

Onderwerp: **Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR).**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Instemmen met het gewenste scenario, conform het Integraal Beheerplan Openbare Ruimte.

1. Inleiding

De gemeente Barneveld werkt momenteel op een traditionele wijze aan haar beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Om beter te kunnen sturen op de gewenste kwaliteit en het gewenste beeld van het beheer van de openbare ruimte en de beschikbare middelen is de wens geuit om via een Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (hierna te noemen IBOR) te onderzoeken welke relaties er zijn tussen de huidige budgetten en de huidige beeldkwaliteit enerzijds en gewenste onderhoudsniveaus en de huidige beschikbare budgetten anderzijds. Het plan dient tevens als hulpmiddel voor een optimale afweging van de inzet van de beschikbare financiële middelen in relatie tot de bestuurlijke doelstellingen (realiseren van een bezuiniging).

2. Door de raad gestelde kaders

In programma 3 zijn de onderstaande doelen opgenomen:

De afdeling BOR draagt zorg voor een leefbare woon-, werk- en verblijfsomgeving.

De afdeling BOR draagt zorg voor een duurzaam onderhouden openbare ruimte.

Indicatoren 2011:

Oordeel burger over telefonisch meldpunt	$\geq 7,7$
De groenvoorzieningen in de buurt worden goed onderhouden	$\geq 6,3$
De wijk ziet er in het algemeen schoon en opgeruimd uit	$\geq 6,4$
Inwoners vinden dat hondenpoep op straat vaak voorkomt	$< 25\%$
Inwoners vinden dat rommel op straat vaak voorkomt	$< 14\%$
Aantal klachten gemeentelijke begraafplaatsen	0

De kwaliteitsnormen worden na vaststelling van dit plan voor 2012 toegevoegd aan de indicatoren.

3. Voorgestelde Scenario's

Het IBOR beschrijft een visie op de openbare ruimte van Barneveld en geeft een strategie op hoofdlijnen over welke beheer- en onderhoudsinspanningen noodzakelijk zijn om de integrale beheerkwaliteit concreet op straat te realiseren. We stellen 3 verschillende beheerkwaliteiten voor in Barneveld, hoog, basis en laag. In dit beheersysteem is Barneveld ingedeeld in 7 functionele gebieden waar een bepaald onderhoudsniveau bij hoort. Het grootste deel van Barneveld heeft het basisniveau en bestaat uit de woonwijken en industrieterreinen. In het buitengebied wordt een laag beheerniveau voorgesteld. Op bijzondere plaatsen zoals in het centrum, op begraafplaatsen, de kantoorterreinen en parels wordt een hoog onderhoudsniveau voorgesteld. Of het nu gaat om het groenbeheer, het onderhoud van de wegen, banken of verkeersborden, alles wordt per beheergebied op hetzelfde niveau onderhouden (zie pag.20 rapport).

4. Effect

a) Meetbaar effect:

Over 4 jaar moet een bezuiniging op het beheer van de openbare ruimte gerealiseerd worden van € 350.000,-. Dit IBOR-plan is de basis om het effect van deze bezuiniging zo klein mogelijk te houden door keuzes te maken over het beheerniveau per beheergebied.

b) Maatschappelijk effect:

Differentiatie in beheerniveaus, visitekaartjes van de gemeente, entrees en veel bezochte plaatsen in de gemeente worden op een hoog niveau onderhouden.

5. Argumenten

1.1 Kaders voor de invoering van beeldgericht integraal beheer van de openbare ruimte.

- Differentiatie van beheerniveaus en differentiatie in functionele gebieden. In het plan is aangegeven in welk gebied op welk beheerniveau wordt onderhouden en hoe tot deze keuze is gekomen.
- Bij de keuze van de kwaliteitsprofielen zoveel mogelijk aansluiten bij de in 2010 gemeten kwaliteit voor de woonwijken. Uitgaande dat dit het referentiekader is van haar bewoners, wordt voorgesteld om dit zoveel mogelijk in de woonwijken te handhaven.
- In 2011 heeft de gemeente Barneveld een bezuinigingsopgave meegekregen van de Raad. De afdeling BOR moet taakstellend bezuinigen, bij het maken van het scenario hebben we rekening gehouden met de bezuinigingsopgave.

