

C: W. Huisman

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 222503
Onderwerp : Locatieonderzoek binnensportaccommodatie Ruurlo
Verzonden : **01 JUNI 2022**

Geachte leden van de raad,

Tijdens de Politieke Avond op 24 mei 2022 vond de beeldvormende sessie over de locatiekeuze sporthal Ruurlo plaats. Tijdens deze sessie werd door uw raad gevraagd om op vragen van Stichting Zwembad Ruurlo, Daltonschool Willibrordus, VV Ruurlo en de binnensportverenigingen te reageren. Wij nemen u mee in het gelopen proces en geven antwoord op de vragen die betrekking hebben op de berekeningen voor de investering en exploitatie.

Naar aanleiding van de motie M-22-03 tijdens de raadsvergadering van 16 februari 2022 over de voortgang sporthal Ruurlo is er op 8 maart 2022 met de fractievoorzitters afgesproken dat het college zo spoedig mogelijk met een voorstel komt waarin één locatie wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Er worden hiervoor geen reacties meer opgehaald bij de inwoners van Ruurlo. Het voorstel wordt gemaakt met het programma van eisen en de informatie die er op dit moment ligt. Daarbij vormen de kosten en realisatietijd de basis.

Locatie de Meene

In het locatieonderzoek is voor de locatie de Meene gerekend met aanhechting van de sporthal op het bestaande gebouw van het zwembad. Zo kan ruimtelijke synergie behaald worden.

Beheer- en exploitatiemodel

Vanwege de gevoeligheden binnen de voormalige projectgroep is besloten om het onderdeel beheer en exploitatie verder uit te werken nadat er een besluit is over de locatiekeuze.

Daarom zijn de huurbaten, diverse ruimtes, van VV Ruurlo niet meegenomen. Het is te prematuur om de baten en de lasten 1 op 1 mee te nemen in de exploitatiebegrotingen. Dit is afhankelijk op welke wijze het beheer en exploitatie (en dus huur/verhuur van ruimten) wordt vormgegeven. Bovendien is het de vraag dat wanneer er ook andere (binnensport)verenigingen in dit complex een plek krijgen, wat vervolgens de huurbaten en lasten zullen zijn. De exploitatie, voor beide locaties, is op dit moment dus moeilijk met zekerheid voor een lange periode te voorspellen. Daarom zijn wij ook uitgegaan van de lagere investeringsuitgaven, bij locatie de Meene.

Investeringsoverzicht

In de oplegnotitie is voor locatie sportpark 't Rikkelder/VV Ruurlo en de Meene een investeringsoverzicht uitgewerkt. Vanuit Stichting Zwembad Ruurlo, Daltonschool Willibrordus, VV Ruurlo als de binnensportverenigingen kwamen hierover enkele vragen binnen.

Leerlingenvervoer

De route die de leerlingen van OBS Kerst Zwartschool, Daltonschool Willibrordus en CBS Wonderwijs moeten afleggen naar locatie de Meene valt binnen de kaders van de gemeentelijke verordening vastgesteld op 21 mei 2019 (Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2019). Om deze reden zijn er geen kosten voor leerlingenvervoer meegenomen. Om wel leerlingenvervoer toe te rekenen, zal de verordening aangepast moeten worden. Dit is een raadsbevoegdheid. Bij aanpassing van de verordening, zullen meer scholen in Berkelland aanspraak kunnen maken op leerlingenvervoer. Scholen die tot nu toe zonder leerlingenvervoer functioneren. De gemeente volgt daarmee dus niet de KVLO (Koninklijke Vereniging voor Lichamelijke Opvoeding) richtlijnen uit het handboek. Dit zijn namelijk richtlijnen en adviezen, maar is geen (lokale)regelgeving.

Sloopkosten en tijdelijke voorzieningen

In het investeringsoverzicht is te lezen dat voor beide locaties sloopkosten en kosten voor tijdelijke voorzieningen zijn meegenomen. Op de vraag of deze kosten fors lager kunnen, geeft ICSadviseurs aan, dat de bedragen waarmee gerekend is, reële inschattingen zijn. Dat het eventueel voor minder kan, zal dan verdere inventarisatie uit moeten wijzen en is op dit moment niet in kosten te ramen.

