

Openbaar Advies Belastingtaken Besluitvorming

Aan: Colleges en Gemeenteraden van Blaricum Eemnes & Laren

Van: Directieraad

Datum: 11 oktober 2019

Inleiding en aanleiding

De uitvoering van de belastingtaken is al meerdere jaren onderwerp van gesprek binnen het bestuur van de BEL Combinatie. Zowel bij de kerntakendiscussie, wat moet de BEL combinatie efficiënt zelf doen, wat kan zij beter en/of efficiënter met anderen samen doen of uitbesteden, als bij de discussie over reductie van kwetsbaarheden.

Het AB heeft de Directieraad in 2016 gevraagd de uitbesteding van de belastingtaken voor te bereiden. Vervolgens raakten de gemeenten Laren en Blaricum in 2017 verwickeld in een Arhi-procedure. De uitbesteding van de belastingtaken werd daarom op twee sporen voorbereid. Voor Laren en Blaricum was de intentie om de belastingtaken uit te besteden naar Huizen, voor Eemnes gold GBLT en later Baarn als ontvangende gemeente.

Het stopzetten van de Arhi-procedure in november 2018, heeft tot herijking in dit dossier geleid. Na het stopzetten van de Arhi-procedure vraagt het Algemeen Bestuur aan de Directieraad om de organisatie verder te ontwikkelen en te versterken. Hierin past de eerder ingezette lijn dat bekeken wordt of taken in huis goed gedaan kunnen worden, beter in samenwerking met anderen kunnen worden opgepakt of aan anderen worden uitbesteed. In dat kader speelt ook de vraag of de BEL Combinatie op het terrein van de bedrijfsvoering kan samenwerken met andere gemeenten. Binnen deze context wil de Directieraad het uitbestedingsproces van de uitvoering van de belastingtaken voortzetten om kwetsbaarheden te reduceren.

De kwetsbaarheid van de uitvoering van de belastingtaken blijkt onder andere uit het oordeel van de Waarderingskamer voor de uitvoering van de wet WOZ dat in de afgelopen jaren is teruggelopen met dieptepunten in 2014 en 2017. De BEL Combinatie mocht in 2014 en 2017 op basis van het voorlopige oordeel geen aanslagen meer opleggen. Diverse verbeterplannen hebben ervoor gezorgd dat we elk jaar toch de aanslagen op konden leggen. Dit is gepaard gegaan met veel inhuur van externen met bijhorende financiële gevolgen.

Ondanks alle inzet is en blijft de situatie kwetsbaar en ontbreekt het aan perspectief op substantiële, duurzame, kwalitatief hoogwaardige en efficiënte dienstverlening van de belastingtaken. Dat maakt de situatie urgent.

De Directieraad heeft al eerder aangegeven het belangrijk te vinden de belastingtaken aan één partij uit te besteden. Dit vanwege organisatorische beheersbaarheid en goed werkgeverschap. Uitbesteden aan twee partijen leidt tot twee systemen waarmee gekoppeld moet worden, twee vormen van regievoering, twee relaties die onderhouden moet worden et cetera.

Vanwege het feit dat de uitvoering van de belastingtaken al langer onderwerp van discussie is en de behoefte in- en extern groot is om tot daadwerkelijke keuzes en rechtsgeldige besluiten te komen, wil de Directieraad met dit advies inzichtelijk te maken welk proces is gelopen en wat de vervolgstappen moeten zijn. Vervolgens worden de opties uitbesteden naar Huizen, uitbesteden naar Baarn en in huis houden op een rij gezet.

Indeling

Hoofdstuk I	Opties uitbesteden of in huis houden
Hoofdstuk II	Advies Directieraad
Bijlage 1	Bevoegd gezag en fasering van de besluitvorming

I Opties uitbesteden of in huis houden

In dit hoofdstuk worden drie opties uitgewerkt: uitbesteding naar gemeente Huizen, uitbesteding naar gemeente Baarn en in huis houden (uitvoering blijft bij de GR BEL Combinatie). Aan de hand van de volgende elementen, die in ieder geval belangrijk zijn, zullen de opties beschreven worden:

- Kwaliteit uitvoering wet WOZ;
- Doelmatige & doeltreffende bedrijfsvoering;
- Bestuurlijk juridische consequenties.

