

Zaaknummer : 183107

Raadsvergadering : 20 juni 2017

Onderwerp : Bestemmingsplan
Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)

Collegevergadering : 9 mei 2017

Portefeuillehouder : R.P. Hoytink-Roubos

Steller : C.D.A.M. Nieuwenhuis

tel: : 0545-250 319

Te nemen besluit:

Het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)" gewijzigd vaststellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Sinds medio 2015 is de nieuwe melkpoederfabriek van FrieslandCampina operationeel in Borculo. Om deze fabriek efficiënter te gebruiken en storingen te voorkomen is een nieuwe en directe stroomaansluiting van 150kV noodzakelijk. FrieslandCampina heeft hiervoor aan TenneT verzocht om een tweede verbinding met het 150kV-station Borculo te realiseren.

Deze bestemmingsplanherziening is opgesteld voor de aanleg van een aanvullende 150kV stroomaansluiting tussen het stroomstation Borculo (Hesselinks Es) en de nieuwe fabriek van FrieslandCampina (Oude Needseweg). Het plan bevat de planologische verankering van de twee 150kV-hoogspanningsverbindingen. De aanleg van de ondergrondse kabels is omgevingsvergunningvrij. Het bestemmingsplan zorgt ervoor dat de aangelegde kabels bovengronds beschermd zijn, zodat er bijvoorbeeld niet gebouwd kan worden op de leidingtracés. In het bestemmingsplan is hiervoor een dubbelbestemming "Leiding" opgenomen.

De kabels worden met een combinatie van een horizontale gestuurde boring en een open ontgraving aangelegd.

De volgende stap in het planologische proces is, dat het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.

Na vaststelling zijn de ondergrondse hoogspanningskabels bovengronds beschermd en kan er niet gebouwd worden op de leidingen. De basis voor dit plan is het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerreinen 2011", waar dit een herziening van is.

Argumentatie:

FrieslandCampina wil, om bij stroomstoringen door te kunnen blijven draaien, een extra ondergrondse stroomaansluiting van 150kV aanleggen. De extra nieuwe verbinding wordt door TenneT aangelegd, evenals een al bestaande, rechtstreeks vanaf het stroomstation op Overberkel naar de nieuwe fabriek. Met dit bestemmingsplan worden de twee ondergrondse leidingen (bestaande en nieuwe) planologisch verankerd en bovengronds beschermd tegen ongewenste elementen op de leidingtracés.

Voor de aanleg van de ondergrondse kabels is geen omgevingsvergunning nodig.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Kanttekeningen en risico's

Tegen een vaststellingsbesluit van een bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit kan alleen door degenen die zienswijzen indienden tegen het ontwerpbestemmingsplan, tenzij iemand kan aantonen dat hij hiervoor niet in staat was.

Bij dit plan kan derhalve alleen het laatste gelden, aangezien er geen zienswijzen binnen de termijn zijn ontvangen.

Financiën

Alle kosten voor het maken van het bestemmingsplan, voor planrealisatie en exploitatie zijn voor rekening van TenneT.

Uw raad hoeft bij het vaststellen van dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk maakt. Gelet op artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet dit uitdrukkelijk worden benoemd in het raadsbesluit.

Communicatie

Eind februari 2017 heeft een voorontwerp van het bestemmingsplan twee weken voor inspraak ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens van 15 maart tot en met 25 april 2017 ter inzage gelegen. Ook tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

Zowel de inspraak als het ter inzage leggen van het ontwerp zijn gepubliceerd in het BerkelBericht. Het ontwerp is ook in de Staatscourant gepubliceerd.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het wederom zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld. Dit wordt gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het betreft een initiatief van de beheerder van het energienetwerk. TenneT handelt als projectontwikkelaar, met het verschil dat zij straks zelf de leidingen gaan beheren. De gemeente is in dit traject ondersteunend en faciliterend ten opzichte van het volgen en doorlopen van de bestemmingsplanprocedure.

