

**Berkelland,
parapluherziening
standplaatsen 2018**

Inhoudsopgave

TOELICHTING	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doelstelling	5
1.2 Plangebied	5
1.3 Wat is een bestemmingsplan?	6
1.4 Geldende bestemmingsplannen	6
1.5 De bij het plan behorende stukken	7
1.6 Leeswijzer toelichting	8
Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied en het plan	9
2.1 Het plangebied	9
2.2 Algemene plaatselijke verordening (Apv)	9
2.3 Standplaatsenbeleid	10
2.4 Regeling in het bestemmingsplan	14
Hoofdstuk 3 Juridische planopzet	17
3.1 Bestemmingsregeling	17
3.2 Regels	17
Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten	19
4.1 Milieuhygiënische en planologische verantwoording	19
Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid	21
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6.1 Inspraak	23
6.2 Overleg	23
6.3 Ontwerp	23
Bijlagen	25
Bijlage 1 Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016	26

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In de openbare ruimte in Berkelland zijn op meerdere locaties standplaatsen voor ambulante handel. De standplaatsen worden op één of meer dagdelen per week gebruikt door kramen of wagens die producten (zoals vis, loempia's, bloemen of groente en fruit) verkopen. Ambulante handel voorziet in een behoefte. Zeker in de kleinere dorpen waar geen reguliere detailhandel (meer) aanwezig is. Daarnaast brengt het ook de nodige levendigheid en is het een verrijking van het voorzieningenaanbod. Het gemeentelijk beleid is er dan ook op gericht om ruimte te bieden aan deze vorm van detailhandel.

Om onevenredige aantasting van de voorzieningenstructuur te voorkomen en om overlast (zoals parkeren, verkeer, stank, hinder en/of uitzicht) te beperken zijn standplaatsen in Berkelland onder voorwaarden toegestaan. Standplaatsen worden toegestaan op plekken met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals winkelgebieden. De voorwaarden zijn uitgewerkt in de 'Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016' (zie Bijlage 1).

Op grond van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van de gemeente Berkelland is het verboden om zonder vergunning van het college een standplaats voor ambulante handel in te nemen. Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning verlenen voor het innemen van een standplaats, waarbij wordt getoetst aan de al genoemde 'Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016'. In deze beleidsregels is bepaald onder welke voorwaarden een standplaatsvergunning kan worden verleend.

In de Apv staat dat burgemeester en wethouders een vergunning voor een standplaats weigeren als de standplaats in strijd is met het geldende bestemmingsplan. In de Berkellandse bestemmingsplannen is (nog) geen regeling voor standplaatsen opgenomen. Vanwege de koppeling van de Apv met het bestemmingsplan is het nu formeel dus niet mogelijk om standplaatsenvergunningen te verlenen. Dit bestemmingsplan is gemaakt om het genoemde standplaatsenbeleid op te nemen in een bestemmingsplanregeling. De vergunningverlening via de Apv stuit dan niet meer op strijdigheid met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' is een zogenoemd 'parapluplan'. Het is een partiële herziening van 20 bestemmingsplannen. Met een parapluplan wordt een aantal bestemmingsplannen gelijktijdig herzien op één onderdeel, in dit geval het opnemen van standplaatsen voor ambulante handel. De geldende bestemmingsplannen blijven verder onverkort van toepassing.

1.2 Plangebied

Dit bestemmingsplan, deze parapluherziening, heeft betrekking op de centra van de vier grote kernen en de zeven kleinere kernen binnen de gemeente. Het plangebied van dit bestemmingsplan komt daarom overeen met de plangebieden van de bestemmingsplannen die hiervoor gelden. De bestemmingsplannen voor de woongebieden en bedrijventerreinen van de grote kernen worden niet herzien. Alleen binnen de centra en de kleine dorpskernen worden standplaatsen voor ambulante handel toegelaten.

1.3 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren; en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij ook van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt daarom:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);

en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening (Apv), de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' is een partiële herziening van 20 bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen worden aangevuld met een regeling voor standplaatsen, maar blijven voor het overige ongewijzigd van toepassing.

In de onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen die door dit bestemmingsplan worden herzien.

