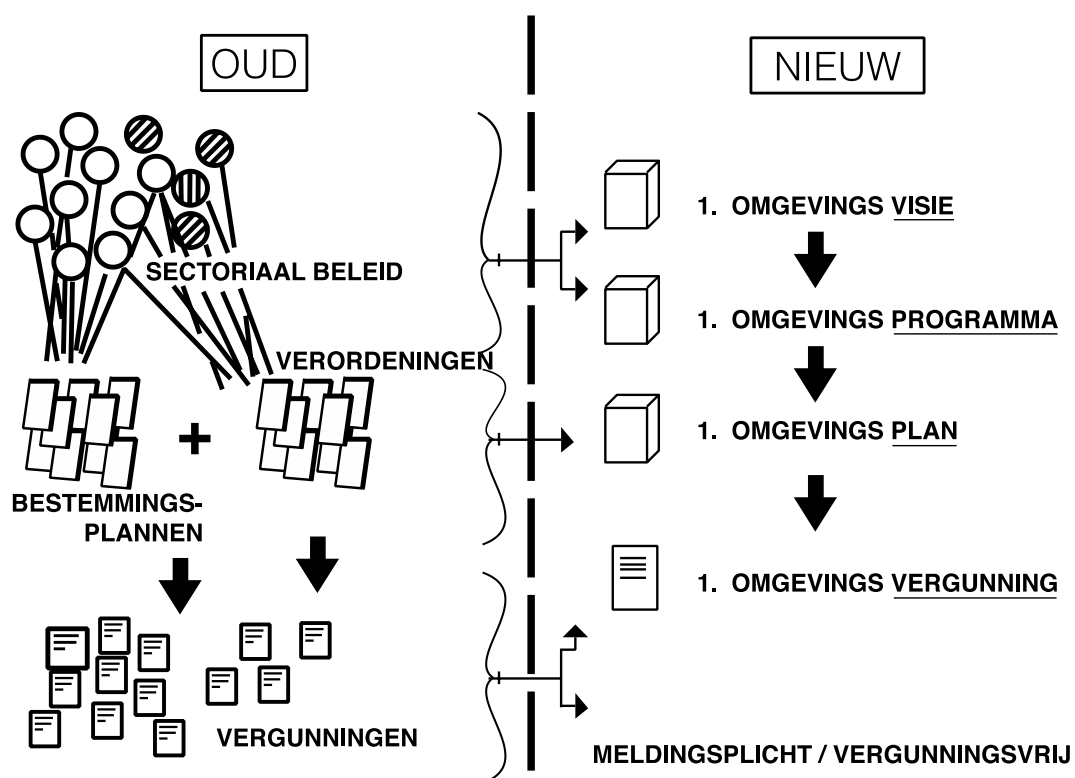


Programma Implementatie Omgevingswet 2019 en 2020



Opdrachtgever: BELCombinatie
Opdrachtnemer: Garmt Kolhorn
Contactpersoon: Marjolein van der Marel
Datum: 25 september 2019

Inhoud

1. Inleiding.....	2
2. Visie van de Omgevingswet	3
3. Doelen en Strategie.....	5
3.1 Doelen	5
3.2 Ambitie	5
3.3 Strategie en doelstelling voor de implementatie	6
3.4 Scope van het programmaplan	7
4. Aanpak	9
4.1 Keten Publiek, Vergunningverlening en Ruimtelijke Ontwikkeling.....	9
4.2 Regelgeving	10
4.3 De Omgevingsvisie	11
4.4 Anders Werken	13
5. Financiële impact	16
6. Vervolg	17
Bijlagen.....	19

1. Inleiding

Vanaf 1-1-2021 treedt de Omgevingswetwet in werking. De wet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. De wet staat ook voor een meer integrale aanpak van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.



De Omgevingswet biedt de mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen meer integraal aan te pakken. Dat is nodig ook, want de onderwerpen waar we de komende jaren beleid over willen maken zijn complex, denk aan de energietransitie, mobiliteit, gezondheid of circulaire economie.

In dit Programmaplan wordt datgene wat we in de gemeenten Blaricum, Laren en Eemnes en de BELCombinatie willen voorbereiden voor de invoering van de Omgevingswet beschreven. We doen dit aan de hand van de Minimale Eisen die de VNG stelt voor de invoering van de wet. De uit te voeren activiteiten worden besproken, ze zijn in Roadmap samengevat. Op basis hiervan is een raming van uren en kosten gegeven. Dit betreffen zowel intern als externe kosten die in 2020 gemaakt zullen worden.

2. Visie van de Omgevingswet

Al een decennium is de wetgever bezig om de wetgeving voor het fysieke domein eenvoudiger en toegankelijker te maken. Op 1 juli 2008 werd de Wet ruimtelijke ordening (Wro) ingevoerd. Deze wet regelt hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag voor welke ruimtelijke plannen verantwoordelijk is. Bij de invoering werd gesteld dat de Wro voorziet in kortere en snellere procedures en meer uitvoeringsgericht zou zijn. Op 1

oktober 2010 trad de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo) in werking. Met de Wabo werd één vergunning geïntroduceerd op het gebied van de fysieke leefomgeving. Zo'n 25 vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingsstelsels werden samengevoegd tot één omgevingsvergunning. De behandeling van de vergunningaanvraag zou zo veel mogelijk digitaal geschieden. Toch bleef er kritiek. De gebrekkige samenhang met andere beleidsvelden, de slepende procedures en gedetailleerde eisen staan een efficiënt beheer van de leefomgeving in de weg. In de Omgevingswet wordt het gebrek aan integraliteit ondervangen, er zullen 26 wetten, waaronder de Wro, de Wabo, de Wet Bodembescherming, de Wet natuurbescherming en de Wet inrichting landelijke gebieden en delen van andere wetten (delen van de Woningwet en de Wet Milieubeheer) opgaan in één nieuwe wet.



