

VOORSTEL BLARICUM

Raadsvoorstel nummer	: 2018-31
BABS nummer	: 17444
Raadsvergadering d.d.	: 05-06-2018
Rondetafelgesprek d.d.	: 22-05-2018
Presidium d.d.	: 14-05-2018
Portefeuillehouder	: G.C. Knoop (Blaricum)
Vorbereid door	: Willem Kleine Deters, Maatschappelijke Ontwikkeling, toestel: 451

Onderwerp	: Verordening sociaal domein 2018
Voorstel	: 1. De Verordening sociaal domein gemeente Blaricum 2018 vast te stellen. 2. Kennis te nemen van de notitie evaluatie en actualisatie Jeugd en WMO regelgeving en het Overzicht van wijzigingen. 3. Kennis te nemen van de matrix waarin de inbreng en de wijze van verwerking is opgenomen van het advies van de Adviesraad sociaal domein Blaricum en de WMO-adviesraad Huizen.

Bijlagen

Voorstel: Voorstel_17444.doc

BESLUITEN

1. De Verordening sociaal domein gemeente Blaricum 2018 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd ontwerp.
2. Kennis te nemen van de notitie evaluatie en actualisatie Jeugd en WMO regelgeving en het Overzicht van wijzigingen.
3. Kennis te nemen van de matrix waarin de inbreng en de wijze van verwerking daarvan is opgenomen van het advies van de Adviesraad sociaal domein Blaricum en de WMO-adviesraad Huizen.

INLEIDING

In 2014 zijn de momenteel van kracht zijnde (“deel”)verordeningen Jeugdhulp, Participatiewet, Inkomensvoorziening Participatiewet, Leerlingenvervoer en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vastgesteld. Naast deze deelverordeningen hanteren de gemeenten Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren (HBEL) een procesverordening sociaal domein. Deze procesverordening regelt het integraal werken in het primaire proces.

In de Regio Gooi en Vechtstreek (RGV) zijn de verordeningen voor Jeugd en Wmo geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie en jurisprudentie, in het bijzonder de uitspraken van de Centrale raad van Beroep, is de regelgeving voor Jeugd en Wmo geactualiseerd. De inhoud van de regelgeving op het gebied van Jeugd en Wmo is zoveel mogelijk afgestemd met andere gemeenten in de regio. De beleidsmatige keuzes die zijn gemaakt zijn verwerkt in de notitie evaluatie en actualisatie Jeugd en Wmo regelgeving. Deze notitie treft u in de bijlage aan.

Daarnaast is de bestuurlijke wens op HBEL niveau om te komen tot één verordening sociaal domein met zo min mogelijk regelgeving. Dat wil zeggen één verordening die alle domeinen en het primaire proces regelt. Het uitgangspunt bij de uitvoering van de Jeugdwet, Participatie, Schuldhulpverlening, leerlingenvervoer en Wmo is immers maatwerk en integraal werken. Integraal werken betekent samenhang in de aanpak vanuit het perspectief van de inwoner, dus een samenhangende aanpak die aandacht heeft voor alle leefgebieden en alle vraagstukken waar de inwoner mee worstelt. En consulenten werken met elkaar samen en stemmen processen en werkwijze op elkaar af om tot een gezamenlijk plan voor de inwoner te komen. Deze wensen zijn vertaald in bijgaande geactualiseerde Verordening sociaal domein gemeente Blaricum 2018. De Verordening sociaal domein heeft inhoudelijk geen grote gevolgen voor de inwoners.

DOEL

Het integreren van de diverse lokale regelgeving op het sociaal domein in één actuele verordening.

TOELICHTING BESLUIT (ARGUMENTEN)

1. Integrale aanpak

De gemeente Blaricum hanteert sinds 1 januari 2015 voor de uitvoering van de Jeugdwet, de Participatiewet, Inkomensvoorziening Participatiewet, leerlingenvervoer en de Wmo afzonderlijke (“deel”)verordeningen. Daarnaast is er één procesverordening sociaal domein die het integraal werken in het primaire proces regelt.

