

Zaaknummer : 191887

Raadsvergadering : 19 september 2017

Onderwerp : Verevening jeugdzorg 2017

Collegevergadering : 30 mei 2017

Portefeuillehouder : M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : G. te Brummelstroete / A. Maathuis tel: : 0545-250 581

Te nemen besluit:

1. Instemmen met het verevenen van jeugdzorgkosten in het jaar 2017 conform optie 2 (verevenen enkel op tekorten).
2. Als gevolg hiervan de volgende jeugdzorgcomponenten in 2017 voor verevening in aanmerking te laten komen:
 - Landelijke ingekochte zorg
 - Bovenregionaal ingekochte zorg
 - Jeugdbescherming en jeugdreclassering
 - Alle regionaal ingekochte individuele voorzieningen met verblijf (7 x 24-uurs zorg).

Waarom dit voorstel en wat is het effect

In voorliggend voorstel wordt geadviseerd om in 2017 de kosten van een aantal risicovolle en kostbare zorgvormen te verevenen. Het betreft de landelijk ingekochte zorg, de bovenregionaal ingekochte zorg en de individuele voorzieningen met 24-uurs verblijf. Door deze verevening wordt voorkomen dat een individuele gemeente voor onverwacht hoge kosten komt te staan; een gemeente met een tekort op deze zorgvormen wordt tot de nullijn door de overige Achterhoekse gemeenten gecompenseerd.

In het Poho Sociaal van 20 april 2017 is de verevening jeugdzorg 2017 besproken. Op basis van ervaringen met verevening over het jaar 2015 is ons voorstel om te gaan verevenen conform optie 2 (enkel tekorten). In 2015 en 2016 is er verevend op zowel tekorten als overschotten (optie 3). Het gevolg hiervan was dat Berkelland tot tweemaal toe een (deel van het) overschot op de jeugdzorg heeft moeten afdragen aan regiogemeenten. Door te verevenen op enkel tekorten (optie 2) blijft echter regionale solidariteit geborgd.

Argumentatie:

- 1.1 Door alleen de duurdere en risicovolle zorg te verevenen worden de grootste risico's door de Achterhoekse gemeenten gezamenlijk opgevangen.
- 1.2 Het enkel verevenen op tekorten, optie 2, betekent dat gemeenten met een tekort op deze duurdere / risicovolle jeugdzorg tot de nullijn worden gecompenseerd.
- 1.3 Het onderling solidair zijn straalt een stevige regionale samenwerking in sociaal domein uit.
- 2.1 Gemeenten in de Achterhoek kunnen te maken krijgen met bovengemiddelde toeleiding van jongeren naar dure gespecialiseerde jeugdvoorzieningen (waar we weinig invloed op hebben). De onevenwichtige financiële gevolgen hiervan kunnen met een verevening door de regio onderling met elkaar gecompenseerd worden.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

- 0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering

- 0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

Kanttekeningen en risico's

Het is op dit moment niet te voorspellen hoe de uitwerking van de verevening 2017 voor Berkelland zal gaan uitpakken. Omdat verevening altijd plaatsvindt op de daadwerkelijk gemaakte kosten, is het onbekend hoe groot het budget in 2017 is dat in aanmerking zal komen voor verevening.

Financiën

Als gevolg van eerdere vereveningsafspraken en daadwerkelijke realisatie van jeugdzorgkosten heeft Berkelland in 2015 in het kader van de verevening € 875.000,- afgedragen. Op het moment van schrijven is de verwachting dat wij over 2016 in het kader van de verevening € 690.000,- af moeten dragen. In het geval van de voorgestelde variant (optie 2), omstandigheden gelijkblijvend, is de verwachting dat we in 2017 minder hoeven af te dragen. Dit komt omdat een eventueel overschot vanuit Berkelland dan niet in aanmerking komt voor verevening. Uiteraard is en blijft een afdracht (of ontvangst) in het kader van de verevening afhankelijk van de realisatie van de jeugdzorgkosten in 2017 in onze en andere Achterhoekse gemeente(n).

Initiatief, participatie en rol gemeente

De gemeente is verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Jeugdwet. Wij zijn vrij in de wijze waarop we dat doen. Op het gebied van de Jeugdzorg trekken we gezamenlijk op conform voorgesteld besluit. Dit voorstel is afgestemd in het Poho Sociaal.