De uitdaging: 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij'

De Omgevingswet vormt de basis voor een meer samenhangende (integrale) benadering van de fysieke leefomgeving. Leefbaarheid en duurzame ontwikkeling staan voortaan centraal bij het voorbereiden van ontwikkelingen. Overheden staan voor de opgave bij het beoordelen van plannen hun houding te veranderen naar 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij'. Dit vergt het ontwikkelen van een fundamenteel andere aanpak van het beoordelen van initiatieven en een andere omgang met initiatiefnemers.

Nieuwe kerninstrumenten

De integrale werkwijze komt niet zomaar tot stand, die moet georganiseerd worden. Gemeenten gaan met nieuwe kerninstrumenten werken: de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. Bij het vormgeven en uitvoeren van het beleid voor de leefomgeving zal de gemeente met veel partijen moeten samenwerken, zoals de buurgemeenten, de omgevingsdienst, provincie en waterschap. Deze partijen moeten onderlinge afspraken maken om de strakke termijnen waarbinnen besluitvorming plaats moet vinden mogelijk te maken. Omdat in de Omgevingswet in principe alles wat decentraal

kan ook decentraal geregeld wordt, krijgen gemeenten meer afwegingsruimte voor lokaal maatwerk.

Nieuwe vraagstukken komen aan de orde, bijvoorbeeld:

Kiest de gemeenteraad voor een hogere geluidnorm in een gebied?
Heeft een ontwikkeling gevolgen voor de gezondheid van inwoners in een gebied? en vinden we de gevolgen acceptabel?

De gemeenteraad kan per gebied vaststellen welke kwaliteit er is, welke kwaliteit wenselijk is en welke stappen kunnen worden gezet om die te realiseren. Zo kan de raad bij het vaststellen van het Omgevingsplan bijvoorbeeld kiezen voor welke thema's en gebieden hij gebruik wil maken van bestuurlijke afwegingsruimte. Daarmee kan voor specifieke gebieden meer nadruk worden gelegd op bijvoorbeeld duurzaamheid of ruimtelijke diversiteit.

3. Doelen en Strategie

3.1 Doelen

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet zijn, met het oog op duurzame ontwikkeling, het in onderlinge samenhang:

- (a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en
- (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

De wetgever heeft op grond hiervan een aantal verbeterdoelen beschreven (zie figuur1).



Figuur 1: Doelen van de Omgevingswet

3.2 Ambitie

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren hebben nog niet uitgesproken wat hun ambitie is ten aanzien van de manier waarop zij invulling willen geven aan het gedachtengoed van de Omgevingswet. Het gaat dan over vragen als:

- Wat voor een gemeente willen wij zijn?
- Wat is belangrijk in onze gemeente?
- Welke opgaven zijn belangrijk?
- Op welke thema's/gebieden/opgaven wil de gemeente gebruik maken van de nieuwe afwegingsruimte en in welke mate?
- Wat wil/kan de gemeente loslaten en waar wil/moet de regie op worden gehouden?
- Welke werkwijze past bij de ambitie?

Deze vragen kunnen pas echt beantwoord worden als college en raden aan de slag gaan met het gedachtengoed van de Omgevingswet, bijvoorbeeld bij het opstellen van de Omgevingsvisie.

De gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren zien de implementatie van de Omgevingswet als één van de vele ontwikkelingen waaraan invulling moet worden gegeven. De personele capaciteit voor de transformatie die deze veelomvattende wetwijziging met zich meebrengt is daardoor beperkt. De gemeenten willen de dienstverlening aan inwoners en bedrijven minimaal op het huidige niveau houden en beseffen dat er daarvoor voor de inwerkingtreding van de wet een aantal stappen gezet moeten worden.

Uit het bovenstaande blijkt dat de gemeenten Blaricum, Laren en Eemnes ten opzichte van andere gemeenten geen voorloper willen zijn. De focus is intern gericht, waarbij calculerend wordt besloten om veranderingen in te voeren.

3.3 Strategie en doelstelling voor de implementatie

Voor de implementatie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- We doen wat nodig is om op 1-1-2021 plannen en vergunningen te kunnen behandelen conform de eisen die de Omgevingswet ons stelt.
- Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande initiatieven en ontwikkelingen.
- Eigen regelgeving wordt in dit stadium nog niet ontwikkeld, we maken gebruik van regelgeving die het Rijk ons biedt.
- We maken kennis met de wet en het gedachtengoed dat ten grondslag ligt aan de Omgevingswet (Anders Werken).
- We hebben geleerd van de transitie in het sociaal domein dat we op tijd mee moeten beginnen, want een transitie heeft tijd nodig.

Op grond van het bovenstaande zijn een aantal SMART geformuleerde doelstellingen voor de implementatie geformuleerd:



Figuur 2: Doelstellingen voor de implementatie

3.4 Scope van het programmaplan

Het programmaplan richt zich op datgene wat er in de gemeenten Blaricum, Laren en Eemnes en de BELCombinatie voorbereid moet zijn voor de invoering van de Omgevingswet op 1-1-2021.



De VNG heeft hiervoor minimale voorwaarden opgesteld. De voorwaarden zijn als volgt verwoord:

- Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen.
- Gemeenten kunnen via het digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.
- Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).
- Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-2021 en hun financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien.
- Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.

Dit programmaplan is erop gericht om aan deze minimale eisen te kunnen voldoen. Aan deze voorwaarden zijn twee elementen toegevoegd:

- De BEL-gemeenten hebben een beleidsneutraal Omgevingsplan met éénduidige begrippen en regels en een Verordening voor de Fysieke Leefomgeving.
- De BEL-gemeenten hebben voor de verkiezingen in 2022 een Omgevingsvisie.