Compensatie investeringskosten

Stichting Zwembad Ruurlo stelt haar grond kosteloos beschikbaar (aan de gemeente) die voor de bouw benodigd is. Deze kosten zijn door ICSadviseurs dan ook niet opgenomen in het investeringsoverzicht. Verder is niet alleen de sporthal als accommodatie waar kosten voor zijn begroot, maar ook ter 'compensatie' investeringskosten voor de accommodatie van VV Ruurlo en Stichting Zwembad Ruurlo meegenomen. Het gaat hierbij onder andere om een buiten-tribune en kleedkamers voor VV Ruurlo. Voor Stichting Zwembad Ruurlo gaat het om onder andere nevenruimten ten behoeve van het buitenzwemmen en het peuterbad wat opnieuw wordt gebouwd.

Investeringsramingen

In de oplegnotitie zijn diverse uitgangspunten gehanteerd om te komen tot de bedragen in de investeringsoverzichten. Voor de sporthal geldt, dat in dit stadium uit wordt gegaan van één integraal/multifunctioneel gebouw (met 1 ingang / uitgang) met dezelfde (hoogwaardige) bouwkundige kwaliteit op beide locaties. En daarbij passend is het tarief waarmee wordt gerekend per m2.

Bij locatie de Meene zijn diverse nevenruimten zoals kleedcabines, wc en buitendouches meegenomen in het investeringsoverzicht. Omdat deze los staan van het integraal/multifunctioneel gebouw wordt met een ander tarief per m2 gerekend.

VV Ruurlo geeft aan dat zij ook een nevenruimte voor opslag machines en materialen wil meenemen in het investeringsoverzicht. Tijdens het gesprek met ICSadviseurs is destijds aangegeven en daarna bevestigd door VV Ruurlo dit buiten de ruimtestaat te houden. ICSadviseurs kon zich hier in vinden omdat het vooral gaat om buitenbergingen die elders zijn te situeren op het sportpark.

VV Ruurlo geeft tevens aan dat het bedrag van € 30.000,- horeca vanuit buitenzwembad (marge) uit de berekening moet. Stichting Zwembad Ruurlo heeft aangegeven dat dit bedrag wel opgenomen moet worden in het investeringsoverzicht. Voor beide locaties is hier het uitgangspunt dat er dergelijke inkomsten worden gegenereerd en dat de volledige exploitatie in handen komt van één stichting. De zogenoemde 'locatie gebonden exploitatie'. Verdere uitwerking van het beheer- en exploitatiemodel moet uitwijzen in hoeverre dit het geval gaat zijn.

Ruimtelijke aspecten

In de tussenrapportage van januari 2022 zijn de ruimtelijke aspecten voor locatie sportpark 't Rikkelder/VV Ruurlo en de Meene uitgewerkt. Specifiek kwamen er twee vragen aan bod tijdens de politieke avond van 24 mei 2022. Dit betrof het onderwerp bestemmingsplan en de verkeerskundige ontsluiting. Op beide locaties moet het bestemmingsplan worden aangepast. Op voorhand kunnen wij voor beide locaties niet aangeven of dit langer gaat duren dan 52 weken zoals aangegeven in de oplegnotitie.

Verkeersonderzoek

Uit het verkeersonderzoek dat gehouden is in Ruurlo, periode 17 tot en met 23 april 2021, blijkt dat het wegnnet op elk van de onderzochte sporthallocaties het extra verkeer aankan. (maximaal 350 verkeersbewegingen gemotoriseerd verkeer, zie bijlage Memo Verkeersonderzoek Ruurlo). Ondanks dat het onderzoek tijdens de coronapandemie is uitgevoerd zal de eventuele toename geen overschrijding van de streefwaarde opleveren; de wegen rondom de onderzochte sporthallocaties kunnen het extra verkeer aan.

Voorkeurslocatie

Omdat wij vinden dat de investering beter in te schatten is dan de exploitatie (die over tientallen jaren geschat wordt), adviseren wij de locatie te kiezen met de laagste investeringslasten. Hiermee is locatie de Meene onze voorkeurslocatie voor de nieuw te bouwen sporthal.

Huidige sporthal

Zoals aangegeven is de gebruikstermijn voor de huidige Sporthal 't Rikkenhage verlengd tot 21 mei 2024. De mogelijkheid van renovatie huidige sporthal is eerder besproken. Uit het onderzoek is gebleken dat het op de huidige locatie niet mogelijk is om te voldoen aan het programma van eisen. Uit de rapportage van M3V 2019 werden de renovatiekosten, zonder technische schouw, destijds geschat op € 2,8 à € 3,4 miljoen. Met de huidige stijgende bouwkosten zullen deze kosten een stuk hoger uitvallen.

