

VOORSTEL GEMEENTERAAD EEMNES

Raadsvoorstel nummer	: 2019/32
BABS nummer	: 20822
Presidium d.d.	: 10-04-2019
Ronde/Sessie:	: Commissie BSM Eemnes
Datum Ronde/Sessie:	: 13-05-2019
Raadsvergadering d.d.	:
Portefeuillehouder	: S. Lankreijer (Eemnes)
Vorbereid door	: Eline Jousma, Maatschappelijke Ontwikkeling, toestel: 237

Onderwerp	: Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019
Voorgesteld besluit	: 1. De verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 vast te stellen; 2. Kennis te nemen van de matrix waarin de inbreng en wijze van verwerking van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein HBEL is opgenomen.

Bijlagen

Voorstel: Voorstel_20822.doc

Bijlage: 1. Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019

Bijlage: 2. 1692-2019 advies sociaaldomeinraad

Bijlage: 3. Matrix overzicht adviesraad Sociaal Domein HBEL

Bijlage: 4. Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 incl wijzigingen geel gemarkeerd

Bijlage: 5. Verordening Jeugdhulp 2015

Bijlage: 6. Nadere regels Verordening jeugdhulp gemeente Eemnes 2016

Bijlage: 7. Financieel Besluit Jeugdhulp Eemnes 2018 def

Bijlage: 8. Financieel overzicht Jeugdhulp Eemnes 2019

Onderwerp

Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019

Geheim of openbaar?

Openbaar

Besluiten

1. De verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de matrix waarin de inbreng en wijze van verwerking van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein HBEL is opgenomen.

Inleiding

Eind 2014 is de huidige Verordening Jeugdhulp met de komst van de Jeugdwet met bijbehorende nadere regels vastgesteld. Op basis van de reeds vastgestelde Verordening Sociaal Domein, het nieuwe beleidsplan Jeugd, nieuwe ministeriele regeling hulp voor hulp uit het sociale netwerk en jurisprudentie - in het bijzonder de uitspraken van de Centrale raad van Beroep - is de Verordening Jeugdhulp geactualiseerd.

Met deze verordening is de overgang van 18-/18+ verbeterd doordat de regels met betrekking tot een persoonsgebonden budget op elkaar aansluiten, evenals de opzet van de verordening.

Naar aanleiding van het besluit van het college op 22 januari 2019 is de concept Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein HBEL. In de bijlagen zijn het advies van de adviesraad en een matrix met de inbreng en wijze van verwerking van dat advies toegevoegd. Het college heeft op 1 april 2019 ingestemd om de Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 aan u voor te leggen.

Doel

Een actuele Verordening Jeugdhulp die rekening houdt met de jurisprudentie, regionale inkoop, beleidsplan Jeugd 2019 -2022 en aansluit op de Verordening sociaal domein HBEL / Eemnes.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 Duidelijke rechten en plichten

De Jeugdwet is een kaderwet en maakt dat er veel ruimte is voor interpretatie. Het gaat immers om maatwerk en keuzevrijheid voor jeugdigen en/of ouder(s). In de afgelopen jaren is steeds meer jurisprudentie gekomen en dit heeft tot duidelijkere kaders geleid die op de Verordening Jeugdhulp is toegepast. Hierdoor zijn rechten en plichten meer duidelijk geworden voor jeugdigen en/of ouder(s) en de gemeente. We verwachten dat dit proces nog niet ten einde is en dat landelijke jurisprudentie en bezwaarzaken tot nieuwe inzichten zullen blijven leiden.

