

Actieplan Boa Eemnes 2019



GEMEENTE
EEMNES
~



1. Wat doet een Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA)?

Een veilige en leefbare woonomgeving is belangrijk voor de inwoners van onze dorpen. Boa's hebben daarbij een steeds belangrijkere rol. Zij zijn zichtbaar op straat en treden zo nodig op om buurten en wijken veilig en leefbaar te maken én te houden.

De boa wordt over het algemeen gezien als schrijver van parkeerboetes. Dit komt deels door de verschillende rollen die de boa heeft als toezichthouder en handhaver. De boa heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een professionele handhaver. Die professionaliseringsslag gaat ook de komende jaren door. Ontwikkelingen in de maatschappij, de decentralisaties in het sociaal domein en de terugtrekkende politie zorgen ervoor dat er steeds meer wordt verwacht van boa's door zowel burgers als de overheid. Een boa is volgens de letterlijke betekenis een buitengewoon opsporingsambtenaar. Maar in de praktijk is een boa meer dan dat. Niet alleen het werkveld van boa's is divers. Aangezien bevoegdheden op maat worden toegekend, variëren deze evenzeer. De boa heeft in de regel beperkte opsporingsbevoegdheid die is gerelateerd aan zijn functie en taakomschrijving. De boa wordt ingezet daar waar opsporing door de politie niet gewenst, vanwege prioritering, of niet mogelijk is vanwege onvoldoende deskundigheid of capaciteit bij de politie. Een boa is dus in beginsel geen integrale handhaver met algemene opsporingsbevoegdheid.

Toezicht en handhaving zijn nooit een doel op zich. Het zijn instrumenten waarmee we kunnen bijdragen aan het doel om Eemnes veiliger, leefbaarder en socialer te maken/houden.

Uitgangspunten Boa:

- De boa is zichtbaar aanwezig in de openbare ruimte. Hij/Zij is een extra paar ogen en oren voor de gemeente, voor de politie, brandweer, jeugdwerkers, voor sociale wijkteams.
- De boa is een gemeentelijke handhaver in de breedste zin van het woord. De Boa's moeten kunnen inspelen op de beleving en behoeften van de burger.
- De boa stimuleert mensen om zich aan de regels te houden en zo bij te dragen aan een plezierige woonomgeving.
- De boa's hebben een aantal verplichte taken en werken op basis van vragen, meldingen en klachten
- Wanneer de Boa's een overtreding zien verbaliseren zij, tenzij er bijzondere omstandigheden zijn om daarvan af te wijken.

2. Takenpakket

2.1 Bevoegdheden

Opsporingsbevoegdheid

Een titel van opsporingsbevoegdheid wordt verleend indien daartoe de noodzaak bestaat en de boa betrouwbaar en bekwaam is. Er wordt voldaan aan het noodzaakcriterium wanneer de opsporingsbevoegdheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de functie en een beroep op de politie bezwaarlijk, niet mogelijk of wenselijk is. Daarnaast kunnen er ook politie- en geweldsbevoegdheden toegekend worden. Er wordt in Eemnes op dit moment geen gebruik gemaakt van de politiebevoegdheden.

Politiebevoegdheden en geweldsbevoegdheden

Boa's kunnen in hun werk te maken krijgen met agressie en geweld. Het is van belang dat boa's hun werk veilig kunnen doen. Er kunnen daarom politie- en geweldsbevoegdheden worden toegekend.

Onder *geweldsbevoegdheden* wordt verstaan: de rechtmatigheid om in functie geweld of vrijheidsbeperkende middelen te gebruiken, wanneer het daarmee beoogde doel dit, mede gelet op het gebruik hiervan verbonden gevaren, rechtvaardigt en dat doel niet op een andere wijze kan worden bereikt. Aan het gebruik van geweld gaat zo mogelijk een waarschuwing vooraf. Ook de veiligheidsfouillering en insluitingsfouillering vallen hier onder.

Onder *politiebevoegdheden* wordt verstaan: het gebruiken van een wapenstok, pepperspray en handboeien. Het toekennen van geweldsmiddelen geschiedt slechts indien de noodzaak hiertoe door de aanvrager aangetoond is en indien zijn bekwaamheid in de omgang met het betreffende wapen is aangetoond. Hiervoor moet voldaan worden aan de RTGB.