Planning en evaluatie

Na afsluiting van het boekjaar 2017 zal de verevening 2017 worden opgemaakt. De verwachting is dat dit proces voor de zomer van 2018 is afgerond. Ons college neemt op dat moment een besluit over de definitieve hoogte van de verevening 2017.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 19 september 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 mei 2017;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met het verevenen van jeugdzorgkosten in het jaar 2017 conform optie 2 (verevenen enkel op tekorten);
2. als gevolg hiervan de volgende jeugdzorgcomponenten in 2017 voor verevening in aanmerking te laten komen:
 - Landelijke ingekochte zorg
 - Bovenregionaal ingekochte zorg
 - Jeugdbescherming en jeugdreclassering
 - Alle regionaal ingekochte individuele voorzieningen met verblijf (7 x 24-uurs zorg).

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
19 september 2017

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Verevening jeugdzorg 2017

Opties voor verevening in 2017

Voor de jaren 2015 en 2016 is besloten om binnen de Achterhoek te gaan verevenen. Uw raad heeft dit besloten op respectievelijk 23 juni 2015 en 8 december 2015. Voor 2015 de volledige jeugdzorg (excl. toeleiding en uitvoeringskosten). Voor 2016 werd alleen de risicovolle en kostbare zorg van de jeugdhulp verevend. Voor beide jaren werd dat gedaan op basis van solidariteits- als profijtbeginnsel, dus zowel over de tekorten als over de overschotten.

Voor het jaar 2017 zijn er een drietal opties:

1. Niet meer verevenen
2. Verevenen op enkel tekorten
3. Verevenen op overschotten en tekorten (conform afspraken verevening 2016)

Hieronder volgt kort een toelichting op de drie opties:

Optie 1. Niet meer verevenen

In het Poho sociaal van 22 december jl. is de optie om als regio niet meer te verevenen aan het B&W voorstel toegevoegd. Met name de extra administratieve last welke verevening met zich meebrengt, speelt hier een grote rol in. De verwachting is dat deze vanaf 2016 minder gaat worden. Niet meer verevenen betekent dat iedere gemeente zelf verantwoordelijk is om de uitgaven voor de jeugdhulp binnen de toegekende rijksbudgetten te realiseren. De solidariteitsgedachte die er binnen de Achterhoek is om de grote (financiële) risico's met elkaar te delen, wordt dan los gelaten.

Optie 2. Verevenen op enkel tekorten

De tweede optie is om in 2017 de verevening voort te zetten voor alleen de duurdere zorg of moeilijk te beïnvloeden zorg, zoals ook voor 2016 is besloten. De volgende jeugdzorgcomponenten komen dan in aanmerking voor verevening:

- Landelijke ingekochte zorg
- Bovenregionaal ingekochte zorg
- Jeugdbescherming en jeugdreclassering
- Alle regionaal ingekochte individuele voorzieningen met verblijf (7 x 24 uren zorg). In 2017 betreft dit perceel 4 Jeugdhulp met verblijf en crisis en in perceel 6 de zorg met verblijf bij Specialistische GGZ.

Bij de uitkomst van de definitieve verevening 2015, is discussie ontstaan over het draagvlak voor verevening van het overschot naar rato aandeel in macrobudget op basis van het solidariteits- en profijtbeginnsel.

Om dezelfde discussie te voorkomen, wordt in deze optie voorgesteld:

- de "*nadeel gemeenten*" te compenseren tot de nullijn;
- in 2017 enkel tekorten te verevenen.

Daarnaast speelt in deze discussie de onzekerheid voor de gemeente Oost Gelre over de bekostiging van de Jeugdzorg die Horizon levert. Deze problematiek valt gewoon onder de verevening 2017 (als besloten wordt om te gaan verevenen voor 2017).

De spelregels voor eventuele compensatie van voogdij en 18+ moeten nog nader worden uitgewerkt. De verwachting is dat vanaf 2017 de betreffende gemeenten hierin worden gecompenseerd (over de zorg van het jaar 2015).

Om hierover discussie te voorkomen wordt voorgesteld dat alle kosten en alle baten voor de jeugdhulp in residentiële instellingen in Achterhoekse gemeenten opgenomen worden in de verevening, ongeacht of de baten uit de reguliere rijksbijdrage komt of uit een andere (compensatie)regeling.

Optie 3. Verevenen op overschotten en tekorten (conform afspraken verevening 2016)

De derde optie is om voor 2017 de verevening voort te zetten conform de afspraken verevening 2016. Dus concreet:

- Landelijke ingekochte zorg
- Bovenregionaal ingekochte zorg
- Jeugdbescherming en jeugdreclassering
- Alle regionaal ingekochte individuele voorzieningen met verblijf (7 x 24 uren zorg). In 2017 betreft dit perceel 4 Jeugdhulp met verblijf en crisis en de zorg met verblijf binnen de Specialistische GGZ.

Naast de “nadeelgemeenten” te compenseren tot de nullijn, zal er ook op eventuele overschotten worden verevend.