1.2 Inhoudelijke wijzigingen

In de geactualiseerde Verordening Jeugdhulp zijn verbeteringen aangebracht die ten goede komen aan jeugdigen en/of ouder(s). De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn de volgende:

- Persoonsgebonden budget
Een PGB is een individuele voorziening die kan worden verstrekt in het kader van de Jeugdwet om jeugdigen en/of ouder(s) de mogelijkheid te geven zelf hun zorg in te kopen. Keuzevrijheid, het gelijkheidsbeginsel, maatwerk en een heldere regeling zijn leidende uitgangspunten voor de beleidskeuzes die ten grondslag liggen aan de systematiek voor het PGB. De regels en het percentage voor het tarief voor een PGB sluit aan bij de WMO. Met uitzondering dat er geen feestdagenuitkering wordt verstrekt.
- Ministeriele regeling voor hulp uit het sociale netwerk (betaald uit het PGB)
Per 1 mei 2019 gaan er twee nieuwe maatregelen in die gemeenten in hun PGB beleid kunnen opnemen. Ten eerste kunnen gemeenten het voor budgethouders mogelijk maken een tegemoetkoming te verstrekken aan hun informele hulp. Daarnaast kunnen gemeenten ook een vergoeding voor bepaalde kosten verstrekken (zoals schoonmaakkosten). Met de nieuwe ministeriële regeling voor hulp uit het sociaal netwerk biedt het Rijk nu een structurele oplossing om de verstrekking van vergoedingen voor informele hulp uit een pgb, zo te regelen dat er niet onbedoeld een arbeidsrelatie ontstaat. Deze regeling geeft gemeenten de mogelijkheid om budgethouders aan een helper uit het sociaal netwerk, vanuit het PGB een tegemoetkoming of vergoeding voor gemaakte kosten te geven. Het gaat hier dan om een tegemoetkoming en/of een onkostenvergoeding (te betalen uit het pgb) die niet valt onder de werking van de wet minimumloon of overige wetten van het arbeidsrecht. Gemeente zijn niet verplicht om deze of beide maatregelen op te nemen in het beleid. Voorgesteld wordt om alleen een tegemoetkoming te verstrekken aan informele hulp en geen bedrag te verstrekken voor bepaalde kosten omdat dit voornamelijk betrekking heeft op de Wmo en daarmee niet van toepassing is op Jeugd.
- Gebruikelijke hulp
De richtlijnen voor gebruikelijke zorg (bijgevoegd in bijlage 1) Jeugd bieden de inwoners inzicht in wat onder gebruikelijke hulp wordt verstaan én het is een handvat voor het Jeugd- en Gezinsteam bij het onderzoek naar het probleem en het zelf oplossend vermogen vanuit de eigen kracht van de jeugdige en/of ouder(s).
- Begrippen
In lijn met de Verordening Sociaal Domein en voor de leesbaarheid is een begrippenlijst toegevoegd. Daarnaast zijn de termen van de Verordening Sociaal Domein overgenomen in Verordening Jeugdhulp, zoals algemene voorzieningen etc.
- Individuele voorzieningen
Op basis van de nieuwe inkoop 2019 diende de omschrijving van de voorzieningen te worden aangepast.
- Toegang tot Jeugdhulp
De artikelen over de lokale toegang tot jeugdhulp zijn in lijn met de Verordening Sociaal Domein, maar is deels aangepast op de andere werkwijze van het Jeugd- en Gezinsteam ten opzichte van de uitvoeringsdienst HBEL.

- Nadere regels

Er is geen sprake meer van nadere regels, maar nog wel de mogelijkheid om door het college nadere regels op te stellen (indien dit nodig wordt geacht). Hetgeen wat voorheen in de nadere regels was opgenomen is nu in lijn met de verordening sociaal domein. Daarmee zijn ook de huidige nadere regels door het college ingetrokken. Daarnaast heeft jurisprudentie bepaald dat afwegingfactoren wat betreft het sociaal netwerk alleen in een verordening mogen worden vastgelegd.

- Financieel overzicht

In de verordening is vastgelegd dat de tarieven voor het persoonsgerichte budget niet worden vastgelegd in een financieel besluit – besloten door het college - maar in een financieel overzicht dat jaarlijks wordt geactualiseerd. Dit overzicht betreft de feitelijke weergave van de vastgestelde tarieven binnen de inkoop. Het financieel besluit 2018 en het financieel overzicht 2019 zijn toegevoegd in de bijlage.

