

Zaaknummer : 194756

Raadsvergadering : 19 september 2017

Onderwerp : Vaststellen Winkeltijdenverordening Berkelland 2017

Collegevergadering : 18 juli 2017

Portefeuillehouder : J.B. Boer

Steller : W. Kok

tel: : 0545-250 405

Te nemen besluit:

Winkeltijdenverordening Berkelland 2017 vaststellen

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De Winkeltijdenwet regelt de openingstijden van winkels. Winkels mogen normaal gesproken van maandag tot en met zaterdag voor 06.00 uur en na 22.00 uur niet open zijn. Gemeenten mogen zelf, in een verordening, een regeling treffen voor de zondagsopenstelling en nachtwinkels.

Onder een winkel wordt volgens artikel 1 van de Winkeltijdenwet verstaan: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht. In artikel 2 lid 2 is echter ook bepaald dat de wet geldt voor andere vormen van detailhandel, zoals straatverkoop, markten en verkoop ter water.

Bij de vaststelling van de Winkeltijdenverordening Berkelland 2013 is vastgesteld dat winkels op zon- en feestdagen geopend mogen zijn. Voor ambulante handel (standplaatsen, markten) is ter bescherming van het woon- en leefklimaat en de openbare orde, deze mogelijkheid destijds bewust niet gecreëerd.

Ook is hiervoor geen ontheffingsmogelijkheid gecreëerd. De behoefte hieraan bestaat wel. Zo is 31 december per definitie de dag waarop oliebollen worden gekocht en gegeten. In 2017 valt deze dag op een zondag.

Wij stellen daarom voor om in dit soort gevallen ook ambulante handel op zondag (door middel van een individuele ontheffing) mogelijk te maken.

Wij kiezen daarbij bewust voor een ontheffingsmogelijkheid in plaats van een vrijstelling. In tegenstelling tot (gewone) winkels die in Berkelland op zondag tussen 8.00 en 19.00 uur open mogen zijn, geldt voor standplaatsen dat die per geval een ontheffing moeten aanvragen.

Aan de ontheffing kunnen (net zoals bij een vrijstelling) voorwaarden en beperkingen gesteld worden. Bijvoorbeeld ten aanzien van tijden, branches (bijvoorbeeld alleen food en geen nonfood), locatie, maximum aantal ontheffingen.

Effect van dit voorstel is dat onder bepaalde voorwaarden ambulante handel (standplaatsen) is toegestaan op zon- en feestdagen.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Concreet is daarvoor maar een heel kleine aanpassing in de verordening nodig. In artikel 3 lid 1 wordt na "...artikel 2, eerste lid..." ook toegevoegd: "en tweede lid". Het is naast een beleidsmatige- vooral een wetgevingstechnische aanpassing.

Argumentatie:

Vanwege het woon- en leefklimaat en de openbare orde willen we geen algemene vrijstelling, maar per geval een ontheffing voor standplaatsen op zondag verlenen. Gewone winkels mogen op zondag wel open zijn (tussen 8.00 en 19.00 uur). Voor standplaatsen geldt dat er per standplaats een ontheffing wordt verleend.

Kanttekeningen en risico's

1. Zoals hiervoor al staat is ons college voornemens om op 31 december 2017 de verkoop van oliebollen (vanaf een standplaats) mogelijk te maken.
We zijn nadrukkelijk niet voornemens om voor andere standplaatsen, zoals voor visboeren, bloemenhandelaren, loempiaverkopers etc. op zondag standplaatsvergunningen te verlenen. Dit is past niet in het standplaatsenbeleid en daarnaast past het ook niet in het ontheffingenstelsel op grond van de Winkeltijdenverordening. Immers, zo'n ontheffingsstelsel gaat uit van uitzonderingen.
2. Gezien de ontwikkeling richting een 24/7-economie en gewijzigde inzichten omtrent de zondagsrust kan de nu voorgestelde beperking voor de ambulante handel als te streng worden beschouwd. Men zou ook kunnen besluiten om de ambulante handel en gewone winkels gelijk te behandelen. Dit is afhankelijk van maatschappelijke opvattingen.

Financiën

Voor de aanvraag van een ontheffing moeten extra leges betaald worden. Omdat voor een standplaats toch al een vergunning aangevraagd moet worden, is er geen sprake van extra administratieve lasten voor de ondernemer.

De leges dekken de kosten die de gemeentelijke organisatie maakt voor het maken van een ontheffing.

Communicatie

De verordening zal op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt en treedt een dag daarna in werking.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Er is met de ondernemersverenigingen overleg gevoerd. Deze stemmen in met de voorgestelde wijziging.

Planning en evaluatie

Bij de vaststelling van de Winkeltijdenverordening 2013 (raadsbesluit 15 oktober 2013, nummer 14) is gesteld dat we na 1 jaar de uitvoering van de Winkeltijdenverordening zouden evalueren. Er is daarbij bedoeld op de zondagsopenstelling, omdat er voor winkeltijden van maandag tot en met zaterdag eigenlijk geen beleidsmarge is (zeker niet in Berkelland omdat wij geen nachtwinkels kennen). Voorstel om binnenkort een evaluatie te starten.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 19 september 2017

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 juli 2017;

gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

b e s l u i t :

vast te stellen de

WINKELTIJDENVERORDENING BERKELLAND 2017

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag;
- werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet.

Artikel 2. Algemene vrijstelling zon- en feestdagen

Voor de in artikel 2, eerste lid, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 08.00 uur tot 19.00 uur.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste **en tweede lid**, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden.
2. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.
3. Aan de ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Artikel 4. Beslistermijn

1. Burgemeester en wethouders beschikken op een aanvraag om ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Zij kunnen hun beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken;

- c. de exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of
- f. de houder dit verzoekt.

