

Zaaknummer : 217169

Raadsvergadering : 12 juni 2018

Onderwerp : Verordening Asbestlening gemeente Berkelland 2018

Collegevergadering : 15 mei 2018

Portefeuillehouder : R.P. Hoytink-Roubos

Steller : M.G. Mellink

tel: : 0545-250 516

Te nemen besluit:

1. In te stemmen met de invoering van de Asbestlening.
2. De 'Verordening Asbestlening gemeente Berkelland 2018' vast te stellen en bekendmaken.
3. Het beschikbaar stellen van € 1.000.000,- voor het verstrekken van Asbestleningen via de stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten uit de algemene reserve.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

In 2024 gaat een verbod op het hebben van asbestdaken gelden. Dit in verband met het gevaar voor de gezondheid van mensen door het vrijkomen van asbestvezels na verwerking van een asbestdak dat in contact is met weer en wind. Bij het huidige saneringstempo is alle asbest waarschijnlijk pas in 2044 verwijderd. Het is daarom noodzakelijk dat er een versnelling wordt ingezet om in 2024 als Berkelland asbestdakenvrij te zijn.

Onderdeel van deze versnellingsaanpak is de invoering van de Asbestlening voor particulieren. Voor particulieren is het op dit moment, door de hoge kosten die sanering volgens de wettelijke voorschriften met zich meebrengt, vaak moeilijk om sanering te financieren. Het gaat dan om het verwijderen van een gebouw met een asbesthoudend dak of vervangen van asbestdaken te financieren. De asbestlening kan hiervoor een uitkomst bieden en er aan bijdragen dat er meer asbestdaken de komende jaren in Berkelland verwijderd worden.

Argumentatie:

1.1. Voorziet in versnelling van de asbestsanering

Een versnelling in het saneringstempo van asbest is noodzakelijk om voor 2024 asbestvrij te zijn. Een van de instrumenten die voor deze versnelling kan zorgen is een asbestlening voor particulieren. Hierdoor is het voor particulieren financieel makkelijker haalbaar om zijn/haar asbestdak te verwijderen.

2.1. Duidelijkheid over toepassing van de regeling

Het is wenselijk dat er duidelijke criteria zijn op grond waarvan de Asbestlening verstrekt kan worden. In de verordening bepaalt de gemeente deze voorwaarden. Daarvoor gebruiken we de modelverordening van de SVn, aangevuld met de lokale voorwaarden die we als gemeente willen hanteren.

De belangrijkste zijn:

- aanvragen is alleen mogelijk voor particulieren, in het buitengebied maar ook in de kern.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Bedrijven kunnen gebruik maken van diverse mogelijkheden op gebied van fiscale- en milieuaftrek.

- Men kan geld lenen voor het vervangen van asbesthoudende dakbedekking van een gebouw, woning of schuur door een asbestvrij dak of het verwijderen (slopen) van een gebouw, woning of schuur met asbesthoudende dakbedekking. De sanering moet binnen 1 jaar na verstrekking van de lening worden en uitgevoerd voor 2024. Het maximale bedrag dat men kan lenen is € 40.000 .

- Het gaat om consumptieve leningen met een looptijd van 10 of 15 jaar, afhankelijk van het leenbedrag. De asbestlening is geen hypothecaire lening, NHG is dus niet mogelijk.

2.2. Bij de uitvoering van de Asbesttrein hebben een aantal particulieren aangegeven dat ze de asbestsanering niet zelfstandig kunnen financieren. Er werd gevraagd naar leningsmogelijkheden bij de gemeente.

3.1. *Financiering*

Gelden inzetten om naast financieel rendement ook maatschappelijk rendement voor inwoners te realiseren vinden wij van belang. Investerings doen wij zoveel mogelijk in de vorm van een revolving fund, zodat we de basis van ons financiële bezit niet aantasten.

Kanttekeningen en risico's

- We weten dat er in Berkelland ruim 5000 panden met asbestdaken zijn. Deze zijn zowel van particulieren als (agrarische) bedrijven. Afhankelijk van de financiële situatie van particulieren zullen zij gebruik gaan maken van de asbestlening. We kunnen hierdoor nog niet inschatten hoeveel er zullen komen. Ook omdat er slechts één gemeentelijke asbestlening in Nederland is. De ervaring daar is dat er 50 aanvragen binnen een jaar kwamen. Mogelijk dat er hierdoor opnieuw krediet beschikbaar gesteld moet worden.
- Een concept van de verordening is vooraf aan de relatiemanager van SVn voorgelegd.
- De toewijzing door het college betreft een reservering voor een asbestlening uit het gemeentelijk budget. Deze toewijzing vormt het startpunt voor een autonome financiële toetsing door SVn.
- De SVn toetst op voorhand de kredietwaardigheid. Maandelijks worden de verschuldigde termijn voor rente en aflossing via automatische incasso geïnd. Ingeval sprake zou zijn van wanbetaling signaleert de SVn vroegtijdig. Indien nodig kan een regeling getroffen worden.
- Het is aan de gemeente om de Asbestlening goed te communiceren zodat er gebruik van gemaakt gaat worden.

