

Zaaknummer : 216812

Raadsvergadering : 12 juni 2018

Onderwerp : Aanpassing Verordening tegenprestatie Participatiewet

Collegevergadering : 15 mei 2018

Portefeuillehouder : J.B. Boer

Steller : R.G. Engelsman

tel: : 0545-250 209

Te nemen besluit:

Vaststellen van de Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Berkelland 2018.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De huidige Verordening tegenprestatie Participatiewet is per 1 januari 2015 in werking getreden. De verordening is gebaseerd op de verplichting die is neergelegd in artikel 8a, lid 1, aanhef en onder b, Participatiewet. Echter, ook in artikel 35, aanhef en onder d, van de wet IOAW (Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers en artikel 35, aanhef en onder d, van de Wet IOAZ (Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen) is bepaald dat de gemeenteraad bij verordening regels opstelt over de tegenprestatie.

Om deze reden wordt voorgesteld de reikwijdte van de huidige Verordening tegenprestatie Participatiewet aan te passen, zodat de regels voor de tegenprestatie niet alleen van toepassing zijn op de belanghebbende die bijstand ontvangt, maar ook op de belanghebbende die een IOAW- of een IOAZ-uitkering ontvangt. Het betreft een technische wijziging van de verordening, inhoudelijk blijven de regels over de tegenprestatie ongewijzigd. De wijzigingen worden per artikel benoemd in de toelichting van dit raadsvoorstel.

Argumentatie:

- 1.1 In de verordening moet opgenomen worden dat bepalingen omtrent tegenprestatie ook gelden voor IOAW en IOAZ. Het betreft een technische wijziging die de reikwijdte van de verordening vergroot.
- 1.2 In de Verordening tegenprestatie leggen we vast hoe we omgaan met de wet- en regelgeving omtrent het laten verrichten van een tegenprestatie door iemand die bijstand ontvangt (belanghebbende). Het college is bevoegd een belanghebbende te verplichten naar vermogen een tegenprestatie te verrichten, maar alleen als die tegenprestatie niet direct samenhangt met arbeidsinschakeling. Deze bevoegdheid geldt al sinds 1 januari 2012. De tegenprestatie wordt gezien als een gelegenheid om te blijven participeren in de samenleving en om een sociaal netwerk, arbeidsritme en regelmaat te behouden. In het Beleidsplan Participatiewet 2015-2018 omarmen wij het principe van wederkerigheid en zien we het leveren van een tegenprestatie als een vanzelfsprekendheid. We stellen echter ook dat het belangrijk is dat mensen vanuit eigen motivatie maatschappelijk nuttige werkzaamheden verrichten en dat er dus terughoudend moet worden omgegaan met het daadwerkelijk verplichten van een tegenprestatie. De gemeenteraad heeft de verantwoordelijkheid deze regels vast te leggen in een verordening.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekingsstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Kanttekeningen en risico's

Uit het regeerakkoord 2017-2021 'Vertrouwen in de toekomst' blijkt dat de regering met gemeenten in gesprek wil over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de tegenprestatie (pagina 26, Perspectief in de bijstand). Mogelijk heeft dit consequenties voor de uitvoering en zullen daarvoor beleidsregels moeten worden opgesteld. De huidige verordening is evenwel gebaseerd op het Beleidsplan 2015-2018, waarin is neergelegd dat terughoudend wordt omgegaan met het daadwerkelijk opleggen van een verplichting tot het verrichten van een tegenprestatie. Een aanpassing van de verordening op dit punt vergt dan eerst een aanpassing van het beleidsplan.

Financiën

N.v.t.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

In de verordening wordt rekening gehouden met mensen met een beperking doordat bepaald wordt dat mensen naar vermogen een tegenprestatie verrichten. Dit geeft aan dat de activiteit bij iemands kunnen moet passen.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd. De Sociale Dienst Oost Achterhoek zorgt voor de verdere communicatie met de mensen die werken met de tegenprestatie.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De stukken betreffende het voorstel tot aanpassing van de Verordening tegenprestatie zijn ambtelijk voorbereid door de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) aangezien de uitvoering van de Participatiewet aan hen gedelegeerd is. Binnen Berkelland zijn de wijzigingen ambtelijk getoetst en vertaald naar de lokale situatie. SDOA heeft de aanpassingen voorgelegd aan de Cliëntenraad Participatiewet. De Cliëntenraad heeft een positief advies afgegeven aan het Dagelijks Bestuur.