Niet alle werkzaamheden die voortvloeien uit de door de VNG opgestelde voorwaarden zullen binnen het programma Implementatie Omgevingswet worden opgepakt:

- De implementatie van het Digitale Stelsel Omgevingswet valt bij de BELCombinatie onder het programma Informatie en ICT;
- De herziening van de nota Burgerparticipatie wordt door het team Communicatie vormgegeven, de specifieke uitwerking van de nota voor processen binnen de Omgevingswet vallen wel binnen dit programma;

4. Aanpak

Het Programma wordt uitgevoerd aan de hand van vier pijlers. In figuur 2 zijn de SMART-geformuleerde doelstellingen voor de pijlers geformuleerd. In de volgende paragrafen wordt per pijler de voorgestelde aanpak besproken.

4.1 Keten Publiek, Vergunningverlening en Ruimtelijke Ontwikkeling

De Omgevingswet vraagt enerzijds om inzichtelijke regels en een eenvoudig en snel proces van vergunningverlening. Dat wil zeggen: samen met ketenpartners (bijvoorbeeld het Waterschap, de Provincie of de Veiligheidsregio) in maximaal 8 weken een vergunning voor alle soorten aanvragen. Anderzijds vraagt de Omgevingswet om een integrale aanpak met maatwerk. Deze zaken zijn ogenschijnlijk in tegenspraak met elkaar. De gedachte er achter is de volgende:

Voor eenvoudige zaken (bijvoorbeeld het plaatsen van een dakkapel of een klein evenement) worden in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) vraagbomen opgesteld met behulp waarvan een aanvrager snel kan achterhalen of een vergunning nodig is. De vergunning kan daarna via het zelfde systeem digitaal aangevraagd worden. Landelijk gezien is de inschatting dat op termijn circa 70% van de aanvragen via deze snelserviceformule kan worden afgehandeld.



De BELCombinatie ziet de snelserviceformule als stip op de horizon (na 2021), de eerste stappen worden in 2020 gezet.

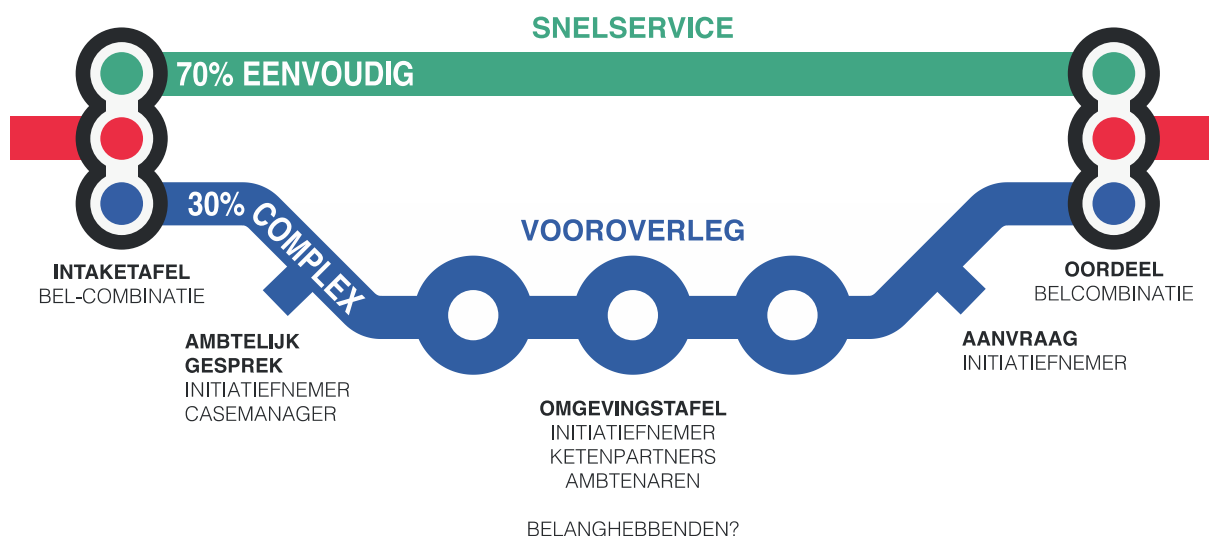
Voor complexe initiatieven (circa 30%) wordt het vooroverleg essentieel. Door dit proces goed in te richten en te omschrijven, kan voor het te leveren product leges worden gevraagd. Bijvoorbeeld voor initiatieven, waarvan de gemeente na een snelle scan oordeelt dat ze haalbaar en wenselijk zijn, kan een Omgevingstafel worden ingericht. Aan deze tafel komen (in één of meerdere sessies) de initiatiefnemer en alle betrokkenen bij elkaar. Het initiatief wordt besproken vanuit de gedachte om het mogelijk te maken. Dit levert de initiatiefnemer een integraal advies op, waarmee hij/zij de vergunningaanvraag kan opstellen en indienen. Daarna kan de vergunning in acht weken worden afgehandeld.



In 2020 gaat de BELCombinatie samen met de besturen van Blaricum, Eemnes en Laren aan de slag om de behandeling van initiatieven te stroomlijnen en het vooroverleg per gemeente in de vorm van een Omgevingstafel te implementeren.

Bovenstaande is in figuur 3 samengevat. In Bijlage 1 is de Roadmap voor de implementatie van deze pijler opgenomen.

