



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Programmaplan Implementatie Omgevingswet 2019–2020

Portefeuillehouder?

Th. Reijn (Eemnes)

Openbaar

Ja

Besluiten

1. in te stemmen met de in het Programmaplan Implementatie Omgevingswet verwoorde ambitie, strategie, doelen en inspanningen.
2. voor de uitvoering van het Programmaplan een bedrag van € 175,123,- beschikbaar te stellen uit de Reserve Ruimtelijke Plannen.
3. de 2e begrotingswijziging 2020 vast te stellen.

Inleiding

Vanaf 1-1-2021 treedt de Omgevingswet in werking. De wet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving en voor een meer integrale aanpak van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet biedt de mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen meer integraal aan te pakken. Dat is nodig ook, want de onderwerpen waar u de komende jaren mee geconfronteerd wordt zijn complex, denk aan de energietransitie, mobiliteit, gezondheid of circulaire economie.

In het Programmaplan wordt beschreven wat de gemeenten Eemnes, Blaricum, Laren en de BELCombinatie willen voorbereiden voor de invoering van de Omgevingswet. De uit te voeren activiteiten worden in het programmaplan besproken, ze zijn in Roadmaps samengevat. Op basis daarvan is een raming van uren en kosten gegeven. In de raming zijn zowel intern als externe kosten opgenomen die in 2020 gemaakt zullen worden.

Doel

Voor de implementatie van de Omgevingswet zijn vier SMART geformuleerde doelen opgesteld:

- Vergunningverlening: Voor 1-1-2021 is het vergunningverlening-proces afgestemd op de door de VNG gestelde eisen.
- Regelgeving: Voor 1-1-2021 is in elke gemeente een beleidsarm Omgevingsplan met éénduidige begrippen en regels vastgesteld.
- Omgevingsvisie: Voor 1-1-2022 in elke gemeente een Omgevingsvisie vastgesteld.
- Anders Werken: Op 1-1-2021 is een aanzet gegeven tot het in lijn met het gedachtengoed van de Omgevingswet "Anders werken".

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 Het programmaplan loopt tot 2021, de datum waarop de wet in werking treedt. Het programmaplan richt zich op datgene wat er in de gemeenten Blaricum, Laren en Eemnes en de BELCombinatie voorbereid moet zijn voor de invoering van de Omgevingswet op 1-1-2021. De VNG heeft hiervoor minimale voorwaarden opgesteld. Dit programmaplan is erop gericht om aan deze minimale eisen te kunnen voldoen.

1.2 Door het uitvoeren van het Programmaplan wordt een ambitie waargemaakt die in het collegeprogramma 2018-2022 is opgenomen.

Letterlijk staat in het collegeprogramma de volgende tekst:

"De voorbereiding voor de implementatie van de Omgevingswet wordt opgestart zodat de ambtelijke organisatie gereed is om bij inwerkingtreding van deze wet volgens deze methode te werken" en "Wij realiseren een omgevingsvisie voor geheel Eemnes, met een doorkijk tot 2040."

1.3 Het programma geeft de raad ruimte om hun ambitie inhoudelijk in te vullen. De gemeenteraad heeft nog niet uitgesproken wat hun inhoudelijk ambitie is ten aanzien van de Omgevingswet. Dit programmaplan beperkt zich tot de zaken die voor de invoering van de wet geregeld moeten zijn om onze inwoners te kunnen bedienen en geeft, bij het opstellen van de Omgevingsvisie, ruimte voor inwoner, raad en bestuur om de ambitie in te vullen.

1.4 Na de invoering gaat de implementatie door, de hiervoor benodigde inspanningen zijn niet in dit programmaplan verwerkt.

De wet wordt in een aantal stappen ingevoerd en zal op 1-1-2029 volledig geïmplementeerd zijn, daarom wordt de implementatie ook na 1-1-2021 voortgezet. In het programmaplan is ervan uitgegaan dat bijvoorbeeld eigen regelgeving pas na de invoering van de wet wordt ontwikkeld. We gebruiken de huidige regelgeving om beleidsneutraal een Omgevingsplan te maken en nemen de regelgeving die het Rijk ons biedt over.

