

Raadsvergadering : 14 september 2010
 Agendanummer : 19
 (college) voorstelnummer : 32 / 7
 Onderwerp : Omgevingsvergunning: aanwijzing van 'categorieleen van gevallen' waarvoor geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist en delegatie van de bevoegdheid tot vaststelling van een exploitatieplan aan het college van burgemeester en wethouders voor de aangewezen categorieën.

Borculo, 10 augustus 2010

Geachte raad,

Raadsvergadering van 14-09-2010
☒ zonder hoofdelijke stemming
☐ met algemene stemmen
☐ stemmen voor, stemmen tegen
☒ aangenomen
☐ verworpen

1. Kader

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) introduceert vanaf 1 oktober 2010 de omgevingsvergunning die in de plaats komt van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van fysieke projecten. De Wabo is één van de omvangrijkste en meest ingrijpende wijzigingen op het gebied van dienstverlening van het afgelopen jaar en komende jaren. Hoofddoel van de Wabo is een betere, snellere en professionelere dienstverlening. Een dienstverlening die bovendien leidt tot minder administratieve lasten voor burgers en bedrijven.

2. Samenvatting

Alle vergunningen en ontheffingen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden opgenomen in de Wabo. Dat betekent dat projectbesluiten (art. 3.10 Wro), nodig om de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen en zo bijvoorbeeld een aangevraagde bouwactiviteit of een gewijzigd gebruik mogelijk te maken, vanaf 1 oktober 2010 deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

Het bevoegde gezag, het college van burgemeester en wethouders, kan op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo een omgevingsvergunning verlenen voor een afwijking van een geldend bestemmingsplan op voorwaarde dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In hoeverre een project past in de ruimtelijke context van een gebied, zal moeten blijken uit de goede ruimtelijke onderbouwing (in wezen de motivering van het besluit). Over deze ruimtelijke onderbouwing moet de gemeenteraad op basis van art. 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven aan het college van burgemeester en wethouders voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend voor het afwijken van een bestemmingsplan. Zonder zo'n verklaring, kan het college de aangevraagde omgevingsvergunning niet verlenen (art. 2.20a Wabo). Op deze manier heeft de 'verklaring van geen bedenkingen' het karakter van een toestemming van een ander bestuursorgaan aan het bevoegd gezag om een besluit te mogen nemen over het afwijken van een bestemmingsplan.

Wij stellen u voor om bij het aanwijzen van 'categorieën van gevallen' aan te sluiten bij de bevoegdheidsverdeling zoals die nu bestaat bij het verlenen van projectbesluiten en zo als die voortaan bestond over de toepassing van art. 19, lid 1 en 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO).

Projectbesluit / artikel 19, lid 1 WRO

Tot de inwerkingtreding van de Wabo bent u primair bevoegd om te beslissen over het verlenen van projectbesluiten. Deze bevoegdheid droeg u op 1 juli 2008 over aan het college door vaststelling van een delegatiebesluit dat voortbouwde op het delegatiebesluit zoals dat vóór 1 juli 2008 gold voor de toepassing van art. 19, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Dit delegatiebesluit bevatte randvoorwaarden over de aard van de projecten waarvoor het college voortaan projectbesluiten kon verlenen. De randvoorwaarden waren dezelfde als de randvoorwaarden die voortaan golden voor de toepassing van art. 19, lid 1 WRO. Wij stellen u voor om deze systematiek te laten voortbestaan bij het behandelen van aanvragen om omgevingsvergunningen die vanaf 1 oktober 2010 bij ons kunnen worden ingediend. Om die reden stellen wij voor om het delegatiebesluit als het ware over te nemen in een raadsbesluit waarin u 'categorieën van gevallen' aanwijst waarvoor wij afwijkingen van een geldend bestemmingsplan kunnen toestaan zonder eerst per aanvraag te vragen om een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven.

Artikel 19, lid 2 WRO

Daarbij komt dat ons college in het verleden ook toepassing kon geven aan de vrijstellingsbevoegdheid uit art. 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De situaties waarin dat mogelijk was, stonden vermeld in de "Vrijstellingslijst ex artikel 19, tweede lid, van de WRO" die Gedeputeerde Staten hadden vastgesteld. Ook in hun besluitvorming over de regionale "Functies zoeken plaatsen zoeken functies" ("Fzpzf") ga-ven Gedeputeerde Staten daarna aan in hoeverre gemeenten toepassing konden geven aan art. 19, lid 2 WRO.