1.3 Advies Adviesraad Sociaal Domein HBEL

De adviesraad heeft diverse algemene en artikelsgewijze adviezen gegeven. De algemene adviezen zijn deels doorgevoerd of worden opgenomen bij de uitvoering van het beleidsplan Jeugd en/of geborgd in het werkproces van het Jeugd- en Gezinsteam. Deze algemene adviezen hebben geen consequenties voor de verordening.

Wat betreft de artikelsgewijze artikelen zal alleen de term gebruikelijke zorg consequent worden toepast om een eenduidig beeld te scheppen. De andere adviezen zijn in de matrix weergegeven en beantwoord. Voorgesteld wordt om op basis van die adviezen geen aanpassing aan de verordening te doen. Met de beantwoording zijn de artikelen verhelderd. In sommige gevallen is de toelichting bij de artikelen aangepast.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Algemene wet bestuursrecht

Gemeentewet

Jeugdwet

Beleidsplan Jeugd gemeente Eemnes 2019 – 2022

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

De gemeente Eemnes werkt met het onderdeel jeugdhulp af van de gemeenten Huizen, Blaricum en Laren. De gemeente Eemnes werkt op het domein van de jeugdhulp samen met de gemeenten uit de regio Amersfoort. De gemeente Eemnes heeft ervoor gekozen om bij het opstellen van de Verordening Jeugdhulp aan te sluiten bij de reeds vastgestelde Verordening Sociaal Domein gemeente Eemnes. Daarmee wordt voorkomen dat cliënten bij een overstap naar de WMO voor grote veranderingen komen te staan en de overgang verbeterd wordt.

Kanttelingen

Geen

Financiën

De individuele voorzieningen worden verstrekt vanuit het budget sociaal domein.

De belangrijkste financiële consequentie van deze Verordening Jeugdhulp is dat het persoonsgebonden budget - wanneer een jeugdige en/ouders professionele ondersteuning verwerft - naar 100% wordt verhoogd. Dit was voorheen 90% voor een professional in dienst van een instelling en 75% voor een professional die niet in dienst is van een instelling en daarmee ZZPer is. Met deze verhoging wordt aangesloten op de Verordening Sociaal Domein. Hiermee wordt er ook geen onderscheid meer gemaakt tussen het werkgeverschap van een professional. De overgang van zorg van 18-/ 18+ wordt hiermee, indien er sprake is van een PGB, gelijk getrokken.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening wordt deze gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad. De dag na publicatie in het elektronisch gemeenteblad treedt de Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 in werking.

In de bijlagen zijn tevens de huidige verordening, met nadere regels en financieel besluit toegevoegd. Op uw verzoek is in de bijlage de Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 inclusief gele markeren die de wijzigingen aangeven ten opzichte van de huidige verordening toegevoegd. De toegevoegde bijlagen bij dit voorstel worden ook toegevoegd aan het raadsvoorstel.

De adviesraad Sociaal Domein HBEL heeft de matrix met daarin de reactie op de voorgestelde adviezen reeds ontvangen.

Communicatie

Met de vaststelling van voorliggende Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 wordt de Verordening jeugdhulp gemeente Eemnes 2015, vastgesteld op 27 oktober 2014 ingetrokken. Besluiten die op grond van die verordening zijn genomen blijven van kracht voor de daarin bepaalde duur of tot het moment dat zij door het college worden gewijzigd of ingetrokken. Aanvragen die zijn ingediend onder bovengenoemde verordening en waarop nog niet is beslist bij het inwerkingtreden van deze verordening, worden afgehandeld krachtens deze opvolgende verordening.

Bijlagen

1. Raadsbesluit verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019
2. Advies Verordening Jeugdhulp 2019
3. Matrix overzicht Adviesraad Sociaal Domein HBEL
4. Verordening Jeugdhulp Gemeente Eemnes 2019 (inclusief gele markeren die de wijzigingen aangeven ten opzichte van de huidige verordening)
5. Verordening jeugdhulp Eemnes 2015
6. Nadere regels behorende bij de Verordening jeugdhulp gemeente Eemnes 2016
7. Financieel besluit jeugdhulp gemeente Eemnes 2018
8. Financieel overzicht jeugdhulp gemeente Eemnes 2019