



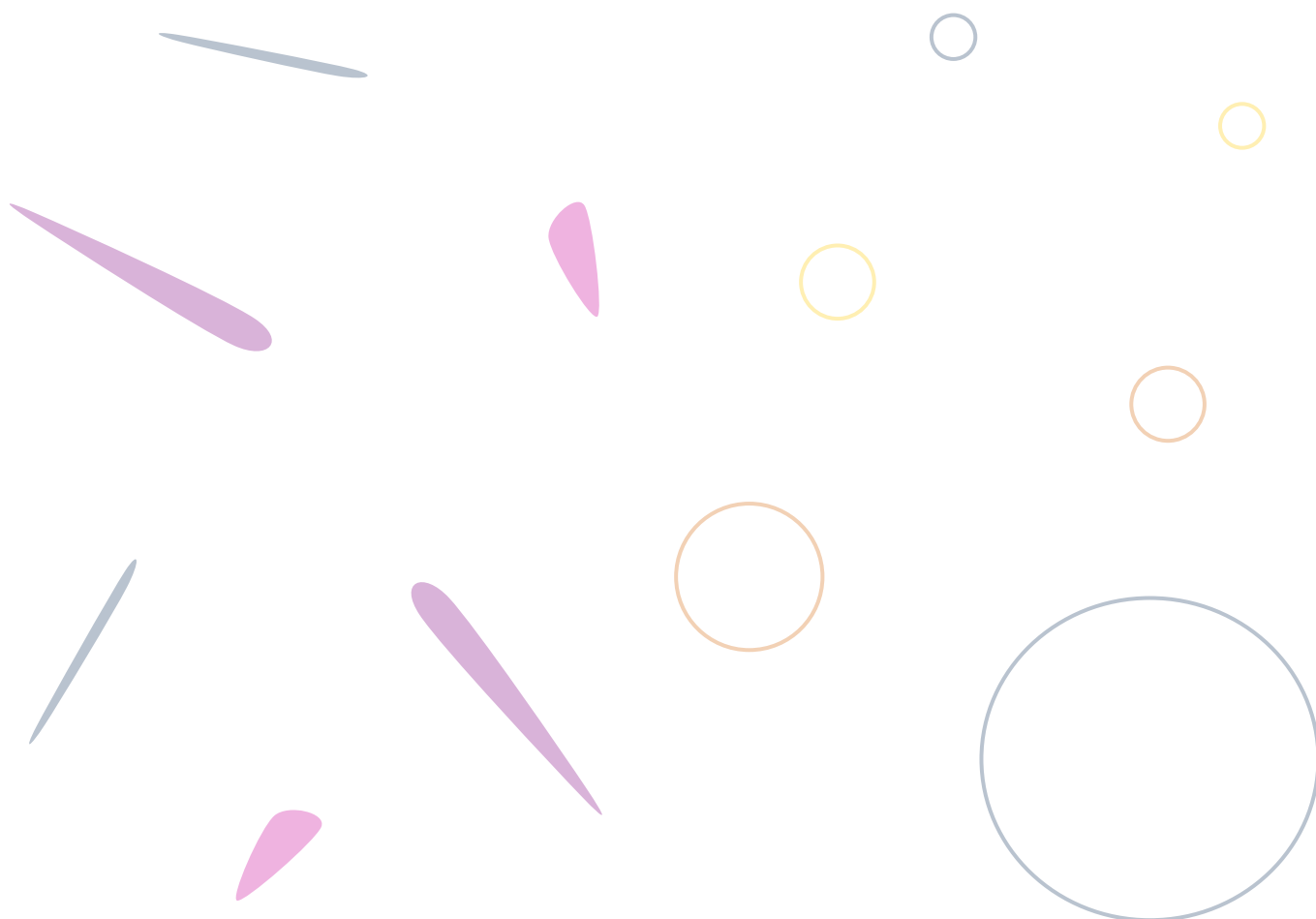
veiligheidsregio
gooi en vechtstreek



Veiligheidsregio **Flevoland**

Regionaal crisisplan 2022-2025

Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek



Documentgegevens

Documentinformatie

Naam	Regionaal crisisplan 2022-2025 Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek
Datum	08 juli 2022
Versienummer	3.0
Status	Definitief
Opdrachtgever	Michael Hupsel
Auteur(s)	Alieke de Jongh-Oosterink, Gracita Wörs, Ingeborg Schimmel en Patrick van der Waaij

Documentlocatie

Dit document wordt bewaard in de dossiers van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Indien u een kopie van het document wilt ontvangen, neem dan contact op met Veiligheidsregio Flevoland of Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Documentbeheer

Het beheer van dit document ligt bij de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Het Regionaal crisisplan wordt elke vier jaar door de besturen van de veiligheidsregio's vastgesteld. Elke twee jaar, en indien nodig eerder, wordt onder verantwoordelijkheid van het hoofd Veiligheidsbureau het Regionaal crisisplan bijgesteld (echter niet de organieke of functionele structuur of op bestuurlijke punten).

Contact

Veiligheidsregio Flevoland	
Adres	Postbus 501, 8200 AM Lelystad
Email	info@veiligheidsregioflevoland.nl
Telefoon	0900-0165
Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek	
Adres	Postbus 57, 1200 AB Hilversum
Email	info@vrgooienvechtstreek.nl
Telefoon	035-688 55 88

Versiebeheer

Versie	Status	Datum	Wijziging (en eventueel reden)	Auteur(s)
1.0	Definitief	28-10-2011	Laatste opmerkingen stuurgroep	Project RCP/T&V
1.1	Concept	09-01-2014	Rapport Eenheid in verscheidenheid maart 2013 en Organisatieplan Bevolkingszorg november 2013	Hoofden Veiligheidsbureaus
2.0	Definitief	12-02-2014	-	-
2.1	Definitief	31-10-2017	Actualisatie	-
2.2	Concept	30-9-2021	Vierjaarlijkse herziening en verwerking van de Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)	Alieke de Jongh-Oosterink, Gracita Wörs, Ingeborg Schimmel en Patrick van der Waaij
2.3	Concept	21-10-2021	Opmerkingen MT VBFGV verwerkt.	Alieke de Jongh-Oosterink, Gracita Wörs, Ingeborg Schimmel en Patrick van der Waaij
2.4	Concept	03-05-2022	Opmerkingen consultatie omliggende veiligheidsregio's	Alieke de Jongh-Oosterink, Gracita Wörs, Ingeborg Schimmel en Patrick van der Waaij
3.0	Definitief	08-07-2022	Vierjaarlijkse herziening en verwerking van de Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)	Alieke de Jongh-Oosterink, Gracita Wörs, Ingeborg Schimmel en Patrick van der Waaij

Besluitvormingslijst

Besluitvormend/adviserend orgaan	Vergaderdatum	Besproken versie	Resultaat
Algemeen bestuur VR Gooi en Vechtstreek	08-12-2011	1.0	Vastgesteld
Algemeen bestuur VR Flevoland	21-12-2011	1.0	Vastgesteld
Algemeen bestuur VR Gooi en Vechtstreek	12-02-2014	2.0	Vastgesteld
Algemeen bestuur VR Flevoland	12-02-2014	2.0	Vastgesteld
Veiligheidsdirectie VR Gooi en Vechtstreek	27-09-2017	2.1	Vastgesteld
Veiligheidsdirectie VR Flevoland	09-10-2017	2.1	Vastgesteld
Gezamenlijke Veiligheidsdirectie VR Flevoland en Gooi en Vechtstreek	15-06-2022	3.0	Vastgesteld
Algemeen bestuur VR Gooi en Vechtstreek	06-07-2022	3.0	Vastgesteld
Algemeen bestuur VR Flevoland	08-07-2022	3.0	Vastgesteld

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding.....	1
Hoofdstuk 2 Fasering incident, ramp of crisis	2
Hoofdstuk 3 Bevoegd gezag en operationele leiding.....	4
Hoofdstuk 4 Op- en afschaling.....	5
Hoofdstuk 5 Kernteams.....	9
Hoofdstuk 6 Operationele hoofdstructuur	11
Gemeenschappelijke meldkamer	12
Commando plaats incident	13
Regionaal operationeel team.....	14
Stafsectie bevolkingszorg.....	16
Regionaal actiecentrum crisiscommunicatie	17
Stafsectie brandweertzorg.....	18
Stafsectie geneeskundige zorg	19
Stafsectie politiezorg	20
Sectie informatiemanagement.....	21
Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement.....	22
Sectie planning.....	23
Gemeentelijk beleidsteam	24
Regionaal beleidsteam	25
Preparatiestaf	27
Hoofdstuk 7 Crisispartners.....	28
Openbaar Ministerie	28
Waterschap.....	29
Rijkswaterstaat	29
Defensie.....	30
Kustwacht/SAMIJ.....	31
Bijlagen	32
Bijlage 1 Afkortingen- en begrippenlijst	32
Afkortingen	32
Begrippen	33
Bijlage 2 Operationele mandaten	35
Leiding.....	35
Waarschuwen en informeren bevolking	35
Informatiemanagement	35
Inzet personeel, materieel en middelen	35
Bijlage 3 Onderdelen operationele hoofdstructuur bij standaardop-schaling	36

Hoofdstuk 1 Inleiding

Aanleiding

Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast (art. 16 lid 1 Wvr). Het crisisplan beschrijft de organisatie, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing alsmede afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen (art. 16 lid 1 en 2 Wvr).

De Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek hebben een gezamenlijk Regionaal crisisplan (RCP).¹

Uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten zijn richtinggevend voor de crisisorganisatie:

1. *De crisisorganisatie werkt voor de burger*

De crisisorganisatie houdt rekening met de verantwoordelijkheden, behoeften en mogelijkheden van de crisispartners en de samenleving. De eigen verantwoordelijkheid, (zelf)redzaamheid en participatie van bedrijven, instellingen en burger worden waar mogelijk benut.

2. *Flexibele crisisorganisatie*

De crisisorganisatie voert een wettelijke taak uit ten behoeve van de gemeenten binnen deze veiligheidsregio's. De crisisorganisatie is generiek en past zich aan de aard en de omvang van het incident, de ramp of crisis aan. Operationele eenheden worden flexibel naar behoefte ingezet.

3. *Professionele en doelmatige crisisorganisatie*

De focus van de crisisorganisatie is altijd gericht op de juiste persoon op de juiste plek. Er wordt deskundig, betrokken en verbindend samengewerkt met de diverse crisispartners, burgers, bedrijven en instellingen. De inrichting en de voorbereiding (planvorming, opleiden, trainen en oefenen) van de crisisorganisatie is op realistische scenario's gebaseerd.

4. *Continuïteit operationele hoofdstructuur*

De operationele hoofdstructuur is in staat gedurende een ramp of crisis onafgebroken te functioneren. Indien nodig wordt een verzoek om bijstand gedaan bij andere veiligheidsregio's.

Monitoren en evalueren

Het proces van monitoren en evalueren maakt onderdeel uit van de gehele crisisorganisatie. Dit betekent dat bij multidisciplinaire opgeschaalde incidenten, rampen of crises volgens vastgesteld evaluatiebeleid geëvalueerd wordt en dat conclusies en aanbevelingen (zo nodig) leiden tot aanpassingen en verbeteringen van de sturende, uitvoerende en ondersteunende processen.

Leeswijzer

Het RCP bestaat uit zeven hoofdstukken en drie bijlagen. Het eerste hoofdstuk heeft de aanleiding voor het document en een aantal uitgangspunten voor de crisisorganisatie beschreven. Hoofdstuk 2 legt de verschillende fasen van een ramp of crisis uit. Hoofdstuk 3 verduidelijkt het bevoegd gezag en de operationele leiding tijdens een ramp of crisis. Hoofdstuk 4 gaat over op- en afschalen: GRIP-structuur, opkomstlocaties en de mogelijkheid om flexibel op- en af te schalen. Hoofdstuk 5 bevat de samenstelling van de kernteams, die op grond van flexibel opschalen kunnen worden gealarmeerd. Hoofdstuk 6 gaat in op de verschillende onderdelen waaruit de operationele hoofdstructuur bestaat. Hoofdstuk 7 bevat informatie over de crisispartners waarmee de crisisorganisatie samenwerkt.

In bijlage 1 is een afkortingen- en begrippenlijst opgenomen. Afkortingen worden in de tekst in de meeste gevallen eerst een keer volledig geschreven. Een afkorting kan ook worden opgezocht in de afkortingenlijst. In de begrippenlijst staan omschrijvingen voor in de tekst gebruikte begrippen. Bijlage 2 bevat een overzicht van de operationele mandaten. In bijlage 3 zijn de onderdelen van de operationele hoofdstructuur bij standaardopschaling in een figuur weergegeven.

