ)waarde van de onroerende zaak. Tot en met 2008 werd gerekend met vaste tarieven per waardeklassen. Omdat dit bij overschrijden van de grenswaarden leidde tot aanzienlijke lastenverzwaring is voor het belastingjaar 2009 een nieuwe verordening vastgesteld waarbij deze belasting wordt geheven als een percentage van de (WOZ)waarde.

3.3.6. Toeristenbelasting

Korte omschrijving

De toeristenbelasting is een belasting voor het houden van verblijf door personen die niet als ingezetene in de basisadministratie personen zijn ingeschreven. Evenals de forensenbelasting is deze belasting bedoeld om de kosten van de gemeentelijke voorzieningen mede om te slaan over de niet-ingezetene. De toeristenbelasting wordt geheven van degene die tegen betaling de gelegenheid tot verblijf biedt bijvoorbeeld de exploitant van een hotel of een camping. De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen. Bepalend is het aantal overnachtingen zoals uit de administratie blijkt van de belastingplichtige. Ter beperking van de administratieve lastendruk zijn in de verordening forfaitaire tarieven opgenomen voor onderkomens op vaste en seizoenplaatsen. Voor de berekening van deze forfaitaire tarieven wordt uitgegaan van het gemiddeld aantal personen dat een gemiddeld aantal nachten verblijf houdt.

Beleidslijn

Voor het tarief van de toeristenbelasting wordt nullijn gehanteerd. Sinds 2009 is het tarief ongewijzigd. Ter voorkoming van een dubbele belasting is een vrijstelling opgenomen voor verblijf dat al belast is met de forensenbelasting.

Maatstaf van heffing en tarief

Tarieven in €	2011	2012	2013	2014
Tarief per overnachting	0,88	0,88	0,88	0,88
Seizoenplaats	164,55	164,55	164,55	164,55
Jaarplaats	164,75	164,75	164,75	164,75

Keuzemogelijkheid

- vrijheid in de tariefstelling en tariefdifferentiatie
Naast een tarief per overnachting kennen we een forfaitaire tariefstelling voor onderkomens op vaste jaar- en seizoenplaatsen.

3.3.7. Parkeerbelastingen

Korte omschrijving

Doel van deze belasting is het reguleren van parkeren. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen. De Gemeentewet onderscheidt het incidenteel parkeren en het vergunning parkeren. Het incidenteel parkeren is een belasting voor het daadwerkelijk parkeren op de daarvoor aangewezen plaatsen op de openbare weg. Als een belasting die moet worden voldaan op aangifte niet of tot een te laag bedrag wordt betaald kan de te weinig geheven belasting worden nageheven in de vorm van een naheffingsaanslag. Vergunning parkeren is een belasting voor een vergunning om te parkeren op een daarvoor aangewezen parkeerplaats.

Beleidslijn

Om het parkeren te reguleren en om de beschikbare ruimte goed te verdelen zijn de tarieven en de maximale parkeertijd afhankelijk van de afstand tot het centrum. Hoe dichterbij het centrum hoe hoger het tarief en hoe korter de maximale parkeertijd.

De tariefsverhogingen zoals opgenomen in de notitie Parkeerregulering Barneveld centrum 2011 zijn geëffectueerd. Daarnaast is het achteraf betaald parkeren, het zogenaamde betalen per minuut, ingevoerd voor de parkeerterreinen Pastoor Gowthorpeplein en het Torenpolein. Deze wijze van betalen, op de minuut nauwkeurig, wordt door het winkelend publiek als bijzonder prettig ervaren. Daarnaast speelt de betalingsgraad of betalingsbereidheid van de parkeerder een belangrijke rol. Deze worden periodiek gemeten. De raad heeft zich ten doel gesteld de betalingsgraad tussen de 90 en 95% te laten uitkomen wat overeenkomt met een "voldoende" ingevolge de landelijke richtlijn. Door extra, flexibele, inzet van de controlecapaciteit tegen zo laag mogelijke kosten wordt het uiterste gedaan om te voldoen aan het geformuleerde uitgangspunt.

Voor de naheffingsaanslag parkeerbelasting (in de volksmond 'parkeerboete') is een maximumbedrag vastgesteld dat jaarlijks wordt aangepast aan de procentuele wijziging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie. Deze lijn wordt jaarlijks gevolgd.