Met het oog op het waarborgen van het integrale werken en tegelijkertijd het verminderen van de hoeveelheid regelgeving kiezen we voor één verordening sociaal domein. In bijgaande conceptverordening worden de huidige deelverordeningen (de domeinen) en de procesverordening gebundeld tot één verordening sociaal domein.

2. Uitzondering/afwijking: geen op te leggen, maar een aan te bieden tegenprestatie.

In de raad van 9 december 2014 is een amendement van VVD, HvB en DBP aangenomen waarbij het verplichtende karakter ("het college draagt op") van de tegenprestatie is geschrapt en vervangen door "het college kan een persoon... een tegenprestatie aanbieden".

Met inachtneming van dit amendement werd de Verordening Participatie 2015 vastgesteld. Ook in de thans voorliggende conceptverordening sociaal domein hebben wij dit amendement als bestaand beleid opgenomen, waarmee wordt afgeweken van de tekst die door de overige HBEL-gemeenten wordt gehanteerd. Van opdragen van een tegenprestatie of handhaving in geval van het niet of onvoldoende verrichten daarvan is daarom in bijgevoegde conceptverordening (Hoofdstukken 4 en 5) geen sprake.

3. Duidelijke rechten en plichten

De Jeugdwet is een kaderwet en de aard van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 maakt dat er veel ruimte is voor interpretatie. Het gaat immers om maatwerk en keuzevrijheid voor de inwoner. In de afgelopen jaren is steeds meer jurisprudentie gekomen en dit heeft tot duidelijkere kaders geleid die we in de Verordening sociaal domein hebben kunnen toepassen. Hierdoor zijn rechten en plichten meer duidelijk geworden voor inwoners en gemeente. We verwachten dat dit proces nog niet ten einde is en dat landelijke jurisprudentie en bezwaarzaken tot nieuwe inzichten zullen blijven leiden.

4. Inhoudelijke wijzigingen

In de geactualiseerde verordening sociaal domein zijn verbeteringen aangebracht die ten goede komen aan inwoners. Naast een aantal technische wijzigingen is er een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. De inhoudelijke wijzigingen zijn de volgende.

- Persoonsgebonden budget

Een pgb is een individuele voorziening die kan worden verstrekt in het kader van de Wmo en de Jeugdwet om inwoners de mogelijkheid te geven zelf hun zorg in te kopen. Keuzevrijheid, het gelijkheidsbeginsel, maatwerk en een heldere regeling zijn leidende uitgangspunten voor de beleidskeuzes die ten grondslag liggen aan de systematiek voor het pgb. De regels en het tarief voor een pgb zijn voor Jeugd en Wmo gelijkgetrokken, wanneer een pgb wordt besteed aan niet-professionele ondersteuning wordt de hoogte van het pgb bepaald aan de hand van het geldend minimumloon vanaf 23 jaar. Daarnaast is het uitgangspunt dat de hoogte van het tarief toereikend is om de nodige voorzieningen in te kunnen kopen.

- De geactualiseerde verordening sociaal domein sluit aan bij jurisprudentie en landelijke afspraken.

- In de verordening is vastgelegd dat het college een goede prijs- kwaliteitsverhouding hanteert bij de vaststelling van de tarieven voor Jeugd en Wmo voorzieningen.

- In de verordening is vastgelegd op welke manier de hoogte van het pgb wordt vastgesteld.
- Eigen bijdrage

De eigen bijdrage wordt aangepast, zodat de eigen bijdrage voor dure ondersteuning niet hoger is dan de eigen bijdrage voor goedkopere ondersteuning zoals hulp bij het huishouden.

- In gevallen waarbij de eigen bijdrage zou leiden tot maatschappelijke uitval (zorgmijding) biedt de verordening de mogelijkheid om geen eigen bijdrage te heffen.
- Een aantal artikelen is geactualiseerd zodat er meer duidelijkheid is voor inwoner en consulent wat de rechten en plichten van beide partijen zijn bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening.

