

Agendapunt: VI-3

Barneveld, 23 april 2012

Voorstel nr: 12-37

Portefeuillehouder: A. de Kruijf

Afdeling: Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport

Onderwerp: **Masterplan Primair Onderwijs 2012.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

In te stemmen met de kaders van het Masterplan Primair Onderwijs 2012 (hoofdstuk 8):

- Er wordt op een zorgvuldige manier omgegaan met leegstand en het afstoten van gebouwen, waarbij mogelijkheden voor brede scholen worden meegenomen.
- Tijdelijke uitbreiding is alleen aan de orde indien de behoefte aan deze uitbreiding slechts van tijdelijke duur is (4 jaar of meer tot 10 jaar). Er wordt gezocht naar praktische oplossingen.
- Schoolbesturen zijn zelf verantwoordelijk voor het organiseren en (laten) uitvoeren van voor- en naschoolse opvang, maar kunnen in het belang van doorgaande leerlijnen een beroep doen op de gemeente om ruimte te faciliteren.
- Budget voor parkeren vanuit de eisen voor een vergunning wordt toegevoegd aan de normbudgetten.
- Het gemeentelijk beleid voor Duurzaam Bouwen waar mogelijk toepassen voor schoolgebouwen.
- Bij het bouwen van gymzalen alleen voor basisscholen de KVLO norm van zaalgrootte toepassen.

1. Inleiding

In de meerjarenraadsagenda staat voor de eerste helft van 2012 een herijking van het Masterplan Primair Onderwijs gepland.

Het huidige Masterplan Primair Onderwijs stamt uit 2007. Het vormt, samen met de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Barneveld, het door de raad vastgestelde uitgangspunt voor de huisvesting van de basisscholen in Barneveld.

Het Masterplan PO vertaalt het onderwijshuisvestingsbeleid van de gemeente in een meerjaren planning voor huisvestingsvoorzieningen. Het plan is voor de komende 4 jaar een kompas en toetsingskader en geeft een doorkijk voor de aankomende jaren.

Het Masterplan PO richt zich op de 29 basisscholen, de school voor speciaal basisonderwijs en de school voor (voortgezet) speciaal onderwijs in de gemeente die nu gehuisvest zijn in 39 gebouwen. In het najaar van 2011 is een startnotitie door de raad vastgesteld met de kaders waarbinnen het nieuwe Masterplan ontwikkeld moet worden.

Daarnaast zijn er met alle schoolbesturen interviews gehouden om hun visie en ideeën op de huisvesting van hun scholen te horen en waar mogelijk recht te doen.

In het platform Lokale Educatieve Agenda (LEA) van 7 maart 2012 hebben alle schoolbesturen ingestemd met het concept Masterplan op twee onderdelen na, waar voor aanvullende gesprekken zijn gevoerd met de betreffende schoolbesturen. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in dit concept. Voor wat betreft de situatie in Voorthuizen is een procesafsprake gemaakt. Voor een aantal scholen zijn verschillende scenario's opgenomen, waarbij het eerste scenario de voorkeur geniet.

Vanwege krimp in de wat oudere wijken en een langzamere groei in de nieuwe wijken is de situatie anders dan in 2007 voorzien. Met name in de kern Barneveld zijn ingrijpende maatregelen nodig om vraag en aanbod weer op elkaar aan te laten sluiten. Dit leidt tot aanvullende beleidstoevoegingen op de meerjarenbegroting.

Juridische status Masterplan

Juridisch gezien geldt eerst de Wet op het Primair Onderwijs en de Wet op de Expertise Centra, vervolgens de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs; dit is de wettelijke basis. Het Masterplan PO is een aanvulling op de verordening, inhoudelijke discrepantie moet vermeden worden.

