

Zaaknummer : 189884

Raadsvergadering : 20 juni 2017

Onderwerp : Preventie en handhavingsplan alcohol 2017 - 2020

Collegevergadering : 2 mei 2017

Portefeuillehouder : J.H.A. van Oostrum

Steller : J. Beumer

tel: : 0545-250 539

Te nemen besluit:

Het preventie- en handhavingsplan alcohol 2017 – 2020 vaststellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Het huidige preventie- en handhavingsplan alcohol loopt tot en met 2016. In de Drank en Horeca Wet (artikel 43a) staat dat gemeenteraden verplicht zijn elke vier jaar een preventie en handhavingsplan alcohol moeten opstellen. Het plan is Achterhoek breed opgesteld.

Het doel van het preventie en handhavingsplan is:

- 1) prioritering van hotspots voor handhaving op alcohol;
- 2) de manier van handhaven vaststellen;
- 3) preventieve doelen met betrekking tot alcohol gebruik onder jongeren vaststellen.

Wij stellen u voor in te stemmen met het preventie- en handhavingsplan alcohol.

Argumentatie:

1. Door het stellen van prioriteiten, kan er jaarlijks, binnen de hotspots, de focus op een andere hotspot gelegd worden;
- 1.1. eenduidigheid in de manier van handhaven is belangrijk. Zowel binnen de regio als tussen de verschillende ondernemers
- 1.2. eenduidig sanctiebeleid bij overtredingen
- 1.3. in het plan zijn doelen gesteld om alcohol gebruik onder jongeren terug te dringen.

Kanttekeningen en risico's

De burgemeesters in de Achterhoek hebben zich uitgesproken voor samenwerking tussen de verschillende handhavers Drank- en Horecawet. In Berkelland hebben wij de voorkeur om te gaan werken zoals frisvalley. Hier is naast aandacht voor preventie ook een pool van handhavers uit de verschillende gemeenten, die gezamenlijk verantwoordelijk is voor handhaving van de Drank- en Horecawet. Hierdoor zijn wij als gemeente minder kwetsbaar en zal de handhaver in zijn dagelijkse werk ook minder herkend worden.

Financiën

Preventie – voorlichting

Met Iriszorg zijn regionaal afspraken gemaakt. Dit betreft het regionale budget OGGz en Maatschappelijke Opvang. Naast deze regionale afspraken willen wij lokale afspraken maken met Iriszorg voor activiteiten in het kader van alcoholpreventie.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

- 0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering

- 0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

De preventie alcoholmatigingsactiviteiten worden door de verschillende partners uitgevoerd binnen beschikbare budgetten.

Communicatie

Ook de komende jaren wordt gehandhaafd op het verkopen van alcohol aan minderjarigen. Het nalevingsonderzoek wordt uitgevoerd met behulp van mysterykids, die zonder dat de ondernemer op de hoogte is, probeert een leeftijdsgebonden product te kopen.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Niet van toepassing

Planning en evaluatie

Het nalevingsonderzoek wordt in 2018 en 2020 uitgevoerd met behulp van MysteryKids die, zonder dat de ondernemer hiervan op de hoogte is, een leeftijdsgebonden product proberen te kopen. Om deze reden wordt dit type onderzoek ook mysteryshop onderzoek genoemd. De uitkomsten van deze aankoopogingen bieden inzicht in mate waarin ondernemers de wet naleven en in de directe beschikbaarheid van producten voor minderjarige jongeren. Deze onderzoeksmethode heeft zich in de afgelopen jaren bewezen als een valide methode om de naleving van de wet te meten. Het legt op een getrouwe wijze de hiaten bloot, die middels andere, meer indirecte meetinstrumenten vaak verborgen blijven.

Verder blijft het belangrijk te investeren op preventie en voorlichting over alcohol. Ook moet handhaving blijven investeren op de naleving van de drank- en horecawet.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 20 juni 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 mei 2017;

b e s l u i t :

het preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs 2017 – 2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
20 juni 2017

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Preventie en handhavingsplan 2017 - 2020

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente, in deze de burgemeester, verantwoordelijk voor de uitvoering van de Drank en Horecawet (DHW). Het toezicht op de naleving hiervan is destijds overgegaan van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) naar de gemeente.

Per 1 januari 2014 is de Drank en Horeca Wet opnieuw gewijzigd. De leeftijdsgrens voor alcoholhoudende drank is van 16 jaar naar 18 jaar verhoogd. Er mag geen alcohol aan jongeren onder de 18 jaar verkocht worden en jongeren onder 18 jaar mogen geen alcohol in hun bezit hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen. Reden hiervoor is dat jongeren beter beschermd moeten worden tegen de schadelijke gevolgen van alcohol. Daarnaast is per 1 januari 2014 in de DHW (artikel 43a) een nieuwe verplichting voor gemeenten opgenomen. Gemeenten moeten voortaan een Preventie- en Handhavingsplan alcohol opstellen.