- Gebruikelijke hulp

De richtlijnen voor gebruikelijke hulp Jeugd en Wmo bieden de inwoners inzicht in wat onder gebruikelijke hulp wordt verstaan én het is een handvat voor de Uitvoeringsdienst bij het onderzoek naar het probleem en het zelf oplossend vermogen vanuit de eigen kracht van de inwoner.

- Weigeringsgronden

De geactualiseerde verordening sociaal domein bevat een artikel met weigeringsgronden voor maatwerkvoorzieningen. Door weigeringsgronden op te nemen in de verordening worden de rechten en plichten voor de Uitvoeringsdienst en inwoners meer helder.

- Leerlingenvervoer

Dit hoofdstuk bevat een inhoudelijke wijziging voor de BEL-gemeenten: in geval van bekostiging van vervoer van leerlingen in het primair onderwijs wordt een eigen bijdrage gevraagd indien het inkomen van de ouders meer bedraagt dan het in de verordening genoemd minimuminkomen. Nieuw opgenomen is dat in geval het vervoer betreft naar een speciale school voor basisonderwijs, de bijdrage eerst wordt geheven als het inkomen meer dan 155% van genoemd minimuminkomen bedraagt. Wij achten dat redelijk, mede gezien de naar verwachting geringe financiële gevolgen daarvan.

5. Technische wijzigingen

In de geactualiseerde verordening is er per hoofdstuk als gevolg van wetgeving, jurisprudentie of uitspraken van de Centrale Raad van Beroep artikelen gewijzigd of vervallen. Voor de volledigheid wordt verwezen naar het overzicht van de wijzigingen (bijlage).

6. Inbreng (sociaal domein / wmo) adviesraden HBEL

Deze zijn aan het begin van het proces meegenomen en hebben hun input geleverd. De adviesraden adviseren positief over de Verordening sociaal domein. Op verzoek van de gezamenlijke adviesraden zijn inhoudelijke en tekstuele aanpassing in de verordening opgenomen. Zie bijgevoegde matrix.

7. Bij de actualisatie is rekening gehouden met:

- Aanpassingen landelijke wet- en regelgeving na 1 januari 2015;
- jurisprudentie na 1 januari 2015;
- de VNG modelverordening;

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Dat betreft de Gemeentewet en diverse wetgeving inzake het sociaal domein. Voor een opsomming daarvan verwijzen we u naar de preambule van de concept-verordening.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Dit voorstel heeft betrekking op de lokaal toepasselijk regelgeving op het sociaal domein, waarvan de uitvoering is belegd in de HBEL-samenwerking.

KANTTEKENINGEN

Geen.

FINANCIËN

De individuele voorzieningen worden verstrekt vanuit het budget sociaal domein. Dit is een open einde regeling. Het vaststellen van de verordening sociaal domein gemeente Blaricum 2018 heeft als consequentie dat de inkomsten van de eigen bijdrage (Wmo) naar beneden gaan. Naar verwachting betreft dat een beperkt bedrag (€ 1000,-) dat binnen de bestaande begroting kan worden verwerkt.

UITVOERING

Door de Afdeling Maatschappelijke Zaken HBEL te Huizen. De verordening zal ten behoeve van de inwerkingtreding worden gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad. Rapportage zal als gebruikelijk plaatsvinden via de kwartaalrapportages van de uitvoeringsorganisatie.

COMMUNICATIE

De adviesraden sociaal domein / Wmo zijn in het voortraject betrokken en worden over de besluitvorming geïnformeerd. Zoals aangegeven heeft de vaststelling inhoudelijk geen grote gevolgen voor de inwoners. Volstaan wordt daarom met publicatie in het gemeentebblad.

BIJLAGEN

1. Ontwerp-verordening sociaal domein gemeente Blaricum 2018
2. Matrix overzicht inbreng en verwerking adviesraden sociaal domein / wmo
3. Overzicht wijzigingen verordening sociaal domein 2018
4. Notitie evaluatie en actualisatie jeugd en wmo
5. Concept raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Blaricum,

Mevrouw M. Kilic-Karaaslan	mevrouw J.N. de Zwart-Bloch
secretaris	burgemeester