Het Masterplan PO wordt gezien als 'visiedocument', er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Aangezien het de bedoeling is dat het uiteindelijke Masterplan wordt gedragen door het onderwijsveld heeft het de status van 'vertrouwensdocument'. Het is de basis voor de gemeentelijke meerjarenbegroting. Dit betekent bijvoorbeeld dat afwijkingen van het Masterplan met een zeer grondige argumentatie moeten worden onderbouwd. Zowel de gemeente als de schoolbesturen krijgen een inspanningsverplichting om binnen de inhoudelijke en financiële kaders het Masterplan uit te voeren.

Kaders en samenvatting

De kaders van het Masterplan worden genoemd in hoofdstuk 8; een samenvatting van alle maatregelen bij de schoolgebouwen staat in hoofdstuk 12.

2. Door de raad gestelde kaders

Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Barneveld.

Masterplan Primair Onderwijs 2007.

Startnotitie/kaderstellende notitie Masterplan PO 2011.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Efficiënte inzet van middelen voor de komende 4 jaren voor onderwijshuisvesting met een doorkijk naar de jaren daarna.

b) Maatschappelijk effect:

Voldoende en adequate huisvesting voor de leerlingen van het primair onderwijs.

4. Argumenten

1.1 De schoolbesturen hebben ingestemd met het masterplan

De schoolbesturen hebben hun visie kenbaar gemaakt en die is zoveel mogelijk meegenomen in scenario 1. Daar waar we afwijken van het voorkeursscenario van een bestuur is dit aangegeven.

1.2 Doordecentralisatie onderhoud PO

De minister heeft bekend gemaakt waarschijnlijk met ingang van 2014 het gemeentelijk onderhoud aan de scholen voor Primair en Speciaal onderwijs door te willen decentraliseren naar de schoolbesturen toe. Daardoor zijn er geen extra beleidstoevoegingen opgenomen voor onderhoud. Het is nog onduidelijk hoe dit plaats zal vinden en of er bijvoorbeeld sprake zal zijn van overdracht van gereserveerde budgetten.

1.3 Renovatiebedragen

Voor renovatie is een bedrag opgenomen van € 540 per m². Daarnaast gaan we ervan uit dat een deel uit de voorziening onderhoud PO wordt bekostigd. Bij doordecentralisatie onderhoud (zie 1.2) zal hiervoor een andere oplossing gezocht moeten worden.

1.5 Gymzalen

Om te voorkomen dat leerlingen van het basisonderwijs ver weg moeten naar de gymzalen voor het bewegingsonderwijs is het van belang deze voorzieningen zo dicht mogelijk bij de scholen te positioneren. Dit speelt door sluitingen van scholen in Barneveld, maar ook in combinatie met dorpshuizen in Voorthuizen en Garderen. In het masterplan komt dan ook een herschikking van de gymzalen aan de orde.

5. Kanttekeningen

1.1 Alternatief scenario

Voor sommige scholen is ook een alternatief scenario opgegeven. In het masterplan zijn we vooralsnog uitgegaan van realisatie van de scenario's 1. In enkele gevallen heeft een ander scenario de voorkeur van het schoolbestuur. Dit is aangegeven.

1.2 Procesafpraak Voorthuizen

Vanwege de complexe situatie in Voorthuizen is een procesafpraak opgenomen om de komende maanden de diverse scenario's verder uit te werken, met als einddatum december 2012. Wel zijn voor scholen waar op zijn minst een renovatie of uitbreiding noodzakelijk is die budgetten opgenomen.

1.3 Principe uitspraak school Veller

Uit de nieuwste prognoses blijkt dat het nog langer duurt eer de school daadwerkelijk nodig is. De woningbouw in Veller II start eind dit jaar, de vraag is of er dan een nieuwe school moet staan in 2016 of dat dit nog verder naar achteren geschoven kan worden. Eventueel kan aangestuurd worden op eerder verwijderen van de semi-permanente lokalen van de Kleine Burgt.