Keuzemogelijkheid

- vrijheid bij de inrichting van deze belasting, bij de tariefstelling, de tariefdifferentiatie, de gebieden waar moet worden betaald en de tijdstippen waarop.
In juni 2011 heeft de raad de notitie Parkeerregulering Barneveld centrum 2011 vastgesteld. De hieruit voortvloeiende tariefsverhogingen zijn geëffectueerd.

3.3.8. Leges

Korte omschrijving

Leges worden geheven voor het door de gemeente verlenen van diensten zoals opgenomen in de Legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel. De belastingplichtige is de aanvrager van de dienst dan wel ten behoeve van wie de dienst is verleend. Een opsomming van de diensten waarvoor leges verschuldigd zijn voert in het kader van deze nota te ver, globaal onderscheiden we een drietal titels:

- Titel 1. Algemene dienstverlening;
- Titel 2. Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- Titel 3. Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

Beleidslijn

Voor de tarieven van de leges wordt de nullijn gehanteerd. Dit geldt niet voor de leges waar in de dienstverlening ook een rijksdeelcomponent van toepassing is. De verhoging van rijksleges worden dan volledig vertaald in de tariefstelling. Voor de leges geldt de eis dat ze maximaal kostendekkend mogen zijn. Deze kostendekkendheid wordt in beginsel op het niveau van de gehele verordening beoordeeld. Binnen Barneveld is het uitgangspunt om te streven naar 100% kostendekkendheid van onze diensten.

Legeshoofden mogen alleen dienen om kosten te verhalen, er mag dus geen winst worden gemaakt. De kostendekking wordt zowel voor titel 1 als voor titel 2 per titel in zijn totaliteit beoordeeld. Anders ligt dit voor titel 3, die is onderverdeeld in hoofdstukken waarbij de kostendekking per hoofdstuk wordt bezien.

Binnen de jurisprudentie komt de kostendekkendheid van leges regelmatig aan bod. In 2013 is veel jurisprudentie verschenen over de kostentoerekening en de kostendekking van de legesverordening. Overschrijding van de kostendekkendheid brengt namelijk aanzienlijke risico's met zich mee. De Hoge Raad heeft bepaald dat bij een overschrijding van de opbrengstlimiet in beginsel geldt dat de tariefstelling in de gemeentelijke verordening gedeeltelijk onverbindend is. Van algehele onverbindendheid is sprake indien de lastenraming de geraamde baten in betekende mate (meer dan 10%) uitgaan.

De voorwaarde van 100% kostendekkendheid maakt een goede kostenonderbouwing noodzakelijk. Op dit moment vindt hernieuwd onderzoek plaats naar de kostentoerekening en de kosten dekking op basis van de voorgeschreven titels van de tarieventabel. Aan het eind van dit jaar zijn de uitkomsten hiervan bekend. Het model wat hier uit voortvloeit, kan vervolgens elk jaar worden toegepast om de mate van de kostendekkendheid te beoordelen.

Keuzemogelijkheid

- De wet kent geen voorgeschreven criteria voor de leges. De gemeenteraad heeft zodoende veel vrijheid bij de hoogte en differentiatie van de tarieven die de belastingschuld bepalen en de mate van kostendekkendheid.
Binnen de tarieventabel leges wordt waar mogelijk gewerkt met een differentiatie van tarieven. Daarnaast geldt als uitgangspunt kostendekkendheid van de tarieven.

3.3.9. Reclamebelasting

Korte omschrijving

Voor het hebben van reclame-uitingen die vanaf de openbare weg zichtbaar zijn kan de gemeente een reclamebelasting heffen. De gemeente Barneveld heeft het centrumgebied aangewezen als gebied waar reclamebelasting wordt geheven. De ondernemers binnen het afgebakende gebied die beschikken over een zichtbare reclame-uiting worden in de heffing betrokken voor een vast bedrag voor het voeren van reclame. De belastingopbrengst wordt, na aftrek van de perceptiekosten, in de vorm van een subsidie verstrekt aan de Vereniging Centrum Ontwikkeling Barneveld (COB). Met deze subsidie financiert de COB diverse activiteiten zoals onder meer het bevorderen van een hoogwaardig vestigingsklimaat in het gebied en promotionele activiteiten ter ondersteuning van het winkelgebied.