2.1. Voor de implementatie van de wet worden kosten gemaakt voor externe advisering en de inhuur van personeel.

De producten en werkwijzen die nodig zijn om te kunnen werken conform de Omgevingswet worden (veelal samen met externen) binnen de BELCombinatie ontwikkeld. Voor andere activiteiten, bijvoorbeeld voor het opstellen van de Omgevingsvisie, begeleiden ambtenaren het proces en wordt expertise ingehuurd.

2.2 De Reserve Ruimtelijke Plannen is voor de implementatie bestemd. .

In de begroting is gemeld dat de Bestemmingsreserve Ruimtelijke Plannen gebruikt zal worden voor de implementatie van de wet. Aan de raad wordt gevraagd om het benodigde budget uit de Reserve Ruimtelijke Plannen beschikbaar te stellen.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Het wettelijke beleidskader is de Omgevingswet

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Het programmaplan wordt ook aan de colleges en raden in de gemeenten Laren en Blaricum aangeboden zodat de BELCombinatie een eensluidende opdracht kan krijgen.

Kanttekeningen

1.1 De voor de implementatie van de wet benodigde interne uren worden in de DVO 2020 opgenomen.

In de in het Programmaplan opgenomen roadmaps zijn de inspanningen gegeven die nodig zijn om de omschreven doelen te behalen. De hiervoor intern benodigde uren worden in de DVO 2020 opgenomen. Consequentie is dat de ambtelijke capaciteit voor een aantal andere producten (met name bij de clusters Ruimtelijke Ontwikkeling, Communicatie, Vergunningverlening en Juridische zaken) in 2020 lager zal zijn dan in andere jaren.

Financiën

Voor de uitvoering van het programmaplan is het volgende geraamd:

Uren 2020 en Kosten 2019 en 2020

Pijler		uren	extern	uren	kosten inhuur	overige externe kosten
Vergunningen, Publiek, RO	vergunningverlening in de keten, aanpassen werkprocessen en bestuurlijke afstemming	830	projectleider implementatie vooroverleg en case management	240	€ 25.000,00	
Regelgeving	aanpassen verordening en standarisering bestemmingsplannen	672	aanpassen verordening en standarisering bestemmingsplannen	410	€ 43.000,00	
Omgevingsvisie	werkgroepen, interne projectleider en participatie	610	projectleider 3 Omgevingsvisies	640	€ 66.000,00	€ 30.000,00
			ontwikkelen (kaart)materiaal			€ 30.000,00
Anders Werken	voorlichting, houding en gedrag, samenwerking in keten, raden inwerken, leren, voortgangsrapportage, participatie en omgevingslabs	1766	workshops, voorlichting, coaching en participatie voor raden, besturen en BELCombinatie			€ 45.000,00
			leren zie 1			
			communicatiemiddelen			€ 10.000,00
Subtotaal	Pijlers tlv DVO 2020	3878				
Project-management	Programmamanager	800				
	Projectassistent	320				
Totaal	Programma tlv DVO 2020	4998	extern	1290	€ 134.000,00	€ 115.000,00

De externe kosten worden gezamenlijk gedragen door de gemeenten Blaricum Eemnes en Laren. Er wordt aan de raad gevraagd om voor de uitvoering van het programma € 75.123,- beschikbaar te stellen ten laste van de Reserve Ruimtelijke Plannen. In 2019 worden al kosten gemaakt voor externe advisering bij het opstellen van het Omgevingsplan en de verordening voor de Fysieke Leefomgeving. De kosten die hiervoor in 2019 worden gemaakt worden verrekend in het rekeningsaldo 2019.

Begrotingswijziging nodig?

Ja, in begroting gemeente

Uitvoering

Nadat de raad heeft ingestemd met het Programmaplan en het voor de uitvoering hiervan benodigde budget beschikbaar heeft gesteld, kan de implementatie verder worden vormgegeven.

Communicatie

Communicatie over het raadsvoorstel en het raadsbesluit zal via de griffie plaatsvinden.

Bijlagen

Bijlage 1: Programma Implementatie Omgevingswet 2019–2021

Bijlage 2: 2e Begrotingswijziging 2020

Steller

M. van der Marel(mmare).

Registratiedatum

9 oktober 2019