2.2 Domeinen

Boa's zijn op veel verschillende terreinen werkzaam. Omdat hun opsporingsbevoegdheid strikt is beperkt tot hun eigen terrein, zijn hun taken en bevoegdheden ook duidelijk afgebakend. Voor elk domein gelden eigen taken en bevoegdheden en ook de bekwaamheidseisen verschillen per domein. Een boa mag in beginsel slechts binnen één domein werkzaam zijn. Ook deze regel is erop gericht om de opsporingsbevoegdheid in te kaderen tot het eigen werkterrein en bovendien te kunnen voldoen aan de specifieke bekwaamheidseisen.

De boa's binnen Eemnes zijn werkzaam binnen twee verschillende domeinen. Elk domein biedt een breed pakket aan opsporingsbevoegdheden, politiebevoegdheden en geweldsmiddelen.

- Domein I, Openbare ruimte

De boa Openbare Ruimte heeft een breed pakket aan bevoegdheden waardoor het lokale veiligheidsbeleid, gericht op de aanpak van overlast en kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte, kan worden gehandhaafd.

- Domein II, Milieu, welzijn en infrastructuur

De Boa Milieu is vooral belast met de opsporing van (economische) milieudelicten en houdt zich onder andere bezig met natuur, milieu, arbeidsinspectie, voedsel- en warencontroles, dierenwelzijn, openbare gezondheid en fysieke leefomgeving.

2.3 Strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving

Strafrechtelijk

In de strafrechtelijke handhaving van de lokale veiligheid, leefbaarheid en de naleving van regels is een belangrijke rol weggelegd voor boa's. Boa's zijn belast met het opsporen van strafbare feiten. Indien politiebevoegdheden of geweldsmiddelen zijn toegekend beschikt de boa daarmee over dezelfde bevoegdheden en verplichtingen als de ambtenaar van politie voor wat betreft het aanwenden van deze bevoegdheden.

Hierbij wordt gehandhaafd op basis van het strafrecht en alleen basis van de in het Domein vermelde wet-/ regelgeving. Strafrechtelijke sancties worden opgelegd door de strafrechter of door autoriteiten die krachtens de wet met strafvordering zijn belast.

Bestuursrechtelijk

Hierbij wordt gehandhaafd op basis van het bestuursrecht en kan worden gedacht aan het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

Daarnaast heeft het bestuur de mogelijkheid om een bestuurlijke strafbeschikking (geldboete) uit te vaardigen voor strafbare feiten voor de handhaving van het milieurecht. De bestuurlijke strafbeschikking is een daad van strafvervolgning op initiatief van het bestuursorgaan.

3. Actieplan Eemnes

De beschikbare Boa-capaciteit voor Blaricum is 0,96 fte (= 1266 uur effectief). Dit is de Boa-capaciteit die kan worden ingezet op basis van het beschikbare budget uit de begroting 2019. Voor de Boa-inzet bij de te realiseren JOP locatie aan de Te Veenweg Zuid wordt middels een apart voorstel budget beschikbaar gesteld.

Doelstellingen

Het bevorderen van de lokale veiligheid, leefbaarheid en naleving van (specialistische regels)

Prioriteiten

1. Oppakken meldingen en klachten

Via de Topdesk, E-Suite en per mail of telefoon komen er verzoeken en klachten binnen welke door de Boa worden opgepakt. Indien nodig doet de Boa een controle en handelt de zaak strafrechtelijk af. Er zijn ook zaken die de Boa overdraagt aan de jurist handhaving. Deze zaken worden bestuursrechtelijk opgepakt.

2. Controles evenementen en evenementenvergunningen

Wanneer er een evenementenvergunning wordt aangevraagd worden onder andere de Boa, politie en brandweer gevraagd om advies. Tijdens de opbouw en het evenement houdt de Boa toezicht en zorgt de Boa voor een ordentelijk verloop. Daarnaast zorgt de Boa ervoor dat het verkeer (parkeren, toestroom etc.) goed verloopt. Ook is de Boa betrokken bij de evaluatie na het evenement.

- Tractor Pulling
- Sinterklaas
- Koningsdag
- Criterium Eemnes
- Feestweek Eemnes bij de opening van het Huis van Eemnes
- Dodenherdenking

3. Jeugd

Tijdens de controles wordt de jeugd actief benaderd en eventueel aangesproken op hun gedrag. De jeugdgroepen worden in kaart gebracht

Intensievere controle van jeugd op, onder andere, de volgende locaties:

- Impuls
- JOP locatie Te Veenweg Zuid

4. Ondernijning

Uitvoering geven aan het Digitaal Opkopersregister (DOR)

Bedrijven die helinggevoelige goederen verkopen moeten aangesloten worden bij het DOR (digitaal opkopersregister) en moeten een register bijhouden waarin alle ingekochte helinggevoelige goederen worden geregistreerd. Controle van deze administratie wordt uitgevoerd door de Boa.