OMGEVINGSVERGUNNING IN MAXIMAAL 8 WEKEN



Figuur 3 Omgevingsvergunning in 8 weken

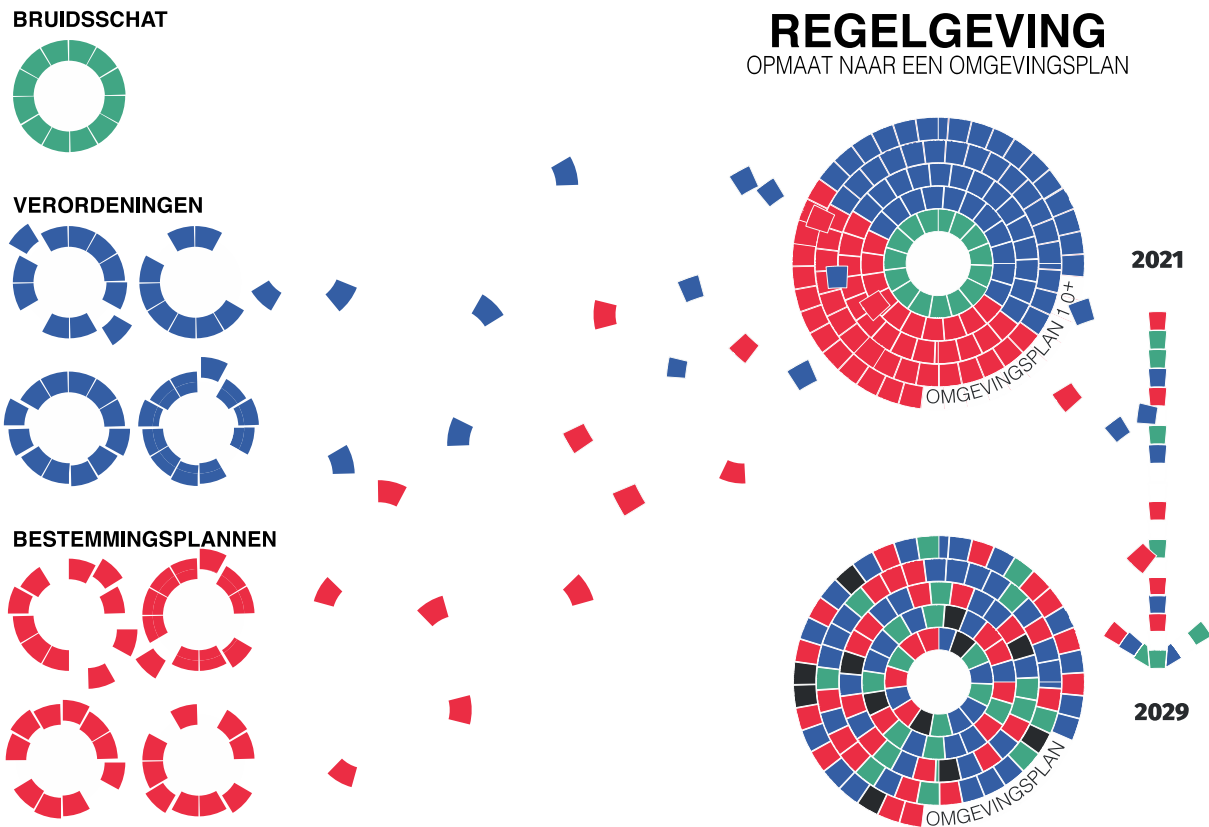
4.2 Regelgeving

Tot het moment dat de gemeente haar eigen regelgeving gemaakt heeft kan per 1-1-2021 het door het Rijk aangeboden Omgevingsplan worden gehanteerd. Dat is een plan waarin het Rijk voor het fysieke domein de regelgeving over bestemmingsplannen van de gemeente samenvoegt met de te decentraliseren rijksregelgeving (de bruidsschat).

Onder de huidige wet (Wro) moeten bestemmingsplannen soms worden gewijzigd om een initiatief mogelijk te maken. Na 1-1-2021 wordt in een dergelijk geval het Omgevingsplan gewijzigd. De wijziging moet conform de nieuwe regelgeving worden opgepakt. Een éénduidige basis waarin begrippen, de wijze van meten en andere omschrijvingen uniform zijn maakt de overgang naar het nieuwe stelsel eenvoudiger. Daarom wordt het door het Rijk aangeboden plan op dit vlak beleidsneutraal aangevuld.

In het Omgevingsplan worden verordeningen opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. We kiezen ervoor om deze verordeningen te bundelen in een Verordening Fysieke Leefomgeving. Van een aantal verordeningen (bijvoorbeeld de APV) wordt slechts het deel dat betrekking op het fysieke domein in het Omgevingsplan gepast. Dat wat overblijft wordt gebundeld in 6-7 nieuwe verordeningen (zie figuur 4).

Voor 1-1-2021 is in het door het Rijk beschikbaar gestelde Omgevingsplan (beleidsneutraal) een uniforme basis gelegd, verordeningen zijn geïntegreerd tot een Verordening voor de Fysieke Leefomgeving en van de overgebleven verordeningen zijn logische eenheden gemaakt.



Figuur 4 Omgevingsplan versie 1.0 in 2021 en een eindversie uiterlijk in 2029

In Bijlage 2 is de Roadmap voor de implementatie van deze pijler opgenomen.

4.3 De Omgevingsvisie

1^e stap Plan van Aanpak

Het Plan van Aanpak voor het maken van de Omgevingsvisie zal voor elke gemeente in 2019 samen met college en raad worden opgesteld. Daarna kan in 2020 met het opstellen van de Omgevingsvisie gestart worden. In het Plan van Aanpak worden aan de hand van een menukaart de randvoorwaarden opgenomen voor het te volgen proces. De raden hebben in mei 2019 een motie aangenomen om vanuit het oogpunt van efficiency te streven naar het zelfde proces voor zowel Blaricum, Eemnes als Laren. Dit wordt dan ook als uitgangspunt gehanteerd bij het opstellen van het Plan van Aanpak.