Artikel 6. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen toezichthouders.

Artikel 7. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

- 1. De Winkeltijdenverordening gemeente Berkelland 2013 wordt ingetrokken.
- 2. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Winkeltijdenverordening gemeente Berkelland 2013 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

- 1. Deze verordening treedt een dag na de bekendmaking in werking.
- 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Winkeltijdenverordening Berkelland 2017.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

19 september 2017

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststellen Winkeltijdenverordening Berkelland 2017

Verschil ontheffing/vrijstelling

Het verschil tussen een vrijstelling en een ontheffing is als volgt:

Een vrijstelling geldt steeds ofwel voor alle winkels of voor een bepaalde categorie winkels, ze heeft dus altijd iets algemeen. Een ontheffing is individueel en kan alleen op aanvraag worden verleend. Ontheffingen verleen je alleen maar omdat iets verboden is en je bij een individueel geval en bij uitzondering iets wil toestaan.

Aan zowel een vrijstelling als aan een ontheffing kunnen beperkingen en voorwaarden verbonden worden. Bijvoorbeeld ten aanzien van tijden, branches, gebied/locatie.

Als wij zondermeer willen dat alle standplaatsen of categorieën van standplaatsen op zondag mogelijk moeten zijn dan hadden wij u moeten voorstellen om een vrijstelling te verlenen en hadden we die term ook moeten gebruiken in de verordening.

Vrijstellingenbesluit

Voor de volledigheid; in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet zijn uitzonderingen opgenomen voor bepaalde winkels, zodat die – ongeacht of er in de betreffende gemeente koopzondagen zijn toegestaan – op zon- en feestdagen open mogen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om apotheken en benzinestations.

Evenementen

Daarnaast vinden er regelmatig evenementen en soms markten op een zondag plaats waarbij verkoop vanuit een verkoopwagen of marktkraam plaatsvindt. Die standplaatsen vallen onder evenementenvergunning en die standplaatsen bevinden zich alleen op een in de vergunning aangewezen evenemententerrein.

Standplaatsen

Zoals in het raadsvoorstel staat is ons college voornemens om op 31 december 2017 de verkoop van oliebollen (vanaf een standplaats) mogelijk te maken.

We zijn nadrukkelijk niet voornemens om voor andere standplaatsen, zoals voor visboeren, bloemenhandelaren, loempiaverkopers etc. op zondag standplaatsvergunningen te verlenen. Dit is past niet in het standplaatsenbeleid en daarnaast past het ook niet in het ontheffingenstelsel op grond van de Winkeltijdenverordening. Immers, zo'n ontheffingsstelsel gaat uit van uitzonderingen.

Belangenafweging

Puntsgewijs zullen wij kort ingaan op de belangenafweging.

- Wij verwachten geen grote effecten op het woonklimaat, de leefbaarheid, de openbare orde, het toerisme, de werkgelegenheid en de economische bedrijvigheid als wij in individuele gevallen een ontheffing (met voorwaarden) verlenen. Mochten er wel ongewenste effecten zijn, dan zullen wij ons beleid aanpassen of bijstellen. Ontheffingen kunnen eventueel ook ingetrokken worden.
- De plaatselijke ondernemersverenigingen kunnen instemmen met dit voorstel.

- Individuele burgers kunnen als ze dat willen bezwaar en beroep aantekenen tegen standplaatsvergunningen en ontheffingen.



Winkeltijdenwet

Wet van 21 maart 1996, houdende vaststelling van ruimere regels met betrekking tot de openingstijden van winkels

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in verband met maatschappelijke ontwikkelingen en met de behoefte aan vermindering en vereenvoudiging van regels wenselijk is de Winkelsluitingswet 1976 te vervangen door ruimere regels met betrekking tot de openingstijden van winkels en de tijden waarop goederen, anders dan in een winkel, bedrijfsmatig aan particulieren mogen worden te koop aangeboden of verkocht;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

goederen: roerende lichamelijke zaken, met uitzondering van binnenlandse en buitenlandse wettige betaalmiddelen;

particulier: degene die een goed koopt anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf;

winkel: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Artikel 2

1 Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:

- a. op zondag;
- b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

2 Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1 De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in [artikel 2](#) vervatte verboden.

2 De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.

3 De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 4 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 5 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 6

1 Indien de eigenaar of beheerder van een winkel tot een kerkgenootschap behoort, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag houdt, of te goeder trouw verklaart een godsdienst of levensovertuiging te belijden welke vordert, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag wordt gehouden, verlenen burgemeester en wethouders op zijn verzoek ontheffing van het verbod van [artikel 2, eerste lid, onder a](#).

2 Aan de ontheffing wordt het voorschrift verbonden dat de winkel op die andere dag gesloten dient te zijn.

Artikel 7 [Vervallen per 01-07-2013]

Artikel 8

1 Bij algemene maatregel van bestuur kan vrijstelling worden verleend van de in [artikel 2](#) vervatte verboden ten behoeve van:

- a. instellingen voor de volksgezondheid,
- b. het verkeer en het vervoer en
- c. de verkoop van nieuwsbladen en tijdschriften.

2 De vrijstellingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 9

Verordeningen van de gemeenteraad kunnen geen betrekking hebben op de openingstijden van winkels op werkdagen tussen 6 uur en 22 uur.

Artikel 10 [Vervallen per 01-01-2013]

Artikel 11

De Winkelsluitingswet 1976 wordt ingetrokken.

Artikel 12

[Red: Wijzigt de Wet op economische delicten]

Artikel 13

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 14

Deze wet wordt aangehaald als: Winkeltijdenwet.