Planning en evaluatie

De volgende stap in dit planologische proces is, dat de raad het bestemmingsplan gewijzigd vaststelt. Hierna is het dan voor belanghebbenden mogelijk om tegen dit bestemmingsplan beroep in te stellen (zie onder kanttekeningen en risico's).

Na afloop van de beroepstermijn treedt het plan in werking, tenzij een verzoek om schorsing wordt gedaan.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 20 juni 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2017;

overwegende, dat de percelen waarop deze aanvraag betrekking heeft volgens de geldende bestemmingsplannen “Borculo, Bedrijventerreinen 2011” en “Borculo, FrieslandCampina Domo 2013” niet de (bovengrondse) bescherming geeft aan de twee ondergrondse hoogspanningsleidingen met bijvoorbeeld een dubbelbestemming;

dat het plangebied bestaat uit de (gedeeltelijke) percelen kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie D, nummer 4123 en gemeente Geesteren, sectie L, nummers 405, 406, 408, 420, 421, 422, 423, 424, 573, 624, 716 en 839;

dat een voorontwerpbestemmingsplan voor dit initiatief ter inzage lag van 15 tot en met 28 februari 2017, en er tijdens deze termijn geen inspraakreacties zijn ontvangen;

dat met ingang van 15 maart tot en met 25 april 2017 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp van het bestemmingsplan met de bijbehorende stukken;

dat van deze terinzagelegging op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgeving is gedaan langs elektronische weg, via publicaties in de Staatscourant en het BerkelBericht van 14 maart 2017;

dat gedurende de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerp van het bestemmingsplan;

dat na overleg met de regionaal archeoloog de volgende tekst aan de schakelbepaling (artikel 4.1) onder 1 en ter wijziging van artikel 18.4.1 (moederplan) wordt toegevoegd *“onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren: het amoveren van ondergrondse energieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur”* waarmee wordt geborgd dat er bij de (mogelijk) bodem verstorende werkzaamheden bij het amoveren van de kabel de archeologische waarden in stand worden gehouden;

dat wij van het Waterschap Rijn en IJssel op 25 april 2017 het wateradvies hebben ontvangen en dat naar aanleiding hiervan de plantoelichting wordt aangevuld en aan de schakelbepaling (artikel 4.1) onder 1 wordt toegevoegd dat *“ter plaatse van de bestemming artikel 15 ‘Leiding – Riool’, lid 15.4.2 wordt aangevuld met: e. voor zover het betreft het indrijven van hoogspanningskabels met maximaal 150kV, conform de aanlegvoorschriften onder lid 15.4.2. aanhef en onder d, voor zover voorafgaand aan de werkzaamheden een privaatrechtelijke overeenkomst, op basis van artikel 101 van het Burgerlijk Wetboek Boek 5 (Opstalrecht), is afgesloten met de eigenaar van de aanwezige rioolpersleiding”*;

dat het bestemmingsplan is voorbereid overeenkomstig artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een bestemmingsplan;

dat artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening onder meer bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd is;

dat dit bestemmingsplan geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk maakt en een exploitatieplan of anterieure overeenkomst dan ook niet aan de orde is;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.1 en 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan “Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)” te wijzigen, zodanig dat aan artikel 4.1 (schakelbepaling) onder 1 wordt toegevoegd dat:
 - a. het, onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde, verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning ondergrondse energieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur te amoveren ter plaatse van de dubbelbestemming “Waarde - Archeologische Verwachting 2” (moederplan);
 - b. de bestemming ‘Leiding – Riool’ wordt aangevuld met de voorwaarde dat voorafgaand aan de werkzaamheden, betreffende het indrijven van 150 kV hoogspanningskabels, een privaatrechtelijke overeenkomst, op basis van artikel 101 van het Burgerlijk Wetboek Boek 5 (Opstalrecht), is afgesloten met de eigenaar van de aanwezige rioolpersleiding;
2. met inachtneming van het onder 1 bedoelde, het bestemmingsplan “Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)”, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBCL20170002-0100.gml met de bijbehorende bestanden gewijzigd vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN (versie: 2017-01-15);
3. voor het bestemmingsplan “Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)” geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
20 juni 2017

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Bestemmingsplan Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)

Energienetwerkbeheerder Tennet wil in opdracht van FrieslandCampina een extra ondergrondse hoogspanningsverbinding van 150kV aanleggen. De leiding vormt een directe verbinding tussen het stroomstation aan de Hesselinks Es en de nieuwe fabriek van Friesland Campina. Deze extra verbinding is bedoeld om in noodsituaties, zoals stroomuitval, direct te kunnen (door)schakelen.