De informatie is afkomstig van openbare informatie (website Waarderingskamer) en de huidige samenwerking die er al is met Huizen en Baarn. Een vergelijkend onderzoek op bedrijfseconomische aspecten was niet mogelijk omdat één van de partijen aangegeven heeft hieraan geen medewerking te verlenen.

I-I Optie uitbesteden Huizen

In 2015/2016 is -nog in het licht van het Winsemius rapport- door de BEL gemeenteraden opdracht gegeven te onderzoeken of verdere samenwerking met Huizen mogelijk was. De belastingtaken werden toen als een van de mogelijke onderwerpen genoemd. Toen het Algemeen Bestuur van de BEL Combinatie in 2016 en 2017 de directie de opdracht gaf om de uitbesteding van de belastingtaken vorm te geven is dan ook de gemeente Huizen als mogelijke ontvangende partner voor Blaricum, Laren en Eemnes genoemd. In de tijd van de Arhi procedure is door Blaricum en Laren met Huizen een proces gelopen van verkenning. Zowel ambtelijk als bestuurlijk zijn er (ook in 2019) diverse gesprekken gevoerd.

Kwaliteit uitvoering wet WOZ

Om de kwaliteit van de uitvoering van belastingtaken te beoordelen is, bij gebrek aan andere onafhankelijke beoordelingskaders, gekeken naar het jaarlijkse oordeel van de Waarderingskamer. Jaarlijks worden de gemeenten door de Waarderingskamer beoordeeld op hun uitvoering van de wet WOZ. De beoordeling kent vier categorieën: goed, voldoende, moet op onderdelen verbeterd worden, moet dringend verbeterd worden.

De gemeente Huizen heeft het oordeel 'goed, meerdere jaren (vijf sterren)'. Het oordeel goed houdt in dat de gemeente WOZ-taxaties van goede kwaliteit levert en daarnaast op alle onderdelen van het WOZ-werkproces voldoet aan gestelde kwaliteitseisen. De gemeente heeft ook voldoende maatregelen getroffen voor adequate aansturing en kwaliteitsbeheersing van de werkzaamheden. Als stabiel meerdere jaren aaneengesloten het oordeel 'goed' wordt verkregen wordt een vijfde ster toegekend en luidt het oordeel 'Goed, meerdere jaren'¹.

Doelmatige en doeltreffende bedrijfsvoering

Voor een goede uitvoering van de belastingtaken is het beperken van kwetsbaarheid belangrijk. Processen moeten efficiënt ingericht zijn en er moet voldoende generiek inzetbaar personeel beschikbaar zijn om het dagelijkse werk uit te voeren en pieken en dalen intern en acuut op te vangen. De massa van het ambtelijk apparaat en de bijbehorende systemen zullen in Huizen, in verhouding tot de BEL Combinatie en Baarn, naar verwachting het grootst zijn waardoor de kwetsbaarheid naar verwachting zal verminderen. Qua inwoneraantal heeft Huizen ongeveer 41.000 inwoners ten opzichte van Baarn 24.000 en de BEL-gemeenten ruim 31.000.

¹ Zie: <https://www.waarderingskamer.nl/tabblad-waarderingskamer/oordelen-van-de-waarderingskamer/>

Bestuurlijk juridische consequenties

De gemeenten Blaricum, Laren, Huizen en Eemnes werken nu samen in de Gemeenschappelijke Regeling samenwerking Sociale Zaken (GR HBEL). Dit is een centrumgemeenteregeling. In de Nederlandse bestuurlijke indeling is een centrumgemeente een gemeente die in een intergemeentelijk samenwerkingsverband volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR), een bepaalde functie uitvoert voor omliggende gemeenten. Bij dit intergemeentelijk samenwerkingsverband ontbreekt de rechtspersoonlijkheid. Een functie of activiteiten worden overgeheveld naar de centrumgemeente (Huizen), die namens alle deelnemende gemeenten optreedt. De GR HBEL laat niet direct ruimte om de belastingtaken er aan toe te voegen. Qua inhoud is de gemeenschappelijke regeling getroffen voor een goede uitvoering van gemeentelijke taken op het gebied van werk, inkomen en zorg. De gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast wanneer hieraan nieuwe taken worden toegevoegd. Ook is het mogelijk om een geheel nieuwe regeling te treffen met Huizen.