5. Parkeren

Uiteraard wordt er in het hele dorp gecontroleerd op parkeren. Er zijn enkele gebieden die extra aandacht vereisen. De controles zullen aangekondigd en onaangekondigd plaatsvinden.

- **Blauwe zone/ Minnehof**

De Blauwe zone blijft een voortdurend aandachtspunt welke tijdens de gebiedsgerichte controles wordt meegenomen.

- **Wakkerendijk**

Op de Wakkerendijk wordt veelvuldig op het fietspad geparkeerd terwijl dit niet toegestaan is. In 2018 hebben we hierop een communicatietraject ingezet en controles uitgevoerd. De Wakkerendijk blijft een straat die extra aandacht krijgt tijdens de gebiedsgerichte controles.

- **Scholen**

De parkeerproblematiek rondom de scholen wordt door middel van controles en sanctionerend optreden door de Boa's opgepakt.

- **Kringloop/Milieustraat**

Controle op langparkeerders.

6. Honden

De laatste tijd komen er veel klachten binnen betreffende hondenoverlast. Het gaat hierbij om aanlijnen en verontreiniging door honden. Regel is dat honden binnen de bebouwde kom aangelijnd moeten zijn tenzij het een door het college aangewezen losloopegebied betreft.

Op gebied van verontreiniging van honden wordt de APV gewijzigd en strikter ingezet. In de nieuwe APV worden eigenaren verplicht om opruimmiddelen bij zich te hebben. Indien dit niet het geval is dan kan de Boa verbaliseren. Nu komt het vaak voor dat de eigenaar geen opruimmiddelen bij zich heeft en dat de Boa niets kan doen.

7. Woninginbraken

Vanuit het Integraal veiligheidsbeleid wordt extra ingezet op het onderwerp woninginbraken. Tijdens de wintermaanden wordt er extra ingezet op preventie door politie en boa's. In het najaar hebben we wederom de '1 dag niet' actie waarbij de Boa's samen met de politie en ROC studenten voorlichting geven over woning- en auto-inbraken aan de inwoners. Hierbij sluiten ook de WhatsApp groepen aan. Zij zijn de extra oren en ogen van de gemeente.

8. Pop Up

In de gemeente Eemnes hebben we de zogenoemde 'Pop Up'. Doel van de Pop up is om contact met de politie en Boa laagdrempelig te maken. De Pop Up is bij uitstek de manier om info van de straat te halen.

9. Bramenberg

Vanwege parkeerproblematiek wordt op het bedrijventerrein Bramenberg het aantal parkeerplaatsen uitgebreid. Tijdens diverse controles is gebleken dat er veelvuldig oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van gemeenteground

10. Controle overhangend groen

Binnen de gemeente is er veel sprake van overhangend groen. Binnen het project 'houdt groen binnen de perken' voert de Boa controles uit en spreekt hij bewoners aan op overhangend groen.

11. Afval

Tijdens de controles is opgemerkt dat er burgers zijn die hun kliko's niet op de juiste ophaallocatie plaatsen, de kliko niet op tijd weghalen of plaatsen of op een openbare plek laten staan zoals een brandgang. Dit zorgt voor een verrommeld straatbeeld en tast de veiligheid en leefbaarheid aan. Op dit moment is de afdeling Ruimtelijke Ordening de afvalstoffenverordening aan het aanpassen waarin de regels beter omschreven staan. Dit zou voor de Boa's een aanleiding kunnen zijn om de controles hierop te versterken en sanctionerend op te treden.

12. Controle fietstunnel

De fietstunnel onder de A27 wordt veelvuldig gebruikt voor sluipverkeer. Vooral na de zomer maken meer mensen oneigenlijk gebruik van de fietstunnel. Omdat het niet toegestaan om de fietstunnel zonder ontheffing te gebruiken rijden bestuurders zonder ontheffing hard en gevaarlijk de fietstunnel door waardoor dit zorgt voor verkeersgevaarlijke situaties.

13. Controle Buitengebied

Tijdens controle in het buitengebied wordt veelal gecontroleerd op illegale stort van huisraad of drugsafval.

14. Controle afbouw markt

Tijdens de afbouw van de markt zijn er veel verkeersbewegingen met veelal grote voertuigen. Om dit veilig te laten verlopen zal er tijdens de afbouw van de markt toezicht hierop plaatsvinden.