Beleidslijn

In 2010 heeft uw raad de verordening reclamebelasting vastgesteld voor een periode van 2010 t/m 2012 met een evaluevaluatie in 2012. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden wat onder meer ertoe heeft geleid dat een nieuwe verordening reclamebelasting 2012 voor onbepaalde tijd is vastgesteld. Waarbij tevens een uitbreiding van het gebied heeft plaatsgevonden.

Keuzemogelijkheid

- de gemeenteraad heeft veel vrijheid bij de inrichting van deze belasting ten aanzien van het gebied waar wordt geheven, de tariefstelling en de tariefdifferentiatie.
Bij de evaluatie en vervolgens bij de vaststelling van de verordening 2013 zijn deze aspecten in voldoende mate aan de orde gekomen.

3.3.10. Precariobelasting ter zake van buizen, kabels draden of leidingen

Korte omschrijving

Binnen de grenzen van de gemeente Barneveld liggen verschillende netwerken van kabels, leidingen, buizen draden en dergelijke. Het gaat vooral om gas-, elektriciteits- en waterleidingennetwerken van de netbeheerders. De gemeentewet biedt gemeenten de mogelijkheid om precariobelasting te heffen

'ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond'. De gemeente Barneveld heeft in 2011 de mogelijkheden onderzocht om precariobelasting te heffen op de kabel- en leidingnetwerken binnen haar grenzen. Er is toen afgezien van heffing gezien de sterke signalen destijds dat precariobelasting op kabels en leidingen binnen korte tijd zou worden afgeschaft. Aangezien hier nog steeds geen duidelijkheid over bestaat is eind 2013 de mogelijkheden voor deze heffing opnieuw onderzocht. Gelet op het nadere onderzoek is naar voren gekomen dat het betrekken van het aardgasleidingnetwerk en het hoogspanningsnet in de precariobelasting mogelijk is.

Beleidslijn

Om heffing mogelijk te maken heeft uw raad in december 2013 de Verordening precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen vastgesteld. Het tarief hiervoor bedraagt € 2,50 per strekkende meter per jaar.

Keuzemogelijkheid

- vrijheid bij de inrichting van deze belasting voor wat betreft de maatstaf en de tariefstelling. Bij de invulling en vaststelling van de verordening is gebruik gemaakt van de keuzemogelijkheden.

3.3.11. Lijkbezorgingsrechten (Begraafrechten)

Korte omschrijving

Lijkbezorgingsrechten, ook wel begraafrechten genoemd, worden geheven voor het gebruik van de begraafplaatsen en het gebruik van de diensten die daarbij worden verleend. De opbrengst van deze rechten mag niet hoger zijn dan de begrote kosten (100%).

Beleidslijn

Eind december 2013 is een geheel vernieuwde beheers verordening gemeentelijke begraafplaatsen en de Verordening lijkbezorgingsrechten vastgesteld. De betreffende verordeningen zijn aangepast aan de laatste inzichten, de veranderde vraag vanuit de samenleving en de jurisprudentie. Ook is uitgegaan van kostendekkendheid van de tarieven.

Keuzemogelijkheid

- vrijheid bij de inrichting van deze belasting voor wat betreft de maatstaf, de tariefstelling en de mate van kostendekkendheid. Bij de invulling en vaststelling van de verordening is gebruik gemaakt van de keuzemogelijkheden die de gemeenteraad heeft.

3.3.12. Marktgelden

Korte omschrijving

Marktgelden worden geheven van degene die een standplaats inneemt. Het is een recht, geheven voor het gebruik van de openbare grond op het marktterrein, gedurende de tijd dat het markt is. De opbrengst van dit recht mag niet hoger zijn dan de begrote kosten (100%).

Beleidslijn

Medio 2012 is de Verordening marktgeld vastgesteld. De verordening is aangepast aan de laatste inzichten en de jurisprudentie. Ook is uitgegaan van kostendekkendheid van de tarieven.

Keuzemogelijkheid

- vrijheid bij de inrichting van deze belasting voor wat betreft de maatstaf, de tariefstelling en de mate van kostendekkendheid. Bij de invulling en vaststelling van de verordening is gebruik gemaakt van de keuzemogelijkheden die de gemeenteraad heeft.