2^e stap Inventarisatie-fase

Het gemeentelijk beleid is in 2019 geïnventariseerd. De randvoorwaarden die voortvloeien uit de Nationale, Provinciale en eventuele Regionale Omgevingsvisie zullen in 2020 in deze inventarisatie worden opgenomen. Bij het opstellen van de Toekomstvisie van Eemnes en het herijken van de Strategische visie van Blaricum zullen inwoners, bedrijven en

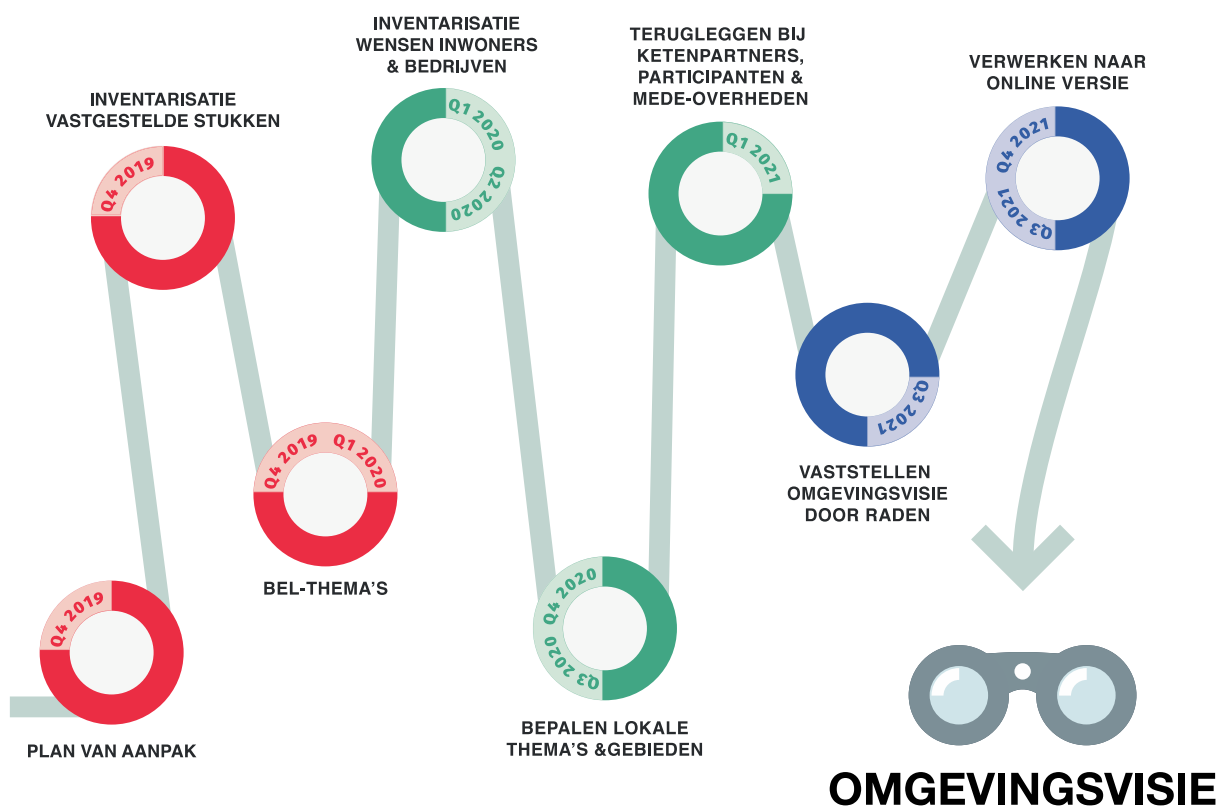
maatschappelijk middenveld worden bevraagd over hun wensen ten aanzien van de toekomst van het dorp. In de gemeente Laren is dit een separaat traject dat nog ingevuld moet worden. Deze onderdelen worden in de inventarisatiefase van de Omgevingsvisie overgenomen. Tijdens de inventarisatiefase worden ook de onderwerpen waar de BEL-gemeenten samen in willen optrekken benoemd.

3^e stap en verder

In het Plan van Aanpak wordt het vervolgproces van de Omgevingsvisie uitgewerkt. Vaste onderdelen zullen zijn:

- het benoemen van thema's en gebieden waar de thema's op van toepassing zijn;
- het uitwerken van de thema's en gebieden op kaart;
- het terugleggen van de kaarten en bespreken met belanghebbenden en
- het vaststellen van de visie (voor de verkiezingen 2022).

Bovenstaande is in figuur 5 in de vorm van een infographic weergegeven.



Figuur 5 Stappen Omgevingsvisie

De gemeenten Blaricum, Laren en Eemnes kiezen ervoor om:

De Omgevingsvisie met een doorlooptijd van circa 1,5 jaar vorm te geven. Het proces zal zo worden ingericht dat de visie voor de verkiezingen in 2022 kan worden vastgesteld.

In Bijlage 3 is de Roadmap voor de implementatie van deze pijler opgenomen.

4.4 Anders Werken

De pijler Anders Werken kent een interne en een externe component. Intern wordt van de medewerkers verwacht dat ze schakelen tussen organisatie en samenleving. Om dit goed te kunnen doen, zullen medewerkers in het kader van anders werken worden getraind en begeleid in het tweebenig functioneren. Van een initiatiefnemer wordt verwacht dat hij of zij de samenleving betreft bij initiatieven.

Extern gericht: Faciliteer inwoners en initiatiefnemers.

Intern gericht: Besturen, Raden en BELCombinatie passen hun werkwijzen aan.

