

Notitie

Contactpersoon Martijn Gerritsen

Datum 25 juli 2012

Kenmerk N003-1206107EMG-ege-V01-NL

Vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Thorbeckelaan - Zuid

1.1 Aanleiding vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de voorfase naar het ontwerpbestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid is de m.e.r.-plicht van het plan nader in beschouwing genomen¹. Na het toetsen van het voornemen aan het Besluit m.e.r. kon het volgende geconcludeerd worden:

- Het voornemen kan beschouwd worden als een stedelijk ontwikkelingsproject (categorie 11, D-lijst). De geplande ontwikkelingen blijven echter ver beneden de drempelwaarden waardoor een directe m.e.r.-plicht niet aan de orde is. Wel zal in dit kader een zogenaamde vormvrije m.e.r. beoordeling moeten worden uitgevoerd
- Het bestemmingsplangebied ligt op een afstand van circa 6 km van een Natura2000-gebied. Mogelijk is een passende beoordeling in het kader van de natuurbeschermingwet noodzakelijk. Wanneer dit het geval is dan is het voornemen planm.e.r.-plichtig. Een voortoets zal hier meer duidelijkheid over geven.

Wat betreft de laatste bevinding is inmiddels duidelijk geworden dat een passende beoordeling naar alle waarschijnlijkheid niet noodzakelijk is. Deze veronderstelling moet echter nog bevestigd worden door het bevoegd gezag (zie ook paragraaf 1.2.2.).

Wat resteert, is het uitvoeren van een vormvrije m.e.r. – beoordeling. In deze notitie wordt deze beoordeling ten behoeve van het bestemmingsplan nader uitgewerkt.

1.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt bekeken welke mogelijke effecten de voorgenomen activiteit (nieuw evenementencomplex, ballonvaartcentrum en een terrein voor maatschappelijke doeleinden) heeft op het milieu. Daarbij wordt ingegaan op:

- De aard en omvang van de voorgenomen activiteit
- De (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gelegen
- De maatschappelijke aandacht voor de activiteit
- Mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden

¹ Advies m.e.r.-plicht bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid, Tauw, juni 2012

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt aandacht besteed aan een globale beschrijving van de te verwachten effecten van de voorgenomen activiteit.

1.2.1 Aard en omvang van de voorgenomen activiteit

Beschrijving huidige situatie

Het gebied Thorbeckelaan Zuid kent een voornamelijk agrarisch gebruik en is in totaal 8,1 ha groot. Het gebied wordt begrensd door de A30, de Dronkelaarseweg en Thorbeckelaan, (woon)bebouwing van de rand van de kern en enkele particuliere percelen ten noorden van de sportvelden van het complex Nieuwe Oost. Er zijn drie burgerwoningen in het plangebied gelegen. Daarnaast zijn er twee aardgasleidingen (met bijbehorende zone) welke het gebied doorkruisen.

Voorgenomen activiteit

Op het terrein wordt de bouw van een evenementencomplex mogelijk gemaakt (Midden Nederland Hallen), een ballonvaartcentrum en een terrein voor maatschappelijke doeleinden.

Evenementencomplex

Het nieuwe bestemmingsplan zal mogelijk maken dat in twee fasen een evenementencomplex zal verrijzen met bijbehorende parkeerfaciliteiten. De eerste fase bestaat uit een evenementencomplex welke plaats biedt aan zowel lokale evenementen als elementen met een veel grotere reikwijdte. Het complex bestaat uit een grote evenementenhal, een markthal, een auditorium voor onder andere religieuze activiteiten, restaurant, diverse ondersteunende functies en bij de functie behorende detailhandel en kantoren. In fase twee zal het evenementencomplex uitbreiden aan de zuidelijke zijde met een hal van 6000m² BVO met een zelfde bestemming. Onderdeel van de ontwikkeling zijn 750 vaste parkeerplaatsen gerealiseerd. Tevens biedt het plan ruimte voor 1.000 fietsparkeerplaatsen. De gebieden ten noorden en ten zuiden van de evenementenhal kennen nog geen concrete plannen. Wanneer deze plannen zich in de loop der tijd ontwikkelen, zullen zij wat betreft uitstraling en reikwijdte moeten concurreren met de reeds toegestane functies, maar niet op functioneel niveau. Voor deze locaties geldt dat hiervoor dan het bestemmingsplan herzien moet worden. Uitgangspunt is dat wekelijks een evenement wordt georganiseerd van maximaal 2.000 bezoekers, wekelijks een bijeenkomst (op zondag) van 2.000 bezoekers en circa 20 keer per jaar een evenement van 6.000 bezoekers. In totaal betreft dit jaarlijks circa 328.000 bezoekers.

Ballonvaart

In het noordoostelijk deel van het plangebied wordt een ballonvaartcentrum gevestigd. Bij het ballonvaartcentrum is voldoende ruimte voor parkeergelegenheid. Bij de voorziening worden 32 parkeerplaatsen gerealiseerd. De ontsluiting zal plaatsvinden via een nieuwe uitrit op de

Thorbeckelaan. Er is nog geen precieze inschatting gemaakt van het aantal bezoekers en bijhorende verkeersbewegingen. Logischerwijs zal dit echter vele malen lager liggen dan het aantal bezoekers van het evenementencomplex.