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Onherroepelijk</i>
Borculo, Centrum 2011	26 juni 2013	21 mei 2014
Eibergen, Centrum 2011	22 mei 2012	10 april 2013
Neede, Centrum 2011	26 juni 2013	30 april 2014
Ruurlo, Centrum 2011	11 september 2012	12 december 2012
Beltrum, Dorp 2011	6 maart 2012	16 mei 2012
Geesteren, Dorp 2011	6 maart 2012	30 januari 2013

Gelselaar, Dorp 2010	5 april 2011	18 januari 2012
Haarlo, Dorp 2011	6 maart 2012	30 mei 2012
Noordijk, Dorp 2011	10 april 2012	13 juni 2012
Rekken, Dorp 2011	24 januari 2012	9 mei 2012
Rietmolen, Dorp 2011	10 april 2012	11 juli 2012
Beltrum, ABCTA-terrein 2017	20 juni 2017	23 augustus 2017
Borculo, HEMA Veemarkt 2013	26 juni 2013	14 augustus 2013
Eibergen, Grotestraat 30 en Openluchttheater 2014	7 april 2015	3 juni 2015
Eibergen, Zwickelaarsplein 2011	24 januari 2012	21 maart 2012
Gelselaar, De Heuver 2011	4 maart 2014	28 mei 2014
Gelselaar, Van Bevervoordestraat 20 2012	17 september 2013	30 juli 2014
Haarlo, Borculoseweg 1 2013	24 juni 2014	5 november 2014
Rekken, Lindevoort 2015	8 maart 2016	4 mei 2016
Rietmolen, De Mölle 2011	6 maart 2012	9 mei 2012

Al deze bestemmingsplannen zijn vastgesteld onder het regime van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en voldoen aan de digitale verplichtingen uit de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De planregels van deze bestemmingsplannen hebben een vergelijkbare opzet, doordat ze bijna allemaal onderdeel uitmaakten van het PAD-project. In dit project zijn in een beperkte periode (circa 3 jaar) vrijwel alle bestemmingsplannen van de gemeente Berkelland geactualiseerd, gedigitaliseerd en geharmoniseerd. Het totale aantal bestemmingsplannen is toen teruggebracht van ongeveer 400 naar een kleine 40. De plannen die niet direct onderdeel waren van het PAD-project, zijn wel opgesteld op basis van het hiervoor gebruikte handboek. Ze zijn derhalve ook van vergelijkbare opzet.

In de beleidsregels voor standplaatsen staat dat deze in beginsel mogelijk gemaakt worden binnen de bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" (of gelijkwaardig). In de geldende regels van deze bestemming zijn weliswaar markten toegestaan, maar niet solitaire standplaatsen. Ook is in de genoemde plannen het begrip 'standplaats' niet opgenomen.

Om ook de afzonderlijke standplaatsen binnens de bestemmingsplannen mogelijk te maken, is deze (paraplu) bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018" bestaat uit de volgende stukken:

- toelichting;
- regels.

In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. De verbeeldingen (van de geldende plannen) en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het plan en moeten samen 'gelezen' worden.

Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten. De toelichting maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting is wel van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

1.6 Leeswijzer toelichting

Om het standplaatsenbeleid op te nemen in de onderliggende bestemmingsplannen is een aanpassing van de verbeelding van die bestemmingsplannen niet noodzakelijk. Volstaan kan worden met een aanpassing van de regels van die plannen. De regels van dit bestemmingsplan bevatten een regeling met betrekking tot de standplaatsen. Met dit bestemmingsplan worden die aan de onderliggende bestemmingsplannen toegevoegd.

In deze toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft het plan en de bestaande situatie. In dat hoofdstuk wordt ook aandacht besteed aan de regeling in de Apv, de beleidsregels voor standplaatsen en de consequenties daarvan voor het bestemmingsplan. In Hoofdstuk 3 wordt de juridische regeling toegelicht. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. Hierbij wordt ook ingegaan op de planologische verantwoording van het bestemmingsplan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5) en het gevoerde (voor)overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 6).