Faciliteren en digitaliseren

Eén van de doelen van de Omgevingswet is het inzichtelijker, voorspelbaarder en gemakkelijker het Omgevingsrecht kunnen gebruiken. De wetgever heeft hier zelf een grote rol in gespeeld door het maken van een digitaal stelsel (DSO). Via het DSO wordt, vergelijkbaar met de huidige bestemmingsplanregels, alle regelgeving van het fysieke domein op perceelsniveau ontsloten. Daarnaast biedt het DSO de mogelijkheid om via de vergunningencheck te bepalen voor welke activiteit een vergunning nodig is. Aan de gemeente wordt gevraagd om het gebruik van het DSO te faciliteren. Dat doet de gemeente door het DSO te vullen EN door inwoners en initiatiefnemers informatie te geven over de nieuwe instrumenten, digitale mogelijkheden en eisen.

Communiceren

In de door de VNG opgestelde Minimale Eisen is voorgeschreven dat de gemeente moet zorgdragen voor inzichtelijke informatie over de veranderingen in haar dienstverlening ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet. Verder zal de gemeente via klant contact kanalen informatie kunnen verstrekken en vragen kunnen beantwoorden.

Participeren

Er wordt een handreiking opgesteld voor initiatiefnemers over de wijze waarop de onder de Omgevingswet verplichte consultatie van omwonenden (burgerparticipatie) dient te worden vorm gegeven.

Integraal werken

Integraal werken houdt in dat de BELCombinatie team-overstijgend naar de fysieke leefomgeving kijken. Niet alleen de inrichting van onze omgeving doet ertoe, maar ook het gebruik ervan. De nieuwe thema's (gezondheid, veiligheid, duurzaamheid en toegankelijkheid) komen nadrukkelijker aan de orde. Integraal werken houdt ook in dat we

de gehele keten overzien: van beleidsontwikkeling, naar advisering, ontwikkeling, toetsing, vergunningverlening en handhaving. Bijvoorbeeld bij de introductie van het vooroverleg bij complexe vergunningen wordt integraal werken bevorderd.

Mens en organisatie

Anders werken betekent een andere houding en gedrag van de betrokken ambtenaar, bestuurder, volksvertegenwoordiger, belanghebbende en initiatiefnemer. Om de transitie vorm te geven wordt in lijn met het programma Organisatieontwikkeling een scala aan instrumenten ingezet:

- Voor raadsleden is door de BEL brede raadswerkgroep een inwerkprogramma opgesteld. In dat kader worden in het vierde kwartaal 2019 drie workshops gehouden.
- Voor medewerkers betekent het Anders Werken ook dat nieuwe rollen kunnen worden ingevoerd. We denken hierbij aan het in eerste instantie als pilot inzetten van casemanagers voor het begeleiden van complexe vergunningen en grote ruimtelijke initiatieven.

Leren

Begin 2018 is gestart met het Omgevingslab, dit zijn bijeenkomsten waarin één keer per maand medewerkers gedurende een uur bij elkaar komen om kennis te maken met allerlei aspecten van de wet. Voor medewerkers die met het nieuwe instrumentarium en nieuwe regelgeving gaan werken worden cursussen georganiseerd en in pilots wordt geleerd.

Afwegingsruimte

Vooraf het college, de gemeenteraad en de samenleving zullen de komende jaren op zoek gaan naar een gezamenlijk antwoord op de vraag welke ruimte de regelgeving moet bieden. De manier waarop deze ruimte wordt ingezet betreft een beleidswijziging en vindt zijn weerslag in het na 1-1-2021 op te stellen Omgevingsplan.

Digitaal werken

De BELCombinatie werkt digitaal via het huidige omgevingsloket en het zaakgericht werken is in ontwikkeling. Deze onderdelen van de implementatie Omgevingswet vallen samen met de doelstellingen van het programma Informatie en ICT en worden daar opgepakt.

Bovenstaande is in figuur 6 weergegeven. In Bijlage 4 is de Roadmap voor de implementatie van deze pijler opgenomen.



Figuur 6 Anders Werken met één been in de samenleving

5. Financiële impact

De producten en werkwijzen die nodig zijn om te kunnen werken conform de Omgevingswet worden veelal samen met externen binnen de BELCombinatie ontwikkeld. In 2019 is al gestart met de implementatie. Voor het jaar 2020 zijn de interne uren in dit programmaplan geraamd. Deze uren worden in de DVO 2020 opgenomen. Voor andere activiteiten, bijvoorbeeld voor het opstellen van de Omgevingsvisie, begeleiden ambtenaren het proces en wordt expertise ingehuurd. De kosten voor inhuur van externe begeleiding en voor het maken van een aantal producten worden deels in 2019 en deels in 2020 gemaakt.

Consequentie van deze manier van werken is dat de ambtelijke capaciteit voor een aantal andere producten in 2020 lager zal zijn dan in andere jaren. Dit treft vooral de teams Vergunningen, Ruimtelijke Ontwikkeling, Communicatie en Juridische zaken. Vooral leren over de wet en het op andere wijze eigen maken van de nieuwe werkwijzen vormen de post waar het meeste tijd aan besteed moet worden. Dat geldt niet alleen voor ambtenaren in de BELCombinatie, maar ook voor raadsleden, bestuur en management.

In de Roadmap (zie bijlagen 1,2,3 en 4) is per pijler aangegeven welke capaciteit in 2020 gevraagd wordt voor de diverse activiteiten. In Figuur 7 is deze informatie samengevat.