3.3.13. Baatbelasting

De gemeente kan een baatbelasting instellen voor het heffen van onroerende zaken die gebaat zijn de bepaald gemeentelijke voorzieningen. Voordat een baatbelasting kan worden geheven moet de gemeente eerst een bekostigingsbesluit nemen. In het bekostigingsbesluit wordt vastgelegd welk gebied gebaat is bij de voorzieningen welke kosten via de baatbelasting worden verhaald. Voor de aanleg van riolering in het buitengebied is destijds een baatbelasting ingevoerd. De riolering is in verschillende fases aangelegd en voor elke fase is een aparte verordening vastgesteld. De

baatbelasting is een heffing ineens maar kan op verzoek van de belastingplichtige worden omgezet in een jaarlijkse heffing gedurende een periode van 15 jaar. Binnen Barneveld hebben wij nu alleen nog te maken met het opleggen van de jaaraanslagen. De periode hiervoor loopt tot en met 2021.

Beleidslijn

Het invoeren van een baatbelasting is een vrij complexe aangelegenheid waarbij de procedures en termijnen nauwkeurig in acht moeten worden genomen. Wordt een procedure niet goed gevolgd dan is het risico aanwezig dat een verordening na een aantal jaren door de belastingrechter wordt vernietigd. Daarna is er geen mogelijkheid meer om de kosten van de voorzieningen op een andere manier te verhalen. De mogelijkheid om de kosten via een privaatrechtelijke overeenkomst te verhalen geniet dan de voorkeur.

Keuzemogelijkheid

Bij de aanleg van voorzieningen heeft de gemeente de mogelijkheid om de kosten via een baatbelasting te verhalen. Daar het invoeren van een baatbelasting een complexe materie is en de nodige onzekerheid met zich meebrengt geniet het de voorkeur om de kosten via een privaatrechtelijke overeenkomst te verhalen.

3.4. Overige mogelijke gemeentelijke belastingen

Naast de hiervoor uitgewerkte belastingen en rechten kent de Gemeentewet nog een aantal belastingen en rechten die in Barneveld niet geheven worden. Hieronder volgt een uitwerking van de mogelijke belastingen en waar nodig een motivatie waarom (nog) niet tot invoering is overgegaan.

3.4.1. Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Deze belasting kan worden geheven over roerende woon- en verblijfruimten die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen voor permanente bewoning of gebruik. Voorbeelden van objecten zijn woonboten of caravans. De tarieven die worden gehanteerd moeten gelijk zijn aan de OZB-tarieven. Er is maar een beperkt aantal gemeenten die deze belasting gebruiken.

Waarom niet ingevoerd in Barneveld?

Invoering van de belasting leidt tot een aanzienlijke toename van de werkzaamheden en levert slechts geringe meeropbrengst.

3.4.2. Reinigingsrechten

Reinigingsrechten kunnen worden geheven voor het genot van door de gemeente verstrekte diensten door het inzamelen van niet huishoudelijke afvalstoffen. Belastingplichtig is degene die gebruik maakt van de door de gemeente verleende diensten.

Waarom niet ingevoerd in Barneveld?

Het inzamelen van de niet-huishoudelijke afvalstoffen is geen overheidstaak. Eind 2005 is besloten om de inzameling van de niet-huishoudelijke afvalstoffen geheel over te laten aan de particuliere inzamelaars.

3.4.3. Havengelden

Havengelden worden geheven voor het gebruik van water, havens, kaden, sluizen, bruggen, dokken die in beheer of in onderhoud zijn van de gemeente of het genot van door de gemeente verleende havendiensten. Aangezien deze rechten niet van toepassing zijn voor onze gemeente is vermelding van deze rechten voldoende.

3.4.4. Vermakelijkhedenbelasting(-recht)

Deze rechten kunnen worden geheven voor het geven van vermakelijkheden waarvoor de gemeente voorzieningen heeft getroffen. Een vermakelijkheid is een gebeuren waarbij (mede) wordt beoogd het publiek amusement, verstrooiing, ontspanning of vermaak te verschaffen.

Waarom niet ingevoerd in Barneveld?

Bij vele vermakelijkheden is er in de meeste gevallen geen sprake van gebruik van gemeentelijke voorzieningen. Deze rechten worden om deze reden in de gemeente Barneveld niet geheven.