Financiën

Er zijn geen lasten verbonden aan deze voorziening. We stellen middelen beschikbaar voor leningen, die anders als schatkistpapier bij de overheid zouden moeten worden geplaatst.

We verstrekken volgens dit voorstel asbestleningen via stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten (SVn) tot een maximaal bedrag van € 1.000.000,=. Voor alle duidelijkheid, het gaat hier niet om subsidies maar om het verstrekken van leningen waarop wij aflossing en rente ontvangen.

Particulieren kunnen dan via de SVn maximaal € 40.000,- lenen en moeten dat in maximaal 15 jaar terugbetalen. Het is een consumptieve lening, geen hypothecaire lening, NHG is dus niet van toepassing. Het rentepercentage van de stimuleringslening en/of maatwerklening is gelijk aan het rentepercentage zoals SVn deze publiceert op haar site op het moment dat de aanvraag in behandeling wordt genomen door SVn. Het rentepercentage is dezelfde als de duurzaamheidslening, en staat op dit moment op 1,6%. Zie voor verdere informatie bijgevoegde verordening.

Het verstrekken van de asbestlening kan gedekt worden uit de algemene reserve.

Communicatie

- Direct na besluitvorming in de raad vindt bekendmaking plaats en is de regeling van kracht. Ook verschijnt een persbericht en wordt het communicatieplan uitgevoerd.
- Dit bestaat uit bekendmakingen via sociale media, de gemeentelijke website, BerkelBericht en foldermateriaal.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Omdat wij het gezondheidsaspect bij asbest erg belangrijk vinden, zetten we in op stimulering van een versnelling van asbestsaneringen. De lening kan hierbij ondersteunend werken.

Planning en evaluatie

Nadat de regeling door de raad is vastgesteld, kan de regeling direct ingezet worden. De regeling treedt in werking op de dag na die van de op de voorgeschreven wijze van bekendmaking, uiterlijk op 15 augustus 2018.

Na 1 jaar uitvoering zal de regeling worden geëvalueerd. Hierbij zal worden bekeken of de regeling goed werkt of dat deze moet worden aangepast.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 12 juni 2018

Agendanummer : A

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 mei 2018;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de invoering van de Asbestlening;
2. € 1.000.000 beschikbaar te stellen voor het verstrekken van asbestleningen via de stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten uit de algemene reserve.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
12 juni 2018

de griffier,

de voorzitter,

Raadsvergadering : 12 juni 2018

Agendanummer : B

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 mei 2018;

gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

gelet op het verbod op asbestdaken (artikel 10, ontwerpbesluit houdende wijziging van het Asbestverwijderingsbesluit 2005) dat per 2024 in werking zal treden;

overwegende dat het wenselijk is dat particulieren gebruik kunnen maken van een lening om tijdig te kunnen voldoen aan het komende verbod om asbesthoudende materiaal voorhanden te hebben als dakbedekking.

b e s l u i t :

vast te stellen de

VERORDENING ASBESTLENING GEMEENTE BERKELLAND 2018

Artikel 1 Begrippen

Deze Verordening verstaat onder:

1. *Aanvrager*: een natuurlijk persoon zoals omschreven in artikel 2 lid 2, die een aanvraag doet voor een Asbestlening;
2. *College*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland;
3. *Asbestlening*: een consumptieve Stimuleringslening, ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van asbestsanering; het gaat dan om het verwijderen van een gebouw met een asbesthoudend dak of vervangen van asbestdaken.
4. *Werkelijke kosten*: de totale kosten van materialen en werkzaamheden of de kosten van de investering voor zover noodzakelijk voor het saneren van asbestdaken;
5. *SVn*: Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, statutair gevestigd te Hoevelaken en kantoorhoudende te Amersfoort, financiële dienstverlener, geregistreerd onder AFM-vergunningsnummer 12013647;

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze verordening is uitsluitend van toepassing op leningsaanvragen:

1. Voor een Asbestlening die consumptief wordt verstrekt.
2. De aanvrager van een Asbestlening is een Eigenaar-bewoner. Bij twee of meer eigenaren gelden deze gezamenlijk als aanvrager.
3. De lening kan alleen worden verstrekt aan particulieren die eigenaar zijn van gebouwen met een asbesthoudende dakbedekking in de gemeente Berkelland.
4. Voor het treffen van maatregelen aan bestaande gebouwen in de gemeente Berkelland.
5. Het rentepercentage van de stimuleringslening en/of maatwerklening is gelijk aan het rentepercentage zoals SVn deze publiceert op haar site op het moment dat de aanvraag in behandeling wordt genomen door SVn.
6. Wanneer ook een sloopsubsidie is aangevraagd zal het bedrag van de lening verminderd worden met het bedrag van de subsidie.