Heeft u nog vragen?

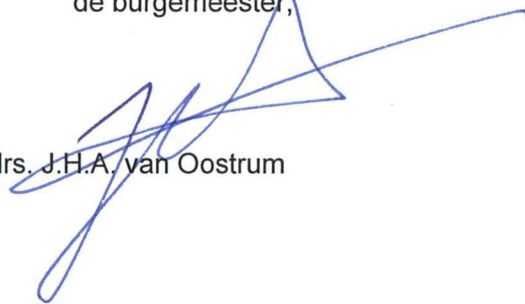
Mochten er naar aanleiding van deze raadsbrief nog vragen zijn, neem dan contact op met projectmanager Wilco Huisman. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 06-86834524 en via het mailadres w.huisman@gemeenteberkelland.nl

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers



drs. J.H.A. van Oostrum

Bijlagen: Memo Verkeersonderzoek Ruurlo

Kopie: Archief

Memo

Verkeersonderzoek Ruurlo

Aan : dhr. W. Huisman & Dhr. P. van der Sterren
Van : mevr. A. von Heijden
Datum : Woensdag 12 januari 2022
Ons kenmerk : P211840-02
Bijlage(n) : -

1 Inleiding

In de periode van 17 tot en met 23 april 2021 heeft Bureau de Groot Volker een verkeersonderzoek in Ruurlo uitgevoerd. De aanleiding van het onderzoek was destijds het creëren van een beeld over de verkeersbewegingen in Ruurlo. Voornamelijk het aandeel doorgaand verkeer, de verkeersintensiteiten en de samenstelling van het verkeer zijn onderzocht. Daarnaast is er gekeken naar de verkeersbewegingen binnen het cordon.

Het onderzoek is uitgevoerd tijdens de coronapandemie. Tijdens het onderzoek zijn er coronamaatregelen van kracht geweest. Op verzoek van de gemeente Berkelland is het onderzoek uitgevoerd, vanwege het ontbreken van intensiteitsgegevens ten behoeve van belangrijke beleidsbeslissingen. Uitstel van het onderzoek zou niet wenselijk zijn. Deze memo gaat in op de mate van beïnvloeding van de coronamaatregelen op het onderzoek. In het volgende hoofdstuk zijn de coronamaatregelen weergegeven. Vervolgens wordt er op basis van de onderzoeksdata en de telgegevens van de provincie een inschatting gemaakt van de mate van invloed.