In de sinds 1 juli 2008 geldende Wro is geen procedure opgenomen die art. 19, lid 2 WRO verving. Dit betekende in de praktijk dat plannen die vóór 1 juli 2008 nog konden worden behandeld via de snelle maar tegelijkertijd zorgvuldige art. 19, lid 2 WRO-procedure, daarna alleen nog maar konden worden afgerond via een projectbesluitprocedure die veel langer duurde en ook aanzienlijk kostbaarder was.

Met het aanwijzen van 'categorieën van gevallen' stellen wij u voor om te bepalen dat van uw zijde ook geen 'verklaring van geen bedenkingen' vereist is voor individuele aanvragen om omgevingsvergunningen die afwijken van een geldende bestemmingsplan maar die tegelijkertijd voldoen aan de kaders die vóór 1 juli 2008 golden voor de toepassing van art. 19, lid 2 WRO. Op deze manier kan weer worden aangesloten bij de praktijk van vóór 1 juli 2008.

Exploitatieplannen

Het kan gebeuren dat bij afwijkingen van een bestemmingsplan ook een exploitatieplan moet worden vastgesteld. De Wro legt deze bevoegdheid bij uw gemeenteraad. Omdat een eventueel exploitatieplan echter tegelijkertijd moet worden vastgesteld met het ruimtelijke besluit waarop het betrekking heeft, stellen wij u voor om deze bevoegdheid volgens art. 6.12, lid 3 Wro aan ons college te delegeren voor die situaties die u aanwijst als 'categorieën van gevallen' waarvoor geen 'verklaring van geen bedenkingen' van uw raad vereist is.

3. Argumentatie

Met het in werking treden van de Wabo, worden de beslistermijnen verkort waarbinnen het bevoegde gezag een besluit op een aanvraag om omgevingsvergunning.

Met het oog op de snelheid van besluitvorming kent de Wabo twee procedures: de reguliere voorbereidingsprocedure en de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Voor aanvragen waarop de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is (veruit de meeste gevallen), gaat een 'fatale' beslistermijn van acht weken gelden. Dat betekent dat de vergunning van rechtswege is verleend als het bevoegde bestuursorgaan niet binnen die termijn beslist op een aanvraag.

Aanvragen waarvoor een 'verklaring van geen bedenkingen' afgegeven moet worden, doorlopen echter de uitgebreide voorbereidingsprocedure (26 weken). Dit betekent dat aanvragen die voorzien in een afwijking van een geldend bestemmingsplan zoals bedoeld in art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3', van de Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen.

Met de lange voorbereidingstijd van de stukken (o.a. de ruimtelijke onderbouwing en alle daartoe noodzakelijke onderzoeken), de administratieve voorbereidingstijd die gemoeid is met het aanleveren van raadsvoorstellen en -besluiten en de beperkte vergaderfrequentie van uw raad ontstaat het gevaar dat niet tijdig op de aanvraag wordt beslist. Het niet tijdig nemen van een besluit kan tot gevolg hebben dat op basis van paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een ingebrekestelling volgt en dat het bestuursorgaan een dwangsom verschuldigd wordt voor elke dag dat het te laat is met het te nemen besluit.

Een van de doelstellingen van de Wabo is de snelheid van de besluitvorming te verbeteren. Net als onder de Wro, biedt art. 6.5, derde lid, van het Bor de mogelijkheid om de duur van procedures terug te dringen in de vorm van de mogelijkheid om 'categorieleen van gevallen' aan te wijzen waarvoor geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist. Door gebruik te maken van deze mogelijkheid, verbetert de dienstverlening aan burgers en bedrijven en wordt de werklast voor uw raad, het college en het ambtelijke apparaat teruggedrongen. Ook past een dergelijk manier van werken volledig in de geest van wat ook de Crisis- en Herstelwet beoogd te bereiken, namelijk het versnellen van (bouw)projecten ter bestrijding van de economische crisis.

4. Financiële consequenties / dekking

Het nemen van het voorgestelde raadsbesluit heeft geen financiële consequenties.

5. Conclusie

Over het nemen van besluiten in afwijking van een geldend bestemmingsplan is tussen u en ons in de afgelopen jaren een bevoegdheidsverdeling ontstaan die goed werkbaar is gebleken. Tegen die achtergrond stellen wij u voor om met het oog op het in werking treden van de Wabo 'categorieleen van gevallen' aan te wijzen waarbij voor afwijkingen van een bestemmingsplan geen 'verklaring van geen bedenkingen' van uw raad vereist is. In samenhang daarmee stellen wij u voor om de bevoegdheid tot vaststelling van een eventueel exploitatieplan in de aangewezen gevallen aan ons college te delegeren. Het concept-raadsbesluit vindt u bij dit voorstel.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.G. Dekker.

mr. H.L.M. Bloemen.

Raadsvergadering : 14 september 2010

Agendnummer : 19

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 augustus 2010;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) (aanwijzen 'categorieën van gevallen' waarin geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist) en artikel 6.12, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);

besluit:

A. Zijn bevoegdheid tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van bedenkingen is vereist voor een aanvraag om een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt afgeweken van het bestemmingsplan, toe te passen voor de volgende onderwerpen:

Projecten in de kernen:

1. **Wonen**
 - (Bouw)projecten die zijn gericht op het realiseren van maximaal 25 woningen in de kernen Borculo, Elbergen, Neede en Ruurlo;
 - (Bouw)projecten die zijn gericht op het realiseren van maximaal 5 woningen in de kernen Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen.

2. Recreatieve en bijzondere doeleinden

- (Bouw)projecten voor recreatieve dan wel bijzondere doeleinden funties mits niet gelegen op een bedrijventerrein.

3. Werken

- (Bouw)projecten voor kleinschalige werkfuncties behorende tot milieucategorie 1 en 2 mits niet gelegen op een bedrijventerrein.

- (Bouw)projecten voor werkfuncties tot milieucategorie 1 en 2, mits gelegen binnen het Rode raamwerk en niet gelegen op een bedrijventerrein.

4. Bedrijven

- (Bouw)projecten voor bedrijfsfuncties op een bedrijventerrein mits:
 - Er geen wijziging plaatsvindt van de toegestane milieucategorie en
 - Indien het een bedrijventerrein betreft buiten het Rode raamwerk:

1. de kavelgrootte maximaal 0,5 ha bedraagt of indien het een intergemeentelijk bedrijventerrein betreft de kavelgrootte maximaal 0,75 ha bedraagt;
2. de milieucategorie maximaal 3 bedraagt en
3. er geen sprake is van een aangetoonde binding aan de betreffende gemeente/locatie.

5. Infrastructuur

(Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen van lokale aard.

6. Nutsvoorzieningen

(Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer.

7. Evenementen

(Bouw)projecten voor evenementen.

8. Bouwwerken, geen gebouw zijnde

(Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde.

9. Onbebouwde grond

Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde grond, niet ten behoeve van bouwen.

10. Bouwen

Bouwprojecten zonder het wijzigen van de functie waarbij de bestemmingsgrens tot maximaal 75% van de oppervlakte van het gebouw wordt overschreden, mits niet gelegen op een bedrijventerrein.

Projecten in landelijk gebied.

11. Landbouw

- (Bouw)projecten voor uitbreiding van grondgebonden landbouw, niet zijnde glastuinbouw
- (Bouw)projecten voor nieuwvestiging van volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven, mits niet gelegen in een weidevogelgebied of ganzengebied van provinciaal belang.

12. Dienst- of burgerwoning

- Bouwprojecten voor het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of uitbreiden van een bestaande dienst- of burgerwoning, mits de uitbreiding plaatsvindt op de daartoe bestemde grond die aansluit bij de woning en de inhoud van de betrokken dienst- of burgerwoning niet groter wordt dan 750 m³
- Bouwprojecten voor bijgebouwen bij dienst- of burgerwoningen, mits de oppervlakte aan bijgebouwen per dienst- of burgerwoning niet groter wordt dan 150 m².