Artikel 5:18 van de Apv bevat vervolgens de regels omtrent standplaatsvergunningen en de weigeringsgronden voor een vergunning:

1. *Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.*
2. *Het college weigert de vergunning wegens strijd met het bestemmingsplan.*
3. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:*
 - a. *als de standplaats zelf of in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;*
 - b. *als door bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.*
4. *Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet als het gaat om de verkoop van ter plaatse geoogste agrarische producten en/of ter plaatse vervaardigde agrarische producten mits:*
 - a. *de verkoop plaatsvindt op bij de standplaatshouder in eigendom of beheer zijnde terrein;*
 - b. *er geen overlast ontstaat;*
 - c. *de uitstalling voldoet aan redelijke eisen van welstand;*
 - d. *de verkeersvrijheid en -veiligheid niet in het geding is;*
 - e. *er geen sprake is van bouwwerken als bedoeld in de Woningwet;*
 - f. *de verkoop niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan of andere regelgeving;*
 - g. *de standplaats niet groter is dan 4 m².*
5. *Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Wegenverordening Gelderland 2010.*
6. *De weigeringsgrond in het tweede lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.*
7. *Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.*

Op grond van de Apv is voor het innemen van een standplaats een vergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig. De vergunning wordt op grond van artikel 5:18 getoetst aan het bestemmingsplan (sub 2) en aan redelijke eisen van welstand (sub 3 onder a). Daarnaast gelden ook de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8 van de Apv. Dit betekent dat een vergunning kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

2.3 Standplaatsenbeleid

In de Apv staan gronden op basis waarvan een vergunning voor een standplaats kan worden geweigerd. De Apv geeft daarnaast de mogelijkheid om nadere regels te stellen aan de vergunning. Om te komen tot een specifiek beleidskader zijn in de 'Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016' voorwaarden opgenomen (zie Bijlage 1). Dit is aanvulling op artikel 5:18 van de Apv. De beleidsregels zijn op 22 maart 2016 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Op 6 april 2016 zijn deze vervolgens in werking getreden.

De beleidsregels voor standplaatsen zijn het toetsingskader voor vergunningverlening voor standplaatsen. Zij vormen tevens de basis voor het stellen van voorwaarden aan de vergunning.

2.3.1 Juridisch kader

De beleidsregels voor standplaatsen zijn:

1. Zonder vergunning van het college kan geen standplaats worden ingenomen. Het juridische kader voor de beoordeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen wordt gevormd door de Apv en de beleidsregels voor standplaatsen.
2. Een vergunning kan worden geweigerd:
 - a. in het belang van de openbare orde en openbare veiligheid (zoals de veiligheid en rust in de publieke ruimte en de verkeersveiligheid);
 - b. in het belang van de volksgezondheid en de bescherming van het milieu (zoals geluidsoverlast, geurhinder, stof en/of afval);
 - c. als de standplaats niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - d. als een vergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan, een beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
 - e. als een redelijk voorzieningenniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt door een standplaats.

2.3.2 Maximumstelsel

In het belang van de openbare orde en veiligheid is het maximum aan vergunningen ingekaderd. De vaststelling van het aantal af te geven vergunningen wordt bepaald aan de hand van een feitelijke invulling van de in artikel 1:8 (Apv) genoemde weigeringsgronden. Aan de hand van ieder motief afzonderlijk is een aantal plaatsen aan te duiden waar een standplaats ingenomen kan worden. De locaties en de hoeveelheid vergunningen zijn daarom gelimiteerd (het zogenaamde maximumstelsel). Tot nu toe voldoen de aangewezen locaties aan de vraag naar standplaatsen.

2.3.3 Begripsbepaling

In 2.2 is het begrip "standplaats", zoals dat is opgenomen in de Apv, al beschreven. Binnen dit begrip wordt onderscheid gemaakt in verschillende typen standplaatsen.

De volgende worden onderscheiden:

Vaste (permanente) standplaats:

Dit is een standplaats die op een vastgestelde locatie door verschillende vergunninghouders tijdens 1 of meerdere dag(del)en per week structureel en regelmatig over een langere periode wordt ingenomen.

Periodieke standplaats:

Dit is een standplaats die op vastgestelde locaties tijdens een bepaalde periode van het jaar (seizoen) op meerdere dagen van de week (mogelijk dagelijks) door standplaatshouders worden ingenomen (zoals olieballen- en kerstbomenverkopers). De plaatsen mogen één keer per jaar maximaal 3 maanden aaneengesloten worden ingenomen.

Incidentele standplaats:

Dit is een standplaats die niet met regelmaat of vaste frequentie, slechts voor 1 of enkele dagen per jaar wordt ingenomen (zoals ruitreparatie). Er geldt een maximum van 12 dagen per jaar.

Ideële standplaats:

Dit is een standplaats met een algemeen maatschappelijk belang (zoals voor het landelijk borstkankeronderzoek). Hiervoor kan het college afwijken van de beleidsregels.