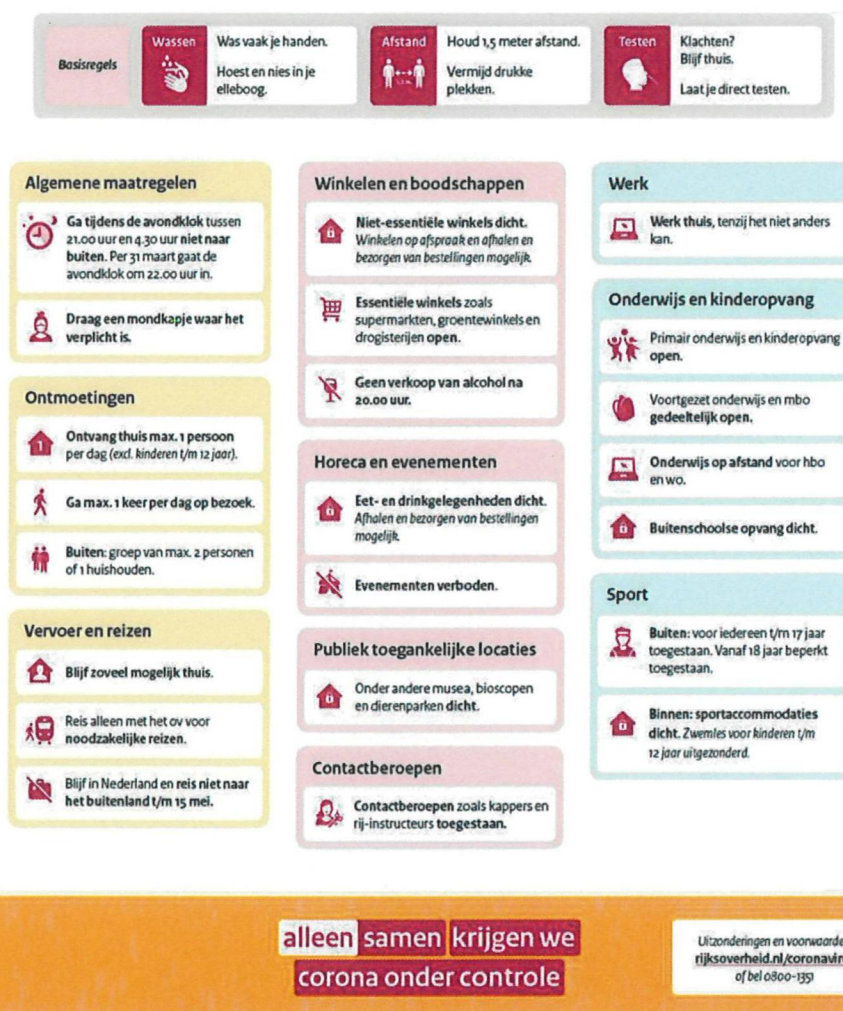
2 Achtergrondinformatie

2.1 Coronamaatregelen

Op 23 maart 2021 is er door de overheid een maatregelenpakket vastgesteld tegen de coronapandemie. Tijdens het onderzoek in de periode van 17 tot en met 23 april 2021 was dit maatregelenpakket nog van toepassing. In figuur 2.1 is dit pakket weergegeven.

23 maart 2021

Geen ruimte voor versoepeling lockdown



Figuur 2.1: Maatregelenpakket overheid tegen corona – geldende vanaf 23 maart 2021

Op de afbeelding is te zien dat er een avondklok tussen 22.00 uur en 4.30 uur van kracht was. Daarnaast werd geadviseerd minder mensen te zien door zoveel mogelijk thuis te zijn en alleen met het openbaar vervoer te reizen als dit noodzakelijk was. De niet-essentiële winkels waren enkel op afspraak open en de horeca en publiektoegankelijke locaties (zoals musea en bioscopen)



waren gesloten. Daarnaast waren er voor scholen en sporten ook beperkingen. Primair onderwijs en de kinderopvang waren geopend. Het voortgezet onderwijs en mbo was echter gedeeltelijk open. De maatregelen voor hbo en wo zijn niet van toepassing, omdat deze niet aanwezig zijn in Ruurlo. Binnensporten was, uitgezonderd zwembles voor kinderen t/m 12 jaar, niet toegestaan.

2.2 Telpunten provincie Gelderland

De provincie Gelderland telt het aantal gemotoriseerde voertuigen op een aantal vaste meetpunten op haar wegen. Van deze vaste telpunten zijn voor de afgelopen jaren per maand intensiteiten beschikbaar (Bron: Provincie Gelderland; www.app.powerbi.com). In onderstaande tabel zijn deze intensiteiten weergegeven.

Tabel 2.1: Overzicht resultaten vaste telpunten provincie Gelderland

	April 2018	April 2019	April 2020	April 2021	Verschil 2021 t.o.v. 2019
N312 (Lochem en N821)	6.630	7.000	4.150	5.760	-17,7%
N315 (Schapendijk en Hengelseweg)	6.604	5.960	3.970	2.290	- 61.6%
N315 (Karssenbargweg-Ruurloseweg/Wessel v. Eyllaan)	7.820	8.190	5.290	6.490	-20.6%
N319 (N312 Stapeldijk-Slootsdijk)	8.700	8.760	5.780	7.180	-18.0%
N312 (Tolhutterweg-Zieuwent)	1.670	1.620	1.110	1.600	-1.2%
N319 (N315 Rondweg Oost-Zieuwentseweg)	6.270	6.500	3.920	5.460	-16.0%
N319 (Eikenlaan-N315 Zelhemseweg)	5.950	4.600	3.900	5.440	+18.3%