Maatschappelijke doeleinden

Het perceel gelegen tussen het toekomstige ballonvaartcentrum en de toekomstige evenementenhal heeft een agrarische functie. Dit gebied is in de toekomst gereserveerd voor een ontwikkeling met maatschappelijke functies. In het uitwerkingsplan zal dan exact worden vastgelegd hoe deze functie gerealiseerd kan worden. Voorsnog wordt volstaan met een globale beschrijving van regels waaraan de uitwerking dient te voldoen. Ook voor deze bestemming geldt dat het precieze aantal bezoekers nog niet bekend is.

Overige functies

Naast genoemde functies met de bestemming “Cultuur en ontspanning” en “maatschappelijk- uit te werken” worden gronden aangewezen met de bestemming verkeer, water, wonen (één woonhuis) en tuin.

1.2.2 De gevoeligheid (plangebied en) de omgeving

Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn diverse milieuonderzoeken uitgevoerd. In de milieuonderzoeken zijn de effecten bepaald op het plangebied zelf en de omgeving. Hieronder volgt per milieuthema een korte samenvatting van de uitkomsten.

Verkeer

Ten behoeve van de ontwikkeling is een verkeersonderzoek uitgevoerd welke inzicht geeft in de verkeersstromen en het maatregelenpakket. Op basis van dit onderzoek is de conclusie dat de komst van de evenementenhal met uitvoering van de infrastructurele voorzieningen niet leidt tot problemen op verkeerskundig vlak.

Lucht

Met betrekking tot luchtkwaliteit is nader onderzoek uitgevoerd toegespitst op fijnstof en stikstofdioxide afkomstig van verkeer. Geconcludeerd wordt dat wordt voldaan aan alle luchtkwaliteitseisen.

Geluid

Op basis van akoestisch onderzoek blijkt dat het geluidsniveau op de ontsluitingswegen van en naar het plangebied zal toenemen. Voor verschillende panden in de omgeving van het plangebied zullen hogere grenswaarden en maatregelen genomen moeten worden.

Bedrijfszonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid et cetera). De evenementenhal en het ballonvaartcentrum zijn beide bedrijven met een hindercontour. Voor beiden geldt, op basis van diverse onderzoeken, geen onevenredige hinder wordt verwacht.

Bodem

Op basis van diverse bodemonderzoeken bestaat er geen aanleiding om te veronderstellen dat de bodem van de onderzoekslocatie van een zodanige kwaliteit is dat sprake is van reële risico's voor de volksgezondheid en het milieu.

Water

In de toekomstige situatie wordt een groot deel van het zuidelijke deel van het plangebied verhard. Dit betekent dat compenserende waterberging benodigd is om het oppervlaktewater niet extra te belasten. Deze extra benodigde berging wordt gerealiseerd door de tertiaire watergang aan de noord en de westzijde van het plangebied te verbreden en deze middels een stuw te laten lozen op de Kleine Barneveldse Beek. Er worden dus geen nadelige gevolgen op de waterhuishouding verwacht.

Ecologie (Natura 2000)

In het kader van het onderdeel ecologie is een voortoets in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd. Daarnaast zijn de ontwikkelingen getoetst aan de overige natuurwetgeving.

Voortoets

Op afstand liggen gebieden die beschermd zijn onder de Natuurbeschermingswet 1998: Veluwe – 6,8 km zuidoostwaarts, Arkemheen – 12,0 km noordwaarts, Groot Zandbrink – 6,0 km westwaarts, Schoolsteegbosjes – 8,5 km westwaarts en het Meeuwenkampje – 11,0 km zuidwaarts. Voor de verschillende relevante habitattypen in deze gebieden kunnen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling worden uitgesloten. Voor Natura2000-gebied Veluwe geldt voor de habitattypen H3160, zure vennen, H6230, heischrale graslanden en H7110, actief hoogveen dat negatieve effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie niet verwacht worden, maar niet met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Eventuele effecten zijn theoretisch en worden als verwaarloosbaar beschouwd maar kunnen rekenkundig niet met zekerheid uitgesloten worden. Naast het feit dat de stikstofdepositie een rekenkundige waarde betreft ($<0,05$ mol/ha/jr op meer dan vijf kilometer van de bron), valt deze in het niet ten opzichte van de KDW en de achtergronddepositie (tot circa 0,001 %). Ook neemt de stikstofdepositie als gevolg van generieke ontwikkelingen de komende jaren af. De afname van 2011 tot 2015 is door het MNP bepaald op 15 % reductie. Eventuele effecten zijn daarom louter theoretisch van aard.

Geadviseerd wordt om in overleg te treden met het bevoegd gezag (provincie) om te bepalen of een vergunningsplicht noodzakelijk is, en onder welke eventuele voorwaarden.

