

**Aanvraag
omgevingsvergunning
Walemaatweg 2 (Geesteren)**

Uitgangssituatie

- bedrijfsverplaatsing (9 december 2003: art. 19, lid 1 WRO en bouwvergunning)
- uitbreiding vleesvarkensstal (21 april 2009: art. 19, lid 1 WRO en bouwvergunning)

Aanmeldingsnotitie MER

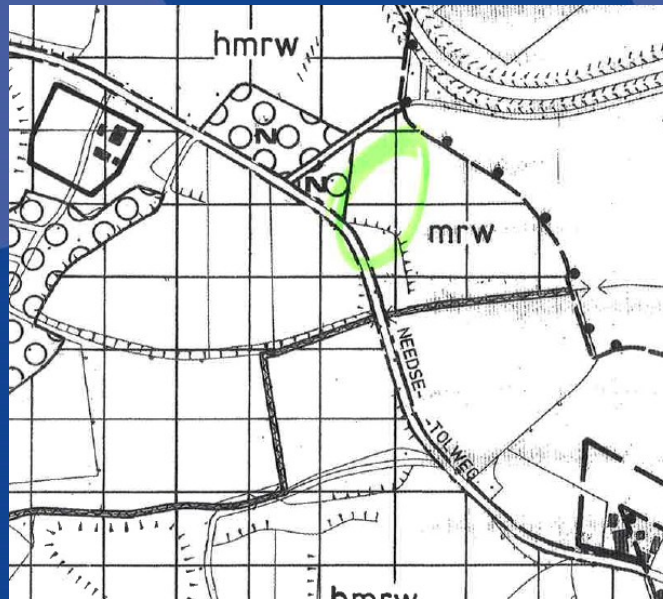
- ingediend 7 december 2015
- ODA-advies 23 februari 2016
- B&W-besluit 22 maart 2016:
 - geen milieueffectrapportage nodig
 - bij de in te dienen aanvraag wordt GGD-advies gevraagd
 - besluit houdt geen toezegging in over het verlenen van planologische medewerking
 - Gemeenteraad informeren

Aanvraag omgevingsvergunning

- 7 april 2016 ingediend
- voor het bouwen van een stal/mestsilo en het uitbreiden van de berging
- ontwikkelruimte Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 15 december 2015 toegekend door GS van Gelderland
- 19 april 2016: ontvangst bekendgemaakt in BerkelBericht
- 22 mei 2016 zienswijzen ingediend
- 13 juni 2016 GNMF-petitie

Beoordeling aanvraag I

- toets aan bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening”(Borculo)
- strijd met het bestemmingsplan (geen bouwvlak)

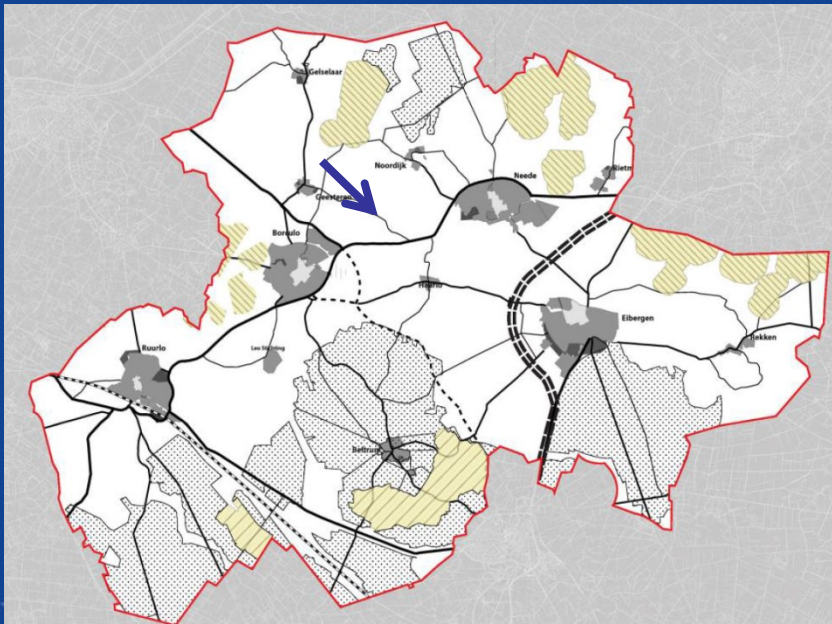


Beoordeling aanvraag II

- aanvraag geldt van rechtswege als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan (buitenplanse afwijking)
- verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig

Beoordeling aanvraag III

- toets aan gemeentelijk beleid
 - Structuurvisie Berkelland 2025: LOL-criteria



Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)	
Extensivering	
Verwevingsgebied duurzame landbouw en andere functies	
Verwevingsgebied primaat landbouw	

Bepalingen verwevingsgebied in het reconstructieplan

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is niet mogelijk. Uitbreiding en hervestiging van intensieve veehouderij of intensieve veehouderijtak is mogelijk tot een bouwblok van 1 ha. Bestaande bouwblokken ten behoeve van de intensieve veehouderij of intensieve veehouderijtak groter dan 1 ha worden gerespecteerd. Vergroting van een bouwblok is waar nodig mogelijk om te voldoen aan eisen van dierenwelzijn en -gezondheid. Vergroting van een bouwblok ten behoeve van de intensieve veehouderij of intensieve veehouderijtak naar meer dan 1 ha is mogelijk ten behoeve van het samenvoegen van meerdere locaties van één bedrijf naar één locatie, mits er veterinaire en/of bedrijfseconomische voordelen zijn en er ook qua omgevingsfactoren een (veel) betere situatie zal ontstaan. Op door de gemeenten nader te bepalen ontwikkelingslocaties is uitbreiding van een bouwblok ten behoeve van intensieve veehouderij mogelijk tot 1,5 ha of meer.

Uitwerking verwevingsgebied door de gemeente Berkelland

In het verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Onder 'overige' functies vallen bijvoorbeeld recreatieve functies. Landbouw gaat hier samen met andere functies die al hun plaats verworven hebben in het buitengebied, of waaraan naar verwachting meer ruimte zal worden gegeven in de nabije toekomst. Functieverbreding is hier nadrukkelijk een optie.

Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van het buitengebied van Berkelland. Overeenkomstig de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland is onderscheid gemaakt tussen:

- Verwevingsgebied: duurzame landbouw en overige functies;
- Verwevingsgebied: primaat landbouw.

In de gebieden 'verwevingsgebied primaat landbouw' ligt het accent meer op de landbouw dan op de andere functies. De zone 'duurzame landbouw en overige functies' biedt meer ruimte aan overige functies als wonen en werken in vrijkomende agrarische bebouwing, recreatie. Deze zone 'duurzame landbouw en overige functies' is gelegen in en om de bestaande woonkern.

In de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied zijn de mogelijkheden voor uitbreiden van de intensieve veehouderij in het verwevingsgebied als volgt uitgewerkt:

- Bestaande bouwblokken zijn na toekenning van het bouwblok via planwijziging te vergroten tot maximaal 1,0 ha;
- Ontwikkelingslocaties zijn na toekenning van het bouwblok via planwijziging te vergroten tot maximaal 1,5 ha.

Beoordeling aanvraag IV

- mogelijkheden voor verwerking van het beleid in het nieuwe bestemmingsplan:
 - Plan van Aanpak (maart 2015)
 - Uitgangspuntennotitie (januari 2016)

Beleid kan niet in volle omvang rechtstreeks worden verwerkt in bestemmingsplan

Uitgangspuntennotitie I

- Vertrekpunt: Plan van Aanpak

Conclusie: de uitgangspunten samengebracht

Het op 3 maart 2015 vastgestelde PvA benoemde als vertrekpunt voor het nieuw te maken bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" dat de lijn van het vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" van toepassing blijft, tenzij daarvoor in datzelfde PvA een nieuw uitgangspunt zou worden geformuleerd. In het PvA werd dat laatste gedaan voor de volgende onderwerpen (zie ook het overzicht op pag. 24 PvA):

- | | |
|---|--|
| • Ontwikkelruimte agrarische bedrijven (het "ammoniak-dilemma") | - Uitgaan van bestaande ammoniakemissie/depositie met een salderingsregeling (oplossingsrichting 2). |
| • Nieuwvestigingsplan om | - Geen wijzigingsregeling voor nieuwe agrarische |

Uitgangspuntennotitie, pag. 24

Uitgangspuntennotitie II

- Verwerking PAS: Uitgangspuntennotitie

B. Natuurbeschermingswet is leidend

Bij het maken van een bestemmingsplan is de Nbw een belangrijk kader. Dit wordt veroorzaakt door de vanuit deze wet voortvloeiende eis dat een bestemmingsplan niet mag leiden tot mogelijk significant negatieve effecten op de qua stikstofdepositie overbelaste Natura 2000-gebieden. Om te kunnen voldoen aan dit wettelijk uitgangspunt, moet in het nieuw te maken bestemmingsplan voor het buitengebied een regeling worden opgenomen die een toename van de ammoniakemissie voorkomt. Als daarbij de wens leeft om in bestemmingsplannen voor een groot plangebied ook enige ontwikkelruimte te bieden, ontstaat een complexe problematiek die in de vakliteratuur het "stikstofdilemma" (ook wel "ammoniakdilemma") wordt genoemd. Dit dilemma gaat over de vraag hoe binnen de kaders van de Nbw toch nog enige ontwikkelruimte kan worden geboden in een bestemmingsplan voor een groot gebied.

In het PvA zijn de diverse oplossingsrichtingen over dit onderwerp beschouwd. Aan de hand daarvan is een bestuurlijke voorkeur uitgesproken voor oplossingsrichting 2, dat wil zeggen het opnemen van een planregeling die de agrarische bedrijven niet op slot zet maar wel uitbreiding in ammoniakdepositie verbiedt.

Zoals gezegd werkt de provincie Gelderland toe naar een Gelders Plussen Systeem (GPS) beleid voor de niet-grondgebonden veehouderij. Dit systeem kan vooral worden ingezet bij bestemmingsplannen over de uitbreiding van een concreet bedrijf en leent zich niet voor een vertaling in een algemeen bestemmingsplan voor een groot plangebied. Het GPS verlangt namelijk dat er op bedrijfsniveau ruimtelijke

Uitgangspuntennotitie III

- Conclusie: ontwikkelruimte Nbw inbouwen

Net als de grondgebonden agrarische bedrijven hebben ook de niet-grondgebonden agrarische bedrijven immers te maken met de eisen vanuit de Nbw zodat ook voor hen de regel moet gelden dat zij alleen mogen uitbreiden zolang dat niet leidt tot een hogere ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden.

Vanwege de doorwerking van de Nbw moet de gemeente bij het nieuw te maken bestemmingsplan in beeld krijgen of en hoeveel ontwikkelruimte daarin kan worden meegenomen. Dit gebeurt door in een milieueffectrapport (Plan-MER) diverse scenario's te onderzoeken voor beide vormen van veehouderij. Daarbij zijn scenario's in beeld die aansluiten op het PvA en de PAS zoals:

1. het op slot zetten van agrarische bedrijven (oplossingsrichting 1 PvA);
2. het opnemen van een regeling die uitbreiding van ammoniakdepositie verbiedt (oplossingsrichting 2 PvA);
3. ruimere uitbreidingsmogelijkheden door uit te gaan van interne saldering en van de mogelijkheden die de PAS biedt (1 mol/ha/jaar toename per agrarisch bedrijf);
4. vergroten agrarische bouwvlakken (wijzigingsregel) in combinatie met het ammoniakplafond.

Op basis van de uitkomsten van het Plan-MER kan worden beoordeeld welk scenario binnen de kaders van de Nbw blijft en het best aansluit bij de bestuurlijke wens over het bieden van ontwikkelruimte.

vastgesteld (door B&W en gemeenteraad)

7

Uitgangspuntennotitie, pag. 7

Beoordeling aanvraag V

- provinciale Omgevingsverordening
- artikel 2.5.4.2:

2.5.4 Niet - grondgebonden veehouderij : verwevingsgebieden

Artikel 2.5.4.1 Nieuwvestiging niet-grondgebonden veehouderijbedrijven

In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer Verwevingsgebieden wordt nieuwvestiging van niet – grondgebonden veehouderijbedrijven niet toegestaan.

Artikel 2.5.4.2 Uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijtak

In bestemmingsplannen die betrekking hebben op één of meer verwevingsgebieden kan aan een agrarisch bedrijf ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderijtak een agrarisch bouwperceel worden toegekend van ten hoogste 1,0 hectare.

Beoordeling aanvraag VI

- ontheffingsmogelijkheid artikel 2.9.1

2.9 Ontheffing wegens bijzondere omstandigheden

Artikel 2.9.1 Ontheffing wegens bijzondere omstandigheden

Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van het bepaalde in dit hoofdstuk voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens

bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.

- jurisprudentie: “in beginsel gehouden” om ontheffing aan te vragen als een plan past binnen gemeentelijk beleid

Beoordeling aanvraag VII

- B&W-besluit 20 september 2016 (voorafgaand aan beslissing over opstarten van de procedure voor buitenplanse afwijking):
 - provinciale ontheffing aanvragen
 - GGD-advies opvragen
 - Gemeenteraad informeren
 - aanvrager, indiener zienswijzen, GNMF informeren