¹ In het Regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek zijn voor zeven thema's (gebouwde omgeving, gezondheid, natuurlijke omgeving, sociaal-maatschappelijke omgeving, technologische omgeving, verkeer en vervoer, vitale infrastructuur en voorzieningen) de crisistypes en incidenttypes opgenomen die zich in de regio's kunnen voordoen.

Hoofdstuk 2 Fasering incident, ramp of crisis

Inleiding In het verloop van een incident, ramp of crisis wordt binnen de crisisbeheersing onderscheid gemaakt in vijf fasen. Deze fasen kunnen elkaar in tijd en ruimte deels overlappen. Elke fase wordt in praktische zin gekoppeld aan het multidisciplinair oogmerk: de te behalen effecten en/of resultaten.

Fasering De volgende vijf fasen worden onderscheiden:

1. Dreigingsfase

In de dreigingsfase is er kans op schade. De bedreiging van een object, persoon, organisatie, milieu of toestand is de dreiging van schade hieraan (letsel, overlijden, verstoring e.d.). Dit gevaar kan zowel van buiten komen als besloten liggen in de persoon, de organisatie, het object, het milieu of de toestand zelf. In de dreigingsfase is er aan de hand van inlichtingen, informatie bekend waaruit blijkt dat met een zeer grote mate van waarschijnlijkheid kans is op een incident/ramp/crisis. In deze fase is er sprake van een (korte) voorbereidingstijd om personen, organisaties, objecten en/of milieu te beschermen. De organieke verschijningsvorm voor de dreigingsfase is de activering van één of meer preparatiestaven of maatwerk kernteams.

Het oogmerk van de dreigingsfase is acute risico's te identificeren (beeldvorming) en deze risico's te verkleinen door het preventief nemen van maatregelen die ten aanzien van de bron en de omgeving kunnen worden genomen op basis van de beschikbare tijd. Dit zodat de oorzaak wordt geneutraliseerd of de gevolgen bij het daadwerkelijk plaatsvinden van het incident, de ramp of crisis beperkt blijven.

2. Acute fase

Op het moment dat een incident, ramp of crisis zich voordoet, spreken we van de acute fase. Kenmerkend voor deze fase is het verschil tussen de beschikbare informatie over het incident/ramp/crisis en de informatiebehoefte. Besluitvorming vindt plaats onder enorme tijdsdruk en media-aandacht. In deze fase worden veelal de belangrijkste maatregelen getroffen om de gevolgen van het incident/ramp/crisis te reduceren en verdere escalatie te voorkomen.

Het oogmerk van de acute fase is het realiseren van stabilisatie en het borgen van de veiligheid van personeel, slachtoffers en omstanders.

3. Stabiele fase

Zodra de controle op het incident, de ramp of crisis toeneemt, worden aanvullende maatregelen genomen om het incident, de ramp of crisis en de organisatie er omheen te stabiliseren. In de stabiele fase breidt het incident, de ramp of crisis zich niet verder uit en is er sprake van een toenemende beheersing van het incident, de ramp of crisis.

Het oogmerk van de stabiele fase is het onder controle houden of 'insluiten' van het incident, de ramp of crisis en het normaliseren van de situatie.

4. Afbouwfase

In de afbouwfase vindt de voorbereiding op de herstelfase plaats. De overgang van de afbouwfase naar de herstel- en nafase kan pas ingaan als de overdracht van de openstaande actiepunten naar de (bron)gemeente is geborgd. De leidinggevendenden van het CoPI en/of het ROT, evenals de leidinggevende functionarissen van Bevolkingszorg, zijn verantwoordelijk voor deze overdracht naar de (bron)gemeente.

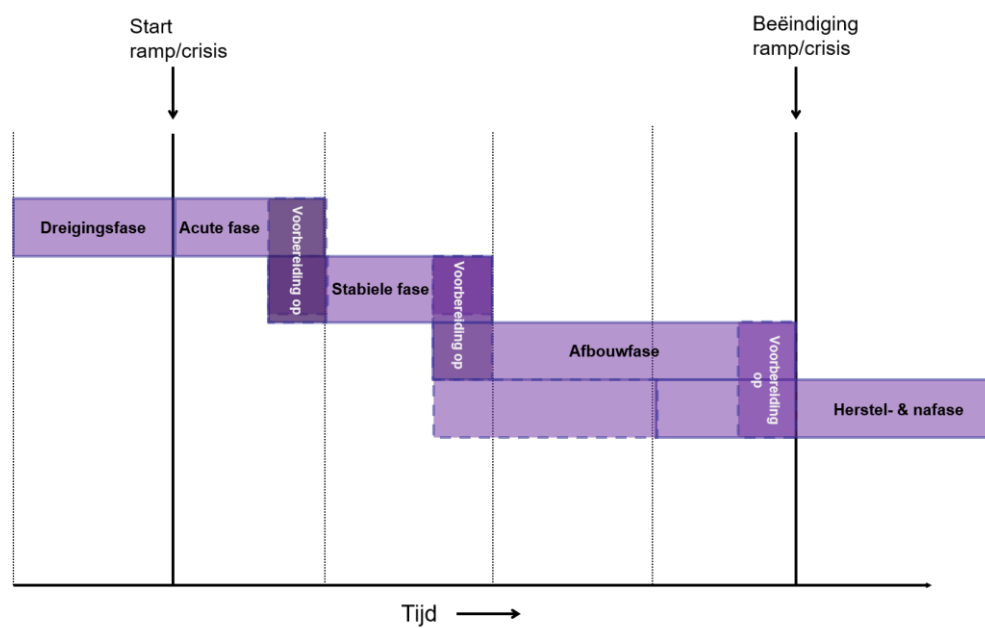
Oogmerk van de afbouwfase is de overdracht van openstaande actiepunten naar de (bron)gemeente en de afschaling van de crisisorganisatie.

5. Herstel- en nafase

In deze fase is de verantwoordelijkheid voor de nasleep van het incident, de ramp of crisis formeel overgedragen van de crisisorganisatie naar de (bron)gemeente. Deze richt, afhankelijk van de nog openstaande zaken, een projectorganisatie in voor de afhandeling van de nasleep. Deze fase behelst alle activiteiten en werkzaamheden om een ontwrichte samenleving terug te brengen naar een 'normale' situatie.

Oogmerk van de herstel- en nafase is het realiseren van terugkeer naar routine en nazorg aan personeel, slachtoffers en omstanders.

Schematische weergave fasering incident/ramp/crisis



Hoofdstuk 3 Bevoegd gezag en operationele leiding

Bevoegd gezag	De burgemeester heeft in de algemene keten de rol van het bevoegd gezag en heeft het opperbevel over de operationele hulpverleningsdiensten. Sommige rampen en crises kennen ook andere functionarissen in de rol van het bevoegd gezag (de functionele keten). Zo heeft in het geval van handhaving van de rechtsorde de (hoofd)officier van justitie de rol van bevoegd gezag. In het geval van waterbeheer ligt het bevoegd gezag bij de dijkgraaf of hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat. ²
Opperbevel	De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of crisis binnen zijn gemeente of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn bevel (art. 5 WvR). In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, berust het opperbevel bij de voorzitter van de veiligheidsregio (art. 39 WvR).
Operationele leiding	Operationele leiding is de bevoegdheid tot het, in opdracht van het bevoegd gezag, geven van bindende aanwijzingen aan leidinggevendende van de bij de bestrijding van het incident samenwerkende operationele diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van deze functionarissen over de wijze van uitvoeren van de taken. De burgemeester, respectievelijk de voorzitter van de veiligheidsregio, wijst de functionaris aan die is belast met de operationele leiding: • Bij (dreigende) GRIP 1 incidenten is de leider CoPI belast met de operationele leiding. • Bij (dreigende) GRIP 2, 3 en 4 incidenten is de operationeel leider (OL) belast met de operationele leiding. De OL geeft operationele leiding aan het regionaal operationeel team. De leider CoPI valt in deze situaties onder aansturing van de OL. • Bij GRIP 5 bepalen de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's in gezamenlijkheid welke operationeel leider van de betrokken regio's (in principe die van de bronregio) de coördinerend operationeel leider (COL) wordt. In bijlage 2 is een overzicht van de operationele mandaten opgenomen. Deze mandaten gelden zowel tijdens een multidisciplinair opgeschaalde situatie als tijdens een situatie waarin niet multidisciplinair is opgeschaald, maar waarin de gepiketteerde functionaris wel maatregelen dient te treffen ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
Bestuurlijke aansturing	Naast de operationele leiding onderscheiden we ook bestuurlijke aansturing die betrekking heeft op het (integraal) plannen, monitoren en – waar nodig – bijstellen van beleids-/tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties.
Functionele aansturing	Het doen samenwerken van de verschillende onderdelen van de operationele hoofdstructuur bij het uitvoeren van hun taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

² De 'Bestuurlijke Netwerkkarten Crisisbeheersing' (IFV) beschrijven de bestuurlijke verantwoordelijkheden en verplichtingen in crisisbeheersing op verschillende terreinen. Ook bevat elke netwerkkarte een bevoegdheidenschema met de relevante (nood)bevoegdheden en verplichtingen per terrein, zoals milieu, infectieziekte of wegvervoer, is een netwerkkarte gemaakt.

Hoofdstuk 4 Op- en afschaling

Inleiding

Wanneer het incident, de ramp of crisis hiervoor de ruimte biedt, kan flexibel worden op- en afgeschaald. Bij een meer sluimerende, zich geleidelijk ontwikkelende dreiging of crisis kan er behoefte zijn aan een maatwerk crisisorganisatie die is afgestemd op de behoeften. Hiervoor kunnen kernteams worden ingezet, aangevuld met eventueel andere benodigde functionarissen. Er is een operationele en een bestuurlijke dimensie van de kernteams.³

Hiernaast bestaat de standaardopschaling, voor als de maatwerkopschaling niet (meer) afdoende is. Bij complexe incidenten, rampen of crises schakelen de hulpverleningsdiensten om naar één multidisciplinaire organisatie die de incident-, ramp-, of crisisbestrijding op zich neemt. Om dit eenduidig te laten verlopen, wordt gebruik gemaakt van de GRIP-structuur.⁴ GRIP staat voor Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure. De verschillende GRIP-niveaus hebben betrekking op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau.⁵ Multidisciplinair op- en afschalen kan op vijf GRIP-niveaus: vanuit de dagelijkse routine ('GRIP 0'⁶) kan er worden opgeschaald naar lokale (GRIP 1 t/m 3), regionale (GRIP 4) of bovenregionale (GRIP 5) coördinatie.

Flexibel op- en afschalen

Er kan flexibel worden op- en afgeschaald. Hiervoor zijn de volgende opties⁷:

Optie	Bevoegd tot op- en afschalen ⁸
Monodisciplinair opschalen van de (staf)secties	Zie 'Bevoegdheid tot activeren stafsecties' op pagina 7.
Formeren van een operationeel kernteam	Operationeel leider
Formeren van een bestuurlijk kernteam (gemeentelijk)	Burgemeester
Formeren van een bestuurlijk kernteam (regionaal)	Voorzitter veiligheidsregio
Formeren van een mobiel ROT ⁹	Operationeel leider

Flexibele opschaling zal met name worden toegepast bij dreigingen, onrust, evenementen en overige niet-acute of geplande situaties en sluimerende crises.¹⁰ Standaardopschaling zal met name tijdens de dreigingsfase (in de vorm van een preparatief team) of acute fase worden ingezet.

Kernteams

De formatie van een flexibel kernteam wordt bepaald door de hoogst leidinggevende, de functionaris die bevoegd is tot het opschalen van het flexibele kernteam. Indien na flexibele opschaling wordt besloten tot opschaling volgens de standaardopschaling (GRIP 2 of hoger) dan vervallen de kernteams en schuiven de betrokken functionarissen, afhankelijk van de opschaling, door naar het ROT, GBT of RBT. In hoofdstuk 5 wordt de samenstelling van de verschillende kernteams beschreven.

Standaardopschaling

In geval van een standaardopschaling wordt een kernbezetting gealarmeerd. De kernbezetting kan worden aangevuld met functionarissen uit de facultatieve bezetting. Na de eerste vergadering van een onderdeel kunnen functies of processen geactiveerd of gedeactiveerd worden passend bij de capaciteits- en inzetbehoefte van het incident, de ramp of crisis. In hoofdstuk 6 wordt de samenstelling (kernbezetting en facultatieve aanvulling) van de onderdelen van de operationele hoofdstructuur beschreven.

³ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)*, versie 24 maart 2021: p.4.

⁴ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: p. 2.

⁵ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: p. 4.

⁶ GRIP 0 is geen officieel opschalingsniveau maar een gebruikelijke term om de dagelijkse routine (motorkapoverleg) aan te duiden.

