

Zaaknummer : 192702

Raadsvergadering : 13 maart 2018

Onderwerp : Aanpassingen/investeringen in onderliggend wegennet N18

Collegevergadering : 6 februari 2018

Waarnemend

Portefeuillehouder : M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : J.H. Dijkmans

tel: : 0545-250 311

Te nemen besluit:

1. Krediet ter hoogte van 675.000 euro beschikbaar stellen voor de afwaardering en herinrichting van het zuidelijke deel van het huidige N18 tracé (tussen Eibergen en RBT De Laarberg) tot een 60 km/u zone/wegtracé.
2. Een krediet van 750.000 euro beschikbaar te stellen om het huidige N18 tracé in Eibergen vanaf Verosol tot aan de oude/huidige bebouwde komgrens van Eibergen in te richten als een 50 km/u zone/wegtracé.
3. Voor de herinrichting van het deel van het huidige N18 tracé dat ligt binnen de huidige bebouwde (zuidelijke) komgrens van de kern Eibergen en de Berkelbrug (noordzijde) een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van 200.000 euro.
4. Een krediet beschikbaar te stellen van 675.000 euro voor de aanleg van de rotonde in de N315 bij Rietmolen.
5. Het totaal krediet van 2.300.000 euro voor 2.085.000 euro te dekken uit de Algemene Reserve en het restant van het krediet ter hoogte van 215.000 euro te dekken uit de te ontvangen bijdrage van Rijkswaterstaat

Waarom dit voorstel en wat is het effect

In het voorjaar van 2018 wordt het nieuwe tracé van de N18 opengesteld. Vanaf dat moment is het de bedoeling dat het huidige tracé van de N18 geen doorgaande route meer is, maar alleen nog een functie heeft voor lokaal verkeer. Om te voorkomen dat het huidige tracé als doorgaande weg gebruikt blijft worden moeten er aanpassingen aan het oude tracé (afwaarderingen plaatsvinden). Over de eigendomsoverdracht en afwaardering van weggedeelten van de huidige N18 zijn in 2014 in de Realisatieovereenkomst afspraken gemaakt.

Voor de twee weggedeelten van de oude N18 ten zuiden van Eibergen (bruin op bijgevoegde tekening) geldt dat deze in eigendom komen van de gemeente Berkelland en met betrekking tot de maximum snelheid moeten worden afgewaardeerd van 80 km/u naar 60 km/u. De gemeente Berkelland heeft de verplichting deze afwaarderingen uiterlijk 4 maanden na openstelling van het nieuwe tracé te hebben aanbesteed en uiterlijk 20 maanden na openstelling (beoogd in mei 2018) te hebben gerealiseerd. Dit betekent dat dit uiterlijk 1 januari 2020 moet zijn gerealiseerd.

De kosten van de afwaardering van de twee zuidelijke weggedeelten worden begroot op circa 675.000 euro. Door het voorgestelde krediet beschikbaar te stellen kan op korte termijn worden gestart met de uitvoering/aanbesteding en worden voldaan aan de termijnen uit de realiseringsovereenkomst.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 bespreekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Met betrekking tot het bestaande tracé van de N18 vanaf de huidige bebouwde komgrens van Eibergen (ter hoogte van Motor Eibergen) in zuidelijke richting tot aan de Steinkampsweg (groen op bijgevoegde tekening) is er geen afwaarderingsverplichting in de Realiseringsovereenkomst opgenomen.

Er is echter wel besloten om de bestaande (verkeerskundige) bebouwde komgrens op de huidige N18 aan de zuidkant van Eibergen te verplaatsen. De zuidelijke bebouwde komgrens van Eibergen komt daardoor te liggen bij de nieuwe rotonde bij bedrijventerrein De Kieffe op de Groenloseweg (nieuwe straatnaam per 1-1-2018) en niet meer ter hoogte van Motor Eibergen op het huidige tracé van de N18. Daarnaast is besloten om voor het gehele (bestaande) tracé te kiezen voor een maximale snelheid van 50 km/u. De reden voor deze keuze is dat hiermee een lagere snelheid wordt gecreëerd bij de nieuwe rotonde en in de (nieuwe) scherpe bocht bij Verosol (adviesnelheid 40km/u). Door ook het rechte stuk tussen de nieuwe bocht bij Verosol en de huidige komgrens van Eibergen (bij Motor Eibergen) naar een maximum snelheid van 50 km/u terug te brengen, ontstaat er voor de weggebruikers een overzichtelijk en eenduidig verkeersregiem. Rijkswaterstaat is op dit moment (nog) eigenaar en zal (op ons verzoek) het hiervoor noodzakelijke verkeersbesluit nemen.

