

Onderwerp: **Gemeentelijk Verkeer- en VervoersPlan 2018-2021 (GVVP).**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De visie & ambitie uit het GVVP (zoals beschreven in hoofdstuk 1) vast te stellen als koers voor 2030;
2. De speerpunten van de 3 kernopgaven (deel A) en van de ontwikkelingen (deel B en C) uit het GVVP vast te stellen als kader voor beleid en uitvoering;
3. Op basis van het indicatieve maatregelenpakket voor de periode 2018-2021 het beschikbaar gestelde jaarlijkse investeringsbudget voor het uitvoeren van de maatregelen te verhogen met € 300.000;
4. De kosten uit het GVVP 2018-2021 voor studies, van gemiddeld € 200.000 per jaar, te onttrekken uit de reserve Parkeren;
5. Voor de dekking van de extra snelle uitvoering van de maatregelen, de structurele begrotingsruimte in 2018 met € 3.000 en in de jaren 2019, 2020, 2021 met € 10.000 per jaar te verlagen;
6. Burgemeester en wethouders opdracht te verlenen tot verdere uitwerking van de maatregelenprogramma's in jaarplannen.

1. Inleiding

Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan (GVVP; zie bijlage 1) is een uitwerking van de in 2016 vastgestelde Strategische Visie "Over Morgen en Meedoen". Het GVVP beschrijft hoe de gemeente Barneveld met haar verkeer- en vervoerbeleid inspeelt op ontwikkelingen die zich (gaan) voltrekken. Dat is – zeker met het oog op de langere termijn – niet eenvoudig; de komende 20 à 30 jaar verandert er op het gebied van het verkeer en het vervoer veel.

Het GVVP geeft daarom enerzijds *richting aan het verkeers- en vervoersbeleid*, maar is tegelijkertijd zó flexibel dat we *kunnen blijven inspelen op ontwikkelingen die in de komende jaren ontstaan*, zoals technologische ontwikkelingen, nieuwe energievormen, het (nieuwe) behoeft patroon van inwoners & reizigers en de manier waarop we in de toekomst samenleven. En – niet minder belangrijk – de veranderende rol van de overheid.

Het vorige GVVP (2010) stond in het teken van de verbetering van de infrastructuur. Nu houden we meer rekening met de *mobiliteit*; met nieuwe verkeer- en vervoersontwikkelingen en hoe deze van invloed zijn op het gemeentelijk verkeer- en vervoerbeleid. De maatregelen die uit het mobiliteitsbeleid voortvloeien dragen bij aan het verbeteren van een bereikbaar Barneveld, zowel in sociaal als economisch opzicht voor nu en de komende jaren.

Bij het opstellen van het plan is samengewerkt met inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en andere overheden. Het Ontwerp GVVP heeft van 4 oktober tot 1 november 2017 ter inzage gelegen waar ieder is uitgenodigd om te reageren op het concept plan. Er zijn tevens diverse contactmomenten georganiseerd waarin een toelichting is gegeven op de visie en de maatregelen die we in de komende periode voornemens zijn uit te voeren. De reacties en opmerkingen die we hebben ontvangen zijn verwerkt in een Reactienota "opmerkingen en zienswijzen Ontwerp GVVP". De reactienota is opgenomen als bijlage 4.

Met de blik gericht op de nabije en middellange toekomst is een groot aantal maatregelen en (bekende en minder bekende) plannen in kaart gebracht die van belang zijn voor het GVVP. Het overzicht van alle maatregelen mondt uit in een indicatief maatregelenpakket 2018-2021 met een investeringsvoorstel (bijlage 3). Jaarlijks wordt het maatregelenpakket, bestaande uit maatregelen uit de diverse programma's, geëvalueerd en wordt een maatregelenpakket voor het daarop volgend jaar opgesteld met medewerking van de partners die input hebben geleverd. Concreet moet het plan in 2021 een flinke bijdrage leveren aan een

integraal infrastructureel netwerk voor 'de auto', 'de fiets' en het 'ov' (de basismobiliteit) en de basis vormen voor andere doelstellingen die – op de middellange termijn- aan de horizon gloren.