I-II Optie uitbesteden Baarn

Ingegeven door de Arhi-procedure is in 2018 door Eemnes toenadering gezocht tot Baarn, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Raden, colleges, MT's van Eemnes en Baarn hebben kennisgemaakt onder coördinatie van beide gemeentesecretarissen. Eemnes en Baarn hebben uitgesproken verder samenwerking vorm te willen geven. In 2019 is een eerste kennismaking Baarn-BEL geweest, door het Dagelijks Bestuur BEL met burgemeester en secretaris van Baarn, als ook door de vier colleges.

Kwaliteit uitvoering wet WOZ

Om de kwaliteit van de uitvoering van belastingtaken te beoordelen is ook hier, bij gebrek aan andere onafhankelijke beoordelingskaders, gekeken naar het jaarlijkse oordeel van de Waarderingskamer. Jaarlijks worden de gemeenten door de Waarderingskamer beoordeeld op hun uitvoering van de wet WOZ. De beoordeling kent vier categorieën: goed, voldoende, moet op onderdelen verbeterd worden, moet dringend verbeterd worden.

De gemeente Baarn heeft het oordeel 'goed (vier sterren)²'. Het oordeel 'goed' houdt in dat de gemeente WOZ-taxaties van goede kwaliteit levert en daarnaast op alle onderdelen van het WOZ-werkproces voldoet aan gestelde kwaliteitseisen. De gemeente heeft ook voldoende maatregelen getroffen voor adequate aansturing en kwaliteitsbeheersing van de werkzaamheden.

Kwetsbaarheid

Voor een goede uitvoering van de belastingtaken is het beperken van kwetsbaarheid belangrijk. Processen moeten efficiënt ingericht zijn en er moet voldoende generiek inzetbaar personeel beschikbaar zijn om het dagelijkse werk uit te voeren en pieken en dalen op te vangen. De massa van het ambtelijk apparaat en de systemen in Baarn zijn, in verhouding tot de BEL Combinatie en Huizen, geringer. Qua inwoneraantal heeft Baarn ongeveer 24.000 inwoners ten opzichte van 41.000 inwoners in Huizen en ruim 31.000 in de BEL-gemeenten.

Bestuurlijk juridische consequenties

² Zie: <https://www.waarderingskamer.nl/tabblad-waarderingskamer/oordelen-van-de-waarderingskamer/>

Er is nog geen formeel juridische samenwerking met de gemeente Baarn. Als besloten wordt de uitvoering van de belastingtaken uit de BEL Combinatie te halen en bij Baarn te beleggen, zal die samenwerking vormgegeven moeten worden. Samen met Baarn wordt dan gekeken naar de meest geëigende vorm.

I-III Optie In huis houden

Het opvoeren van de optie in huis / binnen de GR BEL Combinatie houden van de uitvoering van de belastingtaken lijkt op zich niet logisch. Dit gezien de jarenlange bestuurlijke discussies over uitbesteding, de ervaren en gelopen risico's (voorlopige oordelen WAKA 2014, 2017), de aanhoudende kwetsbaarheid ondanks de vele investeringen (zie ook het voorstel Financiering Belastingtaken (oktober 2019)) en de toenemende complexiteit door digitalisering en wettelijke eisen. Alles overziend is het in huis houden van de uitvoering van de belastingtaken in onze ogen niet langer een reële optie die afgewogen kan worden tegen uitbesteding naar Baarn of Huizen.

Kwaliteit

De kwaliteit van de uitvoering van de wet WOZ door de BEL Combinatie, zoals beoordeeld door de Waarderingskamer, laat al jaren een onstabiel beeld zien. Het oordeel van de Waarderingskamer was bij de start van de BEL Combinatie 'goed', maar dit is de afgelopen jaren afgeleden tot in 2014 en 2017 voorlopige oordelen 'moet dringend verbeteren'. Zoals eerder gezegd hebben interne verbeterplannen er steeds voor gezorgd dat de aanslagen mochten worden opgelegd, maar is van een stabiele situatie alles behalve sprake. Met slechts een voldoende voor 2018 is duidelijk dat er nog het nodige te verbeteren valt.