Door het beschikbaar stellen van het voorgestelde krediet van 750.000 euro kan het betreffende weggedeelte worden ingericht als een 50 km/u weg. Deze maatregelen zorgen er mede voor dat weggebruikers het oude tracé door Eibergen niet (gaan) gebruiken als doorgaande sluiproute.

Door de veranderende functie van het bestaande N18 tracé bij Eibergen van doorgaande weg naar een weg met een lokale functie, zal de intensiteit van het verkeer afnemen. Dat is ook wat destijds is beoogd met het besluit tot de aanleg van een nieuwe N18 om Eibergen. Dit betekent ook dat er kansen zijn om de grote impact van het huidige N18 tracé (met name binnen de huidige bebouwde kom) op de beleving en stedenbouwkundige kwaliteit van de kern Eibergen van een positieve impuls te voorzien. Het afgelopen jaar is er met een stedenbouwkundige gekeken naar het tracé en is een aantal mogelijkheden en knelpunten benoemd en onderzocht. Omdat voor het gedeelte van het tracé in de kern Eibergen geen afwaarderingsverplichting bestaat (er geldt al een maximum snelheid van 50 km/u), is er geen noodzaak om op korte termijn al over te gaan tot aanpassing van dit tracégedeelte (geel op bijgevoegde tekening). Voorstel is om een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van 200.000 euro om te komen tot plannen voor de verbetering van de stedenbouwkundige kwaliteit en beleving van (de omgeving) van het bestaande tracé in de kern Eibergen. De opzet is om de periode 2018/2019 te benutten voor zorgvuldige voorbereiding en planvorming en medio 2020 over te gaan tot uitvoering. Hierdoor is er voldoende tijd om samen met betrokken partijen zoals bijvoorbeeld aanwonenden, inwoners en (centrum)ondernemers te komen tot breed gedragen plannen. Belangrijk aspect/argument voor het voorbereiden en maken van plannen na opening van de N18 is dat de plannen dan tot stand komen met en op basis van de ervaring en beleving van de nieuwe verkeersrealiteit in Eibergen. Er wordt op deze manier voorkomen dat er sprake is van ideeën, ontwerpen en plannen die gebaseerd zijn op verwachtingen in plaats van feiten en ervaringsdeskundigheid met de nieuwe verkeerssituatie op en rond de oude N18 in Eibergen. Op basis van gemeentelijke kengetallen voor reconstructie projecten worden de uitvoeringskosten geraamd op circa 3.500.000 euro.

Door het beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet kan in het voorjaar van 2018 kort na de opening van de nieuwe N18 worden gestart met het inventariseren van wensen, ideeën en het maken van plannen. Door dit proces te laten starten met de ingebruikname van de nieuwe N18 wordt optimaal gebruik gemaakt van het momentum.

De N315 maakt deel uit van het onderliggende wegennet van de N18 in Berkelland. Zoals bekend wordt de N315 door de provincie in fases aangepakt. Dit geldt ook voor de rotonde in de N315 bij Rietmolen.

Op grond van de zogenaamde “potentheorie” is het uitgangspunt dat de gemeente 50 procent van de aanlegkosten van deze rotonde voor haar rekening neemt (twee “poten” van de provincie en twee van de gemeente).

De kosten van de rotonde zijn door de provincie geraamd op € 1,8 miljoen. De bouwkosten van de rotonde zijn geraamd op € 1,35 miljoen. Daarnaast moeten er nog kosten worden gemaakt voor het verleggen van een leiding van de Gasunie en moet er grond worden aangekocht. Die kosten zijn niet meegenomen in de bouwkostenramingen.

De keuze voor de gemeente is nu uit te gaan van een bijdrage van 900.000 euro die op basis van werkelijke kosten wordt verrekend of een vaste bijdrage van 675.000 euro op basis van bouwkosten. Voorstel is om te kiezen voor de vaste bijdrage van 675.000 euro en hiervoor het krediet beschikbaar te stellen zodat deze rotonde kan worden aangelegd. Bij recent aangelegde rotondes (AOC Borculo en GL Rutgersweg Neede) is ook voor een vaste bijdrage gekozen.