Het verschil tussen de onderzoeksperiode, april 2021, is berekend ten opzichte van april 2019. 2019 was het meest recente jaar zonder coronamaatregelen. Het grootste verschil is zichtbaar op het telpunt N315 (Schapendijk en Hengelseweg). Hier is een afname van ruim 61% zichtbaar. Het lijkt aannemelijk, gezien de afname die gemeten is op de andere telpunten, dat dit een uitzonderlijk verschil is. Het is mogelijk dat hier, naast de coronamaatregelen, nog een andere oorzaak voor is geweest. Op de N315 tussen Doetinchem en Ruurlo heeft in 2020 en 2021 groot onderhoud plaatsgevonden (Bron: www.gelderland.nl). Het is dus aannemelijk dat deze afname in 2021 niet enkel door de geldende maatregelen veroorzaakt is, maar voornamelijk door wegwerkzaamheden. Om deze reden is dit telpunt niet meegenomen in de doorberekening naar de onderzoeksresultaten in Ruurlo. Daarnaast is er op telpunt N319 (Eikenlaan - N315 Zelhemseweg) zelfs een toename te zien van 16%. Hier is in de start van de coronapandemie wel een afname te zien van 4.600 naar 3.900 voertuigen. Deze toename is gezien de huidige maatregelen niet verklaarbaar. Mogelijk hebben de werkzaamheden ook hier invloed op gehad. Daarom is deze toename buiten beschouwing gelaten. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het gemiddelde van de afnames gemeten bij de overige telpunten 14,7% is. Dit gemiddelde zal gebruikt worden om een conclusie te formuleren over de onderzoeksresultaten van de verkeerstellingen, uitgevoerd door Bureau de Groot Volker.



2.3 Onderzoeksresultaten verkeerstellingen april 2021

In de rapportage 'P211840-03 Rapportage Verkeersonderzoek Ruurlo' hoofdstuk 5.1, tabel 5.5. zijn de onderzoeksresultaten in tabel weergegeven. Deze worden hieronder nogmaals getoond, echter is in de laatste kolom de totale intensiteit met de toename van 14.7% toegevoegd.

Tabel 2.2: Overzicht met vergelijking van wegcategorieën en intensiteiten

Meetlocatie	Soort meting	Wegtype gemeente*	Streefwaarde gemeente** (mvt/etm)	Wegtype BGV***	Streefwaarde BGV**** (mvt/etm)	Intensiteit (mvt/etm)	Intensiteit (mvt/etm) Incl. toename (14.7%)
A. Wiersseweg	M	ETW 2	4.000	ETW 1	6.000	984	1.129
B. Nieuwe Weg	M	ETW 1	6.000	GOW 2	6.000-15.000	947	1.086
C. Enkeerdlaan	M	ETW 1	6.000	GOW 2	6.000-15.000	1.251	1.434
D. Garvelinkkampweg	M	ETW 2	4.000	ETW 2	4.000	1.226	1.406
E. Barchemseweg	M	ETW 1	6.000	ETW 1	6.000	3.881	4.451
F. Borculoseweg	M	ETW 1	6.000	GOW 2	6.000-15.000	2.429	2.786
1. Wiersseweg	K	ETW 2	4.000	ETW 1	6.000	519	595
2. Vordenseweg	K	ETW 1	6.000	GOW 1	12.000-20.000	4.678	5.366
3. Groenloseweg	K	ETW 1	6.000	GOW 1	12.000-20.000	3.139	3.600
4. Borculoseweg	K	ETW 1	6.000	GOW 1	12.000-20.000	3.386	3.884
5. Garvelinkkampweg	K	ETW 2	4.000	ETW 2	4.000	1.262	1.448
6. Barchemseweg	K	ETW 1	6.000	GOW 1	12.000-20.000	4.371	5.014
7. Borculoseweg	K	ETW 1	6.000	GOW 2	6.000-15.000	2.359	2.706

* = Op basis van huidige wegategorisering gemeente

** = Op basis van huidige wegategorisering en de bijbehorende intensiteiten

*** = Op basis van waarnemingen

**** = Op basis van huidige waarnemingen en de bijbehorende intensiteiten

3 Conclusie

Uit bovenstaande informatie kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een afname van de verkeersintensiteiten in april 2021 ten opzichte van april 2019. Dit kan verklaard worden met de coronamaatregelen die op dat moment van kracht waren. Echter is ook te zien in tabel 2.2 dat dit ruim binnen de streefwaarden past van de verschillende wegtypen.

In hoofdstuk 5 van de rapportage: 'P211840-03 Rapportage Verkeersonderzoek Ruurlo' is het volgende geconcludeerd:

'Op basis van de verkeerstellingen en de bepaalde verkeersgeneratie kan geconcludeerd worden dat voor de gemeten locaties de eventuele toename geen overschrijding van de streefwaarde zal opleveren.'

De maximale berekende toename van 350 voertuigen bij de nieuwe sporthallocatie kan met de in tabel 2.2 berekende aantallen en de wegategorisering, vastgesteld door Bureau de Groot Volker, opgevangen worden op alle gemeten locaties. Bovenstaande conclusie blijft dus, ondanks de geldende coronamaatregelen, van kracht.