6. Uitvoering

Planning:

24 april behandeling in het college van B&W, 9 of 10 mei in de raadscommissie (afhankelijk van welke commissie) en 22 mei in de raad.

Uitvoering van het masterplan de komende jaren, besluitvorming Voorthuizen uiterlijk december 2012.

Communicatie:

Na vaststelling via team communicatie, scholen via de afdeling OCJS.

Evaluatie/controle:

Jaarlijks met vaststelling van het programma Huisvesting Onderwijs en actief de raad informeren. Na 4 jaar opnieuw een actualisering van het plan.

7. Risico's, kosten, baten en dekking

Risico's

Toekomstige indexering frisse scholen / nieuw bouwbesluit / duurzaamheid

Met ingang van 1 april 2012 is het bouwbesluit veranderd. Er worden nu hogere eisen gesteld aan de ventilatievoorzieningen in schoolgebouwen. Om een bouwvergunning te krijgen is het noodzakelijk om aan deze eisen te voldoen. Dit brengt hogere kosten met zich mee en daardoor een financieel risico dat op zou kunnen lopen tot 15% (ca. € 740.000 voor periode 2013-2016). Dit is apart meegenomen. Nog niet duidelijk is hoe de VNG hier in het kader van de normbedragen mee om zal gaan.

Alle genoemde prijzen zijn prijspeil 2012 (= prijspeil 2011 incl. toeslag 8%). Voor de renovatiebudgetten is uitgegaan van een bedrag van € 1.000 per m² BVO incl. BTW en bijkomende kosten. Dit is gebaseerd op ervaringscijfers. Dit bedrag wordt opgebouwd uit reservering opgenomen in het oude masterplan als toeslag op groot onderhoud. Deze toeslag is nu € 540/m².

Kosten: Zie bijlage 2 voor specificatie

Meer benodigde investeringen ten opzichte van opgenomen investeringen in begroting 2012-2015

2013 € 296.400 meer uitbreiding obs Regenboog, uitbreiding Fraanjeschool en slopen noodlokaal Anker

2014 € 496.600 meer voor renovatie en uitbreiding Eben Haëzerschool, een jaar naar voren halen vervanging Wildzoom, sloopkosten Schoutenstraat en uitbreiding Rehobothschool

2015 € 250.000 meer incidenteel ivm sloopkosten en afboeken boekwaarde deel Lijsterhof

2016 € 4.643.800 nieuwe school in Veller (verschoven van 2014), (eventueel)vervangende nieuwbouw Kon. Julianaschool en voor 1^e inrichting 5 scholen en uitbreiding Rehobothschool

2016 € 215.000 nieuw incidenteel voor sloopkosten en afboeken boekwaarde Kon. Julianaschool

2016 € 616.100 nieuw renovatie De Zaaier en Wheemschool.

2016 € 871.500 nieuw voor gymzaal in Garderen

Totaal € 7.389.400

2013/2016 € 740.000 verhoging ivm nieuw bouwbesluit per 1 april 2012.

Baten

Door buiten gebruik stellen van diverse schoollocaties komt grond vrij voor ontwikkeling. Op deze locaties rust nog een boekwaarde.

Dekking

Benodigde aanvullende investeringen meenemen bij de beleidstoevoegingen 2013-2016.

Bij vrijvallen van locaties worden deze overgedragen aan OWB tegen de boekwaarde (conform nota grondbeleid). De kapitaallasten die door deze overdracht vrijvallen bij onderwijs worden opnieuw ingezet ter dekking van de investeringen.

De kapitaallasten behorend bij de vrijvallende locaties in 2012 zijn ongeveer € 50.000. Na verplaatsing van de Eben Haëzer komt daar in 2015 nog een keer bijna € 50.000 bij. Na vrijval van de Valkhof nog € 40.000.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen (digitaal beschikbaar en ter inzage gelegd):
1. Masterplan Primair Onderwijs 2012
2. Overzicht voor begroting 2013-2016