2. Door de raad gestelde kaders

- Vastgelegde kaders op het gebied van 'Groeï', 'Economische profilering' en 'Netwerksamenleving'. Belangrijke documenten zijn de Strategische Visie Barneveld 2030 (september 2016) en de Energievisie Barneveld (juli 2015).
- Kaders uit onder andere: Nota Parkeerregulering en Parkeerbeheer (mei 2011), Nota Parkeernormen (2015), Fietsnetwerk (december 2014), Basismobiliteit (april 2015), Doortrekking Oostelijke Rondweg Barneveld (2017), MIRT A1/A30 (2017).
- Opgaven, keuzen en aandachtspunten uit Kadernotitie gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan 2017-2021 (februari 2017).
- Beleidsvisie Beheer en Onderhoud Wegen 2017-2026 (2016).

3. Effect

a) Meetbaar effect:

- Benutten strategische ligging van onze gemeente.
- Verbeteren bestaande infrastructuur.
- Infrastructurele verbeteringen op wijk en buurtniveau.
- Bijdragen aan ontwikkelingen ten aanzien van vervoerswijzen en onze samenleving.

b) Maatschappelijk effect:

- Verbeteren van een bereikbaar Barneveld voor nu en de komende jaren;
- Verbeteren van de voorzieningen en veiligheid voor de fietser zodat fietsen een volwaardig en gezond alternatief is voor de auto of openbaar vervoer;
- Inwoners zonder eigen vervoer de mogelijkheid bieden te reizen binnen Barneveld en naar alle belangrijke bestemmingen in de regio en verder;
- Verbeteren van het gemak voor het parkeren in en om de centra en verminderen van de ergernis omtrent parkeren in de woonwijken;
- Verbeteren van de toegankelijkheid voor alle voetgangers, ook voor die met een fysieke beperking.

4. Argumenten

1.1 Sluit aan op de Strategische Visie Barneveld 2030

Het GVVP geeft inzicht in de koers die de gemeente Barneveld de komende vier jaren (met doorkijk naar 2030) wil varen. De maatregelen die uit het mobiliteitsbeleid voortvloeien dragen bij aan het verbeteren van een bereikbaar Barneveld, zowel in sociaal als economisch opzicht voor nu en de komende jaren. Ook wordt nadrukkelijk rekening gehouden met ontwikkelingen op het gebied van de vervoerswijzen en ontwikkelingen als het gaat om onze samenleving.

1.2 Bijdrage aan integraal infrastructureel netwerk

Het GVVP moet in 2021 een flinke bijdrage leveren aan een integraal infrastructureel netwerk voor de auto, de fiets, het OV én de basis vormen voor andere doelstellingen die op de middellange termijn aan de horizon gloren als "Doelstellingen Verkeersveiligheid 2020" en "Schoon OV" in 2025 van het Ministerie van I&M, "Energieakkoord Barneveld 2030" en de "OV-visie" (2014) van het Ministerie van I&M.

1.3 Overheid als partner

We hebben voor het opstellen van het GVVP samen met inwoners, inwonersgroepen, maatschappelijke organisaties, ondernemers en andere overheden een aantal participatiemomenten georganiseerd waarin op een actieve manier is meegedacht over de toekomst van ons mobiliteitsbeleid. Tijdens deze momenten werden veiligheid en parkeren als belangrijkste thema's benoemd. Het participatietraject bevestigde de uitgezette koers en richting van het mobiliteitsbeleid.

2.1 Gericht op beleidsprioriteiten en ontwikkelingen

In het GVVP wordt recht gedaan aan de beleidsprioriteiten die in de Strategische Visie zijn vastgesteld en in essentie terug zijn te voeren op 3 kernopgaven:

1. Werken aan de externe bereikbaarheid (ofwel het *benutten van de strategische ligging*);
2. Werken aan de interne bereikbaarheid (ofwel het *verbeteren van de bestaande infrastructuur*);
3. Werken aan de wensen uit dorpen en wijken (ofwel *infrastructurele verbeteringen op wijk- of buurniveau*).

Daarnaast is rekening gehouden met ontwikkelingen als het gaat om de auto, de fiets en het openbaar vervoer en wat de invloed is van duurzaamheid, energietransitie, circulaire economie en klimaat op het gemeentelijke mobiliteitsbeleid. Met de blik gericht op de nabije en middellange toekomst zijn voor de 3 kernopgaven en diverse ontwikkelingen, speerpunten benoemd en de bijbehorende maatregelen in kaart gebracht.