In alle categorieën betreft het een mobiele standplaats. De standplaats moet worden ontruimd aan het eind van de dag, danwel het dagdeel. Uitzonderingen zijn er voor periodieke standplaatsen (oliebollen en kerstbomen). Deze mogen gedurende de vergunde periode, als de aard dat nodig maakt, ook buiten verkooptijden op de locatie blijven staan.

2.3.4 Locaties standplaatsen

Het college heeft locaties aangewezen waarop standplaatsen ingenomen kunnen worden. Deze locaties zijn getoetst aan de weigeringsgronden van de Apv. Gelet op die weigeringsgronden en de spreiding van de standplaatsen, beperkt het college het aantal standplaatslocaties waarvoor een vergunning wordt afgegeven. Om te voorkomen dat alle standplaatsen door eenzelfde branche worden ingenomen, hanteert de gemeente Berkelland bovendien een branchering.

Vaste locaties

Per definitie zijn de vaste locaties in de openbare ruimte in het centrumgebied. Daar zijn namelijk de meeste bezoekers(stromen) en wordt detailhandel (winkelfunctie) zoveel mogelijk geconcentreerd. Verder krijgt de consument daar dan ook een gevarieerd aanbod. Ook zijn daar de parkeervoorzieningen, en dergelijke. Bovendien concentreren we op die manier eventuele overlast (verkeer, parkeren, geur) op één plek, en spreiden het niet over een hele kern. Op de dagen dat de weekmarkten plaatsvinden mag op die locaties geen standplaats worden ingenomen.

De volgende plekken zijn als vaste locaties aangewezen. De uiteindelijke plek is afhankelijk van het soort kraam en de omgeving.

<i>Plaats en locatie</i>	<i>Maximaal aantal plaatsen</i>	<i>Maximaal aantal tijdens minimarkt</i>
Beltrum, Mariaplein	2	5
Borculo, Veemarkt	2	n.v.t.
Eibergen, Zwickelaarsplein	2	n.v.t.
Geesteren, Kerkplein	2	n.v.t.
Haarlo, parkeerplaats Prinsen	2	5
Neede, Vlearmoosplein	2	n.v.t.
Rekken, De Lindevoort	2	5
Rietmolen, Pastoor C.M. van Everdingenstraat	2	5
Ruurlo, Julianaplein	2	n.v.t.

De huidige vaste locaties bij de EMTÉ in Borculo (Lichtenhorst) en de Albert Heijn in Neede (De Es) blijven mogelijk (voor de huidige standplaatshouders).

Incidentele standplaatsen

Buiten de genoemde locaties om kunnen tijdelijke vergunningen worden verleend voor incidentele standplaatsen. Hiervoor zijn geen vaste locaties aangewezen. Incidentele standplaathouders kunnen wel van dezelfde locaties gebruik maken als de vaste standplaathouders. Hetgeen ook onze voorkeur is.

Incidentele standplaatsen, als ook vaste, buiten de aangewezen locaties kunnen niet zomaar geweigerd worden. In woongebieden, op bedrijventerreinen en in de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs en in het buitengebied worden in principe geen incidentele standplaatsen toegestaan. Incidentele standplaatsen worden vrijwel alleen toegestaan op locaties met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals centrumgebieden.

Nieuwe standplaatslocaties

Hantering van het hiervoor beschreven maximumstelsel betekent niet dat het overzicht van de standplaatslocaties statisch is. Locaties wijzigen door ontwikkelingen van stedenbouwkundige aard of door maatschappelijke ontwikkelingen. Dit kan aanleiding geven voor het bijstellen van het maximumstelsel. Hierover beslist het college door een aanpassing van de beleidsregels.

Uitgangspunt daarbij is wel dat geen nieuwe locaties worden toegestaan in woongebieden, op bedrijventerreinen en in de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs. Ook in het buitengebied staan we geen nieuwe standplaatslocaties toe. Standplaatsen worden alleen toegestaan op plekken met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals winkelgebieden. Bij voorkeur is er water, een elektriciteitsvoorziening en een aansluiting op de riolering aanwezig.

2.3.5 Voorwaarden

Brancheverdeling

Voor een gevarieerd aanbod en een verdeling van de schaarse plaatsen is een evenwichtige brancheverdeling nodig. Voor de hele gemeente geldt dat bij vaste standplaatsen:

- alle branches zijn toegestaan op de verschillende standplaatslocaties;
- in een kern wordt per branche niet meer dan 1 vergunning per dag verleend;
- een ondernemer kan 1 dag per week in een kern staan, maar mag wel achtereenvolgend in diverse kernen staan;
- een branche kan 1 dag per week in een kern staan, om een concentratie van een bepaalde branche tegen te gaan;
- per kern kunnen er 2 branches per dag staan.

Samengevat:

Per week is slechts één keer hetzelfde product in dezelfde kern toegestaan. Op die manier willen we aantrekkelijk aanbod van standplaatsen bewerkstelligen en de schaarse vergunningen evenredig verdelen.

In Geesteren is alleen een standplaats mogelijk voor branches (artikelen) die niet in de (enige) plaatselijke supermarkt verkrijgbaar zijn. Dit, om te voorkomen dat de laatste supermarkt in deze kern uitsterft.

Voor incidentele standplaatsen hanteren we geen strikte branche indeling. Hierbij gaan we uit van maatwerk. Voor periodieke standplaatsen geldt, dat er per branche maar 1 vergunning per kern wordt afgegeven.

Terrassen

Gelet op het ruimtebeslag worden er geen terrassen bij standplaatsen toegestaan. Wel mogen er maximaal twee statafels geplaatst worden als er etenswaren verkocht worden.

Bestaande vergunningen

Voor verleende vergunningen wordt het uitsterfbeleid gehanteerd. Dit betekent, dat de bestaande rechten worden gerespecteerd. De verleende vergunningen blijven van kracht zolang de weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de Apv niet van toepassing zijn. Dus standplaatshouders die nu al recht hebben op een standplaats, behouden dit recht.

2.4 Regeling in het bestemmingsplan

De wijze waarop standplaatsen worden vergund (vergunning op basis van Apv met inachtneming van de beleidsregels voor standplaatsen) hoeft geen aanpassing. De beleidsregels en de toetsingsgronden bieden voldoende mogelijkheden voor een goede afweging van alle belangen. Ook maken zij het mogelijk om voorschriften te verbinden aan de standplaatsvergunning. Bijvoorbeeld om overlast of onveilige verkeerssituaties te voorkomen. Dit bestemmingsplan geeft geen nieuw afwegingskader te scheppen voor standplaatsen voor ambulante handel. Deze parapluherziening is alleen opgesteld om de bestemmingsplannen voor de centra en de dorpskernen te herzien, zodat het innemen van een standplaats niet meer strijdig is met het bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan is ervoor gekozen om de standplaatsen rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijzigings- of afwijkingsprocedure) toe te staan. Op grond van de Apv is namelijk altijd een vergunning nodig voor een standplaats, ongeacht of deze standplaats in het bestemmingsplan bij recht of via een afwijkingsprocedure mogelijk is gemaakt. Een regeling via een afwijkingsprocedure zou telkens leiden tot een extra (planologische) procedure. De toetsingsgronden zijn dan hetzelfde als bij de vergunningverlening in het kader van de Apv. Een dubbele toetsing is niet zinvol en overbodig.

2.4.1 Gebruiksregeling, geen bouwregeling

Kenmerk van ambulante handel is dat deze plaatsvindt vanuit een verrijdbaar of verplaatsbaar object (kraam, wagen of een tafel). Er is geen sprake van een 'bouwwerk' in de zin van het bestemmingsplan of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van de Wabo is daarom geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vereist. Het bestemmingsplan hoeft om die reden geen bouwregels te bevatten, maar uitsluitend gebruiksregels die standplaatsen in de openbare ruimte toestaan.

2.4.2 Gebruiksregeling voor vaste en tijdelijke standplaatsen

In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen vaste standplaatsvergunningen, periodieke standplaatsvergunningen en incidentele standplaatsvergunningen. Vaste en periodieke standplaatsvergunningen worden voor een bepaalde tijd (maximaal 5 jaar) uitgegeven. Periodieke standplaatsvergunningen mogen één keer per jaar maximaal 3 maanden aaneengesloten worden ingenomen, met uitzondering van een standplaatshouder die ijs verkoopt. Die mag zijn standplaats innemen gedurende het zomerseizoen (1 april tot 1 oktober). Incidentele (tijdelijke) standplaatsvergunningen worden voor (vaak beperkte) bepaalde tijd verleend.