⁷ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)*, versie 24 maart 2021 & Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2020), *Operationele regelingen IPC: 01 Regeling informeren en alarmeren (RIA)*.

⁸ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)*, versie 24 maart 2021: p.4.

⁹ Hierbij wordt niet opgekomen op de standaard opkomstlocatie (het RCC), maar wordt op een andere locatie opgekomen.

¹⁰ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Operationele regelingen IPC: 01 Regeling informeren en alarmeren (RIA)*: pp.8, 12 en 13.

Bevoegdheden op- en afschaling In onderstaande tabel staat per kernteam en GRIP-niveau wat deze inhoudt en wie bevoegd is tot op- en afschaling.

Niveau	Situatie	Reikwijdte	Bevoegd tot opschalen	Bevoegd tot afschalen
Preparatiestaf (CoPI, ROT, GBT of RBT)	Voorbereidend op het ontstaan van een (mogelijke) crisis en/of bij voorzienbare gebeurtenissen zoals evenementen, demonstraties etc.	Situatie-afhankelijk vormen van gewenste preparatiestaf.	Operationeel leider	Operationeel leider
Operationeel kernteam	Dreiging, onrust, evenement of niet-acute of geplande situatie.	Situatie-afhankelijk vormen van gewenste kernteam.	Operationeel leider	Operationeel leider
Bestuurlijk kernteam (gemeentelijk)	Dreiging, onrust, evenement of niet-acute of geplande situatie.	Situatie-afhankelijk vormen van gewenste kernteam.	Burgemeester	Burgemeester
Bestuurlijk kernteam (regionaal)	Dreiging, onrust, evenement of niet-acute of geplande situatie.	Situatie-afhankelijk vormen van gewenste kernteam.	Voorzitter veiligheidsregio	Voorzitter veiligheidsregio
GRIP 0	Reguliere werkzaamheden, geen operationele leiding. Afstemming in motorkapoverleg.	Routine	N.v.t.	N.v.t.
GRIP 1	Behoeftte aan operationele, multidisciplinaire coördinatie ter plaatse. Gericht op activiteiten die vanaf de plaats incident kunnen worden overzien.	Brongebied	- Officier van dienst (en hoger) bevolkingszorg, brandweer, geneeskundige zorg of politiezorg - Calamiteitencoördinator - Centralist (op basis van inzetvoorstellen)	Leider CoPI
GRIP 2	Behoeftte aan operationele, multidisciplinaire coördinatie, maar niet alle processen kunnen worden overzien en aangestuurd vanaf de plaats van het incident of er is (nog) geen duidelijke te definiëren plaats incident.	Effectgebied met een eventueel brongebied	- Leider CoPI - Operationeel leider - Officier van dienst (en hoger) ¹¹ bevolkingszorg, brandweer, geneeskundige zorg of politiezorg - Calamiteitencoördinator ¹¹ - Centralist (op basis van inzetvoorstellen)	Operationeel leider
GRIP 3	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij ramp of crisis in de gemeente of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Bestuurlijke opgaven voor het bevoegd gezag die het wenselijk maken dat de burgemeester wordt ondersteund door het gemeentelijke beleidsteam.	Bestuurlijke vraagstukken, binnen de gemeentegrenzen	- Burgemeester (bron)gemeente - Operationeel leider ¹²	Voorzitter GBT
GRIP 4	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij ramp of crisis van meer	Bestuurlijke vraagstukken, meer dan plaatselijke betekenis	- Voorzitter veiligheidsregio ¹³ - Burgemeester ¹⁴	Voorzitter RBT

¹¹ Na consulteren leider CoPI of operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf.

¹² Uitsluitend na consultatie burgemeester (bron)gemeente of in spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf.

¹³ Uitsluitend na consultatie burgemeesters (bron)gemeenten of in spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf.

¹⁴ Uitsluitend na consultatie voorzitter veiligheidsregio of in spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf.

	dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.		- Operationeel leider ¹⁵	
GRIP 5	Behoeft aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere veiligheidsregio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. De voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's besluiten in gezamenlijkheid tot opschaling.	Bestuurlijke vraagstukken, regiogrens overschrijdend	- Gezamenlijk besluit van de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's. - Indien de voorzitters het niet eens kunnen worden over GRIP 5, kan de minister de betrokken commissaris(en) dienaangaande een aanwijzing geven.	Coördinerend voorzitter

Bevoegdheid tot activeren (staf)secties

In de onderstaande tabel is opgenomen wie de bevoegdheid heeft tot het activeren van de verschillende (staf)secties bij monodisciplinaire opschaling.

(Staf)secties	Bevoegdheid tot activeren
Stafsectie bevolkingszorg	Officier van dienst bevolkingszorg na consulteren algemeen commandant bevolkingszorg.
Regionaal actiecentrum crisiscommunicatie	Officier van dienst bevolkingszorg na consulteren algemeen commandant bevolkingszorg en hoofd taakorganisatie communicatie.
Stafsectie brandweezorg	Officier van dienst brandweezorg na consulteren algemeen commandant brandweezorg.
Stafsectie geneeskundige zorg	Officier van dienst geneeskundige zorg na consulteren algemeen commandant geneeskundige zorg.
Stafsectie politiezorg	Officier van dienst politiezorg na consulteren algemeen commandant politiezorg.
Sectie informatiemanagement	- Calamiteitencoördinator na consulteren leider CoPI of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf. - Leider CoPI na consulteren operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf. - Operationeel leider.
Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement	- Calamiteitencoördinator na consulteren leider CoPI of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf. - Leider CoPI na consulteren operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf. - Operationeel leider.
Sectie planning	- Leider CoPI na consulteren operationeel leider. - Operationeel leider.

Vraagregisseur (regionaal)

Een vraagregisseur¹⁶ vormt de schakel (contactpersoon) tussen de crisisorganisatie en crisis expert teams (CETs). De operationeel leider bepaalt aan de hand van de situatie welke functionaris de rol van vraagregisseur invult (een van de crisispartners of een tweede operationeel leider als voorzitter van de sectie planning).

Rol	Bevoegdheid tot activeren
Vraagregisseur (regionaal)	- Operationeel leider - Voorzitter veiligheidsregio

Opkomsttijden

Wat betreft de opkomsttijden van sleutelfunctionarissen gelden de volgende opmerkingen:

1. Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek spannen zich in om zoveel mogelijk de wettelijke opkomsttijd te halen. Sleutelfunctionarissen zijn operationeel vanaf het moment dat ze zijn gealarmeerd. Zij starten dan de acties op die bij hun functie horen.
2. Als een sleutelfunctionaris de opkomsttijd niet weet te halen, start de sleutelfunctionaris al wel de werkzaamheden op, legt contact met andere sleutelfunctionarissen en geeft de benodigde opdrachten. Hierna sluit de sleutelfunctionaris zo snel mogelijk aan bij het team.

¹⁵ Uitsluitend na consultatie burgemeesters (bron)gemeenten of in spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf.

¹⁶ Gebaseerd op het document *Eenheid in verscheidenheid* (maart 2013) van het NCTV en het Veiligheidsberaad.

3. Wanneer een sleutelfunctionaris met dezelfde functie eerder bij het team kan aansluiten, mag deze sleutelfunctionaris alvast aan het team deelnemen terwijl de andere sleutelfunctionaris de werkzaamheden opstart. Zodra laatstgenoemde in het team arriveert, neemt hij zijn collega daar over.
4. Wanneer een sleutelfunctionaris vanuit huis opstart, wordt het uitvoeren van de eerste actie als opkomsttijd genomen.

Opkomstlocatie

De onderdelen van de operationele hoofdstructuur komen bij standaardopscaling op de volgende locaties op:

Team	Opkomstlocatie
Gemeenschappelijke meldkamer	Gemeenschappelijke meldkamer Lelystad.
CoPI	Nabij de plaats incident.
ROT	In het Regionaal coördinatiecentrum (RCC) van de veiligheidsregio waar het incident plaatsvindt of op een zelfgekozen locatie in de nabijheid van het incident (gemeentehuis (bron)gemeente).
Stafsecties bevolkingszorg, brandweerzorg, geneeskundige zorg en politiezorg ¹⁷ , regionaal actiecentrum crisiscommunicatie en de secties ondersteunings- en capaciteitsmanagement en planning	In het RCC van de veiligheidsregio waar het incident plaatsvindt.
Sectie informatiemanagement	Verschillende locaties, afhankelijk van het team waarin de functionarissen deelnemen.
GBT	In de daarvoor aangewezen crisissruimte van het gemeentehuis van de eigen gemeente.
RBT	In het RCC van de veiligheidsregio waar het incident plaatsvindt. ¹⁸
Preparatiestaf	Op de bovenbeschreven opkomstlocaties van het betreffende onderdeel.
Operationeel kernteam	In het RCC van de veiligheidsregio waar het incident plaatsvindt.
Bestuurlijk kernteam (gemeentelijk)	In de daarvoor aangewezen crisissruimte van het gemeentehuis van de eigen gemeente.
Bestuurlijk kernteam (regionaal)	In het RCC van de veiligheidsregio waar het incident plaatsvindt. ¹⁶

Afschaling

Afschaling vindt plaats door de hoogst operationeel leidinggevende of voorzitter van het desbetreffende onderdeel conform de tabellen op pagina 4 en 5. Indien door een andere functionaris is opgeschaald, stemt de hoogst operationeel leidinggevende of voorzitter eerst met deze functionaris af over afschalen.

Na het besluit tot afschalen worden de betreffende teams geïnformeerd middels het crisisalarmeringssysteem of via P2000. De afschaling volgt dezelfde lijn als opscaling en wordt verstuurd naar alle functionarissen die conform dit RCP worden gealarmeerd bij een opscaling.

GRIP-niveau	Niveau na afschaling	Te informeren teams
GRIP 4	GRIP 2, 1 of 0 (routine)	RBT, ROT, stafsecties en CoPI
GRIP 3	GRIP 2, 1 of 0 (routine)	GBT, ROT, stafsecties en CoPI
GRIP 2	GRIP 1 of 0 (routine)	ROT, stafsecties en CoPI
GRIP 1	'GRIP 0' (routine)	CoPI

¹⁷ Van de stafsectie politiezorg komen twee functionarissen naar het RCC, de overige functionarissen van de stafsectie zitten op afstand in de Staf grootschalig bijzonder optreden (SGBO) in Utrecht.

¹⁸ In Veiligheidsregio Flevoland komt het RBT op in de crisissruimte van het gemeentehuis van de gemeente Lelystad.

Hoofdstuk 5 Kernteams

Inleiding

Het operationeel kernteam, het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) en het bestuurlijk kernteam (regionaal) kunnen op grond van flexibel opschalen worden gealarmeerd. Dit zal met name worden toegepast bij dreigingen, onrust, evenementen en overige niet-acute of geplande situaties. In hoofdstuk 4 wordt het flexibel op- en afschalen beschreven.

Operationeel kernteam

De samenstelling van het operationeel kernteam bestaat ten minste uit de volgende functionarissen¹⁹:

Functie	Opkomsttijd
Operationeel leider	Wenselijk binnen 45 minuten
Informatiemanager ROT	Wenselijk binnen 45 minuten
Communicatieadviseur ROT	Wenselijk binnen 45 minuten

Facultatief kan het operationeel kernteam door de operationeel leider worden uitgebreid met de volgende functionaris:

Functie	Opkomsttijd
Strategisch beleids- en scenario-adviseur en resource-manager ²⁰	Wenselijk binnen 45 minuten

Het operationeel kernteam kan door de operationeel leider verder worden uitgebreid met andere functionarissen naar behoefte.²¹ Op basis van de aard van de dreiging, crisis of ramp kunnen vertegenwoordigers van de ketenpartners worden aangesloten of kan er regelmatig overleg met deze partners plaatsvinden. In basis worden hiervoor de bestaande contacten en/of functionarissen benaderd. Deze kunnen indien nodig binnen de eigen organisatie doorverwijzen naar een (meer) geschikte functionaris. Indien na flexibele opschaling wordt besloten tot opschaling volgens de standaardopschaling (GRIP 2 of hoger) dan vervalt het operationeel kernteam en schuiven de betrokken functionarissen door naar het ROT.

Bestuurlijk kernteam (gemeentelijk)

De samenstelling van het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) bestaat ten minste uit de volgende functionarissen²²:

Functie	Opkomsttijd
Burgemeester	Wenselijk binnen 60 minuten
Bestuursadviseur (gemeentesecretaris)	Wenselijk binnen 60 minuten
Operationeel leider ²³	Wenselijk binnen 60 minuten
Communicatieadviseur BT	Wenselijk binnen 60 minuten

Het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) kan door de burgemeester worden uitgebreid met andere functionarissen naar behoefte.²¹ Indien na flexibele opschaling wordt besloten tot opschaling volgens de standaardopschaling (GRIP 3 of hoger) dan vervalt het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) en schuiven de betrokken functionarissen door naar het GBT.