In dit plan vindt afstemming plaats met andere preventieprogramma's die betrekking hebben op het lokale gezondheidsbeleid. In het Preventie- en Handhavingsplan moeten de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik onder vooral jongeren worden beschreven en de handhaving van de wet.

De Drank en Horecawet schrijft voor wat minimaal aangegeven moet worden in het plan:

- wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, 2^{de} lid onderdeel d, van de Wet Publieke Gezondheid (WPG);
- de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

Looptijd

Het preventie- en handhavingsplan heeft een looptijd van 2017 tot en met 2020. En is afgestemd met andere preventieprogramma's zoals het lokale gezondheidsbeleid. De kaders van het lokale gezondheidsbeleid worden in 2017 geactualiseerd. Het streven is dat er in het voorjaar van 2017 een regionaal actieprogramma ligt. Dit actieprogramma wordt afgestemd met de rest van het sociale domein. De doelstellingen in het sociale domein zoals participatie, zelfregie en zelfredzaamheid vinden hun vertaling in het gezondheidsbeleid. Het preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs heeft een looptijd van vier jaar zoals bepaald in de Drank- en Horecawet.

Doel

De focus ligt op preventie alcohol- en drugs voor de jaren 2017 – 2020, voor het beleid inzake roken, gaming en gebruik internet (sociale media) verwijzen wij u naar het regionale gezondheidsbeleid.

Drugs:

1. De toekomst en de gezondheid van met name jongeren moet worden beschermd. Voorkomen moet worden dat zij worden blootgesteld aan onverantwoorde risico's die aan drugs verbonden zijn.
2. Het terugdringen van illegale handel en invloeden vanuit criminele circuits.

Alcohol:

1. De ambitie is dat jongeren op een zo gezond en veilig mogelijke wijze kunnen opgroeien, zodat hun talenten zo optimaal mogelijk tot ontwikkeling kunnen komen.

2. Wij streven na dat jongeren onder de achttien jaar geen alcohol drinken en jongeren van achttien tot drieëntwintig jaar hun alcoholgebruik matigen.
3. Afname alcoholgebruik en daarmee de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder jongeren.
4. Afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Bereiken doelstellingen

Om bovenstaande doelen te bereiken richt de gemeente Berkelland zich voornamelijk op preventie en voorlichting, regulering en op toezicht en handhaving. De samenwerking met en ondersteuning van de ketenpartners is hierbij van groot belang.

Wij onderscheiden de volgende hoofddoelstellingen:

- Afname alcoholgebruik en daarmee de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder jongeren onder 18 jaar.
- Afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Om de doelstellingen te concretiseren is gekozen voor een aantal speerpunten. Deze speerpunten zijn met name gericht op de omstandigheden waarin jongeren alcohol verkrijgen en alcohol drinken. Daarnaast zijn de speerpunten gericht op de jongeren zelf.

Deze speerpunten zijn:

- Het creëren van draagvlak in onze samenleving: om bewustwording van de risico's van het gebruik van alcohol te verbeteren;
- Communiceren en informeren over de regelgeving: Door betrokken partijen duidelijk te maken wat wel- of niet is toegestaan (o.a. onderwijs, commerciële- en paracommerciële horeca, supermarkten en slijterijen).
- Efficiënt handhaven: Het doelmatig inzetten van de toezichts- en handhavingscapaciteit gericht op naleving van alcohol gerelateerde wet- en regelgeving, o.a. DHW en de Apv.

Beoogd resultaat in 2017 en volgende jaren:

In 2017 en de volgende jaren streven wij naar een verdere afname van het drugs- en alcoholgebruik onder jongeren. Om dit te monitoren zal tot 2019 naar landelijke cijfers worden gekeken. In 2019 zijn nieuwe cijfers bekend over Berkellandse 16-minners. De GGD houdt eens in de vier jaar het EMOVO-onderzoek. Uit de in dit jaarplan opgenomen cijfers van het EMOVO van de GGD blijkt er een daling te zijn van het alcoholgebruik onder jongeren tot 16 jaar ten opzicht van eerdere onderzoeken. Voor de studenten van MBO, HBO en WO zijn onvoldoende cijfers beschikbaar om een vergelijking te kunnen maken over meerdere jaren.. Maar de cijfers uit 2013 tonen een grote toename van het gebruik van alcohol boven de 16 jaar. Voor drugsgebruik ligt het zwaartepunt van gebruik bij twintigers.

Uit deze cijfers mag geconcludeerd worden dat er aanleiding bestaat voor de gemeente om zich bij preventie- en voorlichtingsprogramma's ook actief op deze leeftijdscategorieën te richten. Ook aandacht moet uitgaan naar de leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs. Drugsgebruik is helaas een veelvoorkomend probleem onder deze leerlingen. Waarbij door de extra aandacht voor deze groepen de 16-minners uiteraard niet vergeten mogen worden. Want daarvan drinkt in 2015 nog steeds 29% en bij 20% is er sprake van binge drinken, dus grote hoeveelheden per gelegenheid.