Vergunningen voor een standplaats kunnen alleen worden verleend binnen de in de bestemmingsplannen aangewezen bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied". In de huidige situatie zijn binnen de geldende bestemmingsplannen van de gemeente geen standplaatsen specifiek opgenomen. De omschrijving van de bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" laat wel markten toe, echter niet de solitaire standplaatsen. Om in de toekomst iedere discussie uit te sluiten, wordt met deze herziening ook de standplaatsen specifiek genoemd.

De regels die zijn opgenomen in de Apv en de beleidsregels bieden een adequaat toetsingskader om de vergunningaanvraag te beoordelen. Op basis hiervan wordt een aanvraag beoordeeld en al dan niet verleend. Om die reden worden standplaatsen algemeen toegestaan binnen de genoemde bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied". Naast markten zijn dus ook standplaatsen toegestaan. Het begrip "standplaats" is bovendien opgenomen bij de begrippen in artikel 1 van de bestemmingsplannen.

Hoofdstuk 3 Juridische planopzet

Dit bestemmingsplan is een zogenoemd ‘parapluplan’. Dit houdt in dat een aantal bestemmingsplannen gelijktijdig wordt herzien op één enkel onderdeel. De geldende bestemmingsplannen blijven van kracht, maar worden aangevuld met een regel die betrekking heeft op standplaatsen voor ambulante handel.

Met dit parapluplan worden 20 bestemmingsplannen partieel herzien. Al deze plannen voldoen aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008 of 2012 en zijn digitaal raadpleegbaar. De digitale versie is maatgevend. De herziening van deze bestemmingsplannen kan met dit digitaal herzieningsplan, dat voldoet aan de SVBP 2012 en als digitaal bestemmingsplan wordt vastgesteld.

3.1 Bestemmingsregeling

Dit bestemmingsplan is een herziening van de regels van meerdere bestemmingsplannen. De verbeeldingen van die plannen worden niet herzien. De regels van dit bestemmingsplan zijn beperkt tot enkele artikelen. Deze artikelen bevatten enkele begripsomschrijvingen, het toepassingsbereik, de toevoeging van een standplaats aan de bestemmingsomschrijving, het overgangsrecht en de slotregel.

Dit bestemmingsplan bestaat uit regels en een toelichting. De verbeeldingen van de partieel te herziene bestemmingsplannen blijven van kracht. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van een bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft de beweegredenen en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting ook van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

3.2 Regels

De regels van dit bestemmingsplan zijn verdeeld over 3 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). In dit specifieke geval is dat niet meer dan aangeven wat de naam en het identificatienummer van dit parapluplan is. Ook wordt aangegeven wat het toepassingsbereik van dit plan is (artikel 2). Beschreven is welke bestemmingsplannen worden herzien met dit parapluplan.
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt normaliter in alfabetische volgorde. In dit plan is er slechts 1 bestemmingsregel. In dit artikel 3 zijn de aanpassingen van de regels opgenomen. Het regelt de toevoeging van een aantal begrippen aan de geldende bestemmingsplannen en regelt dat aan de bestemmingsomschrijving van de bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" een lid wordt toegevoegd, waarin standplaatsen worden toegestaan. Voor het overige blijven de regels van de bestemmingsplannen ongewijzigd van toepassing.
3. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen.

Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het verplicht om te bekijken in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling gevolgen kan hebben op de aspecten: milieu, ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn deze aspecten niet opnieuw onderzocht. Het betreft immers een zeer beperkte aanpassing van (redelijk) recent vastgestelde bestemmingsplannen. In de genoemde plannen is reeds aandacht besteed aan deze aspecten.

Hieronder is wel beschreven wat de gevolgen van dit plan zijn op deze aspecten en is een planologische verantwoording gegeven.

4.1 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

4.1 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Het bestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' biedt een juridisch-planologische regeling voor standplaatsen in de centra van Borculo, Eibergen, Neede en Ruurlo en de kleinere kernen Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen. Standplaatsen worden algemeen toegestaan in de bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied".

Standplaatsen voor ambulante handel hebben een beperkte ruimtelijke impact op hun omgeving. De wagens of kramen van waaruit verkoop plaatsvindt zijn verplaatsbaar en staan veelal slechts een dag of dagdeel per week op één locatie. De activiteiten zijn uit milieuhygiënisch oogpunt goed inpasbaar in de openbare ruimte. Een standplaats voor ambulante handel levert niet of nauwelijks hinder naar de omgeving op.