Overige wetgeving

Na uitvoering van soortgericht onderzoek kan geconcludeerd dat:

- Er zijn geen consequenties voor de Eekhoorn bij doorgang van de beoogde ontwikkeling. Wel wordt aanbevolen om de verbindingfunctie van de groenstructuur aan de zuidzijde van het plangebied zoveel als mogelijk intact te houden
- Er zijn geen consequenties voor de Boomarter bij doorgang van de beoogde ontwikkeling. Wel wordt aanbevolen om de verbindingfunctie van de groenstructuur aan de zuidzijde van het plangebied zoveel als mogelijk intact te houden
- Omdat geen vaste verblijfplaatsen in de bebouwing zijn aangetroffen, hoeven in het kader van vleermuizen geen extra maatregelen te worden getroffen voor de sloop van de bebouwing
- Effecten op vliegroutes in het zuiden en westen van het plangebied en foerageergebied van de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger kunnen niet worden uitgesloten, indien bij doorgang van de werkzaamheden de groenstructuur in het zuiden van het plangebied wordt verwijderd of deels wordt aangetast
- In totaal gaan 40 nestlocaties van de Huismus verloren en tevens het leefgebied van deze broedparen. Maatregelen dienen te worden getroffen om deze negatieve effecten te compenseren

Archeologie en overige cultuurhistorische waarden

Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn verschillende archeologische onderzoeken (bureau- en verkennend onderzoek) uitgevoerd. De uitkomst is dat er geen archeologische waarden worden verwacht in het gebied en dat de ontwikkeling geen effect heeft. Op basis van de onderzoeken kan echter niet geheel worden uitgesloten dat archeologische sporen of resten aanwezig zijn. Bij bodemverstorende activiteiten dient men daarom alert te zijn de aanwezigheid van archeologische waarden.

Ook wat betreft overige cultuurhistorische waarden (historische geografie en – bouwkunde) worden geen effecten verwacht.

Externe veiligheid

Onder het plangebied lopen twee aardgastransportleidingen. Het plangebied grenst westelijk aan de A30. Bij calamiteiten in het transport (LPG-transport) op de snelweg is er sprake van een extern veiligheidsrisico. Voor beide soorten risico's is onderzoek gedaan en advies aangevraagd bij de VGGM. De conclusie is dat in beide gevallen het risico (ver) onder de wettelijk vereiste oriënterende waarde blijft.

Daarnaast zal binnen de beoogde inrichting van het ballonvaartcentrum een propaangastank worden geplaatst. Daarnaast zal er opslag van 50 stuks propaanflessen plaatsvinden en worden de flessen gevuld uit de gastank. Het plan heeft tot gevolg dat een risico object in het gebied wordt gerealiseerd. In de voorgestelde plansituatie kan aan de wettelijke eisen met betrekking tot externe veiligheid worden voldaan. Ook liggen bluswatervoorzieningen binnen acceptabele afstanden van het perceel.

Met betrekking tot externe veiligheid worden dus geen effecten verwacht.

Geur

Op de locatie aan de Thorbeckelaan ligt een agrarisch bedrijf. De geurcontour van 14 OU/m³ ligt over een groot gedeelte van het plangebied. Verder zijn er geen agrarische bedrijven met geurinvloeden op het plangebied voor het evenemententerrein. De evenementenhal kan niet ontwikkeld worden zonder het amoveren van het huidige bedrijf met bijbehorende geurcontour. Het bedrijf is door de gemeente aangekocht en bedrijfsvoering is per 1 juli 2012 worden beëindigd. Daarom zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van de evenementenhal op het plangebied. Ook voor ballonvaartcentrum met bijhorende verblijfsruimten (geurgevoelig object) blijkt uit berekeningen dat er geen belemmering zijn vanuit geur.

1.2.3 Maatschappelijke aandacht voor de activiteit

De maatschappelijke betrokkenheid blijkt doorgaans uit zienswijzen die worden ingediend tegen een voorontwerp dan wel een ontwerp dat in procedure is gebracht. Het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid heeft als ontwerp ter inzage gelegen waarbij er vier zienswijzen zijn binnengekomen.

1.2.4 Beschikbaarheid informatie

In het kader van het bestemmingsplan is veel milieuonderzoek verricht. Daarnaast is een voortoets uitgevoerd om de effecten op omliggende Natura2000-gebieden in beeld te brengen. Dit alles geeft een goed beeld van de te verwachten milieueffecten op het plangebied en omgeving. Wel is onduidelijk wat precies de invulling is van de bestemming maatschappelijke doeleinden. Belangrijke nadelige milieueffecten worden, mede gezien de beoogde functie, niet verwacht.

1.2.5 Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Met in acht neming van bovenstaande is het uitgesloten dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen optreden. Er is geen aanleiding om voor het bestemmingsplan Thorbeckelaan Zuid nader onderzoek in de vorm van een m.e.r.-beoordeling of m.e.r. uit te voeren.