Kwetsbaarheid

De BEL Combinatie is kwetsbaar op het gebied van de uitvoering van de belastingtaken. Enerzijds door onvoldoende schaalgrootte. Anderzijds zijn de functies niet (op de gehele linie) dubbel bezet (Berenschot/ANG) en onderlinge vervangbaarheid blijkt moeilijk. Bij (langdurige) uitval kunnen de werkzaamheden niet intern opgevangen worden met alle gevolgen van dien. Deze kwetsbaarheid wordt enigszins gereduceerd met het inzetten van een taxatiebureau. Goede aansturing van zo'n bureau is daarbij wel van cruciaal belang.

De kwetsbaarheid van de uitvoering van de belastingtaken blijkt bovendien uit de kwartaalrapportages van de BEL Combinatie waarin duidelijk wordt dat op dat taakveld fors is ingehuurd.

De Directieraad kan de BEL-gemeenten niet garanderen dat de optie in huis houden zelfs met een structureel verbeterplan zal leiden tot een stabiele goede kwaliteit en efficiënte bedrijfsvoering van de uitvoering van de belastingtaken.

II Advies Directieraad

De eind 2018 opgestelde Directievisie over de Ontwikkeling en Versterking van de BEL Combinatie heeft tot doel de organisatie verder te versterken en kwetsbaarheden te reduceren. Hierin komt ook de langer lopende discussie terug over de compacte BEL Combinatie en het kritisch kijken naar het vraagstuk ‘zelf doen, samendoen of uitbesteden’. In dat kader speelt ook het onderzoek of de BEL Combinatie op het terrein van de bedrijfsvoering kan samenwerken met andere gemeenten. Binnen de hierboven geschetste context wil de Directieraad het uitbestedingsproces van de uitvoering van de belastingtaken voortzetten om kwetsbaarheden te reduceren.

De Directieraad is verantwoordelijk voor de uitvoering van de DVO's op een doelmatige, doeltreffende, rechtmatige en kwalitatief hoogwaardige wijze. In de afgelopen jaren is gebleken dat de BEL Combinatie niet in staat is geweest om de belastingtaken op bovengenoemde wijze uit te voeren. Dat heeft diverse redenen die in onderlinge samenhang moeten worden gezien: de vraag op welke wijze de uitvoering van de belastingtaken het beste tot zijn recht komt, de toenemende complexiteit en wettelijke veranderingen in het vak, de voortschrijdende digitalisering, de beperkte schaalgrootte en de krapte op de arbeidsmarkt met name in de financiële functies.

De uitbesteding van de belastingtaken zal de kwaliteit en duurzaamheid van kwaliteit van de uitvoering van deze taak ten goede komen.

De Directieraad adviseert het Dagelijks Bestuur om het Algemeen Bestuur voor te stellen de colleges voor te leggen de uitvoering van de belastingtaken uit de BEL Combinatie te halen.

Urgentie in maken keuze

Zowel met Baarn als met Huizen zijn gesprekken gevoerd over het overnemen van de belastingtaken. Beide partijen hebben aangegeven dit te willen doen. De keuze voor Baarn of Huizen is primair het besluit van de BEL-colleges. De urgentie voor het bepalen van richting is groot. Het proces om te komen tot besluitvorming duurt lang. Zowel voor interne als voor externe partijen is het van belang om op korte termijn tot besluitvorming te komen.

Eén unaniem besluit

De kwetsbaarheid van de uitvoering van de belastingtaken is deels een schaalgrootte probleem. Het belastingproces moet efficiënt ingericht zijn en er moet voldoende (generiek inzetbaar) personeel te zijn om de dagelijkse uitvoering te verzorgen en pieken en dalen en uitval op te kunnen vangen. In de afgelopen jaren is de uitvoering van de belastingtaken door digitalisering en ingrijpende wetgeving steeds complexer en specifiekier geworden. Versnippering van de taken door uit te besteden naar twee ontvangende partijen – zoals het leek te gaan gebeuren ten gevolge van de Arhi-procedure – is niet bevorderlijk voor de schaalgrootte, de kwaliteit van de uitvoering van de taken noch voor de regievoering op deze taken. Evenmin is het bevorderlijk voor ons personeel. Vanuit bedrijfsmatig oogpunt is het naar twee partijen uitbesteden van werkzaamheden niet efficiënt.

Ons inziens is het daarom belangrijk dat er op gelijklopende wijze wordt besloten tot uitbesteding van de belastingtaken naar Baarn of Huizen.