1.2 Het implementeren van het IBOR-plan in de gemeente levert de gemeente het volgende op:

- Uniformiteit in de werkwijze van de eigen dienst. Geen verschillen meer tussen de rayontams en de toezichthouders.
- Uniformiteit in de buitenruimte. Door beeldgericht te werken voorkom je negatieve uitschieters (de incidenten worden minder). Daardoor worden de 'zwakke schakels' uit de beeldkwaliteit gehaald en wordt de algehele beleving van de openbare ruimte beter.
- Leveren wat is afgesproken. Buiten ligt de kwaliteit waar u voor gekozen heeft. Dit beeld is in balans met de beschikbare middelen. Dit kan betekenen dat de kwaliteit in het buitengebied lager is ten opzichte van de centra. Deze kwaliteitskeuzes worden door u gemaakt en worden beïnvloed door de bezuinigingsdoelstellingen.

6. Kanttekeningen

De implementatie vergt een andere manier van werken en aansturing van aannemer Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en eigen dienst. Deze implementatie zal maximaal anderhalf jaar duren en zal uiterlijk 1 januari 2013 afgerond zijn. De geplande bezuiniging wordt daardoor niet gerealiseerd in 2011 maar wel volledig in 2013.

Bij de keuze van de kwaliteitsniveaus is zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige kwaliteit die gemeten is in de zomer van 2010. Er moet echter wel € 350.000,- bezuinigd worden. Dit zal niet onopgemerkt gebeuren en het aantal klachten over beheer kan met name in het buitengebied en woonwijken toenemen. In het implementatietraject wordt aandacht besteed aan communicatie met inwoners om verwachtingen bij te stellen.

7. Uitvoering

Het slagen van een IBOR-plan staat en valt met de implementatie van het plan. Voor het implementeren van het plan wordt een plan van aanpak uitgewerkt. De inschatting is dat het anderhalf jaar in beslag zal nemen, voor het beeldgericht werken in het geheel is ingevoerd.

Het implementatietraject bestaat onder andere uit de volgende stappen:

1. vertalen ambities uit IBOR-plan naar werkprogramma's.
2. opleiden eigen dienst in beeldgericht werken.
3. begeleiden WSW naar beeldgericht werken.
4. opleiden toezichthouders/directievoerders beeldgericht toezicht houden en eigen dienst en aannemers/WSW.
5. toetsen van kwaliteiten.
6. voorbereiden aanbesteding beeldkwaliteitsbestekken en aanbesteding.

Planning:

Een aantal van de bovengenoemde stappen kan parallel aan elkaar worden uitgevoerd. Het totale traject tot de invoering van het IBOR-plan in de praktijk zal maximaal anderhalf jaar duren. In 2012 moeten de onderhoudsbestekken opnieuw worden aanbesteed. De nieuwe werkwijze wordt daarin meegenomen. Met ingang van 1 januari 2013 zal de nieuwe werkwijze geïmplementeerd zijn.

Communicatie:

Het op- en vaststellen van het IBOR-plan is één. Om te voorkomen dat het een "papieren tijger" wordt is het breed communiceren en implementeren ervan een belangrijk onderdeel van het plan. Bij het tot

stand komen van dit plan is vooral binnen de afdeling BOR, de buitendienstmedewerkers, met de raad en het college over het plan gecommuniceerd. Er is voor de buitendienst een bijeenkomst geweest op 24 januari 2011 om in een interactieve vorm met ze te communiceren over het plan. In een interactieve bijeenkomst met de raad op 31 januari 2011, is met een deel van de raadsleden gediscussieerd over het plan.

In het vervolgtraject gaat communicatie zowel binnen als buiten de eigen organisatie een rol spelen.

Evaluatie/controle:

De raad wordt jaarlijks over de voortgang geïnformeerd.

8. Risico's, kosten, baten en dekking

De kosten voor de implementatie worden gedekt uit het budget frictiekosten bedoeld om onderzoeken en plannen uit te voeren die de bezuinigingen moeten realiseren.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
D. Bakhuizen	J.A.M.L. Houben

Bijlagen:

Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR) met daarin opgenomen de ambitiekaart oranje (alleen voor de raadsleden, voor anderen zijn het beheerplan en de ambitiekaart in te zien op www.barneveld.nl)

Stukken die ter inzage liggen:

Bijlagenrapport Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR)