

# **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

## **Buitengebied, Panovenweg 38 Rekken (2017)**

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor  
**Het bouwen van een bijgebouw.**

**Identificatienummer [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl):**  
**NL.IMRO.1859.OVBGB20170008-0010**

Borculo, juli 2017

Inlichtingen:  
Gemeente Berkelland  
Team Dienstverlening Omgeving  
A.E.M. Diepeveen-Welberg / M.J.M. Tanck

### ***Aanleiding omgevingsvergunning:***

Voor het perceel Panovenweg 38 in Rekken is op 17 juli 2017 een aanvraag ingediend voor het bouwen van een bijgebouw met een oppervlakte van 150 m<sup>2</sup>. Op het perceel staan nu 190 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen (inclusief een schaphok en een kippenhok). Hiervan wordt een bijgebouw van 30 m<sup>2</sup> gesloopt. En het kippenhok en schaphok verwijderd. Er blijft totaal 150 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen staan. Aanvrager is eigenaar van dit perceel. Het bouwplan voldoet niet aan het geldende bestemmingsplan Buitengebied Eibergen omdat de oppervlakte aan bijgebouwen groter is dan de maximaal toegestane oppervlakte.

Er wordt een berging gevraagd van 150 m<sup>2</sup>. Voor deze extra 150 m<sup>2</sup> kan gebruik worden gemaakt van de bovenplanse sloop-bonus regeling. Het bouwplan past binnen de op 12 januari 2016 vastgestelde uitgangspuntennotitie voor het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016. Immers, op het perceel komt maximaal 300 m<sup>2</sup> bijgebouwen.

Als tegenprestatie voor de extra 150 m<sup>2</sup> wordt -conform afspraak- aan de Molenweg 14 in Eibergen 600 m<sup>2</sup> aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt. Voor deze locatie heeft het vastgestelde wijzigingsplan om de bestemming van het perceel Molenweg 14 te wijzigen in 'Wonen', tot en met 11 april 2017 ter inzage gelegen. De planwijziging is op 12 april onherroepelijk geworden.

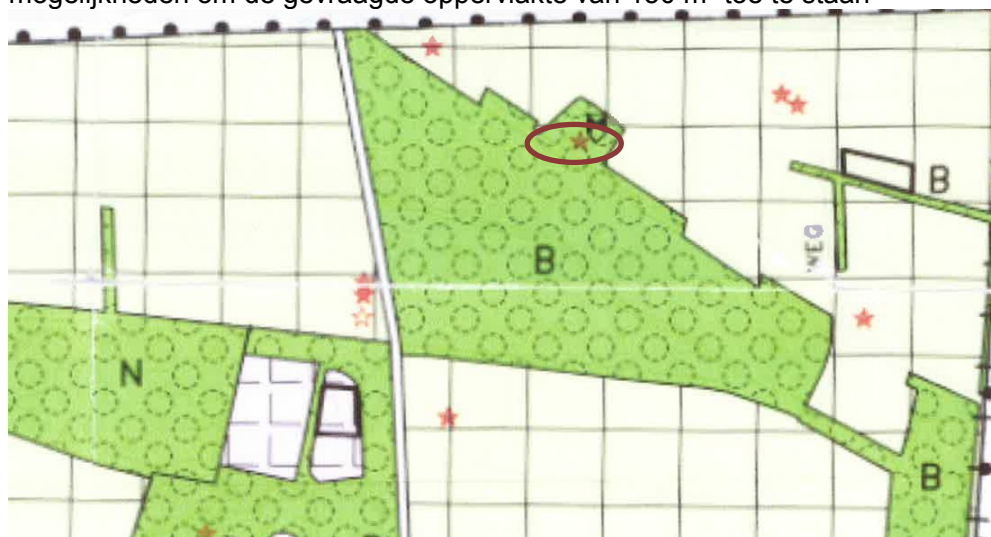
De gemeente is daarom bereid mee te werken aan het verzoek. Omdat het bouwplan niet binnen de planregels past en ook niet met een kleine buitenplanse afwijking gerealiseerd kan worden resteert alleen nog een grote buitenplanse afwijking.

### ***Geldend bestemmingsplan:***

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie M, nr. 804. Dit perceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied Eibergen", vastgesteld op 27 juni 1995, goedgekeurd op 26 januari 1996 en onherroepelijk geworden op 10 februari 1998.

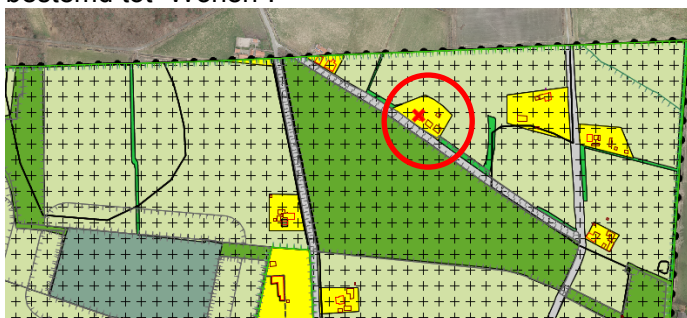
Panovenweg 38 in Rekken heeft de bestemming "Woonbebouwing" (artikel 12). Ter plaatse is een burgerwoning toegestaan. Het bestemmingsplan Buitengebied Eibergen staat per (bedrijfs)woning bijgebouwen ten behoeve van de woonfunctie toe met een oppervlakte van maximaal 70 m<sup>2</sup> en een goothoogte van maximaal 3,5 m.

De op het perceel aanwezige bijgebouwen overschrijden al de maximaal toegestane oppervlakte van 70 m<sup>2</sup>. Ook binnenplanse vrijstellingsmogelijkheden bieden geen mogelijkheden om de gevraagde oppervlakte van 150 m<sup>2</sup> toe te staan



Uittreksel bestemmingsplan Buitengebied Eibergen (niet op schaal). Panovenweg 38 is omcirkeld.

In het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016 wordt het perceel wederom bestemd tot "Wonen".



Uit: voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2016

### **Beschrijving projectgebied:**

Het perceel Panovenweg ligt ten noorden van Rekken dichtbij de gemeentegrens met Haaksbergen. Het perceel ligt in agrarisch gebied met verspreid gelegen voornamelijk woonbebouwing en maatschappelijke functies. Op dit perceel staat een woning met enkele bijgebouwen. Aanvrager wil een bijgebouw van 150 m<sup>2</sup> extra op zijn erf realiseren en sloopt ten behoeve van de nieuwbouw een bestaand bijgebouw van 30 m<sup>2</sup> en een kippenhok en een schaphok. Voor de nieuwbouw met een oppervlak van 150 m<sup>2</sup> wordt gebruik gemaakt van de bovenplanse-sloop bonus regeling en heeft eigenaar een overeenkomst om elders (Molenweg 14 in Eibergen) 600 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing te slopen.

### **Juridische aspecten:**

Het verzoek van aanvrager betreft de bouw van een berging.  
Dit bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Eibergen". Wanneer een verzoek in strijd is met het bestemmingsplan moet dit verzoek worden beschouwd als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen in strijd met de regels ruimtelijke ordening" (bestemmingsplan).  
Het verzoek geldt dan ook meteen als verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan Buitengebied Eibergen staat bijgebouwen toe ten behoeve van de woonfunctie. De maximumoppervlakte daarvan bedraagt 70 m<sup>2</sup> met een goothoogte van maximaal 3,5 m.

Het vernietigde bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 en het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016 kennen als beleidslijn, dat maximaal 150 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen mag worden opgericht voor de woonfunctie. Op het perceel staat (na sloop van de genoemde gebouwen) nog 150 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen. Het extra bijbouw van de aanvrager met een totaal van 150 m<sup>2</sup> is mogelijk volgens de op 12 januari 2016 door de raad vastgestelde 'Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016'.

Volgens de zogenoemde 'Bovenplanse sloop-bonus-regeling' kan maximaal 150 m<sup>2</sup> bijgebouw worden toegevoegd aan de reeds vast te leggen oppervlakte aan bijgebouwen van 150 m<sup>2</sup>. Het totale oppervlak aan bijgebouwen mag dan niet meer worden dan 300 m<sup>2</sup>. Als tegenprestatie voor deze regeling geldt dat aanvrager elders (in het buitengebied van Berkelland) voldoende moet slopen en dat op de slooplocatie geen mogelijkheid meer is om deze schuren te herbouwen.

De slooplocatie is bekend: Molendijk 14 in Eibergen. Hier wordt in totaal circa 3570 m<sup>2</sup> gesloopt en de voormalige agrarische bedrijfsbestemming is gewijzigd in 'Wonen'. Het vastgestelde wijzigingsplan lag tot en met 11 april 2017 ter inzage en is op 12 april 2017

onherroepelijk geworden. Herbouw van schuren op de locatie Molenweg 14 is hiermee uitgesloten. Van het slooppoppervlak aan de Molenweg 14 is 600 m<sup>2</sup> toe te rekenen aan de Panovenweg 38 in Rekken. Hiermee kan aan de Panovenweg 38 een bijgebouw van 150 m<sup>2</sup> worden bijgebouwd.

De nieuwbouw past binnen het beleid. Er is geen bezwaar hieraan mee te werken. Gelet op de afmetingen van het bouwplan (bouwhoogte is 5,95 meter) is hiervoor een grote buitenplanse afwijking nodig.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing. Medewerking aan het verzoek is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening gelet op de kleinschaligheid hiervan.

De gemeenteraad heeft op 14 september 2010 'categorieën gevallen' aangewezen waarin burgemeester en wethouders afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen toestaan, zonder een 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad. Ten aanzien van bijgebouwen geldt dat voor bijgebouwen tot een oppervlakte van 150 m<sup>2</sup>. Omdat het oppervlak aan bijgebouwen op het perceel groter is dan 150 m<sup>2</sup>, is een "verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad nodig.

De gemeenteraad heeft de verklaring van geen bedenkingen op **17 oktober 2017 verleend/geweigerd.**

## **Beleidsinventarisatie:**

### **Rijksbeleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

### **Provinciaal beleid Omgevingsvisie en omgevingsverordening**

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Deze beleidsstukken vormen de opvolger van het Streekplan 2005. Omgevingsvisie en verordening bepalen, dat zoveel mogelijk gebruik moet worden gemaakt van de bestaande voorraad (ook bij functieverandering en vrijkomende agrarische bebouwing naar wonen). Nieuw rood moet worden voorkomen. In dit plan ontstaat geen nieuw rood. De oppervlakte neemt zelfs af, doordat op de locatie Molenweg 14 het viervoudige wordt gesloopt van de toe te voegen bebouwing op locatie Panovenweg 38.

De ladder van duurzame verstedelijking is in dit kader niet relevant. De voorliggende aanvraag past binnen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

### **Regionaal beleid**

Niet van toepassing

### **Gemeentelijk beleid**

#### **Structuurvisie Berkelland 2025**

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het bouwplan is hiermee niet in strijd.

### **Milieuhygiënische aspecten:**

#### **Bedrijven en milieuzonering**

Niet van toepassing. Ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid worden getoetst aan de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). De nieuwe bebouwing betreft een bijgebouw bij een bestaande woning. Het bijgebouw is geen gevoelig object. Hier vinden geen milieubelastende activiteiten plaats.

#### **Externe veiligheid**

Niet van toepassing. Er vinden geen activiteiten uit Activiteitenbesluit, Vuurwerkbesluit of Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) plaats.

#### **Geluid, verkeer(slawaai)**

De Panovenweg is een weg in het buitengebied. Het verkeer is voornamelijk beperkt tot bestemmingsverkeer. De bouw van het bijgebouw heeft geen invloed op de bestaande verkeersstromen.

#### **Lichtvervuiling.**

Niet van toepassing.

#### **Luchtkwaliteit.**

Niet van toepassing. De activiteit draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming.

### **Bodem en archeologie:**

#### **Bodemaspecten**

Het betreft de bouw van een bijgebouw. Een bijgebouw is geen gebouw waarin structureel voortdurend mensen aanwezig zijn. Gelet hierop is geen bodemonderzoek nodig.

#### **Archeologieaspecten**

Niet van toepassing. Het Europese Verdrag van Valletta en de Monumentenwet 1988 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt is om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren.

Voor de archeologische waarde van het projectgebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Die kaart biedt inzicht in de archeologische verwachting van het landelijke en bebouwde gebied van Berkelland. Het perceel Panovenweg 38 valt in Waarde Archeologie 6. In deze zone moet bij bodemingrepen dieper dan 30 cm en groter dan 5000 m<sup>2</sup> een inventariserend archeologisch onderzoek worden gedaan. Hier betreft het nieuwbouw van 150 m<sup>2</sup> en dat betekent dat een archeologisch onderzoek vooraf niet nodig is. Mochten er vondsten gedaan worden dan moet dat uiteraard gemeld worden.

### **Watertoets:**

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Er is immers geen feitelijke wijziging van de situatie. Het gaat om een beperkte toename van dakoppervlak. Er wordt circa 40 m<sup>2</sup> gesloopt op de locatie en er wordt 150 m<sup>2</sup> herbouwd. Het hemelwater wordt op eigen perceel opgevangen en geïnfiltreerd in de grond. Het hemelwater wordt niet aangesloten op de riolering.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

| Thema                            | Toetsvraag                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Relevant <sup>a</sup>    |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>HOOFDTHEMA'S</b>              |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                          |
| Veiligheid                       | 1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering?<br>2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?                                                                                                                                                               | Nee<br>Nee               |
| Riolering en Afvalwaterketen     | 1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?<br>2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ?<br>3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?                                                                                                                    | Nee<br>Nee<br>Nee        |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?<br>2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?<br>3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalén, overstromingsvlaktes?                                            | Nee<br>Nee<br>Nee        |
| Grondwater-overlast              | 1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?<br>2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?<br>3. Is in het projectgebied sprake van kwel?<br>4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?                    | Nee<br>Nee<br>Nee<br>Nee |
| Oppervlakte-waterkwaliteit       | 1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd?<br>2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water?<br>3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?                                                                       | Nee<br>Nee<br>Nee        |
| Grondwaterkwaliteit              | 1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?                                                                                                                                                                                                               | Nee                      |
| Volksgezondheid                  | 1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?<br>2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee<br>Nee               |
| Verdroging                       | 1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?                                                                                                                                                                                                            | Nee                      |
| Natte natuur                     | 1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ?<br>2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?                                                                                                                                            | Nee<br>Nee               |
| Inrichting en beheer             | 1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?<br>2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?                                                                                                                        | Nee<br>Nee               |
| <b>AANDACHTSTHEMA'S</b>          |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                          |
| Recreatie                        | 1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?                                                                                                                                               | Nee                      |
| Cultuurhistorie                  | 1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?                                                                                                                                                                                                                    | Nee                      |

### **Ecologische aspecten:**

#### **Flora en Fauna**

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Met de bouw van de een bijgebouw met een totaaloppervlak van 150 m<sup>2</sup> worden geen ecologische belangen geschaad.

#### **Landschappelijke inpassing.**

Niet van toepassing gezien de kleinschaligheid van de activiteit. De locatie is omringd door groen.

### **Economische uitvoerbaarheid:**

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager. De gemeente Berkelland loopt geen risico. Met aanvrager wordt een planschadeovereenkomst aangegaan waarin is overeengekomen dat eventuele planschade voor risico van aanvrager komt.

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid:**

#### **Inspraak**

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 26 april tot en met 9 mei 2017 gedurende twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)) en in "Berkelbericht" van 25 april 2017. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

### **Vooroverleg**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt.

Er is geen sprake van een provinciaal of waterschapsbelang. Daarom is het verzoek niet aan provincie of waterschap gestuurd.

### **Ontwerp**

Het ontwerpplan lag van @ ter inzage in de Publiekswinkel. Dit is bekend gemaakt op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)), in "Berkelbericht" en de Staatscourant van @. Gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen indienen. Wanneer gedurende de termijn zienswijzen zijn ingediend zal een zienswijzennota deel uit maken van het besluit.

Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Het identificatienummer van het plan is **NL.IMRO.1859.OVBGB20170008-0010**.