

Gemeente Berkelland



mr. Rolf Sieben
Sieben&Lont-Bestuursrechtadviseurs

Adviesbureau op het gebied van het Omgevingsrecht

Gemeente Berkelland

- **Primaat Gemeenteraad (ontheffing Verordening)**
- **Beleid buitengebied**

Gemeente Berkelland

- Artikel 4.1a Wet ruimtelijke ordening:

*Bij de verordening, bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten op aanvraag van **burgemeester en wethouders** ontheffing kunnen verlenen van krachtens dat lid vast te stellen regels, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens **bijzondere omstandigheden onevenredig** wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.*

Gemeente Berkelland

- Artikel 3.1 Wro: de gemeenteraad stelt voor haar gehele grondgebied één of meerdere bestemmingsplannen vast
- Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo (Wabo-projectbesluit):

*Het gaat daarbij om afwijkingen waarvoor geen ontheffing verleend kan worden in het kader van de reguliere voorbereidingsprocedure. Een bestemmingsplan geeft invulling aan het ruimtelijk beleid in een gemeente en is een juridisch bindend kader voor de uitvoering van het ruimtelijk beleid. Het is wenselijk dat de **afweging** omtrent de **buitenplanse afwijking** door **hetzelfde orgaan** wordt gemaakt als het **orgaan** dat de beslissing neemt omtrent de **wijziging** van het **bestemmingsplan**. Anders zou de bevoegdheid van de raad **ondergraven** kunnen worden. Daarbij komt dat ingevolge de Wro een dergelijke afwijking moet worden gevolgd door een aanpassing van het bestemmingsplan of de beheersverordening".*

Centrale vraag:

Is het wenselijk dat het College al een ontheffing aanvraagt alvorens de Raad zich uit heeft gesproken over de Verklaring van geen Bedenkingen?

Gemeente Berkelland

- Chronologie:
 - 26 oktober 2010 vaststelling Structuurvisie Berkelland 2025
 - 27 augustus 2014 vernietiging bestemmingsplan Buitengebied 2012;
 - 3 maart 2015 vaststelling Plan van Aanpak bestemmingsplan Buitengebied;
 - 12 januari 2016 vaststelling Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied 2016.

Plan van Aanpak bestemmingsplan Buitengebied, drie opties:

1. op slot zetten veehouderij;
2. opnemen planregeling die uitbreiding in ammoniakdepositie verbiedt;
3. met een beroep op artikel 19 KD van de Natuurbeschermingswet stellen dat het bestemmingsplan geen significant verstorende effecten kan hebben door het toepassen van schone stalsystemen in (in Plan-MER/passende beoordeling aantonen dat bestemmingsplan uitvoerbaar is);

Keus gemeenteraad:

oplossingsrichting twee met een salderingsregeling

Plan van Aanpak bestemmingsplan Buitengebied, oplossingsrichting 2:

- * Uitgaan van bestaande ammoniakemissie/-depositie met een salderingsregeling:
 - saldering tussen bedrijven onderling (kopen/inwisselen van “rechten”) ;
 - uitbreiding van agrarische bedrijven mits de ammoniakdepositie niet toeneemt.

Gemeente Berkelland

Raadsbesluit 12 januari 2016 Uitgangspuntennotitie:

- Bevestiging oplossingsrichting 2 ontwikkelruimte agrarische bedrijven;
- De PAS biedt de gemeente niet de mogelijkheid om bij het maken van een bestemmingsplan voor haar buitengebied uit te gaan van enige toename van de ammoniakemissie vanuit het plangebied;
- Scenario's Plan-MER bestemmingsplan Buitengebied:
 1. het op slot zetten van agrarische bedrijven (oplossingsrichting 1 PvA);
 2. het opnemen van een regeling die uitbreiding van ammoniakdepositie verbiedt (oplossingsrichting 2 PvA);
 3. ruimere uitbreidingsmogelijkheden door uit te gaan van interne saldering en van de mogelijkheden die de PAS biedt (1 mol/ha/jaar toename per agrarisch bedrijf);
 4. vergroten agrarische bouwvlakken (wijzigingsregel) in combinatie met het ammoniakplafond;
- ***de Uitgangspunten kunnen als toetsingskader dienen voor initiatieven die afwijken van de geldende bestemmingsplannen.***

Conclusies Raadbesluit 12 januari 2016:

1. planregeling die uitbreiding in ammoniakdepositie verbiedt in combinatie met een salderingsregeling:
 - overdragen van rechten voor ammoniakemmissies/-deposities;
 - uitbreiding van agrarische bedrijven mits de ammoniakdepositie niet toeneemt;
2. de PAS is geen optie voor de gemeente voor het ammoniakdilemma;
3. de Uitgangspunten kunnen als toetsingskader dienen voor initiatieven die afwijken van de geldende bestemmingsplannen

Gemeente Berkelland

Vragen?

Sieben&Lont-Bestuursrechtadviseurs
Pasteurlaan 26-8
9728 LE GRONINGEN
www.siebenlont.nl
r.sieben@siebenlont.nl
06-43554958