3.1. Na vaststelling staat uitvoering centraal

Met de vaststelling van het GVVP zal de uitvoering van de maatregelen de komende vier jaar centraal staan. Om de mobiliteitsdoelstellingen te realiseren is, met de blik gericht op de nabije en middellange toekomst, een groot aantal maatregelen en (bekende en minder bekende) plannen in kaart gebracht die van belang zijn voor het GVVP. Het overzicht van alle maatregelen mondt uit in een indicatief maatregelenpakket voor de periode 2018-2021. Voor overige investeringsbudgetten en afzonderlijke initiatieven in de looptijd van het GVVP worden separate voorstellen voorgelegd aan de gemeenteraad voor aanvullend (incidenteel) budget.

Jaarlijks wordt het maatregelenpakket, bestaande uit maatregelen uit de diverse programma's, geëvalueerd en wordt een maatregelenpakket voor het daarop volgende jaar opgesteld samen met de partners die eerder input hebben geleverd.

3.2 Benodigd investeringsbudget

Het GVVP en het maatregelenpakket zijn zo opgebouwd dat jaarlijks door het bestuur keuzes gemaakt kunnen worden over wat nodig is om de ambities waar te maken. Met behulp van het (digitale) maatregelenpakket kan op een overzichtelijke en transparante wijze worden geanticipeerd op ontwikkelingen die in de komende jaren ontstaan. Voor de periode 2018-2021 zijn twee scenario's uitgewerkt (zie bijlage).

- Het eerste scenario kan worden aangeduid als 'onontkoombaar' en houdt rekening met het jaarlijkse beschikbare investeringsbudget ter hoogte van € 500.000. Dit scenario bevat aanpassingen aan de infrastructuur om de verkeersveiligheid te verbeteren. Vanuit budgettaire overwegingen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het geplande wegonderhoud. In dit scenario kunnen wij een beperkt aantal zogenaamde 'kleine verkeerskundige aanpassingen', wensen vanuit de wijken en dorpen honoreren (in de periode 2018-2021).
- Het tweede scenario is uitgewerkt om meer wensen te honoreren en meer tempo te maken met het aanpassen van de infrastructuur. Deze maatregelen betreffen de zogenaamde 'functionele aanpassingen' (uit kernopgave 2 en 3), die gelijktijdig kunnen worden meegenomen met het reeds geplande wegonderhoud. Om dit scenario te realiseren is jaarlijks een budget van € 300.000 extra benodigd.

Om het tempo van 'het verbeteren van de bestaande infrastructuur' meer in lijn te brengen met de toekomstvisie 2030 stellen we u voor om het jaarlijkse investeringsbudget voor het GVVP te verhogen met € 300.000 naar € 800.000.

Hiermee is het mogelijk het verschil te maken en is de doelstelling om in 2022 een flinke bijdrage te leveren aan een integraal infrastructureel netwerk voor de 'auto', de fiets' en het 'ov' haalbaar en zichtbaar.

4.1. Reserve Parkeren

De Reserve Parkeren is destijds ingesteld voor de ontwikkeling van een parkeergarage op de Kapteijnstraat. Vooral nog zijn deze plannen niet in ontwikkeling. Voor het GVVP is het voorstel dekking te vinden in deze reserve voor het deel van de onderzoeks- en studiekosten van € 200.000 per jaar voor de duur van vier jaar. We stellen voor bij de herziening van de nota reserves en voorzieningen het doel van deze reserve te heroverwegen.

5. Kanttekeningen en/of alternatieve scenario's

Het GVVP is ambitieus en de praktijk weerbarstig. Bij het samenstellen van de maatregelen is een zo realistisch mogelijke combinatie geformuleerd. Daarbij is rekening gehouden met de diverse mobiliteitsdoelstellingen en -bijdragen, investeringskosten, regelgeving en praktische uitvoerbaarheid de komende jaren. Elke maatregel heeft zijn voordelen, beperkingen en invoeringstempo. Wat er de komende jaren daadwerkelijk gerealiseerd gaat worden is hiervan mede afhankelijk en ook van bijvoorbeeld marktinitiatieven, de mate van samenwerking en (burger)participatie of weerstanden. Door middel van jaarplannen wordt hierop ingespeeld en heeft het bestuur de mogelijkheid om –jaarlijks– keuzes te maken over wat nodig is om de ambities waar te maken.