De Directieraad adviseert het Dagelijks Bestuur om het Algemeen Bestuur voor te stellen de colleges voor te leggen eensluitend Baarn dan wel Huizen aan te wijzen als ontvangende partij voor de uitvoering van de belastingtaken, waarna de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren de gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren vragen hun wensen en bedenkingen te uiten over de voornemens van de colleges.

Opstellen Business case voor de overdracht belastingtaken

Voor beide opties uitbesteden geldt dat er na het voorgenomen principebesluit door de colleges een business case moet komen waarin op hoofdlijnen termijn van overdracht en de gevolgen voor dienstverlening, personeel, vak inhoud, regie en financiën, inclusief de transitiekosten, weergegeven worden. Deze zal samen met de ontvangende partij moeten worden opgesteld. De business case is noodzakelijk om een uitvoeringsbesluit te laten nemen door de colleges. Het is de bevoegdheid van de colleges de opdracht te geven een business case uit te laten werken.

De BEL Combinatie heeft geen capaciteit om de business case zelf op te stellen noch de ruimte binnen de begroting 2020 om een business case op te laten stellen. Financiële dekking van de business case komt voor rekening van de BEL-gemeenten. Voor zover de BEL-gemeenten geen budget hiervoor in hun begrotingen hebben opgenomen voor 2020, worden begrotingswijzigingen aan de gemeenteraden voorgelegd.

Het feitelijke besluitvormingsproces en wie het bevoegd gezag is wordt verder uitgewerkt in Bijlage 1.

Bijlage 1 Bevoegd gezag en fasering van de besluitvorming

Bevoegd gezag, de gemeenschappelijke regeling BEL 2017

De colleges zijn het bevoegd gezag om taken uit de BEL Combinatie te halen. Zij zijn de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BEL Combinatie en hebben als zodanig de bevoegdheid om taken bij de BEL Combinatie neer te leggen en taken bij de BEL Combinatie weg te halen. In de voorwaarden van uitvoering van overgedragen taken is krachtens de Gemeenschappelijke Regeling (GR) 2017 voorzien door een dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeenten en de BEL Combinatie. De deelnemers (colleges) zijn gehouden diensten en producten die horen bij een taak van de GR af te nemen.

De gemeenten zijn bevoegd om budget voor uitvoering van taken ter beschikking te stellen aan de BEL Combinatie. De gemeenteraden hebben besluitvormende bevoegdheid om een nieuwe samenwerking aan te gaan.

Het Algemeen Bestuur is bevoegd om over de uitvoering van de ondergebrachte taken te beslissen. Het Dagelijks Bestuur, en gemandateerd de Directieraad, zorgt voor een doeltreffende, doelmatige en kwalitatief hoogwaardige bedrijfsvoering en uitvoering van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). In de regeling is opgenomen dat een deelnemer een taak pas uit de BEL Combinatie mag halen na besluitvorming bij meerderheid in het AB en in afstemming met de andere colleges.

Het Dagelijks Bestuur heeft de bevoegdheid de besluiten van het AB voor te bereiden.

Besluitvorming over de uitvoering van de belastingtaken

In praktische zin komt de besluitvorming er op neer dat de directieraad aan het DB het advies geeft het AB voor te stellen aan de deelnemers (BEL-colleges) voor te leggen het principebesluit te nemen de belastingtaak niet langer uit te laten voeren door de BEL Combinatie. De deelnemers van GR, de colleges, besluiten de dienstverleningsovereenkomsten op dit punt te beëindigen en de taak over te dragen aan een andere partij (waarbij er twee opties zijn, uitbesteding aan Huizen of Baarn).

Het AB moet dan vervolgens besluiten dit (bovengenoemde) voorstel aan de deelnemers te doen. De colleges nemen een (voorgenomen) principebesluit, en geven een mandaat aan het AB/DB dat principebesluit verder uit te werken. De colleges zullen na het voorgenomen principebesluit de voorhangprocedure uitvoeren bij de raden om zo de wensen en bedenkingen van raden ophalen.

De deelnemers (colleges) kunnen daarbij het AB of het DB opdragen de uitvoering van dat besluit ter hand te nemen.