Artikel 3 Asbestlening voor sanering.

Tot de asbestsanering worden gerekend:

- a. Vervangen van asbesthoudende dakbedekking van een gebouw, woning of schuur door een asbestvrij dak.
- b. Verwijderen (slopen) van een gebouw, woning of schuur met asbesthoudende dakbedekking.
- c. De sanering moet binnen 1 jaar na verstrekking van de lening worden uitgevoerd en voor 2024. De controle daarop zal door de gemeente plaatsvinden.

Artikel 4 Budget

1. Het college van de gemeente Berkelland stelt het budget vast dat beschikbaar is voor Asbestleningen.
2. Asbestleningen zijn alleen beschikbaar voor zover het vastgesteld budget hiervoor toereikend is.
3. Indien het vastgestelde budget niet meer toereikend is, worden de aanvragen door het college afgewezen.

Artikel 5 Bevoegdheid college

Het college toetst de aanvraag aan artikel 2, 3 en 4 en is bevoegd om, met inachtneming van het bepaalde in deze verordening, de aanvrager naar SVn te verwijzen voor het aanvragen van een Asbestlening.

Artikel 6 Procedure aanvraag en toewijzing

1. Een aanvraag voor een Asbestlening wordt bij het college ingediend op een door de gemeente beschikbaar gesteld formulier of e dienst via een door de gemeente aangewezen website/portal en gaat onder opgave van:
 - a. De te treffen maatregelen.
 - b. een financiële onderbouwing van de te treffen maatregelen, bijvoorbeeld offertes.
 - c. een planning van de uitvoering van de werkzaamheden.
2. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken.
3. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
4. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel na het compleet worden daarvan, een beslissing en deelt die middels een toewijzings- of afwijzingsbesluit mee aan de aanvrager.

Artikel 7 Afwijzen aanvraag/intrekken toewijzing

Het college wijst een aanvraag af of trekt een toewijzingsbesluit voor het aanvragen van een Asbestlening bij SVn in, indien:

- a. het budget niet toereikend is om de aanvraag te honoreren;
- b. de werkelijke kosten naar zijn oordeel niet in redelijke verhouding staan tot het te verkrijgen resultaat;
- c. er niet is voldaan aan de bij of krachtens deze verordening gestelde voorschriften en/of bepalingen;
- d. de werkelijke kosten minder bedragen dan € 2.500,-;
- e. de Asbestlening is toegekend of vastgesteld op grond van onjuiste gegevens.
- f. al eerder een asbestlening is afgegeven.

Artikel 8 Financiële toets, verstrekken en beheer Asbestlening door SVn

1. De toewijzing door het college betreft een reservering voor een Asbestlening uit het gemeentelijke budget. De toewijzing voor het aanvragen van een asbestlening vormt het startpunt voor een autonome financiële toetsing door SVn.
2. De verordening is in overeenstemming met de productspecificaties Stimuleringslening van SVn en de deelnemingsovereenkomst die is gesloten tussen de gemeente Berkelland en SVn.

3. SVn stelt de definitieve hoogte van de Asbestlening vast en bij een positieve financiële toets brengt SVn een offerte uit. Bij een negatieve financiële toets, wijst SVn de lening af en brengt de aanvrager en gemeente hiervan op de hoogte.
4. SVn verstrekt en beheert een geoffreerde Asbestlening. Indien de aanvrager het niet eens is met de financiële toets van SVn, kan er een klachtenprocedure worden gestart bij SVn en vervolgens eventueel bij het KIFID of zich wenden tot de bevoegde burgerlijke rechter.

Artikel 9 Nadere regels

Het college kan voor de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 10 Kenmerken en voorwaarden asbestlening voor asbestverwijdering.

1. De leensom van de asbestlening zal niet hoger zijn dan het bedrag dat door het college is aanvaard als werkelijke kosten.
2. De leensom bedraagt minimaal € 2500 en kan niet meer bedragen dan € 40.000,-
3. Voor de leensom van de asbestlening wordt een onderhandse akte opgemaakt.
4. Als de leensom van de Stimuleringslening Asbestverwijdering € 10.000,- of minder bedraagt dan is de looptijd van deze lening maximaal 10 jaar.
5. Als de leensom van de Stimuleringslening Asbestverwijdering meer dan € 10.000,- bedraagt dan is de looptijd van deze lening maximaal 15 jaar.

Artikel 12 Hardheidsclausule

Indien vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de op de voorgeschreven wijze van bekendmaking, uiterlijk op 15 augustus 2018.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening Asbestlening gemeente Berkelland 2018”.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
12 juni 2018

de griffier,

de voorzitter,