¹⁹ Conform: Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Interregionale Procedure Crisisbestrijding (IPC)*, versie 24 maart 2021: p.5.

²⁰ Hiervoor wordt een algemeen commandant aangewezen die het best bij de situatie past.

²¹ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Operationele regelingen IPC: 01 Regeling informeren en alarmeren (RIA)*: p.7.

²² Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Operationele regelingen IPC: 01 Regeling informeren en alarmeren (RIA)*: p.9.

²³ Als gelijktijdig met het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) een operationeel kernteam actief is en de operationeel leider niet kan aansluiten bij het bestuurlijk kernteam (gemeentelijk) wordt geprobeerd een tweede operationeel leider uit vrije instroom op te laten komen.

Bestuurlijk kern- team (regionaal)

De samenstelling van het bestuurlijk kernteam (regionaal) bestaat ten minste uit de volgende functionarissen²²:

Functie	Opkomsttijd
Voorzitter veiligheidsregio	Wenselijk binnen 60 minuten
Bestuursadviseur (secretaris veiligheidsbestuur)	Wenselijk binnen 60 minuten
Operationeel leider ²⁴	Wenselijk binnen 60 minuten
Communicatieadviseur BT	Wenselijk binnen 60 minuten

Het bestuurlijk kernteam (regionaal) kan door de voorzitter veiligheidsregio worden uitgebreid met andere functionarissen naar behoefte.²¹ Indien na flexibele opschaling wordt besloten tot opschaling volgens de standaardopschaling (GRIP 4 of hoger) dan vervalt het bestuurlijk kernteam (regionaal) en schuiven de betrokken functionarissen door naar het RBT.

De voorzitters van de veiligheidsregio's kunnen besluiten tot instelling van een gezamenlijk (interregionaal) bestuurlijk kernteam en bepalen daarbij de opkomstlocatie.²⁵

²⁴ Als gelijktijdig met het bestuurlijk kernteam (regionaal) een operationeel kernteam actief is en de operationeel leider niet kan aansluiten bij het bestuurlijk kernteam (regionaal) wordt geprobeerd een tweede operationeel leider uit vrije instroom op te laten komen.

²⁵ Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021), *Operationele regelingen IPC: 01 Regeling informeren en alarmeren (RIA)*: pp.9-10.

Hoofdstuk 6 Operationele hoofdstructuur

Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de operationele hoofdstructuur van de crisisorganisatie van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Per onderdeel van de hoofdstructuur wordt ingegaan op de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden (TVB's)²⁶, de teambezetting en de opkomsttijden. In het Toetsingskader²⁷ staat nader gespecificeerd op basis van welke elementen en normen de kwaliteit van de taakuitvoering van de crisisorganisatie wordt beoordeeld.

De kerntaken en werkzaamheden van de sleutelfunctionarissen en de benodigde competenties om hun functie uit te kunnen voeren, zijn vastgelegd in landelijke kwalificatiedossiers. Daarnaast hebben Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek een eigen multidisciplinair functieboek²⁸ waarin de multidisciplinaire functies en de monodisciplinaire functies met een multidisciplinaire component staan beschreven. Verder hebben de hulpverleningsdiensten en crisispartners monodisciplinaire handboeken en functiebeschrijvingen. In het RCP wordt daarom niet nader ingegaan op de inhoud van het werk.

De multidisciplinaire processen zijn als volgt: *melding en alarmering, leiding en coördinatie, informatiemanagement, crisiscommunicatie en overdracht naar de nafase en afschaling*. Verder kennen de hulpverleningsdiensten en crisispartners hun eigen, monodisciplinaire processen.

Onderdelen operationele hoofdstructuur

De operationele hoofdstructuur bestaat uit de volgende onderdelen²⁹:

- Gemeenschappelijke meldkamer (GMK)
- Commando plaats incident (CoPI)
- Regionaal operationeel team (ROT)
- (Staf)secties:
 - Stafsectie bevolkingszorg
 - Regionaal actiecentrum crisiscommunicatie (RAC)
 - Stafsectie brandweezorg
 - Stafsectie geneeskundige zorg
 - Stafsectie politiezorg
 - Stafsectie liaison/derde
 - Sectie informatiemanagement (IM)
 - Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement (OCM)
 - Sectie planning
- Gemeentelijk beleidsteam (GBT)
- Regionaal beleidsteam (RBT)

De onderdelen CoPI, ROT, GBT en RBT kunnen ook als preparatiestaf optreden (P|CoPI, P|ROT, P|GBT en P|RBT). Verder kunnen het ROT en RBT bij GRIP 5 als een interregionaal team (I-ROT en I-RBT) opereren.

Bij opschaling volgens de vaste GRIP-structuur zijn per GRIP-niveau de volgende onderdelen actief:

GRIP 1	GMK	CoPI			
GRIP 2	GMK	CoPI	ROT + (staf)secties		
GRIP 3	GMK	CoPI	ROT + (staf)secties	GBT	
GRIP 4	GMK	CoPI	ROT + (staf)secties		RBT
GRIP 5	GMK	CoPI	(I-)ROT + (staf)secties		(I-)RBT

In bijlage 3 is een schema opgenomen van de onderdelen van de operationele hoofdstructuur bij standaardopscaling.

Ondersteuningsstaf

Naast de onderdelen van de operationele hoofdstructuur, is het ook mogelijk een ondersteuningsstaf te activeren ten behoeve van het Veiligheidsbestuur.

²⁶ De in het RCP benoemde TVB's zijn niet limitatief.

²⁷ Inspectie Veiligheid en Justitie (2018), *Toetsingskader 4.0: Multidisciplinaire taakuitvoering veiligheidsregio's*: pp.13-16.

²⁸ Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (2014), *Multidisciplinair functieboek*, versie 2.0.

²⁹ Gebaseerd op art. 2.1.1 Bvr.

Gemeenschappelijke meldkamer

Inleiding

De gemeenschappelijke meldkamer (GMK) is onderdeel van de operationele hoofdstructuur in verband met de taak *grootschalige alarmering en calamiteitencoördinatie*.

TVB's GMK

De GMK heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Melding en alarmering

- Binnen twee minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering³⁰, begint de GMK met het alarmeren van de benodigde onderdelen van de operationele hoofdstructuur (art. 2.2.3 lid 1 Bvr).
- Afhankelijk van de aard en omstandigheden van de ramp of crisis, alarmeert de GMK andere functionarissen en eenheden die nodig zijn voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing (art. 2.2.3 lid 2 Bvr).

Leiding en coördinatie

- Zodra is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering wordt de GMK door één leidinggevende aangestuurd (art. 2.2.2 lid 1 Bvr). Dit is de calamiteitencoördinator (caco).
- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Nemen van besluiten.
- Stellen van prioriteiten.
- Terugkoppelen van acties.
- Bewaken van opschalingsniveau (op- en afschalen).

Informatiemanagement

- Binnen vijf minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering geeft de caco, op grond van de beschikbare gegevens, een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident aan de onderdelen van de operationele hoofdstructuur en aan andere functionarissen en eenheden voor zover deze een rol hebben in de rampenbestrijding en crisisbeheersing (art. 2.2.4 Bvr).
- De caco houdt een eigen beeld bij. Deze bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).

Crisiscommunicatie

- Technische uitvoering van de procedure *Waarschuwen bevolking* (inzet Waarschuwingen- en alarmeringssysteem (WAS) en/of inzet NL-Alert).

Afschaling

- Na het besluit tot afschalen de betreffende teams en functionarissen informeren middels het crisissalarmeringssysteem of via P2000.

Kernbezetting opgeschaalde GMK

Functie	Opkomsttijd
Calamiteitencoördinator	Direct
Centralisten	Direct
Extra centralisten meldkamer ambulancezorg (MKA)	Vrije instroom, zo snel mogelijk
Extra centralisten meldkamer brandweer (MKB)	45 minuten
Extra centralisten meldkamer politie (MKP)	Zo snel mogelijk

³⁰ Criteria voor grootschalige alarmering zijn beschreven in hoofdstuk 4 bij het onderwerp 'Beschrijving GRIP-niveaus en bevoegdheden op- en afschaling'.

Commando plaats incident

Inleiding

Het commando plaats incident (CoPI) is belast met de multidisciplinaire operationele leiding ter plaatse. Wanneer bij de bestrijding van een incident meerdere disciplines betrokken zijn en op de plaats van het incident een structurele coördinatie tussen de hulpverleningsdiensten nodig is, wordt een CoPI ingericht.³¹ De werkzaamheden van het CoPI zijn gericht op de bestrijding van het incident in het brongebied. Wanneer er (nog) geen ROT actief is, is het CoPI ook verantwoordelijk voor het effectgebied. Indien er wel een ROT actief is, stemmen CoPI en ROT het bron- en effectgebied af.

TVB's CoPI

Het CoPI heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Een CoPI is belast met de operationele leiding ter plaatse, de afstemming met andere betrokken partijen en het adviseren van het ROT (art. 2.1.2 lid 2 Bvr).
- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- (Laten) formuleren en bespreken van scenario's.
- Formuleren van adviezen en/of opdrachten. Het CoPI baseert een advies of opdracht op het actuele eigen beeld en op het actuele totaalbeeld (art. 2.4.3 Bvr).
- Terugkoppelen van acties. Indien het CoPI een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt het CoPI dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Bewaken van opschalingsniveau (op- en afschalen).
- Indien er meer CoPI's zijn (bij hetzelfde incident), is het ROT belast met de coördinatie ervan (art. 2.1.4 lid 3 Bvr). Er wordt dan opgeschaald naar GRIP 2.
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- Het CoPI houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Crisiscommunicatie

- Bespreken van communicatiedilemma's.
- Rekening houden met de impact en gevolgen van CoPI-besluiten op het gebied van communicatie naar de buitenwereld.
- Communicatie gericht op informatievoorziening, betekenisgeving en schadebeperking.
- Uitvoeren van de procedure *Waarschuwen bevolking* (inzet Waarschuwing- en alarmeringssysteem (WAS) en/of inzet NL-Alert).
- Woordvoering naar pers.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

³¹ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: p.4.

Kernbezetting CoPI

De samenstelling van het CoPI bestaat ten minste uit de volgende functionarissen³²:

Functie	Opkomsttijd ³³
Leider CoPI	Binnen 30 minuten
Officier van dienst bevolkingszorg	Binnen 30 minuten
Officier van dienst brandweezorg ³⁴	Binnen 30 minuten
Officier van dienst geneeskundige zorg	Binnen 30 minuten
Officier van dienst politiezorg	Binnen 30 minuten
Communicatieadviseur CoPI ³⁵	Binnen 30 minuten
Informatiemanager CoPI	Binnen 30 minuten

Facultatief kan het CoPI, afhankelijk van het incident- of crisistype, door de leider CoPI worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Liaison derden ³⁶	Wenselijk binnen 30 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 30 minuten
Ondersteuner informatiemanagement CoPI ³⁷	Wenselijk binnen 30 minuten
Vraagregisseur (in overleg met operationeel leider)	Wenselijk binnen 30 minuten

Regionaal operationeel team

Inleiding

Het regionaal operationeel team (ROT) is belast met de integrale multidisciplinaire operationele leiding over het gehele incident. Uitgangspunt is dat het ROT zich richt op de (mogelijke) effecten van het incident. Tevens staat het ROT ten dienste van het CoPI. Het ROT is binnen de regionale rampenbestrijding en crisisbeheersing het hoogste operationele niveau.³⁸

Het ROT wordt ondersteund door meerdere (staf)secties:

stafsectie bevolkingszorg en regionaal actiecentrum communicatie, stafsectie brandweezorg, stafsectie geneeskundige zorg, stafsectie politiezorg en sectie informatiemanagement. Daarnaast kan de operationeel leider, indien wenselijk, een sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement en/of een sectie planning activeren. Verder kunnen (staf)secties en/of liaisons van derden worden geactiveerd, dan wel worden aangesloten op de operationele hoofdstructuur. In het ROT worden de (staf)secties vertegenwoordigd door hun leidinggevenden.