13. Recreatie

(Bouw)projecten voor extensieve recreatie

14. Natuur

(Bouw)projecten voor het behoud en ontwikkeling van natuur.

15. Infrastructuur
(Bouw)projecten voor aanleg van en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorziening van lokale aard, mits niet zijnde het verharde van een zandweg.

16. Nutsvoorziening
(Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen van het openbaar vervoer of het wegverkeer met een maximum oppervlakte van 75 m².

17. Bouwwerken, geen gebouw zijnde
(Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Projecten die passen in het regionale beleid voor functieverandering en uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied in de Achterhoek.

Dit alles zoals vastgelegd in de Nota "Functies zoeken plaatsen zoeken functies" van 19 mei 2006 en met inachtneming van het gestelde in de brief van Gedeputeerde Staten van Gelderland van 9 januari 2007 (zaaknummer 2006-009054) en de aanvulling die Gedeputeerde Staten van Gelderland daarop gaven in hun brief van 25 januari 2008 over het realiseren van een vrijstaande woning bij functieverandering van agrarische bedrijven (zaaknummer 2006-009054).

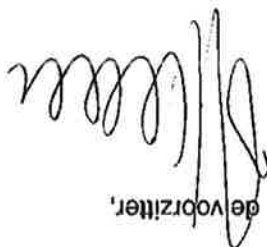
B. De bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren voor aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld onder A.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
14 september 2010

de griffier,



de voorzitter,



Omgevingsvergunning: aanwijzing van 'categorieën van gevallen' waarvoor geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist en delegatie van de bevoegdheid tot vaststelling van een exploitatieplan aan het college van burgemeester en wethouders voor de aangewezen categorieën.

Toelichting

Algemeen

Voor alle projecten geldt dat de bij de functie behorende voorzieningen tevens onder de werking van de desbetreffende categorie valt. Onder voorzieningen worden onder andere verstaan bijgebouwen, ontsluiting, water(berging), speelruimte en groenvoorzieningen. Voor alle projecten ten behoeve van wonen geldt dat de projecten dienen te passen binnen het KWP.

Uitleg begrippen

Kernen:

Onder 'kernen' vallen die gebieden die op de Beleidskaart ruimtelijke structuur behorende bij het streekplan Gelderland 2005 als bebouwd gebied zijn aangeduid. Dit zijn binnen het Rode raamwerk de donker gekleurde gebieden (bebouwing 2000) en binnen het Multifunctioneel gebied de grijs gekleurde gebieden (bebouwd gebied 2000). Daarnaast horen alle gerealiseerde planmatige uitbreidingen die aansluiten op deze bebouwde gebieden tot de kernen. Het Groen Blauw raamwerk bevat geen stedelijk gebied

Landelijk gebied:

Dit gebied omvat de gebieden die niet tot de kernen behoren (zie voorgaand begrip).

Bedrijventerrein:

Een terrein dat vanwege zijn bestemming geschikt is voor gebruik voor handel, nijverheid, commerciële dienstverlening en industrie. Onder deze omschrijving vallen ook (delen van) bedrijventerreinen die gedeeltelijk bestemd zijn en geschikt zijn voor kantoren. Er is geen sprake van een bedrijventerrein bij een incidentele bedrijfsbestemming ten behoeve van de vestiging van één bedrijf.

Bijzondere doeleinden:

Onder andere scholen, bejaardentehuizen, gemeentehuizen, kerken, musea en gezondheidsinstellingen.

Milieucategorie:

Zoals bedoeld in de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG

Werkfuncties:

Bedrijven, detailhandel, horeca en dienstverlening (waaronder kantoren).

Extensieve recreatie:

Kleinschalige nevenactiviteiten, zijnde verhuur van recreatieve producten of horeca aan huis, een minicamping of gelijksoortige vormen met een beperkte capaciteit.

Volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven:

Uit de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de vrijstelling dient uitdrukkelijk te blijken dat het een volwaardig grondgebonden melkveebedrijf of akkerbouwbedrijf betreft. Er is sprake van een volwaardig grondgebonden melkveebedrijf of akkerbouwbedrijf indien dit blijkt uit een advies van een onafhankelijk deskundige.