Voor het beoordelen van de hinder van een (bedrijfs)activiteit op zijn omgeving wordt gebruik gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). De VNG-brochure bevat een lijst met bedrijfsactiviteiten, die zijn ingedeeld in milieucategorieën. Op basis van de te verwachten milieubelasting gelden richtafstanden die variëren van 10 meter (milieucategorie 1) tot 1.500 meter (milieucategorie 6). Een standplaats voor ambulante handel komt niet expliciet voor in de bedrijvenlijst van de VNG-brochure. De VNG-brochure kent wel de activiteiten 'detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken' en 'detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel'. Daarnaast is er een categorie 'restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen' opgenomen. Deze categorieën zijn qua activiteiten en mogelijke hinder vergelijkbaar met de activiteiten die plaatsvinden in een wagen of kraam voor ambulante detailhandel. Alle genoemde activiteiten vallen volgens de VNG-brochure in milieucategorie 1. De milieubelasting van activiteiten in milieucategorie 1 is zodanig beperkt dat deze activiteiten op korte afstand van woningen of andere gevoelige functies kunnen worden uitgeoefend. Uit milieuhygiënisch oogpunt zijn er daarom geen belemmeringen om de huidige standplaatsen in het bestemmingsplan vast te leggen en nieuwe standplaatsen toe te staan.

Een standplaats heeft niet of nauwelijks verkeersaantrekkende werking. Wel kan in sommige gevallen door het innemen van een standplaats (tijdelijk) minder parkeerruimte beschikbaar zijn. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt op grond van de beleidsregels voor standplaatsen getoetst of de beoogde locatie geschikt is voor het innemen van een standplaats. Hierbij wordt ook de bereikbaarheid en de parkeersituatie meegewogen. Op grond van de Apv kan een vergunning worden geweigerd als sprake is van risico's voor de openbare veiligheid (waaronder de verkeersveiligheid).

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan voorziet in een herziening van de regeling voor standplaatsen in de geldende bestemmingsplannen voor de centra van de vier grote kernen en de zeven kleinere dorpskernen. Hieraan zijn - behoudens de kosten die worden gemaakt voor het opstellen van het bestemmingsplan - voor de gemeente geen kosten verbonden.

Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het opstellen van een exploitatieplan of het sluiten van anterieure overeenkomsten met ontwikkelende partijen is derhalve niet noodzakelijk.

Het bestemmingsplan is financieel uitvoerbaar en het vaststellen van een exploitatieplan is hiermee niet noodzakelijk.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Opgenomen is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd. Dit voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Ook is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, de zienswijzenprocedure.

Na het voorontwerp wordt het bestemmingsplan, eventueel met aanpassingen, in ontwerp ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpplan kunnen gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. Na deze termijn beoordeelt de gemeente de zienswijzen. De gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan (al dan niet gewijzigd) vast.

6.1 Inspraak

Volgens de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval is besloten om het voorontwerpbestemmingsplan gedurende 2 weken ter inzage te leggen. Vanwege het zeer beperkte karakter van dit parapluplan is geen informatieavond danwel inloopbijeenkomst georganiseerd.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' heeft van 9 tot en met 22 mei 2018 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon iedereen zijn of haar inspraakreactie geven. Dit kon schriftelijk en mondeling.

Tegen het voorontwerpbestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' zijn geen zienswijzen ingediend.

6.2 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan worden voorgelegd aan het waterschap en aan die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit bestemmingsplan is niet voorgelegd aan betrokken partijen, omdat sprake is van een kleine aanpassing van de bestemmingsomschrijving. Ook spelen voor deze herziening slechts lokale aspecten. Tenslotte wijzigen ook de wateraspecten niet.