TVB's ROT

Het ROT heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Een ROT is belast met de operationele leiding, de afstemming met andere bij de ramp of crisis betrokken partijen en het adviseren van het gemeentelijk of regionaal beleidsteam (art. 2.1.4 lid 2).
- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- (Laten) formuleren en bespreken van scenario's.
- Formuleren van adviezen en/of opdrachten. Het ROT baseert een advies of opdracht op het actuele eigen beeld en op het actuele totaalbeeld (art. 2.4.3 Bvr).
- Terugkoppelen van acties. Indien het ROT een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt het ROT dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Bewaken van opschalingsniveau (op- en afschalen).
- Indien er meer CoPI's zijn (bij hetzelfde incident), is het ROT belast met de coördinatie ervan (art. 2.1.4 lid 3 Bvr). Er wordt dan opgeschaald naar GRIP 2.

³² Gebaseerd op art. 2.1.2 lid 1 Bvr.

³³ Conform art. 2.3.2 lid a Bvr.

³⁴ Bij de inzet van meerdere pelotons (en hiermee meerdere officieren van dienst brandweezorg) neemt de taakcommandant brandweer deel aan het CoPI in plaats van een officier van dienst brandweezorg.

³⁵ De communicatieadviseur CoPI heeft tevens de rol van woordvoerder/persvoorlichter van het incident.

³⁶ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

³⁷ Alleen in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is er een piketpoule (ondersteuner informatiemanagement) voor deze functie. In Veiligheidsregio Flevoland wordt deze functie ingevuld op basis van vrije instroom van de piketpoule van de informatiemanagers.

³⁸ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: pp.4-5.

- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- Het ROT houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Crisiscommunicatie

- Bespreken van communicatiedilemma's.
- Rekening houden met de impact en gevolgen van ROT-besluiten op het gebied van communicatie naar de buitenwereld.
- Communicatie gericht op informatievoorziening, betekenisgeving en schadebeperking.
- Uitvoeren van de procedure *Waarschuwen bevolking* (inzet Waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) en/of inzet NL-Alert).

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

Kernbezetting ROT

De samenstelling van het ROT bestaat ten minste uit de volgende functionarissen³⁹:

Functie	Opkomsttijd ⁴⁰
Operationeel leider	Binnen 45 minuten
Algemeen commandant bevolkingszorg	Binnen 45 minuten
Algemeen commandant brandweertzorg	Binnen 45 minuten
Algemeen commandant geneeskundige zorg	Binnen 45 minuten
Algemeen commandant politiezorg	Binnen 45 minuten
Communicatieadviseur ROT	Binnen 30 minuten
Informatiemanager ROT	Binnen 30 minuten

Facultatief kan het ROT, afhankelijk van het incident- of crisistype, door de operationeel leider worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Regionaal militair operationeel adviseur	Wenselijk binnen 45 minuten
Liaison derden ⁴¹	Wenselijk binnen 45 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 45 minuten
Ondersteuner informatiemanagement ROT ⁴²	Binnen 40 minuten ⁴³
Vraagregisseur	Wenselijk binnen 45 minuten

Stafsecties

De algemeen commandanten worden ondersteund door ten minste de kernbezetting van hun stafsecties.

³⁹ Gebaseerd op art. 2.1.4 lid 1 Bvr.

⁴⁰ Conform art. 2.3.2 lid b en c Bvr.

⁴¹ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

⁴² Alleen in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is er een piketpoule (ondersteuner informatiemanagement) voor deze functie. In Veiligheidsregio Flevoland wordt deze functie ingevuld op basis van vrije instroom van de piketpoule van de informatiemanagers.

⁴³ Conform art. 2.3.2 lid d Bvr.

Stafsectie bevolkingszorg

Inleiding De stafsectie bevolkingszorg is onderdeel van het ROT (art. 2.1.4 lid e Bvr) en valt onder de verantwoordelijkheid van Bevolkingszorg Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

TVB's stafsectie bevolkingszorg De stafsectie bevolkingszorg heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Processen bevolkingszorg⁴⁴

- Acute bevolkingszorg
 - Opvang en verzorging
 - Verplaatsen mens en dier
 - Voorzien in primaire levensbehoeften
- Omgevingszorg
 - Milieubeheer
 - Ruimtebeheer
 - Bouwbeheer
- Informatiemanagement
 - Verwanteninformatie
- Ondersteunings- en capaciteitsmanagement
 - Facilitaire zaken
 - Juridische zaken

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de stafsectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- De stafsectie bevolkingszorg houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Crisiscommunicatie

- Opzetten publieksinformatienummer (PIN).
- Opstarten Slachtofferinformatiesystematiek (SIS).

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁴⁴ Het proces herstelzorg is ook een gemeentelijk proces, maar is lokaal belegd en valt daarom niet onder de TVB's van de stafsectie bevolkingszorg.



Kernbezetting stafsectie bevolkingszorg

De samenstelling van de stafsectie bevolkingszorg bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁴⁵
Algemeen commandant bevolkingszorg	Binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie acute bevolkingszorg	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie bevolkingszorg	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning bevolkingszorg	Binnen 60 minuten

Facultatief kan de stafsectie bevolkingszorg worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Informatiecoördinator bevolkingszorg	Binnen 45 minuten
Projectleider herstelzorg	Binnen 60 minuten

Regionaal actiecentrum crisiscommunicatie

Inleiding

Het regionaal actiecentrum crisiscommunicatie (RAC) is uitvoerend en ondersteunend aan het communicatieproces en valt onder de verantwoordelijkheid van Bevolkingszorg Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

TVB's RAC

Het RAC heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Processen crisiscommunicatie

- Analyse en advies
- Pers- en publieksvoorlichting

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Doelgroepen bepalen en afstemmen kernboodschappen en handelingsperspectieven.
- Aandacht voor de bestuurlijke SISOS⁴⁶ onderwerpen.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien het RAC een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt het RAC dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- Het RAC houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit het omgevingsbeeld uit de omgevingsanalyse, de doelgroepen aan de hand van de ring van betrokkenen, gekozen communicatiestrategie (informatievoorziening, betekenisgeving, schadebeperking), de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen, gecommuniceerde kernboodschappen en handelingsperspectieven. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.
- Uitvoeren van de procedure *Waarschuwen bevolking* (inzet Waarschuwing- en alarmeringssysteem (WAS) en/of inzet NL-Alert).

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁴⁵ Gebaseerd op art. 2.3.2 lid b Bvr.

⁴⁶ SISOS = slachtoffers, identiteit, schade, oorzaak en scenario's.

Kernbezetting RAC

De samenstelling van het RAC bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁴⁷
Communicatieadviseur ROT	Binnen 30 minuten
Hoofd taakorganisatie communicatie	Binnen 60 minuten
Omgevingsanalist	Binnen 45 minuten

Facultatief kan het RAC worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Informatiecoördinator communicatie	Binnen 45 minuten
Persvoorlichter	Binnen 60 minuten
Publieksvoorlichter	Binnen 60 minuten
Webredacteur	Binnen 60 minuten

Stafsectie brandweezorg

Inleiding

De stafsectie brandweezorg is onderdeel van het ROT (art. 2.1.4 lid b Bvr) en valt onder de verantwoordelijkheid van Brandweer Flevoland en Brandweer Gooi en Vechtstreek.

TVB's stafsectie brandweezorg

De stafsectie brandweezorg heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Processen brandweezorg

- Bron- en emissiebestrijding
- Redding
- Ontsmetting

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de stafsectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- De stafsectie brandweezorg houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁴⁷ Gebaseerd op 2.3.2 lid a, b, c en g Bvr

Kernbezetting stafsectie brand- weezorg

De samenstelling van de stafsectie brandweezorg bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁴⁸
Algemeen commandant brandweezorg	Binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie bron- en emissiebestrijding	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie brandweezorg	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning brandweezorg	Binnen 60 minuten

Facultatief kan de stafsectie brandweezorg worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Hoofd taakorganisatie redding	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ontsmetting	Binnen 60 minuten
Coördinator verkenningseenheden	Binnen 60 minuten
Adviseur gevaarlijke stoffen	Binnen 60 minuten

Stafsectie geneeskundige zorg

Inleiding

De stafsectie geneeskundige zorg is onderdeel van het ROT (art. 2.1.4 lid c Bvr) en valt onder de verantwoordelijkheid van GHOR Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

TVB's stafsectie geneeskundige zorg

De stafsectie geneeskundige zorg heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Processen geneeskundige zorg

- Acute gezondheidszorg
- Publieke gezondheidszorg
 - Psychosociale hulpverlening
 - Medische milieukunde
 - Infectieziektebestrijding
 - Gezondheidsonderzoek na rampen

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de stafsectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- De stafsectie geneeskundige zorg houdt het geneeskundig beeld bij in LCMS GZ. Het geneeskundig beeld bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁴⁸ Gebaseerd op art. 2.3.2 lid b Bvr

Kernbezetting Stafsectie geneeskundige zorg

De samenstelling van de stafsectie geneeskundige zorg bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁴⁹
Algemeen commandant geneeskundige zorg	Binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie geneeskundige zorg	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning geneeskundige zorg	Binnen 60 minuten

Facultatief kan de stafsectie geneeskundige zorg worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Arts infectieziekten	Wenselijk binnen 60 minuten
Leider kernteam PSH	Wenselijk binnen 60 minuten

Stafsectie politiezorg

Inleiding

De stafsectie politiezorg is onderdeel van het ROT (art. 2.1.4 lid d Bvr) en valt onder de verantwoordelijkheid van de eenheid Midden-Nederland van de Nationale Politie.

TVB's stafsectie politiezorg

De stafsectie politiezorg heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Processen politiezorg

- Ordehandhaving
 - Crowd management en crowd control
 - Riot control
 - Ontruimen en evacueren
 - Afzetten en afschermen
- Mobiliteit
 - Dynamische verkeersgeleiding
 - Statische verkeersgeleiding
- Opsporing
 - Tactische opsporing
 - Technische/forensische opsporing
 - Specialistische opsporingsmaatregelen
 - (Speciale) interventies
- Bewaken en beveiligen
 - Persoonsbeveiliging
 - Beveiliging objecten en diensten

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de stafsectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

⁴⁹ Gebaseerd op art. 2.3.2 lid b Bvr

Informatiemanagement

- De stafsectie politiezorg houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

Kernbezetting stafsectie politie- zorg

De samenstelling van de stafsectie politiezorg bestaat uit ten minste de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁵⁰
Algemeen commandant politiezorg	Binnen 45 minuten
Adviseur conflict- en crisisbeheersing (CCB)	Binnen 60 minuten

Overige functionarissen zitten, op afstand, in de Staf grootschalig bijzonder optreden (SGBO).

Sectie informatiemanagement

Inleiding

De sectie informatiemanagement (IM) is onderdeel van het ROT (art. 2.1.4 lid f Bvr) en valt onder de verantwoordelijkheid van het Veiligheidsbureau. De sectie IM is belast met de sturing op de operationele informatievoorziening en het in stand houden van (de randvoorwaarden voor) de operationele informatievoorziening

TVB's sectie IM

De sectie IM heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de sectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was (art. 2.4.4 Bvr). Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd (art. 2.4.4 Bvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- De sectie IM houdt het totaalbeeld bij. Het totaalbeeld is opgebouwd uit ten minste de beschikbare gegevens over het incident, over de hulpverlening, over de prognose en de aanpak en over de getroffen maatregelen en de resultaten ervan (art. 2.4.1 lid 2 Bvr).
- Het totaalbeeld wordt langs geautomatiseerde weg zo spoedig mogelijk en voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is geverifieerd, beschikbaar gesteld aan: a. de onderdelen van de operationele hoofdstructuur; b. andere bij de ramp of crisis betrokken partijen, voor zover zij deze gegevens nodig hebben voor de uitvoering van hun taken en bevoegdheden, en c. de minister van Veiligheid en Justitie (art. 2.4.1 lid 3 Bvr).
- De functionarissen van de sectie IM houden het beeld bij voor het onderdeel van de operationele hoofdstructuur waar zij deel vanuit maken. Het beeld bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident

⁵⁰ Gebaseerd op art. 2.3.2 lid b Bvr

en de daarvoor benodigde mensen en middelen.⁵¹ De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd (art. 2.4.2 lid 1, 2 en 3 Bvr).

- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

Kernbezetting sectie IM

De samenstelling van de sectie IM bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd ⁵²
Calamiteitencoördinator	Direct
Informatiemanager CoPI	Binnen 30 minuten
Informatiemanager ROT	Binnen 30 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie bevolkingszorg ⁵³	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie brandweerzorg ⁵³	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie geneeskundige zorg ⁵³	Binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie politiezorg ⁵³	Op afstand
Informatiecoördinator BT	Binnen 60 minuten

Facultatief kan de sectie IM worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Ondersteuner informatiemanagement CoPI	Binnen 30 minuten
Ondersteuner informatiemanagement ROT	Binnen 40 minuten ⁵⁴
Liaison derden ⁵⁵	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseur	Wenselijk binnen 60 minuten
Informatiecoördinator bevolkingszorg	Binnen 45 minuten
Informatiecoördinator communicatie	Binnen 45 minuten

Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement

Inleiding

De sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement (OCM) wordt facultatief ingezet en valt onder de verantwoordelijkheid van het Veiligheidsbureau. De sectie OCM kan naar behoefte worden geactiveerd.

Ondersteunings- en capaciteitsmanagement behelst het tijdig, in de juiste kwaliteit en kwantiteit beschikbaar hebben van personele middelen, materiële middelen en expertise. Bij operationele inzet kunnen zo de ingezette eenheden in staat worden gesteld om hun primaire taak uit te voeren en kunnen zij zeker zijn van het instandhoudings- en voortzettingsvermogen van de ingezette eenheden.

TVB's sectie OCM De sectie OCM heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties.
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

⁵¹ Het beeld is zowel tekstueel als grafisch.

⁵² Conform Bvr art. 2.3.2 lid b, d en g.

⁵³ Deze functionaris is in de eigen stafsectie opgekomen en is ook onderdeel van de sectie IM.

⁵⁴ Conform Bvr. Art. 2.3.2 lid d.

⁵⁵ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

Informatiemanagement

- Bijhouden eigen beeld.
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

Kernbezetting sectie OCM

De samenstelling van de sectie OCM bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Calamiteitencoördinator (ondersteuningsrol)	Wenselijk direct
Hoofd taakorganisatie ondersteuning bevolkingszorg ⁵⁶	Wenselijk binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning brandweezorg	Wenselijk binnen 60 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning geneeskundige zorg	Wenselijk binnen 60 minuten

Facultatief kan de sectie OCM worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Liaison derden ⁵⁷	Wenselijk binnen 60 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 60 minuten

Sectie planning

Inleiding

De sectie planning wordt facultatief ingezet en valt onder de verantwoordelijkheid van het Veiligheidsbureau. De sectie planning kan naar behoefte worden geactiveerd en wordt op basis van vrije instroom samengesteld.

De sectie planning houdt zich bezig met advisering van de operationeel leider, de operationele planning voor de (middel)lange termijn en scenarioanalyse/scenariodenken.

TVB's sectie planning

De sectie planning heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Formuleren van adviezen.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties.
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.

Informatiemanagement

- Bijhouden eigen beeld.
- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁵⁶ Deze functionaris is in de eigen stafsectie opgekomen en maakt daarnaast ook onderdeel uit van de sectie OCM.

⁵⁷ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

Kernbezetting sectie planning

De samenstelling van de sectie planning bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie ⁵⁸	Opkomsttijd
Operationeel leider	Wenselijk binnen 60 minuten
Informatiemanager	Wenselijk binnen 60 minuten

Facultatief kan de sectie planning worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie ⁵⁹	Opkomsttijd
Vertegenwoordiger bevolkingszorg	Wenselijk binnen 60 minuten
Vertegenwoordiger brandweezorg	Wenselijk binnen 60 minuten
Vertegenwoordiger geneeskundige zorg	Wenselijk binnen 60 minuten
Vertegenwoordiger politiezorg	Wenselijk binnen 60 minuten
Communicatieadviseur	Wenselijk binnen 60 minuten
Regionaal militair operationeel adviseur	Wenselijk binnen 60 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 60 minuten

Gemeentelijk beleidsteam

Inleiding

Het gemeentelijk beleidsteam (GBT) is belast met de bestuurlijke aansturing en afstemming tijdens een incident voor zover de effecten zich beperken tot het grondgebied van de (bron)gemeente. Bijvoorbeeld wanneer de aard van het incident vraagt om directe betrokkenheid van de burgemeester of aanleiding geeft tot bestuurlijke afstemming met andere publieke of private partijen. Het GBT is een multidisciplinair team dat de burgemeester adviseert over (mogelijk) te nemen maatregelen op strategisch niveau en de communicatie richting pers en publiek⁶⁰.

TVB's GBT

Het GBT heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Een GBT ondersteunt de burgemeester bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing (art. 2.1.5 lid 2).
- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- (Laten) formuleren en bespreken van scenario's.
- Formuleren van opdrachten.
- Bespreken van keuzemogelijkheden en alternatieven.
- Bespreken van ontvangen adviezen.
- Bewaken van opschalingsniveau (op- en afschalen).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.
- Besluiten afwegen ten opzichte van mogelijke scenario's en ontwikkelingen.

Informatiemanagement

- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.
- Adresseren van de opdrachten.

Crisiscommunicatie

- Bespreken van communicatiedilemma's.
- Rekening houden met de impact en gevolgen van GBT-besluiten op het gebied van communicatie naar de buitenwereld.
- Adviseren van de burgemeester over de communicatiestrategie en het vervullen van zijn/har rol als boegbeeld en burgervader/-moeder.

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

⁵⁸ Deze functies worden ingevuld vanuit vrije instroom.

⁵⁹ Deze functies worden ingevuld vanuit vrije instroom.

⁶⁰ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: p.5.

Kernbezetting GBT

De samenstelling van het GBT bestaat ten minste uit de volgende functionarissen⁶¹:

Functie ⁶²	Opkomsttijd ⁶³
Voorzitter (burgemeester)	Binnen 60 minuten
Adviseur bevolkingszorg (gemeentesecretaris)	Binnen 60 minuten
Adviseur brandweezorg (commandant van dienst)	Binnen 60 minuten
Adviseur geneeskundige zorg (directeur publieke gezondheid)	Binnen 60 minuten
Adviseur politiezorg (politiechef)	Binnen 60 minuten
Communicatieadviseur BT	Binnen 60 minuten
Operationeel leider ⁶⁴	Indien fysieke deelname mogelijk is 60 minuten
Informatiecoördinator BT ⁶⁵	Binnen 60 minuten

Facultatief kan het GBT, afhankelijk van het incident- of crisistype, door de burgemeester worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Opkomsttijd
Rijksheer	Wenselijk binnen 60 minuten
Regionaal militair commandant (RMC) ⁶⁶	Wenselijk binnen 60 minuten
Liaison derden ⁶⁷	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseur crisisbeheersing	Wenselijk binnen 60 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 60 minuten

Regionaal beleidsteam

Inleiding

Het regionaal beleidsteam (RBT) is belast met de bestuurlijke aansturing en afstemming tijdens een incident van meer dan plaatselijke betekenis (i.e. meer dan een gemeente, binnen de grenzen van een veiligheidsregio), of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan (art. 39 lid 1 Wvr). De voorzitter van de veiligheidsregio bekleedt in dat geval de rol van het bevoegd gezag. Het RBT is het adviesteam van de voorzitter van de veiligheidsregio.⁶⁸

TVB's RBT

Het RBT heeft de volgende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden:

Leiding en coördinatie

- Informatie halen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Afstemmen met interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- (Laten) formuleren en bespreken van scenario's.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren van opdrachten.
- Bespreken van keuzemogelijkheden en alternatieven.
- Bespreken van ontvangen adviezen.
- Bewaken van opschalingsniveau (op- en afschalen). Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam (art. 39 lid 6 Wvr).
- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming:
 - Afwegen besluiten ten opzichte van mogelijke scenario's en ontwikkelingen.

⁶¹ Gebaseerd op art. 2.1.5 lid 1 Bvr.

⁶² De genoemde functionarissen kunnen in voorkomende gevallen worden vervangen door een gemandateerde plaatsvervanger.

⁶³ Conform art 2.3.2 lid g Bvr.

⁶⁴ Indien de operationeel leider niet in staat is deel te nemen aan de vergaderingen van het beleidsteam, zal de burgemeester binnen het beleidsteam een van de adviseurs van de hulpdiensten aanspreken op de operationele leiding binnen het beleidsteam.

⁶⁵ Alleen in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is er een piketpoule (ondersteuner informatiemanagement) voor deze functie. In Veiligheidsregio Flevoland wordt deze functie ingevuld op basis van vrije instroom van de piketpoule van de informatiemanagers.

⁶⁶ Of een afgevaardigde, meestal de regionaal militair beleidsadviseur (RMBA).

⁶⁷ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

⁶⁸ IFV (2017), *GRIP en de flexibele toepassing ervan*: p.6.

- o Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter van de veiligheidsregio geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen⁶⁹ dan nadat hij het RBT daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het RBT schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een genomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt (art. 39 lid 4 Wvr).
- o De voorzitter van de veiligheidsregio geeft de operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten (art. 39 lid 5 Wvr).

Informatiemanagement

- Presenteren van het multidisciplinaire beeld.
- Bijhouden van de acties en besluiten.
- Adresseren van de opdrachten.

Crisiscommunicatie

- Bespreken van communicatiedilemma's.
- Rekening houden met de impact en gevolgen van RBT-besluiten op het gebied van communicatie naar de buitenwereld.
- Adviseren van de burgemeester over de communicatiestrategie en het vervullen van zijn rol als boegbeeld en burgervader

Overdracht naar de nafase

- Bespreken en vastleggen van openstaande acties.
- Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

Kernbezetting RBT

De samenstelling van het RBT bestaat ten minste uit de volgende functionarissen⁷⁰:

Functie	Opkomsttijd ⁷¹
Voorzitter (voorzitter veiligheidsregio)	Binnen 60 minuten
(Loco)burgemeesters betrokken gemeenten	Binnen 60 minuten
Hoofdofficier van justitie	Binnen 60 minuten
Voorzitter betrokken waterschap(pen)	Binnen 60 minuten
Operationeel leider	Binnen 60 minuten
Communicatieadviseur BT	Binnen 60 minuten
Informatiecoördinator BT ⁷²	Binnen 60 minuten

Facultatief kan het RBT, afhankelijk van het incident- of crisistype, door de voorzitter veiligheidsregio worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Adviseur bevolkingszorg (gemeentesecretaris)	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseur brandweertzorg (commandant van dienst)	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseur geneeskundige zorg (directeur publieke gezondheid)	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseur politiezorg (politiechef)	Wenselijk binnen 60 minuten
Rijksheer	Wenselijk binnen 60 minuten
Regionaal militair commandant (RMC) ⁷³	Wenselijk binnen 60 minuten
Liaison derden ⁷⁴	Wenselijk binnen 60 minuten
Specialist (inhoudsdeskundige)	Wenselijk binnen 60 minuten

⁶⁹ De genoemde artikelen zijn (art. 39 lid 1 Wvr): a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet; b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid; c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2021; d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

⁷⁰ Gebaseerd op art.39 lid 2 en 3 Wvr.

⁷¹ Gebaseerd op de opkomsttijden van het GBT (art 2.3.2 lid g Bvr).

⁷² Alleen in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is er een piketpoule (ondersteuner informatiemanagement) voor deze functie. In Veiligheidsregio Flevoland wordt deze functie ingevuld op basis van vrije instroom van de piketpoule van de informatiemanagers.

⁷³ Of een afgevaardigde, meestal de regionaal militair beleidsadviseur (RMBA).

⁷⁴ Liaisons hanteren hun eigen opkomsttijden.

Preparatiestaf

Inleiding	De onderdelen (van de operationele hoofdstructuur) CoPI, ROT, GBT en RBT kunnen ook als preparatiestaf bijeenkomen (P CoPI, P ROT, P GBT en P RBT). Een preparatiestaf kan worden geactiveerd in de dreigingsfase. Als de dreigingsfase overgaat naar de acute fase, wordt gearmeerd conform de standaard GRIP-structuur.
TVB's preparatiestaf	Een preparatiestaf is belast met de voorbereiding op de normale taakstelling van een CoPI, ROT, GBT of RBT. Een preparatiestaf heeft dezelfde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden als een CoPI, ROT, GBT of RBT. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van elk onderdeel van de operationele hoofdstructuur zijn op de voorgaande pagina's reeds beschreven.
Kernbezetting preparatiestaf	De kernbezetting en facultatieve uitbreiding van elk onderdeel van de operationele hoofdstructuur zijn op de voorgaande pagina's reeds beschreven. In het geval van een P ROT worden niet standaard de (staf)secties geactiveerd.

Ondersteuningsstaf

Inleiding	De ondersteuningsstaf wordt facultatief ingezet en valt onder de verantwoordelijkheid van het Veiligheidsbureau. De ondersteuningsstaf kan naar behoefte worden geactiveerd door de operationeel leider en wordt op basis van vrije instroom samengesteld. De ondersteuningsstaf kan zowel bij flexibele als bij standaardopschaling worden ingezet.
TVB's ondersteuningsstaf	De ondersteuningsstaf houdt zich bezig met de ondersteuning van de operationeel leider die ten behoeve van het beleidsteam of Veiligheidsbestuur taken, acties of werkzaamheden uitvoert.
Samenstelling ondersteuningsstaf	De samenstelling van de ondersteuningsstaf is afhankelijk van de situatie. Te denken valt aan een bestuursadviseur, strategisch communicatieadviseur, notulist en jurist.

Hoofdstuk 7 Crisispartners

- Inleiding** Bij wet is vastgelegd dat in het RCP van de veiligheidsregio afspraken met crisispartners over risico- en crisisbeheersing zijn opgenomen. Het RCP richt zich op de crisispartners die de wet noemt.
- Convenanten** In verscheidene convenanten zijn bovengenoemde afspraken vastgelegd tussen de crisispartners en veiligheidsregio's over implementatie in het kader van leiding en coördinatie, melding en alarmering, op- en afschaling, informatiemanagement, (gezamenlijk) opleiden, trainen en oefenen, materieel en evaluatie.
- In dit hoofdstuk is verder concreet beschreven welke afspraken zijn gemaakt met de crisispartners van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek: het Openbaar Ministerie (OM), de waterschappen, Rijkswaterstaat (RWS), Defensie en het Kustwachtcentrum. De overige crisispartners (vitale infrastructuur en andere partners die een relatie hebben met de prioritaire scenario's van het regionaal risicoprofiel) komen in een later stadium aan de orde als de ontwikkelingen op landelijk niveau (door convenanten) meer vorm hebben gekregen.
- De beschrijving in het RCP over de samenwerking met crisispartners gaat niet verder dan een beschrijving van de plaats die crisispartners innemen binnen de operationele hoofdstructuur. Dat laat onverlet dat de crisispartners hun eigen crisisorganisaties kennen. De overige afspraken worden opgenomen en uitgewerkt in incidentbestrijdingsplannen en convenanten. De crisispartners worden alleen op basis van specifieke crisistypen gealarmeerd tenzij in convenanten anders wordt vermeld. De crisispartners hebben hun eigen bevoegdheden op basis van wet- en regelgeving.
- Aansluiting op de operationele hoofdstructuur** De crisispartners sluiten aan op de multidisciplinaire operationele hoofdstructuur van de veiligheidsregio's. Hieronder volgt een beschrijving van de wijze van melding en alarmering en de aansluiting van de crisispartners op het CoPI, ROT en GBT/RBT met de opkomsttijden.

Openbaar Ministerie

- Inleiding** De afgelopen jaren hebben diverse rampen, crises, aanslagen en incidenten duidelijk gemaakt dat het Openbaar Ministerie (OM) een belangrijke rol speelt bij het proces van crisisbeheersing. Met de toegenomen dreiging van terrorisme is het belang van het OM als partner in het proces van crisisbeheersing alleen nog maar toegenomen.
- Het OM is binnen de crisisbeheersing verantwoordelijk voor de handhaving van de rechtsorde. Dit betekent dat het OM:
- in de persoon van de HOvJ deel uitmaakt van de beleidsdriehoek;
 - leiding geeft aan het opsporingsonderzoek naar de toedracht van de calamiteit, ramp of crisis;
 - het plegen van strafbare feiten voorkomt door potentiële daders op te pakken en/of personen, objecten en diensten laat bewaken of beveiligen;
 - de rechtsorde handhaaft door het laten aanhouden (en vervolgen) van burgers die zich schuldig maken aan het overtreden van wet- en regelgeving tijdens een calamiteit, ramp of crisis.
- TVB's OM** Het OM, vertegenwoordigd door de officier van justitie, is verantwoordelijk voor de handhaving van de rechtsorde met de daarbij behorende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De verantwoordelijke officier neemt in relatie tot de handhaving van de rechtsorde, in afstemming met andere bevoegde instanties, besluiten.
- Melding en alarmering** Bij opschaling wordt het OM in kennis gesteld door de politie.
- Aansluiting bij CoPI/ROT/BT en opkomsttijden** Onderstaande functionarissen sluiten aan bij onderdelen van de operationele hoofdstructuur:

Onderdeel	Functie	Beschikbaar
CoPI	Officier van dienst politiezorg draagt zorg voor de afstemming met het OM	Binnen 30 minuten
ROT	Liaison ROT	Binnen 45 minuten
GBT	Officier van justitie	Binnen 60 minuten
RBT	Hoofdofficier van justitie of diens plaatsvervanger	Binnen 60 minuten

Aansluiting op IM Het OM is niet aangesloten op het netcentrisch systeem van de veiligheidsregio's. Informatie uit het ROT wordt door de liaison niet via het netcentrisch systeem gecommuniceerd naar het OM⁷⁵.

Waterschap

Inleiding Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht en het waterschap Zuiderzeeland hebben als beheerder van de waterkwaliteit en waterkwantiteit van de binnenwateren een belangrijke rol bij calamiteiten en crises die een relatie hebben met deze watersystemen. De waterschappen werken samen met RWS indien beheerde watersystemen elkaar raken.

TVB's Waterschap De taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en competenties van de waterschappen zijn beschreven in de afzonderlijke crisisplannen van beide waterschappen.

Melding en alarmering Conform afspraken tussen waterschappen en de veiligheidsregio's is de wijze van alarmering geïntegreerd in het bestaande crisisalarmeringssysteem.

Aansluiting bij het CoPI/ROT/BT en opkomsttijden Onderstaande functionarissen sluiten aan bij onderdelen van de operationele hoofdstructuur:

Staf	Functie	Beschikbaar
CoPI	Officier van dienst Waterschap/liaison CoPI ⁷⁶	Wenselijk binnen 60 minuten
ROT	Liaison ROT	Wenselijk binnen 60 minuten
GBT/RBT	Voorzitter waterschap (dijkgraaf)	Wenselijk binnen 60 minuten

Aansluiting op IM De crisisorganisaties van de beide waterschappen werken volgens de netcentrische werkwijze en maken daarbij gebruik van het LCMS-W.

Rijkswaterstaat

Inleiding Rijkswaterstaat (RWS) is een agentschap onder het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en verantwoordelijk voor droge voeten, voldoende schoon water, vlotte en veilige doorstroming op Rijkswegen en Rijkswaarswegen. Het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek valt onder de regio RWS Midden-Nederland.

TVB's RWS RWS zorgt op operationeel, tactisch en strategisch crisisniveau voor aansluiting bij de verschillende multidisciplinaire crisisteams. RWS beschikt over een officier van dienst water en scheepvaart en een officier van dienst wegverkeer die kunnen aansluiten bij het CoPI. Ook voor het ROT en/of BT is een liaison beschikbaar vanuit RWS. Deze crisisfunctionarissen nemen deel aan de multidisciplinaire crisisteams als afvaardiging van het Crisisteam Rijkswaterstaat (CT-RWS). Dit team neemt besluiten binnen de functionele keten.

Melding en alarmering Conform afspraken tussen RWS en de veiligheidsregio's wordt de wijze van alarmering geïntegreerd in het bestaande crisisalarmeringssysteem. RWS heeft een Crisis Informatiecentrum (CIC) van waaruit de netwerken van RWS worden gemonitord op (potentiële) crisissituaties. Vanuit het CIC wordt ook informatiemanagement gedaan via het LCMS. Het CIC is het eerste aanspreekpunt voor crisispartners van RWS.

⁷⁵ In de komende jaren zal aansluiting wel gerealiseerd worden.

⁷⁶ Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht beschikt over een officier van dienst Waterschap, het waterschap Zuiderzeeland heeft een liaison CoPI.

Aansluiting bij CoPI/ROT/BT en opkomsttijden

Onderstaande functionarissen sluiten aan bij onderdelen van de operationele hoofdstructuur:

Onderdeel	Functie	Beschikbaar
CoPI	Officier van dienst Wegverkeer ⁷⁷	Binnen 40 minuten ⁷⁸
CoPI	Officier van dienst Water en Scheepvaart ⁷⁹	Binnen 60 minuten ⁸⁰
ROT	Liaison ROT	Binnen 60 minuten
GBT/RBT	Liaison BT	Binnen 90 minuten

Aansluiting op IM Rijkswaterstaat is aangesloten op het netcentrisch systeem van de veiligheidsregio's.

Defensie

Inleiding

Defensie heeft de veiligheidsregio's administratief toegewezen aan de drie operationele brigades van de Landmacht. Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek vallen binnen het verzorgingsgebied van de 43ste gemechaniseerde brigade te Havelte. Defensie heeft in iedere veiligheidsregio een eigen militair adviseur aangesteld: de Regionaal Militair Operationeel Adviseur (RMOA).

TVB's Defensie

In het geval dat capaciteit van Defensie benodigd is voor het bestrijden van een crisis, dient dit te worden aangevraagd in samenspraak met de RMOA volgens de procedure zoals omschreven in het Handboek Bijstand deel 1: Nationaal. Defensie stelt gegarandeerde en niet gegarandeerde capaciteiten in de vorm van expertise, personeel en materieel beschikbaar indien de civiele kolommen niet tijdig kwalitatief en/of kwantitatief in eigen middelen kunnen voorzien. Toetsing hiervan alsmede het stellen van eventuele prioriteiten geschiedt door het Nationaal coördinatiecentrum (NCC)/Landelijk operationeel coördinatiecentrum (LOCC) of in het geval van bijstand aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid door het Operationele zaken en incidentenmanagement (OZI). Dit gebeurt in overleg met de Directie Operaties van het Ministerie van Defensie (DOPS). DOPS neemt op basis van de onderstaande drie factoren een definitieve beslissing over de inzet van militaire mensen en middelen. Dit geldt zowel voor gegarandeerde capaciteiten als voor niet gegarandeerde capaciteiten.

Vanuit Defensie vindt een toetsing voor inzet plaats op basis van de volgende drie factoren:
Kunnen – Is de beoogde capaciteit geschikt en beschikbaar?
Mogen – Is er een wetsgrond die inzet van capaciteiten toestaat?
Willen – Zijn er geen bezwaren vanuit Defensie ten aanzien van specifieke risico's?

Melding en alarmering

Bij een opschaling naar GRIP 2 of hoger wordt de RMOA gealarmeerd via de gebruikelijke crisisalarmeringssystemen. Dat is in ieder geval de RMOA op piket binnen de 43e brigade, maar waar mogelijk de eigen adviseur uit de regio.

Aansluiting bij CoPI/ROT/BT en opkomsttijden

Onderstaande functionarissen sluiten aan bij onderdelen van de operationele hoofdstructuur:

Onderdeel	Functie	Beschikbaar
CoPI	Liaison officier (LSO) Defensie ⁸¹	Op verzoek.
ROT	Regionaal militair operationeel adviseur ⁸²	Wenselijk binnen 45 minuten met inachtneming van hetgeen beschreven is convarianten.

⁷⁷ Functionarissen van RWS en waterschap kunnen elkaar niet vervangen in de crisisorganisatie. De waterpartijen hebben twee redenen om zowel met een vertegenwoordiger van RWS als van een waterschap aanwezig te zijn in de crisisorganisatie: 1. Specifieke, niet overdraagbare deskundigheid en (gebieds)kennis. 2. Specifieke, niet overdraagbare bevoegdheden.

⁷⁸ RWS-diensten zijn 7 maal 24 uur bereikbaar via de Centrale Meldpost IJsselmeergebied en Verkeerscentrales Oost-Nederland en West-Nederland. Alle direct betrokken functionarissen vallen onder een hard piket.

⁷⁹ Functionarissen van RWS en waterschap kunnen elkaar niet vervangen in de crisisorganisatie. De waterpartijen hebben twee redenen om zowel met een vertegenwoordiger van RWS als van een waterschap aanwezig te zijn in de crisisorganisatie: 1. Specifieke, niet overdraagbare deskundigheid en (gebieds)kennis. 2. Specifieke, niet overdraagbare bevoegdheden.

⁸⁰ RWS-diensten zijn 7 maal 24 uur bereikbaar via de Centrale Meldpost IJsselmeergebied en Verkeerscentrales Oost-Nederland en West-Nederland. Alle direct betrokken functionarissen vallen onder een hard piket.

⁸¹ Deze liaison heeft een coördinerende rol tussen de ingezette militaire eenheden en het CoPI en houdt daarbij de RMOA op de hoogte.

⁸² De RMOA heeft een adviserende rol met als doel om ter zake kundige (militaire) inbreng te geven in het ROT. Daarnaast kan hij een coördinerende rol spelen in het proces van aanvragen (militaire) bijstand en steunverlening.

GBT/RBT	Regionaal militair commandant (RMC) of een afgevaardigde, meestal de regionaal militair beleidsadviseur (RMBA) ⁸³	Op verzoek.
---------	--	-------------

Aansluiting op IM De RMC dan wel de RMBA en de liaison officier informeren elkaar en worden geïnformeerd vanuit het militair operatiecentrum. Binnen het CoPI, ROT en GBT/RBT wordt relevante informatie door voornoemde functionarissen bekend gesteld. Er wordt geen specifieke functionaris aangewezen om militaire informatie te clusteren en af te stemmen met de informatiemanager(s).

