

Onderwerp: **Kaders herzieningen buitengebied.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De beleidsnotitie 'Kaders herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012' vast te stellen;
2. Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven twee herzieningsprocedures voor het bestemmingsplan Buitengebied 2012 voor te bereiden conform de beleidsnotitie 'Kaders herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012'.

1. Inleiding

Op 28 mei 2013 heeft uw raad het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' vastgesteld. Tegen dit plan zijn 29 beroepen ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De behandeling van deze beroepen vindt naar verwachting plaats in mei 2014. Vanwege deze lopende beroepszaken is het bestemmingsplan op dit moment nog niet onherroepelijk. Dit betekent dat het vastgestelde bestemmingsplan nog beïnvloed kan worden door de behandeling van de ingestelde beroepen bij de Raad van State. De vraagstukken die aan de orde komen bij de behandeling van de beroepszaken liggen besloten in de ingediende beroepschriften.

Bij het opstellen van het verweer op die beroepschriften hebben wij een analyse uitgevoerd van relevante jurisprudentie en hebben wij overleg gevoerd met de Gelderse Natuur en Milieu Federatie (verder kortweg GNMF). Op basis van de analyse en het overleg is gebleken dat enkele kaderstellende herzieningen van het bestemmingsplan noodzakelijk zijn om de uitvoerbaarheid van dat plan te vergroten. Ook is gebleken dat het mogelijk is om de grieven van de GNMF weg te nemen door enkele aanpassingen aan te brengen in het plan. Hiermee kan een gang naar de Raad van State op de door de GNMF genoemde punten worden voorkomen.

Het intrekken van het beroep door de GNMF moet plaatsvinden vóór de zitting bij de Raad van State. Verwacht was dat deze zitting in de zomer van 2014 zou plaatsvinden. Omdat deze zitting reeds in mei 2014 plaatsvindt, is nu reeds een besluit van uw raad gewenst. Dit besluit krijgt hierbij de vorm van een beleidsnotitie omdat het niet mogelijk is nu reeds de herziening van het bestemmingsplan zelf voor te leggen. Voor een herziening van het bestemmingplan moet de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure doorlopen worden (afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht) en daarvoor ontbreekt nu de tijd.

2. Door de raad gestelde kaders

De Structuurvisie Buitengebied 2011 en het bestemmingsplan Buitengebied 2012 (met het daarbij behorende Milieu Effect Rapport) vormen de kaders voor de nu voorgestelde partiële herziening.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

De in de beleidsnotie voorgestelde partiële herzieningen verhogen de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 in juridische zin.

b) Maatschappelijk effect:

De in de beleidsnotitie voorgestelde partiële herzieningen van het bestemmingsplan maken het plan juridisch robuuster als het gaat om de eisen die worden gesteld door de Natuurbeschermingswet 1998. Hierdoor worden potentiële significante effecten op beschermde natuurgebieden als gevolg van het bestemmingsplan verkleind.

4. Argumenten

1. *Ingestelde beroepen*

Er is een nauwe relatie tussen bestemmingsplannen en de Natuurbeschermingswet 1998 (verder kortweg Nbw genoemd). Hierbij moet worden aangetoond dat het plan uitvoerbaar is binnen de eisen die de Nbw stelt. Het vastgestelde bestemmingsplan gaat uit van het bieden van binnenplanse groeimogelijkheden aan agrarische ondernemers. Hierbij hebben wij onderbouwd welke ontwikkelingen in de sector te verwachten zijn en dat het aannemelijk is dat niet alle geboden ruimte ook daadwerkelijk benut zal worden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het feit dat niet overal gebruik zal worden gemaakt om een woonbestemming om te zetten in een agrarisch bedrijf. Op die manier hebben wij onderbouwd dat het plan uitvoerbaar is. Dit betekent wel dat het plan meer groeirimte biedt dan naar verwachting noodzakelijk is in de komende planperiode. De ontwikkeling in de jurisprudentie op dit vlak laat echter zien dat de geboden ruimte wel moet worden meegewogen bij de beoordeling van de uitvoerbaarheid van het plan in het kader van de Nbw. Dit ongeacht of er sprake is van een overcapaciteit in de geboden groeirimte. Ook de GNMF wijst hierop in haar beroepschrift.

Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van alle in het plan geboden ruimte moet worden aangetoond en niet enkel van een reële benutting van die ruimte. Het gevolg hiervan is dat de in het plan opgenomen overcapaciteit aan groeirimte de uitvoerbaarheid van het plan aantast. Deze aantasting leidt tot onzekerheden wanneer deze aan de orde wordt gesteld (zoals de GNMF dat doet) bij een behandeling van het vastgestelde plan bij de Raad van State. Een goede manier om deze onzekerheden weg te nemen is het intrekken van haar beroep door de GNMF. Wij zijn daarom met hen in overleg getreden hierover. De GNMF is bereid gebleken haar beroep in te trekken, mits uw raad een aantal wijzigingen aanbrengt in het bestemmingsplan. De voorgestelde herzieningen hebben tot doel om de groeimogelijkheden uit het plan te halen die hypothetisch van aard zijn en waarvan het aannemelijk is dat ze niet zullen worden benut in de komende planperiode. Of anders gesteld, de overcapaciteit aan fysieke groeirimte voor de agrarische bedrijven die is opgenomen in het plan wordt er door deze maatregelen uit gehaald. In plaats daarvan richt de voorgestelde systematiek zich op een herverdeling van de reeds in het plan opgenomen ruimte. Omdat deze wijzigingen invloed hebben op de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt aan agrarische bedrijven heeft er ook afstemming plaatsgevonden met de afdeling Barneveld van LTO Noord.

Met deze wijzigingen worden extra waarborgen in het bestemmingsplan gebracht voor de bescherming van beschermde natuurgebieden. De voorgestelde wijzigingen hebben overigens niet alleen betrekking op de bescherming van natuurgebieden. Ook een verdergaande bescherming van de Garderense Eng als waardevol open gebied maakt onderdeel uit van de voorgestelde wijzigingen. In de beleidsnotitie 'Kaders herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012' die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd worden de wijzigingen nader omschreven.

2. *Herziening in twee fasen*

De maatregelen zoals genoemd in de beleidsnotitie 'Kaders herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012' worden vertaald in het bestemmingsplan Buitengebied 2012. Dit gebeurt door middel van zogenaamde partiële herzieningen van dat bestemmingsplan. De bevoegdheid om het bestemmingsplan te herzien ligt bij uw raad. U kunt van deze bevoegdheid gebruik maken ondanks het feit dat er nog beroepszaken lopen tegen het vastgestelde bestemmingsplan. Zoals in de beleidsnotitie is benoemd, is het niet voor alle voorgestelde herzieningen opportuun om deze op korte termijn in te voeren. De maatregelen worden daarom gefaseerd vertaald in het bestemmingsplan middels twee separate herzieningsprocedures.

5. Kanttekeningen

Hoewel wij de juridische robuustheid van ons plan verhogen met de voorgestelde maatregelen, kan hiermee geen absolute zekerheid worden gegeven. Dit omdat de nu bekende jurisprudentie niet op alle juridische vraagstukken die leven rondom de Natuurbeschermingswet antwoord geeft. Dit brengt het risico met zich mee dat de Raad van State belangrijke structuurbepalende delen van het bestemmingsplan zal vernietigen in haar uitspraak. Het is weliswaar geen gegeven dat dit zal gebeuren, maar als het toch gebeurt zijn de gevolgen dermate dat feitelijk een geheel ander bestemmingsplan gemaakt moet worden. Wij hebben daarom gekozen voor een pakket aan maatregelen dat past bij het vastgestelde bestemmingsplan, antwoord geeft op de grieven van de GNMF en aansluit bij de nu bekende jurisprudentie. Omdat deze maatregelen betrekking hebben op de wetgeving voor zowel natuurbelangen als agrarische belangen hebben wij deze maatregelen afgestemd met de GNMF en het bestuur van de afdeling Barneveld van LTO Noord. Beiden staan achter het pakket aan maatregelen.

6. Uitvoering

Planning:

- Tweede partiële herziening in juli 2014
- Derde partiële herziening (veegplan) voorjaar 2015, na de uitspraak van de Raad van State op de ingestelde beroepen en rekening houdend met een termijn van één jaar na vaststelling van de beleidsnotitie

Communicatie:

Publicatie vastgestelde beleidsnotitie op de gemeentelijke website en in de Barneveldse Krant.

Evaluatie/controle:

De voorbereiding van de partiële herzieningen van het bestemmingsplan ligt bij het college van burgemeester en wethouders. De besluitvorming ligt bij u als raad. Bij deze besluitvorming kan dan ook geëvalueerd worden of de beleidsnotitie op een juiste wijze is vertaald in het bestemmingsplan.

7. Risico's, kosten, baten en dekking

De voorgestelde wijzigingen en de daaraan verbonden partiële herzieningen kunnen worden gerealiseerd binnen de bestaande budgetten van de afdeling Leefomgeving.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk