

Zaaknummer : 192270

Raadsvergadering : 23 mei 2017

Onderwerp : Integratie sw-medewerkers in de buitendienst

Collegevergadering : 11 april 2017

Portefeuillehouder : J.B. Boer, J.A. Pot-Klumper

Steller : W.G.J. Wormgoor

tel: : 0545-250 541

Te nemen besluit:

1. Instemmen met een verbreding van de organisatievisie voor de buitendienst van focus op servicewerkzaamheden naar het eveneens behouden van voldoende kritische massa en robuustheid om ook sw-medewerkers slagvaardig en flexibel in te kunnen zetten.
2. Een krediet beschikbaar stellen van € 283.000 voor de strategische aankoop van een tweetal bedrijfspanden van Hameland.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De Gemeenschappelijke Regeling Hameland wordt per 1 januari 2018 beëindigd. Ten behoeve van de ontmanteling en liquidatie heeft Hameland per 1 januari 2016, met terugwerkende kracht per 1 januari 2014, Hacron Groen (en Hacron Schoon) verkocht aan Vebego. In het kader van de verkoop is door de deelnemende gemeenten aan Vebego een omzetgarantie gegeven die loopt tot 1 januari 2018. De vraag is aan de orde wat we gaan doen met de gemeentelijke groenomzet na 1 januari 2018?

De te maken keuze kan een grote invloed hebben op de betrokken medewerkers. De niet-gesubsidieerde medewerkers die in het kader van de verkoop in dienst zijn getreden van Hacron Groen en de sw-medewerkers van de gemeenten die bij Hacron Groen worden gedetacheerd. In principe zijn er twee mogelijkheden:

1. de werkzaamheden opnieuw aanbesteden of
2. de inzet van sw-medewerkers via de eigen buitendienst zelf organiseren?

ad 1. Van een stilzwijgende verlenging van het lopende contract met Hacron/Vebego kan geen sprake zijn. Hacron/Vebego is in dat opzicht een "normale commerciële partij". Veder is er in de nieuwe aanbestedingswet van 1 juli 2016 geen ruimte meer voor zogenaamde B-diensten waardoor groenonderhoud 1 op 1 kon worden gegund. Gevolg is dat het groenonderhoud openbaar moet worden aanbesteed. Hierdoor bestaat de kans dat een andere groenaannemer vanaf 1 januari 2018 de werkzaamheden gaat uitvoeren. De sw-medewerkers krijgen dan een nieuwe detachering bij een ander bedrijf met nieuwe werkleiders. Voor de huidige werkleiders in dienst van Hacron/Vebego is het dan de vraag of zij hun baan kunnen behouden.

ad 2. Er zijn inmiddels diverse gemeenten die een deel van de sw-populatie via de eigen buitendienst werkzaamheden laten verrichten die anders worden uitbesteed aan derden. Naast een belangrijk financieel voordeel heeft dit als effect dat de in het groen werkzame sw-medewerkers binnen de eigen gemeente kunnen blijven werken. Ook wordt hiermee een voorbeeldfunctie voor Berkellandse bedrijven ingevuld wat een positief effect kan hebben op het vinden van detacheringsplaatsen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Argumentatie:

1. QuickScan

Op basis van een uitgevoerde QuickScan kan worden geconcludeerd dat het maatschappelijk en financieel haalbaar is om de uitbestede groenwerkzaamheden in de toekomst met de inzet van Berkellandse sw-medewerkers zelfstandig uit te voeren. Bij de medewerkers van de buitendienst is voldoende draagvlak om sw-medewerkers als toekomstige collega's te accepteren en respecteren. Ook is er het jaarrond voldoende werk beschikbaar voor uitvoering door sw-medewerkers. Uit de QuickScan blijkt verder dat het in eigen beheer inzetten van sw-medewerkers voor het uitvoeren van groenbeheer aanzienlijk goedkoper is dan het uitbesteden van deze werkzaamheden aan Hacron/Vebego.

Verbreding organisatievisie buitendienst

De huidige visie op de buitendienst is het afstoten van productiewerkzaamheden als maaien, vegen, snoeien, etc. Zodra er medewerkers vertrekken wordt met een deel van de vrijvallende middelen productiewerk op de markt gezet en krimpt de buitendienst geleidelijk naar een organisatie die uitsluitend nog service werkzaamheden uitvoert. Voor een belangrijk deel betreft dat het afhandelen van klachten en meldingen en het uitvoeren van inspecties in de openbare ruimte.

De keuze om sw-medewerkers vanuit de eigen buitendienst in te zetten voor groenwerkzaamheden maakt het nodig om de huidige organisatievisie voor de buitendienst te verbreden. Alvorens productiewerk op de markt te zetten zal eerst gekeken moeten worden of deze werkzaamheden geschikt zijn voor uitvoering door sw-medewerkers. Verder moet er bij een verdere integratie van sw-medewerkers in de buitendienst voor een flexibele en slagvaardige inzet een bepaalde kritische massa (voldoende mensen, materieel en werkaanbod) en robuustheid blijven.

Inspelen op ontwikkelingen

De zelfsturende teams van de buitendienst hebben een ruime eigen verantwoordelijkheid en beslissingsvrijheid en beschikken over een grote mate van kennis en kunde op het vakgebied. In een vervolgfase kan worden gezien of een verdere integratie van de huidige (eigen medewerkers) met de nieuwe sw-medewerkers mogelijk is. Wij zien dat als een groeimodel waarbij de buitendienst de ruimte moet krijgen om te ontdekken in welke mate integratie haalbaar en wenselijk is. Bij voldoende doorstroom of uitstroom van sw-medewerkers in geval van bv pensionering, kan in de toekomst ook instroom plaatsvinden van andere medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt (participatiewet). Hiermee kan de gemeente een voorbeeldrol vervullen als 'gewone' werkgever voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

2. Hacron/Vebego huurt momenteel een tweetal panden van Hameland die dienst doen als steunpunten voor de sw-medewerkers en hun materieel. Een pand in Neede met een taxatiewaarde van € 235.000,-- en een pand in Ruurlo met een taxatiewaarde van € 48.000,--. Omdat deze panden van strategisch belang zijn om dienst te doen als steunpunt voor het in eigen beheer inzetten van sw-medewerkers, heeft de gemeente inmiddels een optie tot koop genomen. Deze optie tot koop heeft echter maar een bepaalde tijdsduur. Bovendien zijn er voor het pand in Neede meerdere serieuze gegadigden en is er geen concreet geschikt ander pand beschikbaar. Daarom stellen wij voor om deze panden uit strategische overwegingen nu aan te kopen en uw raad te verzoeken hiervoor een budget beschikbaar te stellen van € 283.000,--. Opgemerkt dient te worden dat de gemeente vanuit de GR Hameland al deels economisch eigenaar is van deze panden.

Kanttelingen en risico's

De voorgestelde mogelijkheid om sw-medewerkers in eigen beheer in te zetten voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden kent naast een aantal risico's ook de nodige kansen.

Als risico kan worden aangemerkt dat de gemeente Berkelland "de zorg" krijgt voor het inzetten van een deel van de bij de gemeente in dienst zijnde sw-medewerkers. De zorg voor goede begeleiding en de zorg voor voldoende werkaanbod het hele jaar rond. Ook het ziekteverzuim van sw-medewerkers is een risico dat bij het in eigen beheer laten uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden bij de gemeente komt te liggen. Dit geldt uiteraard ook voor het eventueel in dienst nemen van werkleiders. In een nog uit te werken bedrijfsplan zullen deze risico's en verantwoordelijkheden nader in beeld worden gebracht en zal worden aangegeven hoe daar mee om te gaan.

Het vooruitlopend op een verdere uitwerking aankopen van een tweetal panden ten behoeve van toekomstige huisvesting zien wij niet als een groot risico. Indien bij deze verdere uitwerking blijkt dat één of zelfs beide panden hiervoor niet nodig zijn, dan zijn wij ervan overtuigd dat deze panden tegen de geïnvesteerde bedragen weer verkocht kunnen worden.

Uiteraard zijn er ook de nodige kansen. Naast het groenonderhoud zijn er in de openbare ruimte diverse werkzaamheden waarbij mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op termijn ingezet kunnen worden. Dat kan gaan om een werkervaringsplaats (mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt), een garantiebaan (mensen met een arbeidsbeperking) of een detacheringsplaats (medewerkers met een sw-indicatie). Hiermee komen er ook kansen voor de buitendienstmedewerkers om zich te ontwikkelen tot bijvoorbeeld werkbegeleider van een sw-ploeg.

Financiën

Met het niet meer uitvoeren van het aan Hacron/Vebego opgedragen groenpakket valt per 1 januari 2018 een bedrag van € 910.000,-- (opdrachtsom € 1.010.000,-- minus detachingsvergoeding € 100.000,--) vrij binnen de begroting. Op basis van de uitgevoerd QuickScan kan dit bedrag worden ingezet voor de uitvoering in eigen beheer en levert dit een besparing op van circa € 300.000 per jaar. Hiermee zijn ook de kapitaalasten van het door uw raad ter beschikking te stellen krediet van € 283.000 voor de strategische aankoop van deze twee panden afgedekt.

Deze dekking is er echter pas vanaf 1 januari 2018. Door de aankoop in 2017 ontstaat er dus een dekkingstekort voor de kapitaal- en exploitatielasten van ca. € 30.000 op jaarbasis. Omdat de lasten in dit geval voor de baten uitgaan, stellen wij voor dit dekkingstekort over het jaar 2017 ten laste van de algemene reserve te brengen.

Op basis van een verdere uitwerking in een bedrijfsplan willen wij duidelijk krijgen wat dit betekent voor de aanschaf van extra materieel. Indien nodig zullen wij uw raad voorstellen hiervoor kredieten beschikbaar te stellen.

Communicatie

In de aanloop naar dit raadsvoorstel zijn de direct betrokkenen zoals de medewerkers van de buitendienst en de betreffende sw-collega's hierover geïnformeerd.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het initiatief voor het in eigen beheer inzetten van sw-medewerkers voor groenonderhoud komt van de gemeente. De WSW-raad is reeds geïnformeerd over dit proces en zal bij de verdere uitwerking betrokken worden. Ook zal de medezeggenschap in de gelegenheid worden gesteld hierover een advies uit te brengen.

Dit betreft de ondernemingsraad van de gemeente Berkelland ten aanzien van de voorgenomen organisatiewijziging bij de buitendienst en de onderdeelcommissie sw betreffende de belangen van de bij deze operatie betrokken sw-medewerkers.

Planning en evaluatie

Na een positief besluit van uw raad zal er een projectgroep worden ingesteld om de integratie van sw-medewerkers in de buitendienst en de daarvoor noodzakelijke verbreding van de organisatievisie verder uit te werken in een bedrijfsplan. Onderdeel van dit bedrijfsplan is een implementatieplan waarin is vastgelegd wat er geregeld moet zijn om op 1 januari 2018 operationeel te zijn. Dit bedrijfsplan moet eind augustus 2017 gereed zijn. Het resterende deel van 2017 is vervolgens nodig om het implementatieplan uit te voeren. Hiertoe behoort ook het via uw raad beschikbaar stellen van de benodigde kredieten voor de eventuele aanschaf van extra materieel.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 23 mei 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 april 2017;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met een verbreding van de organisatievisie voor de buitendienst van focus op servicewerkzaamheden naar het eveneens behouden van voldoende kritische massa en robuustheid om ook sw-medewerkers slagvaardig en flexibel in te kunnen zetten;
2. een krediet beschikbaar te stellen van € 283.000 voor de strategische aankoop van een tweetal bedrijfspanden van Hameland.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
23 mei 2017

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Integratie sw-medewerkers in de buitendienst

Zie bijgevoegde QuickScan.