Argumentatie:

1. In de Realisatieovereenkomst heeft de gemeente Berkelland zich verplicht om het zuidelijke deel van het huidige N18 tracé (tussen Eibergen en RBT De Laarberg) tot een 60 km/u zone/wegtracé af te waarderen en herin te richten tot een 60 km/u zone wegtracé. De hoogte van het budget is gebaseerd op de geraamde kosten van de voorgestelde afwaardering/herinrichting.
2. Door herinrichting wordt een maximale snelheid van 50 km/u afgedwongen en ontstaat er voor de weggebruikers een overzichtelijk en eenduidig verkeersregiem. Daarnaast wordt door de voorgestelde herinrichting het ongewenst gebruik van het oude N18 tracé als doorgaande sluiproute ontmoedigd. De hoogte van het budget is gebaseerd op de geraamde kosten van de voorgestelde afwaardering/herinrichting.
3. De ingebruikname van de nieuwe N18 en de hierdoor veranderende functie en intensiteit van het oude tracé, biedt het momentum om de stedenbouwkundige kwaliteit en beleving van en langs het bestaande N18 tracé, binnen de kern Eibergen een impuls te geven. Het vaststellen/beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet betekent dat in het voorjaar van 2018 samen met de stakeholders kan worden gestart met de voorbereiding en planvorming. De voorbereiding en planvorming is beoogd voor 2018/19. Uitvoering kan dan vanaf medio 2020 plaatsvinden. Het starten met de planvorming in het voorjaar van 2018 maakt dat de plannen en inbreng van betrokkenen is gebaseerd op de beleving van en ervaring met de nieuwe verkeersrealiteit in Eibergen die ontstaat na de ingebruikname van de N18.
4. De aanleg van de beoogde rotonde in de N315 bij Rietmolen betekent een verbetering van de verkeersveiligheid en een opwaardering van de entree van het dorp Rietmolen.
5. De totaal geschatte kosten voor de onder 1 t/m 4 genoemde investeringen bedragen 2.300.000 euro. De bijdrage van Rijkswaterstaat bedraagt 215.000 euro. Dit betekent dat nog voor een bedrag van 2.085.000 euro dekking nodig is.

Kanttekeningen en risico's

Op grond van de Realisatieovereenkomst is de gemeente Berkelland verplicht om de afwaardering en herinrichting van het zuidelijke deel van het huidige N18 tracé (tussen Eibergen en RBT De Laarberg) voor 1 september 2018 aan te besteden en uiterlijk 1 januari 2020 te hebben gerealiseerd (bruin op bijgevoegde tekening). Indien er niet tijdig krediet/budget beschikbaar wordt gesteld dan bestaat er het risico dat de gemeente de afspraken met Rijkswaterstaat uit de Realisatieovereenkomst niet na kan komen.

Indien het deel van het huidige N18 tracé in Eibergen vanaf Verosol tot aan de oude/huidige bebouwde komgrens van Eibergen (groen op bijgevoegde tekening) niet wordt ingericht als een 50 km/u zone/wegtracé bestaat er het risico dat het gebruik van dit tracé als doorgaande (sluip)route niet voldoende ontmoedigd wordt en daarmee doorgaand verkeer door de kern van Eibergen blijft rijden.

Het besluit om te investeren in het huidige N18 tracé binnen het deel van de kern van Eibergen dat ligt tussen de huidige bebouwde komgrens van Eibergen bij Motor Eibergen (zuidzijde) en de Berkelbrug (noordzijde) en hiervoor budget beschikbaar te stellen, kent op zichzelf geen grote risico's (geel op bijgevoegde tekening). Het voornemen om in samenwerking en goed overleg met alle betrokken partijen te komen tot herinrichtingsplannen kent wel het risico dat er onvoldoende consensus is onder de betrokken partijen en dit niet leidt tot een breed gedragen plan. Dit risico wordt echter niet dusdanig zwaar ingeschat dat een andere opzet moet worden gekozen. Verder geeft het beschikbaar stellen van een budget duidelijke kaders en kunnen verwachtingen gemanaged worden. Het ontbreken van een financieel kader heeft het risico in zich dat mensen teleurgesteld kunnen zijn in het resultaat.

Met betrekking tot de rotonde bij Rietmolen bestaan er in feite geen (financiële) risico's omdat de uitvoering door de provincie plaatsvindt en dit voorstel uitgaat van de keuze voor de vaste bijdrage.

Financiën

In eerdere contacten en informatie aan uw raad is indicatief aangegeven dat er rekening moet worden gehouden met een investering van 1 tot 6 miljoen euro in het onderliggende wegennet van de N18 uit de Algemene Reserve.

Het totale investeringsbedrag dat samenhangt met de investeringen zoals deze in dit voorstel aan de orde komen bedraagt 2.300.000 euro. Van Rijkswaterstaat wordt een bijdrage verwacht van 215.000 euro. Dit betekent dat voor het totaal gevraagde krediet van 2.300.000 euro een dekking nodig is ter hoogte van 2.085.000 euro. Voorstel is om dit te dekken uit de Algemene Reserve.