6. Uitvoering

Planning:

Burgemeester en wethouders geven binnen de door de raad vastgestelde bandbreedte invulling aan de realisatie van de gemeentelijke mobiliteitsdoelstelling. Met de vaststelling van het GVVP zal de uitvoering van de maatregelenprogramma's de komende 4 jaar centraal staan.

Hiertoe wordt door burgemeester en wethouders ieder jaar een jaarplan met maatregelen opgesteld inclusief kostenraming.

Begin 2018 wordt het jaarplan met de maatregelen die in 2018 worden uitgevoerd ter kennisname aan u voorgelegd.

Communicatie:

De vaststelling van het GVVP wordt bekend gemaakt met een persbericht. Tevens zal het GVVP voor iedereen toegankelijk zijn via de gemeentelijke website.

Evaluatie/controle:

Jaarlijks wordt het maatregelenpakket, bestaande uit maatregelen uit de diverse programma's, geëvalueerd en wordt een maatregelenpakket voor het daarop volgend jaar opgesteld.

7. Financiële gevolgen

Voor het uitvoeren van de maatregelen in het GVVP heeft het college een beleidstoevoeging in de begroting 2018-2021 opgenomen van jaarlijks € 500.000. In het voorliggende maatregelenpakket 2018-2021 zijn alle te nemen maatregelen opgenomen inclusief wensen en initiatieven voor een aanvullend bedrag van € 300.000. In beide scenario's zijn bedragen opgenomen voor algemene studies op het gebied van verkeersmaatregelen en voorbereidingskosten waarop, conform de financiële verordening, niet mag worden afgeschreven. Voorgesteld wordt deze kosten ten laste van de Reserve Parkeren te laten komen.

Voor alle grote investeringsbudgetten en afzonderlijke initiatieven die niet zijn opgenomen in het indicatieve uitvoeringsplan GVVP 2018-2021 worden separate voorstellen voorgelegd aan de gemeenteraad voor aanvullend budget.

De financiële vertaling van het voorliggende GVVP ziet er als volgt uit:

					(bedragen x € 1.000)
Financiële effecten GVVP					
	2018	2019	2020	2021	
<i>Uitvoeringskosten GVVP</i>					
Basismaatregelen	350	350	350	350	
Kosten van onderzoekstudies	150	150	150	150	
Versnelling c.q. aanvullende wensen	300	300	300	300	
Totaal	800	800	800	800	
<i>Dekking GVVP</i>					
Beleids toevoeging	500	500	500	500	
Onttrekking uit Reserve Parkeren	200	200	200	200	
Aanvulling op beleids toevoeging *	100	100	100	100	
Totaal	800	800	800	800	

*** Effect op meerjarenbegroting als gevolg van aanvulling op beleids toevoeging**

	2018	2019	2020	2021
Structurele begrotingsruimte (mutatief)	3	10	10	10
Structurele begrotingsruimte cumulatief	3	13	22	32

In de opgenomen beleids toevoeging voor het GVVP in de Kadernota 2018-2021 en de Programmabegroting 2018 is een uitvoeringspakket van € 500.000 per jaar in 2018-2021 opgenomen.

Op basis van het voorliggende GVVP wordt voorgesteld om aanvullend 4 jaar lang € 200.000 uit de Reserve Parkeren te onttrekken (huidige stand is circa € 1,5 miljoen). Daarnaast wordt een aanvulling op de beleids toevoeging gevraagd aan uitvoeringsmaatregelen die geactiveerd worden.

Dit leidt tot een jaarlijkse kostenstijging van rente en afschrijving conform de bovenstaande tabel. De afschrijvingslasten starten in het jaar van afronding. Dat betekent dat de kosten in 2022 nog zullen stijgen met € 7.000. Voorgesteld wordt om deze jaarlijkse aanvullende kosten van rente en afschrijvingen te dekken door de structurele begrotingsruimte met deze bedragen te verlagen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Gemeentelijk Verkeer- en VervoersPlan 2018-2021 (GVVP)
2. Speerpunten GVVP
3. Indicatief Maatregelenpakket GVVP 2018-2021
4. Reactienota opmerkingen en zienswijzen Ontwerp GVVP