Planning en evaluatie

Nadat de verordening is vastgesteld zal deze worden gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 12 juni 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 mei 2018;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 8a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Participatiewet, artikel 35, aanhef en onder d, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 35, aanhef en onder d, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);

b e s l u i t :

vast te stellen de

VERORDENING TEGENPRESTATIE PARTICIPATIEWET, IOAZ EN IOAZ GEMEENTE BERKELLAND 2018

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. tegenprestatie: het naar vermogen verrichten van door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden, die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt;
- b. mantelzorg: langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij deze zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt;
- c. belanghebbende: de persoon aan wie algemene bijstand als bedoeld in artikel 5, aanhef en onder b, van de Participatiewet is toegekend, de persoon bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de IOAW aan wie een uitkering is toegekend of de persoon bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de IOAZ aan wie een uitkering is toegekend;
- d. vrijwilligerswerk: werk dat onbetaald en onverplicht, in enig georganiseerd verband en met enige regelmaat, wordt verricht voor anderen en/of de samenleving.

Hoofdstuk 2 Beleid

Artikel 2 Verslag over beleid

1. Het college zendt periodiek aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid van het beleid.
2. Het verslag, zoals bedoeld in het eerste lid, bevat het oordeel van de cliëntenraad.

Hoofdstuk 3 De tegenprestatie naar vermogen

Artikel 3 Inhoud van een tegenprestatie

Het college kan onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden, die additioneel van aard zijn, inzetten als tegenprestatie voor zover die werkzaamheden:

- a. naar hun aard niet gericht zijn op toeleiding naar de arbeidsmarkt;
- b. niet bedoeld zijn als re-integratie-instrument;
- c. worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid in de organisatie waarin ze worden verricht; en
- d. niet leiden tot verdringing.

Artikel 4 Het opdragen van een tegenprestatie

1. Het college kan een belanghebbende een tegenprestatie opdragen, tenzij
 - a. de belanghebbende aantoonbaar vrijwilligerswerk verricht dat naar aard en omvang minimaal vergelijkbaar is met een tegenprestatie;
 - b. de belanghebbende aantoonbaar mantelzorg verricht.
2. Bij het opdragen van een tegenprestatie houdt het college rekening met de volgende factoren:
 - a. het vermogen van de belanghebbende om de tegenprestatie te verrichten;
 - b. de persoonlijke situatie en de individuele omstandigheden;
 - c. de persoonlijke wensen en kwaliteiten van de belanghebbende.

Artikel 5 Duur en omvang van een tegenprestatie

1. Een tegenprestatie wordt opgedragen voor de duur van maximaal 6 maanden.
2. Een tegenprestatie wordt opgedragen voor maximaal 8 uren per week.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 6 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Berkelland 2015.

Artikel 7 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Berkelland 2018.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
12 juni 2018

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Aanpassing Verordening tegenprestatie Participatiewet

Wijzigingen per artikel

De volgende aanpassingen (inclusief argumentatie) gelden:

- a. in artikel 1 een begripsbepaling opnemen van het begrip 'belanghebbende', ter verduidelijking, omdat dit begrip gehanteerd wordt in artikel 4 van de verordening en vanwege de uitbreiding met de IOAW en IOAZ;
- b. in artikel 1 een begripsbepaling opnemen van het begrip 'vrijwilligerswerk', ter verduidelijking, omdat dit begrip wordt gehanteerd in artikel 4 van de verordening;
- c. de aanhef van artikel 3 tekstueel wijzigen vanwege een nagenoeg gelijkkluidend eerste lid van artikel 4;
- d. artikel 4 tekstueel wijzigen vanwege een nagenoeg gelijkkluidende aanhef van artikel 3.

Grondslag

De artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Participatiewet, 35, aanhef en onder d, van de IOAW en 35, aanhef en onder d, van de IOAZ bepalen dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt met betrekking tot de tegenprestatie als bedoeld in de artikelen 9, eerste lid, aanhef en onder c, van de Participatiewet, 37, eerste lid, aanhef en onder f, van de IOAW en 37, eerste lid, aanhef en onder f, van de IOAZ. Het is aan de gemeente om de duur, omvang en inhoud van de tegenprestatie te regelen (TK 2013-2014, 33 801, nr. 24, p. 6).

Het college heeft op grond van de artikelen 7, eerste lid, aanhef en onder c, van de Participatiewet, 34, eerste lid, aanhef en onder b, van de IOAW en 34, eerste lid, aanhef en onder b, van de IOAZ de opdracht beleid te ontwikkelen ten behoeve van het verrichten van een tegenprestatie en dit uit te voeren overeenkomstig de verordening.

Bijlagen:

1. Was-Wordt lijst Verordening tegenprestatie Participatiewet