4. Toekomstige ontwikkelingen

De gemeenten zijn voor een belangrijk deel van hun inkomsten afhankelijk van uitkeringen van het Rijk. Ondanks de verdeelsleutels is het niet mogelijk om de financiële middelen volledig aan te sluiten op de gemeentelijke taken. Voor de vele taken die gemeenten uitvoeren is een eigen belastinggebied van groot belang. Een eigen belastinggebied biedt ook de mogelijkheid om keuzes te maken in de verdeling van de inkomsten op basis van lokale voorkeuren. Het lokale belastinggebied is een onderwerp wat regelmatig terugkeert op de politieke agenda. De afgelopen regeringen hebben het niet aangedurfd om het gemeentelijke belastinggebied uit te breiden. Staatssecretaris Wiebes van Financiën en minister Plasterk van BZK gaan onderzoek doen naar uitbreiding van het lokaal belastinggebied.

In zijn brief aan de Tweede Kamer 'Keuzes voor een beter belastingstelsel' schrijft staatssecretaris Wiebes dat meer ruimte om zelf belastingen te heffen past bij de grotere rol die gemeenten na de drie decentralisaties hebben: "Een verruiming van het decentrale belastinggebied komt ook tegemoet aan een reeks van aanbevelingen op dit terrein. Wanneer gemeenten meer eigen inkomsten hebben is een lagere uitkering uit het gemeentefonds mogelijk. Hierdoor krijgt het Rijk ruimte om de belasting op arbeid verder te verlagen"

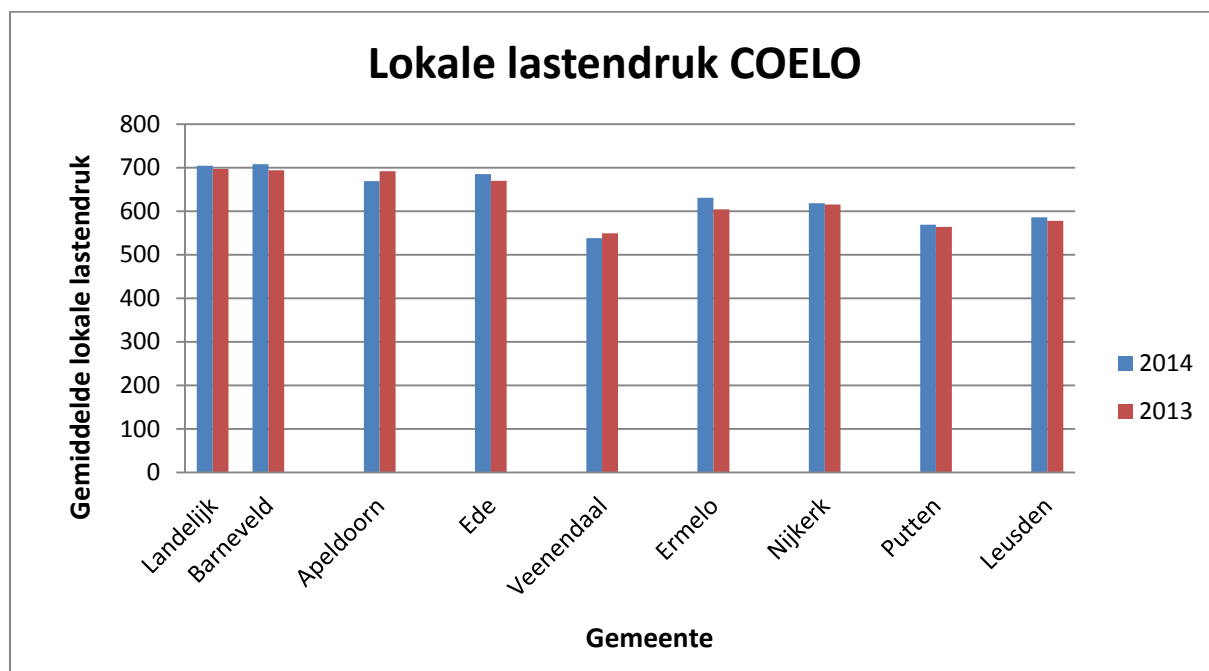
Wat de VNG betreft moet het Kabinet nu doorpakken en tempo maken met de belastingherziening. Er liggen al diverse adviezen en concrete voorstellen waaruit het Kabinet kan putten.

