

RAADSVOORSTEL

2017/38

De gemeenteraad van Laren

Onderwerp : **Vaststelling bestemmingsplan Scouting Laren**
Raadsvergadering d.d. : 28 juni 2017 (agendapunt 7.1)
Behandeling in : Cie R&I 20 juni 2017 (agendapunt 6.1)
Portefeuillehouder : A.H.M. Stam
Vorbereid door : W. Verbeek, tst. 291

Laren, 23 mei 2017

WAT IS HET VOORSTEL?

1. Het bestemmingsplan Scouting Laren, bestaande uit de plantoelichting, planregels en verbeelding NL.IMRO.0417.BPscoutingLW-Va02, vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 lid 2 sub a Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Waarom ligt het voorstel nu voor?

Met dit voorstel en het bijgevoegde bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan de opdracht in de uitspraak van Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 maart 2017.

Waar gaat het voorstel over, wat is de doelstelling en het beoogd effect?

Het voorstel gaat over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Op 30 maart 2016 heeft uw raad het bestemmingsplan Scouting Laren vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep ingesteld door een aantal omwonenden bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State. Op 16 februari 2017 heeft de inhoudelijke behandeling van het beroep ter zitting plaats gevonden en op 8 maart 2017 heeft de Afdeling uitspraak gedaan. In rechtsoverweging 15 draagt de Afdeling, op grond van artikel 8:72 lid 4 Algemene wet bestuursrecht, uw raad op om een nieuw besluit te nemen met inachtneming van haar uitspraak. Het door uw raad te nemen besluit hoeft niet ter inzage te worden gelegd.

Doelstelling van het voorstel is de huisvesting van de scouting op de Veerweg in Laren voor onbepaalde termijn mogelijk te maken op grond van een op het door de scouting beoogde gebruik toegesneden bestemmingsplan.

Het beoogd effect is een beëindiging van de juridische procedures in verband met de vestiging van de scouting op de Veerweg.

Welke interne/externe partijen en burger(platformen) zijn in het voortraject betrokken?

De regio gemeenten, scouting Maggy Lekeux, de provincie Noord-Holland en de indieners van het beroep.

Wat is het vastgestelde wettelijk- en beleidskader?

Wet ruimtelijke ordening.

Wat is het duurzaamheidsaspect van dit voorstel?

N.v.t.

Wie zijn belanghebbenden en wat voor gevolgen heeft het voorstel voor hen?

Scouting Maggy Lekeux en de degenen die ontvankelijk zijn verklaard in het beroep.
--

Welke relatie heeft dit voorstel met de BEL-gemeenten en de BEL Combinatie?
--

N.v.t.

Welke financiële middelen zijn met het besluit gemoeid?
--

Er wordt uitvoering gegeven aan de hetgeen de Afdeling opdraagt in haar uitspraak. Dit valt binnen het budget voor bestemmingsplannen.
--

Wat zijn alternatieven voor het voorstel en de consequenties hiervan?
--

De opdracht in de uitspraak is om opnieuw een besluit te nemen over dit bestemmingsplan met in achtneming van hetgeen is aangegeven in de uitspraak. Zie hierover rechtsoverweging 15.
--

Wat zijn de juridische consequenties van het voorstel?

De uitspraak van de Afdeling is als volgt opgebouwd:
--

Ontvankelijkheid

Eerst is de ontvankelijkheid van de indieners van het beroep beoordeeld. Een van de omwonenden is niet ontvankelijk verklaard vanwege het feit dat deze persoon niet langer woonachtig is bij de scouting. Daarmee is de belanghebbendheid komen te vervallen. De overige indieners zijn wel ontvankelijk en is het beroepsschrift inhoudelijk behandeld.

Gegronnd beroep

Vervolgens heeft de Afdeling geconstateerd dat op de digitale verbeelding een bouwvlak ontbreekt. Dit punt was in de ogen van de Afdeling voldoende om het beroep gegrond te verklaren.

Bespreking van de overige gronden

Vervolgens heeft de Afdeling in het kader van finale geschillenbeslechting de overig aangevoerde beroepsgronden inhoudelijk beoordeeld. Hiermee laat de Afdeling zien op welke wijze de ingediende beroepsgronden worden afgedaan en tevens geeft de Afdeling aan op welke wijze er nog zaken gerepareerd dienen te worden in het plan.

1. EHS (nu Natuurnetwerk Nederland)

De Afdeling achtte het besluit van de provincie van 28 april 2015 om artikel 19 lid 6 toe te passen onvoldoende aangezien de provincie het kaartmateriaal behorend bij de PRV niet heeft aangepast.

Nu de provincie Noord Holland bij besluit van 15 november 2016 haar eerdere besluitvorming van 2015 op juiste wijze heeft uitgevoerd is het perceel van de scouting aan de Veerweg uit de EHS gehaald. De kaart bij de PRV is aangepast. Dit punt vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan is op dit punt aangepast. Het besluit is in het bestemmingsplan opgenomen.