De kabels zelf kunnen vergunningsvrij worden aangelegd. Het beleid van TenneT is echter dusdanig dat zij hun ondergrondse leidingen bovengronds willen beschermen tegen onverwachte elementen, zoals bouwwerken op de leidingtracés. Hiervoor is dit bestemmingsplan opgesteld, en bevat het de dubbelbestemming "Leiding – Ondergrondse hoogspanningsverbinding".

Wijziging archeologie

Met de Omgevingsdienst en de regionaal archeoloog is uitvoerig contact geweest over de resultaten en bevindingen van het archeologisch onderzoek. In eerste instantie adviseerde de omgevingsdienst om verkennende archeologische boringen te laten zetten. Hiermee kon dan meer duidelijkheid worden gekregen in de bodemopbouw en daarmee ook meer duidelijkheid in de mogelijkheid van een vindplaats op deze locatie. In 1966 is hier, buiten het plangebied, een vuurstenen bijl gevonden.

De archeoloog van TenneT heeft hier enkele argumenten tegenover gezet, waarom een aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Hij constateert dat sprake is van een losse vondst (geen grotere vindplaats), die mogelijk door de aanleg van de spoorlijn in het plangebied is beland en dat de aanleg met een gestuurde boring wordt gerealiseerd (geen bodemverstoring).

Uiteindelijk is beoordeeld en overeengekomen, dat we met een aanpassing van de bestemmingsregels de archeologische waarden in het plangebied kunnen borgen. Met name bij het opheffen van de leiding. We passen de bestemmingsplanregels aan met een toevoeging aan de schakelbepaling:

"Onverminderd het in de Monumentenwet 1988 bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren: Het amoveren van ondergrondse energieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur".

Door deze wijziging worden bij (mogelijk) bodem verstorende werkzaamheden bij het verwijderen van de kabel de archeologische waarden in stand gehouden. Archeologisch onderzoek moet dan aantonen dat er geen archeologische waarden worden verstoord.

Wijziging rioolpersleiding

Op 25 april 2017 hebben wij het wateradvies van het Waterschap Rijn en IJssel ontvangen (brief is bijgevoegd). Naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan verzoeken zij ons om een enkele kleine aanpassing te doen. Het gaat hen vooral om enige zekerheid voor de instandhouding van de rioolpersleiding.

Wij passen hiervoor de schakelbepaling (artikel 4.1) aan, door onder 1 toe te voegen dat: *ter plaatse van de bestemming artikel 15 'Leiding – Riool', lid 15.4.2 wordt aangevuld met: e. voor zover het betreft het indrijven van hoogspanningskabels met maximaal 150kV, conform de aanlegvoorschriften onder lid 15.4.2. aanhef en onder d, voor zover voorafgaand aan de werkzaamheden een privaatrechtelijke overeenkomst, op basis van artikel 101 van het Burgerlijk Wetboek Boek 5 (Opstalrecht), is afgesloten met de eigenaar van de aanwezige rioolpersleiding".*

Bijgevoegde bijlagen:

1. Ontwerpbestemmingsplan “Borculo, Bedrijventerrein 2011, herziening 2017-1 (150kV-leiding)”, 13 maart 2017;
2. Onderzoek milieuaspecten en cultuurhistorie, Omgevingsdienst Achterhoek, 15 november 2016.
3. Brief met wateradvies, Waterschap Rijn en IJssel, 21 april 2017.