

Toelichting processchema Oostelijke Rondweg Barneveld

1. Communicatie- en participatie

Het participatie- en communicatietraject Oostelijke Rondweg bestaat uit formele- en informele momenten. In het processchema worden de verschillende fases weergegeven en de momenten benoemd. Daarnaast geeft het een globale indruk van de project- en participatiemijlpalen. In dit document wordt een toelichting gegeven op het processchema. Voor de zorgvuldige communicatie met de verschillende doelgroepen wordt een apart communicatieplan met uitvoeringskalender op- en vastgesteld.

De bij dit project betrokken bewoners, ondernemers en organisaties ed. zijn te verdelen in drie externe doelgroepen.

- Direct belanghebbenden: eigenaar gronden/wonend/gevestigd in of direct grenzend aan het zoekgebied. Organisaties die een direct belang hebben bij de realisatie van de Oostelijke rondweg.
- Indirect belanghebbenden: wonend/gevestigd in de omgeving rond het zoekgebied. Organisaties die een indirect belang hebben bij de realisatie van de Oostelijke Rondweg.
- Belangstellenden: inwoners van Barneveld.

Participatie- en besluitvorming

Besluitvorming in de Definitie- en Ontwerpfase 1:

- Besluit college van burgemeester en wethouders op publicatie en ter inzage legging NRD.
- Besluit gemeenteraad tot vaststelling NRD.
- Besluit college van burgemeester en wethouders op de ter inzage legging van de eerste fase MER tezamen met een eerste uitwerking op hoofdlijnen van het voorkeursalternatief in een voorontwerp bestemmingsplan.
- Besluit gemeenteraad op vaststelling van het voorontwerp bestemmingsplan.

De formele participatiemomenten in de Definitie- en Ontwerpfase 1 zijn:

- De publicatie en ter inzage legging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) door het college van burgemeester en wethouders. Dit is het officiële startmoment voor de procedure van een Milieueffectrapportage (m.e.r.). Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om te reageren op de NRD. Dit kan door het indienen van zienswijzen.
- De ter inzage legging van het voorontwerp bestemmingsplan en 1^e fase m.e.r. waarop inspraak mogelijk is.

De informele participatiemomenten in de Definitie- en Ontwerpfase 1 zijn:

- Een aantal verkennende (keukentafel)gesprekken met belanghebbenden in het zoekgebied. Deze gesprekken hebben als doel om direct belanghebbenden te informeren vooraf aan de startbijeenkomsten over de NRD.
- De startbijeenkomsten die we organiseren – voor direct belanghebbenden – over de NRD en het proces, de planning en mate van invloed. Bij deze bijeenkomsten worden waarden, wensen en zorgen met elkaar gedeeld.
- De inloopbijeenkomsten die we organiseren voor indirect belanghebbenden en belangstellenden over de NRD en het vervolgproces.
- Bijeenkomst(en) voor direct belanghebbenden om te informeren over de uitkomsten van de 1^e fase MER, de onderbouwing van het voorkeursalternatief en het voorontwerp bestemmingsplan. Dit vindt plaats voorafgaand aan de besluitvorming door de gemeenteraad. Voor indirect belanghebbenden wordt een inloopbijeenkomst georganiseerd.
- Na vaststelling van het voorontwerpbestemmingsplan door de gemeenteraad volgen gesprekken met direct belanghebbenden en aanwonenden over de inpassing van het tracé, dit kan in de vorm van themabijeenkomsten/ateliers.

Doorkijk besluitvorming en formele momenten Ontwerpfase 2:

- Besluit college B&W ter inzage legging ontwerp bestemmingsplan en complete MER, hierop staat de mogelijkheid tot zienswijzen open.
- Besluit gemeenteraad tot vaststelling bestemmingsplan.
- Mogelijkheid beroep bij Raad van State.

2. Toelichting processchema

Hierna wordt een toelichting per fase gegeven. De in het processchema weergegeven stappen met de daarbij gebruikte termen zijn hieronder dikgedrukt weergegeven.

Definitiefase (2019)

In het zoekgebied, met nadruk op het gebied ter hoogte van de spoorkruising, worden een aantal **verkennde gesprekken gevoerd met direct belanghebbenden**. Doel hiervan is informatie te delen en op te halen. Met de input uit de verkennde gesprekken wordt de verdere communicatiestrategie uitgewerkt in het communicatieplan.

Om de doortrekking van de Oostelijke Rondweg ruimtelijk mogelijk te maken is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Het blijkt dat er op basis van wetgeving en jurisprudentie niet met zekerheid kan worden gesteld of er sprake is van een m.e.r.-verplichting. Het is gezien deze onzekerheid wenselijk om een m.e.r.-procedure te doorlopen omdat deze procedure een toegevoegde waarde heeft voor de besluitvorming over het bestemmingsplan. De keuze voor een voorkeurstracé en de ruimtelijke inpassing en inrichting van de Oostelijke Rondweg dient weloverwogen genomen te worden. Het doel van de m.e.r. procedure is om milieu, naast andere belangen zoals kosten, een volwaardige plek te geven bij deze besluitvorming. Een m.e.r.-procedure fungeert ook als een belangrijk communicatiemiddel naar burgers en overlegpartners toe. Het is daarnaast juridisch te risicovol om voor dit project geen m.e.r.-procedure uit te voeren, hetgeen in een bestemmingsplanprocedure de gemeente tegengeworpen kan worden door de bestuursrechter.