Kustwacht/SAMIJ

Inleiding In het IJsselmeergebied is de Regeling inzake de SAR-dienst 1994 van toepassing. De Kustwacht is volgens deze regeling procesverantwoordelijk voor de *search and rescue* (SAR) taak in dit gebied en voert deze ook uit. Er kan hierbij gebruik worden gemaakt van de KNRM. Grootschalige incidenten kunnen opgeschaald worden naar GRIP. Bij een opschaling zal er een verbinding worden ingericht tussen de Kustwacht enerzijds en het CoPI c.q. ROT anderzijds. Deze verbinding wordt onderhouden door een liaison, die vanuit de Kustwacht wordt aangesteld. Meestal betreft dit een vrijwilliger van de KNRM.

De verantwoordelijkheid voor het proces SAR in het IJsselmeergebied is begrensd. Binnen de havenhoofden (in de havens) ligt de procesverantwoordelijkheid voor de SAR bij de brandweer. Ten behoeve van de multi-samenwerking in het IJsselmeergebied is tussen de veiligheidsregio's, waterschappen, Kustwacht, KNRM, Rijkswaterstaat, Reddingsbrigade Nederland en Nationale Politie een convenant opgesteld ten behoeve van incidentbestrijding op het water, waaronder de SAR. Uitvoering vindt plaats volgens het SAMIJ Incidentbestrijdingsplan 2018 (Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied).

Aansluiting bij CoPI/ROT/BT en opkomsttijden Onderstaande functionarissen sluiten aan bij onderdelen van de operationele hoofdstructuur:

Onderdeel	Functie	Beschikbaar
CoPI	Liaison CoPI (KNRM namens Kustwacht)	Binnen 60 minuten ⁸⁴
ROT	Liaison ROT (Kustwacht)	Binnen 60 minuten
GBT/RBT	Directeur Kustwacht	Binnen 60 minuten

Aansluiting op IM De Kustwacht is aangesloten op het netcentrisch systeem van de veiligheidsregio's en kan de veiligheidsregio verzoeken in het LCMS een tabblad Kustwacht aan te maken.

⁸³ Bij inzet van militaire middelen neemt deze functionaris deel aan het GBT/RBT als militair beleidsadviseur.

⁸⁴ RWS-diensten zijn 7 maal 24 uur bereikbaar via de Centrale Meldpost IJsselmeergebied en Verkeerscentrales Oost-Nederland en West-Nederland. Alle direct betrokken functionarissen vallen onder een hard piket.

Bijlagen

Bijlage 1 Afkortingen- en begrippenlijst

Afkortingen

Afkorting	Voluit geschreven
BT	Beleidsteam
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CET	Crisis expert team
CIC	Crisis Informatiecentrum
COL	Coördinerend operationeel leider
CoPI	Commando plaats incident
CT-RWS	Crisisteam Rijkswaterstaat
DOPS	Directie Operaties
GBT	Gemeentelijk beleidsteam
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
GMK	Gemeenschappelijke meldkamer
HOvJ	Hoofdofficier van justitie
I-	Interregionaal
IM	Informatiemanagement
KNRM	Koninklijke Nederlandse Reddingsmaatschappij
LCMS	Landelijk crisismanagementsysteem
LCMS-W	Landelijk crisismanagementsysteem water
LOCC	Landelijk operationeel coördinatiecentrum
MKA	Meldkamer ambulancezorg
MKB	Meldkamer brandweer
MKP	Meldkamer politie
NCC	Nationaal coördinatiecentrum
OCM	Ondersteunings- en capaciteitsmanagement
OL	Operationeel leider
OM	Openbaar Ministerie
OZI	Operationele zaken en incidentenmanagement
PI	Preparatief
PIN	Publieksinformatienummer
PSH	Psychosociale hulpverlening
RAC	Regionaal actiecentrum crisiscommunicatie
RBT	Regionaal beleidsteam
RCC	Regionaal coördinatiecentrum
RCP	Regionaal crisisplan
RMBA	Regionaal militair beleidsadviseur
RMC	Regionaal militair commandant
RMOA	Regionaal militair operationeel adviseur
ROT	Regionaal operationeel team
RWS	Rijkswaterstaat
SAMIJ	Samenwerkingsregeling incidentbestrijding IJsselmeergebied
SAR	Search and Rescue
SGBO	Staf grootschalig bijzonder optreden
SIS	Slachtofferinformatiesystematiek
TVB's	Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden
WAS	Waarschuwings- en alarmeringssysteem
Wvr	Wet veiligheidsregio's

Begrippen

Begrip	Betekenis
Actiecentrum	De faciliteit waarin de (staf)sectie haar werkzaamheden uitoefent.
Adviseur	Functionaris die expertise in dienst stelt ter ondersteuning van anderen.
Algemeen commandant	Monodisciplinair hoogst leidinggevende. Geeft leiding aan het inrichten van uitvoerend en ondersteunend werk binnen de afzonderlijke kolom.
Beleids- en tolerantiegrenzen	Het bepalen van bestuurlijke en wettelijke randvoorwaarden waarbinnen de operatiën beheersen, ondersteunen en uitvoeren.
Bestrijden	Daadwerkelijke inzet van mensen, middelen en expertise om de effecten van een ramp of crisis het hoofd te bieden.
Bestuurlijke aansturing	Alle activiteiten die gericht zijn op het bepalen van beleids- en tolerantiegrenzen.
Brongebied	Gebied dat is aangewezen door het CoPI waarbinnen de bestrijding plaatsvindt en dat wordt vastgesteld door het ROT ter onderscheiding van het effectgebied.
Calamiteit	Onvoorziene gebeurtenis die plotseling plaatsvindt.
Convenant	Een overeenkomst tussen twee overheden of tussen een overheid en een natuurlijk persoon of rechtspersoon om de samenwerking en afstemming te bevorderen.
Crisis	Een zware noodsituatie waarbij het functioneren van een stelsel (van welke aard dan ook) ernstig verstoord raakt.
Crisispartners	Partijen die aanhaken bij de operationele hoofdstructuur niet zijnde ketenpartners.
Effectgebied	Gebied vastgesteld door het ROT, behelst plaats, ruimte en tijd van de effecten van een ramp of crisis in materiële en immateriële zin.
Grootschalige alarmering	Gecoördineerd alarmeren van onderdelen van de operationele hoofdstructuur volgens vastgestelde criteria (GRIP).
Incidentbestrijdingsplan	Multidisciplinair plan van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek.
Ketenpartners	De klassieke partners in de rampenbestrijding en crisisbeheersing (brandweer, politie, GHOR en gemeente) die met een functionele processtructuur aan elkaar verbonden zijn.
Landelijk crisismanagement systeem	Landelijk systeem wat het mogelijk maakt om binnen de hoofdstructuur van de crisisorganisatie bij opschalingsituaties snel te komen tot eenduidig en over de verschillende lagen gedeeld totaalbeeld van de situatie.
Liaison	Vertegenwoordiger van een bij het incident betrokken crisispartner en de schakel tussen de operationele hoofdstructuur van de veiligheidsregio en de crisisorganisatie van de crisispartner.
Oogmerk	Bondige uitdrukking van het doel van de operatiën of actie waarbij wordt aangegeven wat de gewenste effecten (resultaten) zijn en hoe de uitvoering zich moet ontwikkelen op weg naar het bereiken van de gewenste eindsituatie (uitkomst).
Operationeel	Daadwerkelijke inzet van mensen, middelen en expertise om de effecten van een ramp of crisis het hoofd te bieden.
Operationeel Centrum Midden-Nederland	Faciliteit voor de gezamenlijke meldkamer van de veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht en de gezamenlijke crisisorganisatie van de veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek.

Operationele hoofdstructuur	Structuur die de ambtelijke en bestuurlijke besluitvormingsgremia beschrijft ten aanzien van een grootschalige ramp of crisis.
Operationele leiding	De bevoegdheid tot het, in opdracht van het bevoegd gezag, geven van bindende aanwijzingen aan leidinggevend van de bij de bestrijding van het incident samenwerkende operationele diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van deze functionarissen over de wijze van uitvoeren van de taken.
Operationele prestaties	De prestaties van operationele en maatschappelijke partners gedurende een bepaalde beleidsperiode.
Opkomsttijden	Tijd tussen alarmering en daadwerkelijke inzet.
Oppebevel	Degene met de leiding en eindverantwoordelijkheid over de beleids- en tolerantiegrenzen waarbinnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt uitgevoerd en over degenen, die aan de rampenbestrijding en crisisbeheersing deelnemen.
Organieke structuur	Beschrijft de vorm van organisatie-eenheden binnen een organisatie
Sleutelfunctionaris	Functionaris binnen de operationele hoofdstructuur. Hij/zij kent de processen waarvoor hij/zij verantwoordelijk is, zorgt voor advisering, besluitvorming en het oppakken en uitzetten van acties.
Specialist	Een inhoudsdeskundige met (vak)kennis over een bepaald onderwerp. Een specialist hoeft niet direct betrokken te zijn bij het incident (zoals een crisispartner) maar kan wel worden gevraagd expertise te komen delen.
Strategisch	Richting en sturing geven aan een organisatie.
Tactisch	Inrichten van een organisatie, vertaling van strategische keuzen in consequenties.
Totaalbeeld	Het operationele actuele totaalbeeld zoals dat door de operationele teams wordt opgesteld.

Bijlage 2 Operationele mandaten⁸⁵

Leiding

Omschrijving	Bevoegd gezag	Mandaat 1 ^e niveau	Mandaat 2 ^e niveau
Operationele leiding van het geheel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing: - Leiding geven aan de operationele hoofdstructuur. - Het bepalen van de samenstelling en opkomstlocatie van de crisisteams op maat naar behoefte.	Burgemeester	Operationeel leider	- Calamiteitencoördinator - Leider CoPI
Operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening (als onderdeel van de rampbestrijding en crisisbeheersing).	Directeur publieke gezondheid ⁸⁶	Directeur publieke gezondheid (van dienst)	Algemeen commandant geneeskundige zorg
Operationele leiding van de brandweer (als onderdeel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing).	Burgemeester	Commandant brandweerzorg	Algemeen commandant brandweerzorg

Waarschuwen en informeren bevolking

Omschrijving	Bevoegd gezag	Mandaat 1 ^e niveau	Mandaat 2 ^e niveau
Inzetten NL-Alert ⁸⁷	Burgemeester	Operationeel leider	- Calamiteitencoördinator - Leider CoPI
Inzetten Waarschuwing- en alarmeringssysteem ⁸⁸	Burgemeester	Operationeel leider	- Calamiteitencoördinator - Leider CoPI
Inzetten calamiteitenzender ⁸⁹	Burgemeester en voorzitter veiligheidsregio	Operationeel leider	Geen

Informatiemanagement

Omschrijving	Bevoegd gezag	Mandaat 1 ^e niveau	Mandaat 2 ^e niveau
Het bijhouden van beeld per onderdeel van de operationele hoofdstructuur en het bijhouden van het totaalbeeld en deze beschikbaar stellen aan de onderdelen van de operationele hoofdstructuur en andere betrokken partijen.	Burgemeester	Operationeel leider	- Calamiteitencoördinator - Leider CoPI

Inzet personeel, materieel en middelen

Omschrijving	Bevoegd gezag	Mandaat 1 ^e niveau	Mandaat 2 ^e niveau
Verantwoordelijk voor de operationele afhandeling van het incident en bevoegd daarvoor het benodigde personeel, materieel en middelen in te zetten.	Burgemeester	- Operationeel leider - Algemeen commandant bevolkingszorg - Algemeen commandant brandweerzorg - Algemeen commandant geneeskundige zorg	- Leider CoPI - Officier van dienst bevolkingszorg - Officier van dienst brandweerzorg - Officier van dienst geneeskundige zorg

⁸⁵ De informatie in deze bijlage is gebaseerd op het document *Operationele regelingen IPC: 02 Regeling operationeel mandaat (ROM)* van de Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht (2021).

⁸⁶ Art. 32 lid 2 Wvr.

⁸⁷ Bron: Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (2020), *Procedure Waarschuwen bevolking VRFGV v1.0*, p. 5.

⁸⁸ Bron: Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (2020), *Procedure Waarschuwen bevolking VRFGV v1.0*, p. 9.

⁸⁹ Bron: Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (2020), *Procedure Waarschuwen bevolking VRFGV v1.0*, p. 11.

Bijlage 3 Onderdelen operationele hoofdstructuur bij standaardopschaling