Mocht besloten worden de belastingtaken onder te brengen bij een andere samenwerking dan vereist dat naast de formele bekrachtiging van het uitgewerkte principebesluit tevens een afzonderlijk besluit van de gemeenten (colleges en raden) tot het aangaan van een nieuwe samenwerking. Het is uiteindelijk aan de deelnemende colleges en raden te besluiten de taak onder te brengen bij Huizen of Baarn. Daar staat de BEL Combinatie dan verder buiten.

Fasering van de besluitvorming

De besluitvorming is opgeknipt in vier fasen en twee soorten besluiten, te weten: principebesluiten en uitvoeringsbesluiten. De fasering ziet er chronologisch als volgt uit.

Fase 1 Voorgenomen principebesluit

De **Directieraad** adviseert het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur voor te stellen aan de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor te leggen te besluiten dat zij voornemens zijn de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en zij voornemens zijn deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

Het **Dagelijks Bestuur** stelt het Algemeen Bestuur voor aan de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor te leggen te besluiten dat zij voornemens zijn de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en zij voornemens zijn deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

Het **Algemeen Bestuur** legt de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor te besluiten dat zij voornemens zijn de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en zij voornemens zijn deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

De **colleges van Blaricum, Eemnes en Laren** besluiten dat zij voornemens zijn de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en zij voornemens zijn deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

De **colleges van Blaricum, Eemnes en Laren** vragen de **gemeenteraden van Laren, Blaricum en Eemnes** hun wensen en bedenkingen te uiten over de voorgenomen besluiten de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

WOR-bestuurder vraagt de **ondernemingsraad** om visie (niet zijnde advies in de zin van artikel 25 WOR) en vraagt concreet wat de ondernemingsraad belangrijk vindt / wil meegeven als het gaat om de personele gevolgen. Daarbij duidelijk aangeven dat sprake is van een principebesluit dat valt onder het politiek primaat zodat daarvoor geen adviesrecht bestaat. De ondernemingsraad kan over het principebesluit de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en deze eensluitend over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen uiteraard wel haar wensen en bedenkingen uiten.

Na ontvangst van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden en de visie van de ondernemingsraad nemen de **colleges** het voorgenomen principebesluit dat zij de uitvoering van de belastingtaak niet langer uitbesteden aan de BEL Combinatie en zij voornemens zijn deze over te dragen aan de gemeente Huizen of Baarn. De colleges geven hierbij AB/DB de opdracht het voorgenomen besluit uit te werken in een business case³ tot uitwerkingsbesluit(en).

³ Zoals gezegd in hoofdstuk 2 heeft de BEL Combinatie geen capaciteit om de business case zelf op te stellen noch de ruimte binnen de begroting om een business case op te laten stellen. Financiële dekking van de business case komt voor rekening van de BEL-gemeenten.

Fase 2 Business case, definitief principebesluit en voorbereiding voorgenomen uitvoeringsbesluit

Na het voorgenomen principebesluit door **de colleges van Blaricum Eemnes en Laren** wordt een business case uitgewerkt samen met de gekozen ontvangende partij. Hierin staan op hoofdlijnen de termijn van overdracht en de gevolgen voor dienstverlening, personeel, vak inhoud, regie en financiën inclusief de transitiekosten. Deze business case vormt de basis voor de besluitvorming in fase 2.

De **Directieraad** adviseert het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen bestuur voor te stellen aan de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor te leggen:

- het definitieve principebesluit te nemen om de uitvoering van de belastingtaken niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie maar aan de ontvangende partij, gemeente Baarn of Huizen;
- het voorgenomen uitvoeringsbesluit vast te stellen op basis van de business case en;
- te besluiten het voorgenomen uitvoeringsbesluit – voor zover het de personele gevolgen betreft – ter advisering in de zin van artikel 25 WOR aan de ondernemingsraad voor te leggen.

Het **Dagelijks Bestuur** stelt het Algemeen bestuur voor aan de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor te leggen:

- het definitieve principebesluit te nemen om de uitvoering van de belastingtaken niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie maar aan de ontvangende partij, gemeente Baarn of Huizen;
- Het voorgenomen uitvoeringsbesluit vast te stellen op basis van de business case en;
- te besluiten het voorgenomen uitvoeringsbesluit – voor zover het de personele gevolgen betreft – ter advisering in de zin van artikel 25 WOR aan de ondernemingsraad voor te leggen.