2. Artikel 14 Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna: PRV) - Verstedelijking

De locatie van de scouting bevindt zich buiten het 'bestaand bebouwd gebied' (hierna: BBG). Artikel 14 lid 2 van de PRV gaf aan dat inzichtelijk gemaakt moet worden dat de scouting geen alternatieve locatie kan vinden binnen het bestaand bebouwd gebied door middel van herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren.

De Afdeling geeft aan dat er nader onderbouwd moet worden dat er binnen het 'bestaand bebouwd gebied' geen alternatieve locatie voor de scouting voor handen is.

Dit betekent dat de toelichting dieper moet ingaan op de afgevalen locaties uit het locatieonderzoek binnen het BBG, zodat ook aan dit vereiste van de PRV voldaan wordt. Nader onderzoek naar nieuwe alternatieve locaties is niet nodig.

Motivering buiten het BBG

De scouting was voorheen gevestigd aan de Eemnesserweg. Door ontwikkelingen qua bouwen en intensivering van het gebruik in de directe omgeving kwam de scouting volledig knel te zitten op die locatie.

Binnen het BBG van Laren is geen locatie te vinden die voldoet voor de scouting.

In het locatieonderzoek dat als bijlage bij het bestemmingsplan (en onderdeel uitmaakt van deze toelichting) is opgenomen, zijn twee locaties opgenomen binnen het BBG. Deze locaties zijn afgevalen: de ene locatie is gelegen in de oksel van de A1 en de andere locatie vanwege de korte afstand ten opzichte van woningen en het feit dat er een viaduct aanwezig is op het terrein.

Daarnaast is de scouting bij uitstek een functie die een nadrukkelijke relatie heeft met de natuur/bos en het buiten zijn, en daarom bij voorkeur in een groene omgeving thuishoort.

Andere locaties zijn niet voorhanden binnen het BBG. Het aankopen van een woonperceel is geen optie en groene ruimtes met een omvang van 1500m² zijn gewoon niet voorhanden binnen het BBG van Laren.

Vervallen van artikel 14 PRV per 1 maart 2017

Op 1 maart 2017 is artikel 14 PRV in zijn huidige vorm komen te vervallen. Hierin stonden regels voor het aantonen van nut en noodzaak van het bouwen buiten het BBG en de benutting van binnenstedelijke mogelijkheden. Omdat deze regels al in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) staan, is de PRV gewijzigd. Het overgangsrecht bij deze wijziging van de PRV is niet van toepassing, omdat het te lang geleden is dat het bestemmingsplan in procedure is genomen. In de PRV wordt nu, ter aanvulling op het Bro, alleen nog geregeld dat deze toetsing in regionaal verband gedaan moet worden (artikel 5a PRV). Voor Laren geldt dat de Stuurgroep Ruimte en Mobiliteit van de Regio Gooi en Vechtstreek het bestemmingsplan voor de scouting moet beoordelen. De stuurgroep heeft het bestemmingsplan als volgt beoordeeld.

“De scouting aan de Veerweg 15 te Laren raakt niet aan de regionale belangen. Het is een kleinschalige vereniging van 80-100 leden op een terrein gelegen in het groen. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt ruim 80 meter. Er wordt maximaal 200m2 bebouwing toegestaan met een goot van 3 en een nok van 6 meter op een afgesloten terrein.
Het perceel is ontgrenst uit de EHS. Er is geen strijdigheid met de PRV.
De scouting hoort in een groene omgeving thuis. “

Alle bij de regio aangesloten gemeenten hebben ingestemd met de voorgestelde ontwikkeling. Hiermee wordt aan het bepaalde in artikel 5a van de huidige PRV voldaan.

Zoals eerder aangegeven heeft de Afdeling alle beroepsgronden inhoudelijk voorzien van een beoordeling. Alle overige aangevoerde gronden die hier niet worden benoemd, zijn ongegrond verklaard.

Conclusie:

Tegen het voorgestelde besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Scouting Laren staat nog beroep open over het punt van artikel 14.

Het bouwvlak is gerepareerd en het perceel is bij besluit van de provincie van 15 november 2016 uit de kaart van EHS gehaald.

De overige punten zijn al afgedaan in het kader van finale geschillenbeslechting zoals eerder benoemd in dit voorstel.

Het bestemmingsplan kan nu in overeenstemming met de opdracht in de uitspraak worden vastgesteld.

Welke afspraken maken we over uitvoering en realisatie?

Na vaststelling wordt het besluit gepubliceerd en is het mogelijk beroep in te stellen bij de Afdeling.

Welke afspraken maken we over de communicatie en rapportage?

Na het besluit tot vaststelling wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd via het GVOP en de Staatscourant en ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen

- Het bestemmingsplan, bestaande uit toelichting, regels en verbeelding
- De uitspraak van de RvS d.d. 8 maart 2017
- Concept raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Laren,

G. Kolhorn
secretaris

drs. E.J. Roest
burgemeester