De eerste fase van de m.e.r. staat in het teken van het afbakenen en vaststellen van de beoogde aanpak en de communicatie hierover met de verschillende belanghebbenden en de betrokken bestuursorganen. Hiervoor wordt een Notitie opgesteld waarin Reikwijdte en Detailniveau (NRD) van het op te stellen milieueffectrapport wordt beschreven. **De openbare kennisgeving en de ter inzage legging van de NRD** is de formele start van de m.e.r. procedure.

Direct na de ter inzage legging van de NRD vinden **startbijeenkomsten** en **inloopbijeenkomsten** plaats. Tijdens deze bijeenkomsten wordt de NRD en het proces toegelicht en wordt de mogelijkheid geboden om waarden, wensen en zorgen te delen.

Over de inhoud van de NRD raadpleegt de gemeente de **adviseurs en andere bestuursorganen** die bij de voorbereiding van het plan of het besluit een rol hebben. Er bestaan geen wettelijke vereisten voor de vorm van het advies en de raadpleging. In dit geval wordt bij de raadpleging de NRD gebruikt. Deze notitie ligt er inzage voor een periode van 6 weken. Tijdens deze periode kan iedereen reageren op de voorgestelde aanpak van het MER door middel van **zienswijzen**. Daarnaast wordt uit zorgvuldigheid aan de **commissie m.e.r.** (vrijwillig) een advies gevraagd over de reikwijdte en detailniveau van het MER. De commissie m.e.r. gebruikt de ingediende zienswijzen en adviezen om richtlijnen voor het op te stellen MER af te geven.

Op basis van de opgestelde NRD en de alle reacties hierop wordt de **NRD door de gemeenteraad definitief vastgesteld**.

Proces Ontwerpfase 1 (2020-2021)

Na vaststelling NRD wordt de opdracht voor het opstellen van de MER uitgezet en uitgevoerd. Een heel belangrijk moment in de ontwerpfase is de keuze van het voorkeursalternatief: de keuze van het tracé (inclusief ongelijkvloerse kruising) in combinatie met eventuele aanvullende maatregelen om nadelige effecten te voorkomen of te verzachten. Ten behoeve van deze keuze wordt een eerste versie van het MER opgesteld, een zogenoemde eerste fase MER. Onder meer op basis van de uitkomsten van de eerste fase MER (en ook op basis van kosten en/of andere belangen) wordt een voorkeursalternatief in een tracékeuzenotitie uitgesproken.

Het college van burgemeester en wethouders besluit op de ter inzage legging van de **eerste fase MER** tezamen met een eerste uitwerking op hoofdlijnen van het **voorkeursalternatief** in een **voorontwerp bestemmingsplan**.

Tijdens een **informatiebijeenkomst** wordt de keuze en onderbouwing voor het voorkeursalternatief aan direct belanghebbenden gepresenteerd. Dit moment volgt voorafgaand aan de besluitvorming door de gemeenteraad. Voor indirect belanghebbenden wordt een **inloopbijeenkomst** georganiseerd. Op het voorontwerpbestemmingsplan staat de mogelijkheid tot inspraak open. Tevens vindt er **raadpleging van betrokken in bestuursorganen en adviseurs** plaats in zin van vooroverleg in het kader van het voorontwerpbestemmingsplan.

De **gemeenteraad** stelt het **voorkeursalternatief** middels het **voorontwerp bestemmingsplan** vast (indicatie februari 2021).

Het doel van deze fase is het zorgvuldig afwegen van de milieubelangen en het onderbouwd komen tot een voorkeursalternatief. Er is inspraak mogelijk op het voorontwerpbestemmingsplan en deze reacties worden waar nodig en zinvol verwerkt in het plan.

Na vaststelling volgen gesprekken met direct belanghebbenden en aanwonenden over de inpassing van het tracé, dit kan in de vorm van themabijeenkomsten/ateliers.

Doorkijk Ontwerpfase 2 (2021-2022)

In deze fase wordt het voorkeursalternatief verder uitgewerkt. De MER (**2^e fase MER**) wordt compleet gemaakt om te komen tot een ontwerp bestemmingsplan. Het definitieve MER met het **ontwerp bestemmingsplan** wordt door burgemeester en wethouders **ter inzage gelegd** voor het verkrijgen van **zienswijzen** en advies van de **wettelijke adviseurs en de commissie m.e.r.** Op basis van de zienswijzen en na advies van de wettelijke adviseurs stelt de commissie m.e.r. het toetsingsadvies van het MER op. Daarin wordt getoetst of het MER voldoet aan de wettelijke eisen, tegemoet komt aan de gestelde richtlijnen MER en geen onjuistheden bevat.

Pas wanneer de m.e.r.-procedure correct en volledig is doorlopen en het MER goed aansluit op de inhoud van het bestemmingsplan, kan het bestemmingsplan worden vastgesteld. In het bestemmingsplan wordt gemotiveerd op welke wijze rekening is gehouden met:

- De mogelijke gevolgen voor het milieu.
- De ingebrachte zienswijzen.
- Het advies van de Commissie voor de m.e.r..

De **gemeenteraad** stelt het **bestemmingsplan** vast (1^e helft 2022). Als belanghebbenden het niet eens zijn met het vastgestelde bestemmingsplan kan **beroep** worden aangetekend bij de Raad van State. Na het doorlopen van de procedures volgt een **onherroepelijk bestemmingsplan**.

Planning vervolgfases indicatief:

2022-2024: Voorbereidings- contractfase (grondverwerving, rechtsmiddelenprocedures, vergunningen en ontheffingen, contractvorming, aanbestedingen, definitief ontwerp).
2025-2027: Realisatiefase (aanleg).
Vanaf 2027: Beheerfase.