5. Lokale lastendruk

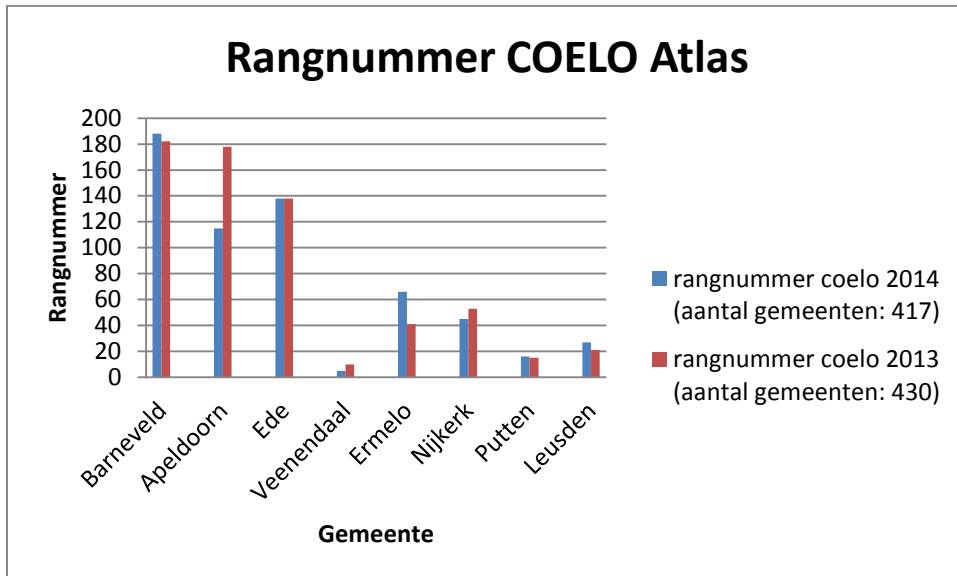
Om een indruk te hebben wat de "lokale lastendruk" is, wordt berekend wat de huishoudens aan belasting moeten betalen. De lokale lastendruk wordt bepaald aan de hand van de tarieven onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en de rioolheffing en is gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde tarieven.

Door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen wordt jaarlijks een atlas van de lokale lasten opgesteld. De bruto woonlasten van meerpersoonshuishoudens lopen, volgens de COELO Atlas voor 2014 uiteen van € 514 tot € 1.183 per jaar. Landelijk gezien bevindt Barneveld zich op plaats 188 van 417 gemeenten en is daarmee een gemeente met een gemiddelde lastendruk.

Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is onderstaand een vergelijking opgemaakt met een aantal gemeenten in de regio. De cijfers hiervoor zijn afkomstig uit de Coelo Atlas(jaren 2013 en 2014).



Vervolgens is het rangnummer zoals opgenomen in de Coelo Atlas van de betreffende gemeente inzichtelijk gemaakt. Hierbij geldt dat de gemeente met het laagste rangnummer de laagste netto lasten heeft.



De hoogte van de woonlasten verschilt per gemeente. Voor het merendeel worden deze verschillen verklaard door de lokale autonomie en de gemiddelde woningwaarde per gemeente. Om een juist beeld te kunnen vormen stellen wij voor in het vierde kwartaal van 2015 nader onderzoek doen naar de verschillen in de lokale lastendruk.

Nr. 613343

De raad van de gemeente Barneveld;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, nr. 613343;

gelezen de Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014;

b e s l u i t :

1. De Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014 voor kennisgeving aan te nemen;
2. De onderstaande beslispunten als kader voor de lokale belastingen vast te stellen:
 - De Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2014 heeft geen geldigheidsduur. De verplichting vanuit de Financiële verordening gemeente Barneveld om periodiek, tenminste om de vier jaar, een nota vast te stellen komt te vervallen. Indien er ontwikkelingen zijn op het gebied van de gemeentelijke belastingen, heffingen en rechten zullen wij dit aan uw raad voorleggen in de vorm van een beleidsnotitie;
 - In het vierde kwartaal van 2015 nader onderzoek doen naar de verschillen in de lokale lastendruk;
3. de Nota lokaal belastinggebied Barneveld 2009 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2014.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,