Uren 2020 en Kosten 2019 en 2020

Pijler		uren	extern	uren	kosten inhuur	overige externe kosten
Vergunningen, Publiek, RO	vergunningverlening in de keten, aanpassen werkprocessen en bestuurlijke afstemming	830	projectleider implementatie vooroverleg en casemanagement	240	€ 25.000,00	
Regelgeving	aanpassen verordening en standarisering bestemmingsplannen	672	aanpassen verordening en standarisering bestemmingsplannen	410	€ 43.000,00	
Omgevingsvisie	werkgroepen, interne projectleider en participatie	610	projectleider 3 Omgevingsvisies	640	€ 66.000,00	€ 30.000,00
			ontwikkelen (kaart)materiaal			€ 30.000,00
Anders Werken	voorlichting, houding en gedrag, samenwerking in keten, raden inwerken,leren, voortgangsrapportage, participatie en omgevingslabs	1766	workshops, voorlichting, coaching en participatie voor raden, besturen en BELCombinatie			€ 45.000,00
			leren zie 1			
			communicatiemiddelen			€ 10.000,00
Subtotaal	Pijlers tlv DVO 2020	3878				
Project-management	Programmamanager	800				
	Projectassistent	320				
Totaal	Programma tlv DVO 2020	4998	extern	1290	€ 134.000,00	€ 115.000,00

1 € 30.000,- tlv budget opleidingen

Figuur 7 Raming van budget en uren

6. Vervolg

Dit programmaplan loopt tot 1-1-2021, dat is het moment waarop de wet in werking treedt. De implementatie heeft tot op dat moment beleidsneutraal plaatsgevonden. Daarmee is de implementatie nog verre van afgerond. Navolgend worden een aantal onderwerpen, die verdere uitwerking behoeven, aangestipt.

Ambitie en bestuurlijke afwegingsruimte

Beleidsmatig geeft de Omgevingswet gemeenten de mogelijkheid om een stuk bestuurlijke afwegingsruimte in te vullen. De gemeente kan er bijvoorbeeld voor kiezen om binnen de marges die de Omgevingswet biedt voor bepaalde gebieden geluidsnormen aan te passen. De discussie hierover start met het bepalen van de ambitie van de gemeente t.a.v

regelgeving in het fysieke domein (bijvoorbeeld over de mate waarin we activiteiten vergunningsvrij maken).

Beleid en verordeningen plaatsgebonden

Op 1-1-2021 is alle regelgeving uit het fysieke domein online beschikbaar. Op termijn zal de regelgeving via de kaart beschikbaar gemaakt worden, vergelijkbaar met de wijze waarop nu al bestemmingsplannen op de site van Ruimtelijke Plannen zijn in te zien. Per kaartelement wordt dan alleen de voor dat element geldende regels getoond.

Laatste onderdelen DSO

Het Digitaal Stelsel (DSO) dat per 1-1-2021 wordt opgeleverd is dan nog niet uitontwikkeld. Op dit moment is nog niet duidelijk wat het eindproduct zal worden. De vraag is bijvoorbeeld of de ambitie van het Rijk om data (bijvoorbeeld bodemkwaliteit) centraal op te slaan in Omgevingshuizen zal worden waargemaakt.

Omgevingsvisie

Op basis van de in dit programmaplan gegeven planning is uitwerking, integratie en clustering van strategische beleid in de Omgevingsvisie eind 2022 klaar.

Omgevingsplan

Het door de gemeente opgestelde Omgevingsplan 1.0+ ,dat op 1-1-2021 in werking treedt, heeft beleidsmatig uitwerking. Die uitwerking zal aan de hand van de Omgevingsvisie gebiedsgewijs worden opgepakt. Dat is het moment waarop integratie en clustering van regelgeving voor nu nog gescheiden beleidsterreinen gaat plaatsvinden. Mogelijk is dan ook nieuwe regelgeving, die betrekking heeft op de nieuwe beleidsvelden (bijvoorbeeld veiligheid, duurzaamheid en energietransitie) en aanpassing van de door het rijk gedecentraliseerde regelgeving (de “Bruidsschat”) gewenst.

Anders werken

De voor de Omgevingswet gevraagde cultuurverandering, het “Anders Werken”, zal niet voor 2029 zijn afgerond. Ook zal naar verwachting de meer integrale benadering van de fysieke leefomgeving aanpassingen in de organisatie vragen. Bijvoorbeeld het door de gemeente Eemnes al ingevoerde Omgevingsmanagement zou, op termijn, basis voor gebiedsontwikkeling en projecten in de fysieke leefomgeving kunnen worden.

Bijlagen

Bijlage 1: Pijler Keten Publiek, Vergunningverlening en Ruimtelijke Ontwikkeling

Pijler	Omschrijving	Klaar	2019	2020	uren	
					intern	extern
Vergunningen, Publiek, RO	Vergunningverlening via DSO					
	Digitaal vergunningverlening	2019-4				
	* werken conform huidig proces					
	Pilots Toepasbare regels	2020-4				
	* regels Rijk screenen				40	
	* kapverordening opschonen					
	* APV opschonen					
	* bestemmingsplan opschonen					
	* overnemen en implementeren				60	
	* beschrijven proces				80	
Vergunningen, Publiek, RO	Vergunningverlening in 8 weken					
	Casemanagement invoeren	2020-1				
	* pilot uitvoeren				80	40
	* afstemmen met KCC				8	
	* beschrijven proces				20	
	Vooroverleg reguleren	2020-3				
	*pilot uitvoeren				100	
	* instellen Omgevingstafel					100
	* intern procesafspraken RO+VenH				20	
	* extern procesafspraken keten GenV, A'foort eo				20	40
	* beschrijven proces				20	
Vergunningen, Publiek, RO	Samen met keten vergunningverlening					
	Digitale samenwerkingsomgeving	2020-4				
	* aanschaf pakket				0	
	* beschrijven proces				10	
	Samenwerking vormgeven	2020-4				
	* workshop in regio's				80	
	* vervolg overleg				80	
	* afstemmen met KCC				4	
	* beschrijven proces				20	
Vergunningen, Publiek, RO	Aanpassen legesverordening	2020-4				
	* berekening leges				20	
	*overleg aanpassing arrangement RUD's				20	
	* bestuurlijk vaststelling				20	
Vergunningen, Publiek, RO	Rol raad en College bij afwijkingen	2020-3				
	* intern afspraken RO en Vergunningen				20	60
	* afstemmen in stuurgroep				8	
	* voorstel BenW				20	
	*pilot				80	
Totaal uren					830	240

