

Zaaknummer : 163523

Raadsvergadering : 23 mei 2017

Onderwerp : Inrichtingsplan Werken Binnen Hameland (Overheids BV)

Collegevergadering : 4 april 2017

Portefeuillehouder : J.B. Boer

Steller : R.G. Engelsman

tel: : 0545-250 209

Te nemen besluit:

Geen wensen en bedenkingen kenbaar maken over:

- het inrichtingsplan Werken Binnen;
- het oprichten van een Overheids BV samen met de gemeenten Winterswijk en Oost-Gelre voor de entiteit Werken Binnen;
- het verstrekken van de ambtelijke status voor het gehele vaste personeel (11,27 fte) van de Overheids BV

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Het Dagelijks Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling (GR) Hameland is voornemens een Overheids BV op te richten voor de uitvoering van Werken Binnen. Wij kunnen op grond van de gemeentewet (art. 160 en 169) pas besluiten een dergelijke BV op te richten nadat u uw bedenkingen of wensen kenbaar heeft kunnen maken. Er zal nu dus eerst een voorgenomen besluit moeten worden genomen en nadat het door u behandeld is, een definitief besluit.

Argumentatie:

In het transitieplan Hameland is vastgesteld dat Werken Binnen wordt overgedragen aan de gemeenten. De gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk hebben samen een visie op Werken Binnen ontwikkeld en willen dit onderdeel tot medio 2019 samen vormgeven. Deze visie en de uitwerking daarvan zijn beschreven in het Inrichtingsplan Werken Binnen.

Het Dagelijks Bestuur van Hameland heeft in het najaar 2016 aan het management van Hameland de opdracht te geven om de rechtsvorm van een Overheids BV te onderzoeken. Reden hiervoor is dat het voortzetten van de GR geen optie is nu er maar drie van de vijf gemeenten overblijven. Eerder in 2016 zijn diverse andere organisatievormen onderzocht, zoals een coöperatie, en niet haalbaar gebleken. Over de rechtsvorm Overheids BV heeft JPR advocaten advies uitgebracht. Zij hebben het management begeleid in het onderzoek naar de haalbaarheid. De conclusie van het onderzoek was, dat een Overheids BV inderdaad de meest passende rechtsvorm is voor Werken Binnen. Er is in principe sprake van een tijdelijke situatie. De gemeenten willen tot midden 2019 de huidige infrastructuur van Werken Binnen gebruiken. Dat betekent ook dat de governance van tijdelijke aard is.

Uit onderzoek blijkt dat het onwenselijk is dat er binnen een kleine organisatie als deze Overheids BV (13 medewerkers /11,27fte in vaste dienst) twee soorten medewerkers zijn. In de bijgevoegde memo (bijlage 3) staat een uitgebreide afweging. Conclusie van de afweging is dat, als er één status moet komen, dat dan de ambtenaren status moet zijn. In een Overheids BV is het namelijk niet aannemelijk om medewerkers een civielrechtelijke arbeidsovereenkomst te geven.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Kanttekeningen en risico's

Gezien de tijdelijke situatie is het, gezien de uitgebreide rechten van ambtenaren bij ontslag, een risico de ambtenarenstatus toe te kennen aan het personeel van de Overheids BV. Het onderzoek en advies van JPR advocaten geeft aan dat het risico aanvaardbaar is. Op het moment dat de Overheids BV namelijk wordt opgeheven, omdat gemeenten de uitvoering helemaal lokaal ingericht hebben, zullen er begeleiders nodig zijn is hun argumentatie. Er zijn negen begeleiders. De verwachting is dat zij hun werkzaamheden lokaal kunnen uitvoeren. Het risico op werkelijke boventalligheid wordt geschat op vier medewerkers. Dit zijn medewerkers die goed binnen een gemeentelijke organisatie geplaatst kunnen worden en vermoedelijk snel ander werk zullen vinden.

Financiën

Bij het Inrichtingsplan is een summier concept exploitatie toegevoegd. De voorlopige kosten van het totale werken binnen zijn geschat op € 1.036.805. Dit bedrag moet over de drie deelnemende gemeenten worden verdeeld. Voorgesteld wordt om dit per afgenomen werkplek te doen. Dit is een reële verdeelsleutel. We betalen in dat geval ook daadwerkelijk voor de plekken die we afnemen. De werkelijke kosten per werkplek zullen bij het vaststellen van de definitieve begroting door het AB duidelijk worden.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Werken Binnen is voor mensen met een arbeidsbeperking. Het creëren van lokale werkplekken voor deze doelgroep heeft als doel om een optimale integratie in de lokale samenleving te bevorderen. In die zin houdt dit plan rekening met de rechten van mensen met een beperking.

Communicatie

Er is een gezamenlijk persbericht uitgegaan.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De gemeentes Winterswijk, Oost Gelre en Berkelland werken samen op het gebied van Werken Binnen en hebben dit plan en voorstel gezamenlijk voorbereid.

Planning en evaluatie

- 28 maart: bespreking collegeadvies in colleges van B&W Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk (inrichtingsplan, statuten overheid-BV en notitie rechtspositie vormen bijlage van collegeadvies), betreft voorgenomen besluit
- 28 maart: indienen adviesaanvraag OR Hameland, advies verwacht eind april
- 28 maart: indienen adviesverzoek aan Wsw-raad
- eind mei/begin juni: behandeling in de raadsvergaderingen voor zienswijze raad.
- 6 juni: definitief besluit drie colleges van B&W
- 23 juni: besluitvorming in DB Hameland
- 6 juli: besluitvorming in AB Hameland
- De daadwerkelijke oprichting van de Overheids-BV is gepland op 1 oktober 2017.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 23 mei 2017

Raadsvergadering: 23 mei 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 april 2017;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over:

- het inrichtingsplan Werken Binnen;
- het oprichten van een Overheids BV samen met de gemeenten Winterswijk en Oost-Gelre voor de entiteit Werken Binnen;
- het verstrekken van de ambtelijke status voor het gehele vaste personeel (11,27 fte) van de Overheids BV.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
23 mei 2017

de griffier,

de voorzitter,