De totaalkosten van 2.085.000 euro die voor rekening van de gemeente komen zijn als volgt verdeeld/opgebouwd over de vier onderdelen:

1. Inrichting tot 60 km/u van huidige N18 delen (tussen Eibergen en De Laarberg).

Geschatte kosten:	675.000 euro
Bijdrage Rijkswaterstaat:	215.000 euro
Kosten voor rekening gemeente:	460.000 euro
2. Inrichting tot 50 km/u van huidige N18 in Eibergen van Verosol tot komgrens.

Geschatte kosten:	750.000 euro (voor rekening gemeente)
--------------------------	--
3. Vorbereidingskrediet herinrichting van huidige N18 in kern Eibergen tussen komgrens en Berkelbrug.

Geschatte kosten:	200.000 euro (voor rekening gemeente)
--------------------------	--

Deze kosten zijn geraamd op basis van gemeentelijke kengetallen voor reconstructieprojecten.
4. Aanleg van Rotonde in N315 bij Rietmolen

Geschatte kosten:	1.800.000 euro
Kosten voor rekening provincie:	1.125.000 euro
Kosten voor rekening gemeente:	675.000 euro

Totale kosten v. rekening gemeente: **2.085.000 euro**

Naast bovengenoemde investeringskosten is er vanzelfsprekend ook sprake van een structurele toename van de kosten voor groot onderhoud en beheer aan het onderliggende wegennet van de N18. Vanaf 2019 wordt voor de beheerskosten uitgegaan van een structurele toename van 100.000 euro. Voor groot onderhoud geldt vanaf 2026 een structurele last die oploopt tot 185.000 euro. Deze kosten zullen worden opgenomen in de reguliere begroting voor wegbeheer.

Vornoemde bedragen voor groot onderhoud en beheerskosten zijn inclusief de huidige provinciale weg N823 (weg Eibergen-Neede) die na openstelling van de nieuwe N18 in eigendom en beheer komt bij de gemeente Berkelland. De inrichting van de N823 vindt plaats door en voor rekening van de provincie.

Voor de uitvoering van de (herinrichtings)plannen binnen de kern van Eibergen moet te zijner tijd nog een krediet beschikbaar worden gesteld. In het nu voorliggende voorstel gaat het immers alleen om een voorbereidingskrediet. Op basis van gemeentelijke kengetallen voor reconstructieprojecten is de inschatting dat voor het uitvoeren van de nog te maken plannen een krediet van circa 3.500.000 euro nodig is. Voor de vervanging van de verkeersregel installaties verwachten wij een bijdrage van 500.000 euro van Rijkswaterstaat. Dit betekent dat te zijner tijd voor de uitvoering van de plannen een bedrag van circa 3.000.000 moet worden gedekt uit de Algemene Reserve. Hiervoor wordt u een apart voorstel gedaan.

Op dit moment is het saldo van de Algemene Reserve (na toevoeging jaarrekening 2016) € 37,5 mln. Hierop liggen geen claims door eerdere besluiten (deze zijn afgezonderd naar de bestemmingsreserve bestuurlijke claims). Na volledig uitvoering van de geplande activiteiten voor de N18, zou er nog bijna € 35,5 mln. resteren in de algemene reserve. Op dit saldo liggen geen claims. Indien ook de uitvoeringskosten voor de plannen in de kern Eibergen worden gedekt uit de Algemene Reserve dan zou er nog bijna 32,5 mln. resteren.

Het weerstandsvermogen voor de gemeente Berkelland blijft daarmee nog steeds uitstekend. De genoemde uitname heeft ook geen gevolgen voor de financieringspositie. De solvabiliteit (verhouding vreemd vermogen, eigen vermogen) blijft onverminderd boven de norm.

Communicatie

De communicatie zal met name plaatsvinden in het kader van de uitvoering van de projecten. Voor besluit 3. zal een speciaal traject worden opgezet en doorlopen om betrokkenen, aanwonenden en overige stakeholders optimaal te informeren en te laten participeren. Voor besluit 4. geldt dat de communicatie voornamelijk geïntegreerd zal zijn in het totale N315 project van de provincie Gelderland.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het wijzigen van de grenzen van de bebouwde kom is op grond van de Wegenverkeerswet een bevoegdheid van uw raad. U heeft deze bevoegdheid echter gedelegeerd aan ons college. Op basis hiervan hebben wij besloten de zuidelijke bebouwde komgrens van Eibergen te verplaatsen naar de nieuwe rotonde bij bedrijventerrein De Kieft op de Groenloseweg (nieuwe straatnaam per 1-1-2018). Dit voorstel doen wij op grond van het budgetrecht van uw raad.