Het **Algemeen Bestuur** legt de colleges van Blaricum, Eemnes en Laren voor:

- ter vaststelling: het principebesluit te nemen om de uitvoering van de belastingtaken niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie maar aan de ontvangende partij, gemeente Baarn of Huizen;
- ter vaststelling: het voorgenomen uitvoeringsbesluit op basis van de business case en;
- te besluiten het vastgestelde voorgenomen uitvoeringsbesluit – voor zover het de personele gevolgen betreft – ter advisering in de zin van artikel 25 WOR aan de ondernemingsraad voor te leggen.

De **colleges van Blaricum, Eemnes en Laren** besluiten:

- om de uitvoering van belastingtaken niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie maar aan de ontvangende partij, gemeente Baarn of Huizen (definitief principebesluit);
- om de overdracht vorm te geven conform het vastgestelde voorgenomen uitvoeringsbesluit op basis van de business case en na definitieve besluitvorming (onmiddellijk dan wel op termijn) tot uitvoering daarvan over te gaan;
- om het vastgestelde voorgenomen uitvoeringsbesluit – voor zover het de personele gevolgen betreft – ter advisering in de zin van artikel 25 WOR aan de ondernemingsraad voor te laten leggen.

Fase 3 Medezeggenschapstraject voorgenomen uitvoeringsbesluit vwb de personele gevolgen en definitief uitvoeringsbesluit

Het **Dagelijks Bestuur** vraagt de **ondernemingsraad** advies te geven op het voorgenomen besluit van het DB ten aanzien van de personele gevolgen van het besluit van de colleges de uitvoering van de belastingtaak niet langer uit te besteden aan de BEL Combinatie en deze over te dragen aan gemeente Baarn of gemeente Huizen.

Parallel aan de adviesaanvraag aan ondernemingsraad start het **Dagelijks Bestuur** het traject op met het **Georganiseerd Overleg** (per 1-1-2020 het Lokaal Georganiseerd Overleg) over het sociaal plan / sociaal convenant op basis van het sociaal statuut. Het sociaal plan / sociaal convenant zal nadat het is vastgesteld aan de **ondernemingsraad** worden voorgelegd zodat ze dit kan betrekken in haar advies.

Het **Dagelijks Bestuur** informeert de colleges over het ontvangen advies van de **ondernemingsraad**. Het **Dagelijks Bestuur** bereidt de reactie op het advies van de ondernemingsraad voor zodat de colleges daarmee in haar besluitvorming rekening mee kunnen houden.

De colleges van **Blaricum, Eemnes en Laren** besluiten tot vaststelling van het uitvoeringsbesluit (al dan niet in gewijzigde vorm) alsmede tot feitelijke uitvoering daarvan over te gaan. Hiermee is er sprake van een definitief uitvoeringsbesluit.

De colleges van **Blaricum, Eemnes en Laren** mandateren AB/DB het uitvoeringsbesluit uit te voeren voor wat betreft de personele gevolgen.

Fase 4 Feitelijke Uitvoering / transitie

Fase 4 betreft de uitvoering en feitelijke transitie van taken en medewerkers naar Baarn of Huizen. Samen met Baarn of Huizen (of onder leiding van Baarn of Huizen) zal de transitie van taken en mensen vormkrijgen.

De colleges en raden van **Blaricum, Eemnes en Laren** besluiten tot het aangaan van een samenwerking met Baarn of Huizen.

Colleges en raden van Blaricum, Eemnes en Laren sluiten dienstverleningsovereenkomsten met Baarn of Huizen voor de uitvoering van de belastingtaken.

Dagelijks Bestuur BEL Combinatie neemt rechtspositionele besluiten ten aanzien van het personeel over beëindiging van de aanstelling (per 1-1-2020 de arbeidsovereenkomst) bij (met) de BEL Combinatie. In geval van indiensttreding bij Baarn of Huizen zal de nieuwe arbeidsovereenkomst gelijktijdig worden gesloten.

Parallel besluitvormingstraject bij Baarn of Huizen

In alle fasen van de besluitvorming bij de BEL-besturen en –colleges, vindt parallelle besluitvorming plaats bij Baarn of Huizen over het uitvoeren van de belastingtaken van de BEL-gemeenten, de business case en de personele gevolgen.