Bijlage 2: Pijler Regelgeving

Pijler	Omschrijving	Klaar		2020				uren	
								intern	extern
Regelgeving	Integratie van Bestemmingsplannen	2020-4							
	Inventarisatie en analyse								
	Ontwerp								
	*externe inhuur								160
	*uitgangspunten formuleren								
	*overleg							40	
	*beoordeling voorbeelden							40	
	*rapportages							20	
	*3x overleggen en collegevoorstel							60	
Regelgeving	Integratie van lokale verordeningen	2020-4							
	Inventarisatie en analyse								
	Ontwerp								
	*externe inhuur								210
	*uitgangspunten formuleren								
	*overleg							40	
	*beoordeling voorbeelden							60	
	*rapportages							40	
	*3x overleggen en collegevoorstel							120	
Regelgeving	Bestuurlijke vaststelling	2020-4							
	*vaststellen door Raden							60	
Regelgeving	Integratie van aanpassingen in Omgevingsplan BZK	2020-4							
	* invoegen aanpassingen							90	
Regelgeving	Digitaal ontsluiten via DSO	2020-4							
	* werkproces implementeren							20	
	* conform werkproces uploaden							10	
Regelgeving	Pilot Vraagbomen	2020-2							
	* verordening kiezen							4	
	*partner zoeken							8	
	*vraagbomen maken							60	40
Totaal uren								672	410

Bijlage 3: Pijler Omgevingsvisie

Pijler	Omschrijving	Klaar	2019	2020	uren	2021	uren	
					internextern		internextern	
Omgevingsvisie	Plan van Aanpak	2021-4						
	*vaststellen Menukaart							
	*opstellen PvA							
	*vaststellen PvA							
	*uitvoeren PvA							
Omgevingsvisie	Inventarisatie	2020-2						
	Vastgestelde stukken							
	* NOVI,POVI,ROVI				10			
	*Structuurvisie, Strategische visie, toekomstvisie				10			
	* beleidstukken							
	Wensen Inwoners en Bedrijven							
	* toekomstvisie Eemnes							
	* strategische visie Blaricum							
	* burgerparticipatie Laren							
	*ambtelijke ondersteuning				180			
Omgevingsvisie	*BEL thema's	2019-4						
	*benoemen thema's				20			
	*uitwerken thema's				20			
	*externe ondersteuning				20			
	*vaststelling door colleges en raden				30			
Omgevingsvisie	Bepalen lokale thema's en gebieden	2020-4						
	* integratie wensen en beleid				360	120		
	*keuze thema's				90			
	*verbeelding thema's				120			
	*externe ondersteuning				270			
	*vaststelling door colleges en raden							
Omgevingsvisie	Terugleggen bij ketenpartners, participanten en mede-overheden	2021-1						
	* burger participatie					60	120	
	*afstemmen met ketenpartners en overheden					60		
	*externe ondersteuning						60	
	*vaststelling door colleges en raden					60		
Omgevingsvisie	Vaststellen Omgevingsvisie door raden	2021-2						
	*externe ondersteuning						60	
	*coördinatie besluitvorming					60		
Omgevingsvisie	Verwerken naar on-line versie	2021-4						
	*digitaal toegankelijk maken							
	*beleid koppelen							
	* conform werkproces Omgevingsvisie uploaden					60		
Totaal uren					610	640	300	240

Bijlage 4: Anders Werken

Pijler	Omschrijving	Klaar	2019				2020				uren
Anders Werken	Leren								intern	extern	
	Kennis verwerven over de	2020-4									
	*leren over de wet en								160		
	*uitbesteding ism Regio								8		
	Leren over	2020-4									
	*leren over de Bruidsschat								80		
	*werken met Omgevingsplannen BELgemeenten								80		
	*uitbesteding ism Regio								8		
	Leren over	2020-4									
	*werken met Omgevingsvisie								80		
	*voorbereiding									20	
Anders Werken	Houding en gedrag	2020-4									
	*uitbesteding ism Regio								8		
	*werken aan houding en gedrag								240		
Anders Werken	Voorlichting over de nieuwe werkwijze	2020-4									
	*externe voorlichting, communicatie										
	*folder, krant, social media, website								80		
	bedrijven, ontwikkelaars										
	*inloopavond 3x								25		
	inwoners										
	*inloopavond 3x								25		
	KCC										
	*apart traject								80		
	BELmedewerkers, MT										
	*intranet								80		
Anders Werken	Voortgangsrapportage	2020-4									
	*raden, colleges								80		
	*directie en MT								80		

Anders Werken	Participatie vormgeven										
	*participatienota herijken										
	*regels voor participatie bij ruimtelijke plannen opstellen								120		
Anders Werken	Raden inwerken	2020-4									
	*raadswerkgroep								12		
	*bijeenkomsten en workshops Omgevingsvisie								60		
Anders Werken	Omgevingslabs	2020-4									
	*communicatie en voorbereiding lab								60		
	* elke maand Omgevingslab								180		
Anders Werken	Samenwerken in Regio's en Keten	2020-4									
	*afstemmingsoverleg								180		
	*workshops incidenteel								40		
Totaal uren									1766	20	