De uitvoering van de deelbesluiten 1 en 2 zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden. Dat wil zeggen een ontwerp waarop omwonenden/belanghebbenden kunnen inspreken. Gezien het grotere geheel van het totale N18 project waarvan deze deelbesluiten deel uitmaken ligt deze werkwijze het meest voor de hand. Voor deelbesluit 4. geldt dat de aanleg/ontwerp van deze rotonde is meegenomen in het provinciale project voor de N315.

Voor deelbesluit 3. wordt bewust gekozen voor een interactief ontwerptraject met alle mogelijke stakeholders. Het lijkt ons goed om de uitdaging aan te gaan, om samen en met behulp van de kennis en ervaring van gemotiveerde betrokkenen, te komen tot keuzes en uiteindelijk een ontwerp. Belangrijk hierbij is dat dit gebeurt op basis van de kennis, ervaring en dagelijkse praktijk van de (verkeers)situatie in Eibergen, zoals die ontstaat of zich ontwikkelt na de opening van de nieuwe N18 de komende tijd.

Planning en evaluatie

Zoals eerder in dit voorstel geschreven geldt voor deelbesluit 1. de verplichting om het werk uiterlijk 4 maanden na openstelling van het nieuwe tracé te hebben aanbesteed en uiterlijk 20 maanden na openstelling te hebben gerealiseerd. Dit betekent dat de afwaardering uiterlijk 1 januari 2020 moet zijn gerealiseerd. Echter om ongewenst doorgaand (sluip)verkeer te voorkomen is een snellere uitvoering gewenst en is het de planning om de beoogde afwaardering in 2018 gereed te hebben.

Voor deelbesluit 2. geldt ook dat uitvoering snel na de ingebruikname van de nieuwe N18 is gewenst. Om het doel te bereiken dat er geen doorgaand sluipverkeer door Eibergen gaat, is het gewenst om zo snel mogelijk na het ingaan van het verkeersbesluit tot het terugbrengen van de maximum snelheid naar 50 km/u dit weggedeelte ook als zodanig in te richten. Het is de bedoeling dat het verkeersbesluit, tot het terugbrengen van de maximum snelheid naar 50 km/u, gelijk met de ingebruikneming van de nieuwe N18 in werking treedt.

Voor deelbesluit 3. is de planning dat de jaren 2018 en 2019 worden gebruikt om te komen tot planvorming. In of vanaf 2020 kan uitvoering van de plannen plaatsvinden.

De eigendomsoverdracht van de betreffende delen van de huidige N18 naar de gemeente Berkelland zal naar verwachting in de loop van 2018 plaatsvinden en niet voor openstelling van de nieuwe N18.

De uitvoering van deelbesluit 4. is door de provincie gepland in 2019. De besluitvorming over de financiële bijdrage aan de provincie is gewenst voor de zomer van 2018.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 13 maart 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 februari 2018;

gelet op de aanstaande ingebruikname van de nieuwe N18 en de als gevolg hiervan noodzakelijke en gewenste aanpassingen in en aan het onderliggend wegennet van de (nieuwe) N18;

b e s l u i t :

1. een krediet van 675.000 euro beschikbaar te stellen voor de afwaardering en herinrichting van het zuidelijke deel van het huidige N18 tracé (tussen Eibergen en RBT De Laarberg) tot een 60 km/u zone/wegtracé;
2. een krediet van 750.000 euro beschikbaar te stellen om het huidige N18 tracé in Eibergen vanaf Verosol tot aan de oude/huidige bebouwde komgrens van Eibergen in te richten als een 50 km/u zone/wegtracé;
3. voor de herinrichting van het deel van het huidige N18 tracé dat ligt tussen de huidige bebouwde (zuidelijke) komgrens van de kern Eibergen en de Berkelbrug (noordzijde) een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van 200.000 euro;
4. een krediet van 675.000 euro beschikbaar te stellen als bijdrage voor de aanleg van een rotonde in de N315 bij Rietmolen;
5. het totaalkrediet van 2.300.000 euro voor 2.085.000 euro te dekken uit de Algemene Reserve en het restant van het krediet ter hoogte van 215.000 euro te dekken uit de te ontvangen bijdrage van Rijkswaterstaat.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
13 maart 2018

de griffier,

de voorzitter,