6.3 Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan 'Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018' ligt van 30 mei tot en met 10 juli 2018 voor iedereen ter inzage. Dit is bekend gemaakt via een kennisgeving in "BerkelBericht" en de Staatscourant van 29 mei 2018, en op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl). Gedurende deze periode kan iedereen zienswijzen indienen.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016

Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016

Het college van Berkelland,

gelet op hoofdstuk 4, titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

gelet op het bepaalde in artikel 1:8 en artikel 5:18 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);

besluit

vast te stellen de navolgende Beleidsregels standplaatsen Berkelland 2016:

1. Inleiding

Er gebeurt van alles in de openbare ruimte. Zo zijn er evenementen, markten en standplaatsen. Dat zijn bijvoorbeeld vis, loempia- en bloemenverkopers, maar ook standplaathouders die elk jaar in het winter- of zomerseizoen een plek innemen. Denk bijvoorbeeld aan oliebollenverkopers in de winter en ijsverkopers in de zomer.

Standplaatsen kunnen worden gezien als een verrijking van het voorzieningenaanbod van de consument. Om onevenredige aantasting van de voorzieningenstructuur te voorkomen en om overlast (parkeren, verkeer, stank, hinder, uitzicht) zijn standplaatsen in Berkelland onder voorwaarden toegestaan. Standplaatsen worden toegestaan op locaties met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals winkelgebieden. De voorwaarden worden in deze beleidsregels uitgewerkt. Let wel: de gemeente mag geen concurrentieverhoudingen regelen in de beleidsregels. Het feit dat een standplaathouder mogelijk minder kosten heeft dan een gevestigde winkelier mag bijvoorbeeld ook geen rol spelen.

In Berkelland zijn standplaatsen op de weekmarkten, daarop is de Marktverordening van toepassing. Ook zijn er standplaatsen tijdens evenementen, deze vormen een onderdeel van de evenementenvergunning. Verder worden er op verschillende locaties in de gemeente Berkelland vergunningen voor standplaatsen verleend. Deze standplaatsen zijn vergunningplichtig volgens de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Ook voor een standplaats op particuliere grond moet een vergunning worden aangevraagd. Toetsing vindt nu plaats volgens de APV en het standplaatsenbeleid dat in 2008 en 2009 is vastgesteld. Dat beleid is niet bekend gemaakt en is dus ook niet te beschouwen als een beleidsregel als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Er is behoefte aan actualisatie en formalisering van deze gedragsregels. Verder willen we wat meer grip krijgen en sturing geven aan het standplaatsenbeleid.

2. Beleidskader

2.1 Juridisch kader

Voor het innemen van een standplaats is een vergunning van het college nodig volgens artikel 5:18 van de APV. De gronden waarop een aanvraag om een vergunning geweigerd (kan) worden staan vermeld in de artikelen 1:8 en 5:18 van de APV. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;

- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu;
- e. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De vergunning wordt geweigerd:

- f. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- g. indien door de standplaats een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Ad a. en b. Openbare orde en openbare veiligheid

De weigeringsgronden openbare orde en openbare veiligheid hebben nauw verband met elkaar en worden daarom samen uitgelegd. Onder openbare veiligheid wordt onder andere de verkeersveiligheid verstaan.

De aanwezigheid van een standplaats, maar ook de aantrekkende werking die er van uit kan gaan, kan een verstoring van de openbare rust van omwonenden opleveren.

Het innemen van een standplaats zal maar een enkele keer een gevaar opleveren voor de openbare orde. Deze weigeringsgrond wordt daarom vaak gehanteerd in combinatie met de weigeringsgrond "openbare veiligheid". Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden hebben in de praktijk een verkeersaantrekkend karakter. Door deze verkeersaantrekkende werking ontstaat mogelijk ongewenst verkeersgedrag. Bijvoorbeeld door ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers, kunnen looproutes geblokkeerd worden en kan ontoelaatbaar fietsverkeer in voetgangersgebieden ontstaan. Ook parkerende en geparkeerde auto's kunnen overlast veroorzaken. In het belang van de verkeersveiligheid is het daarom niet mogelijk om overal een standplaats in te nemen.

Ad c. en d. Volksgezondheid en bescherming van het milieu

Het milieubegrip omvat alle soorten van overlast die gerelateerd zijn aan de omgeving / het milieu. Met name standplaatsen waar etenswaren voor directe consumptie worden bereid hebben een impact op het milieu. Zoals geluidsoverlast, geurhinder, overlast veroorzaakt door stof, afval en dergelijke. In de praktijk is wat betreft overlast voor de omgeving onderscheid te maken tussen standplaatsen waaruit ter plaatse etenswaren worden bereid (zoals snack- en frietkramen) en overige standplaatsen. Bij de eerste groep is de kans op (geur)overlast groter dan bij de overige standplaatsen. Problemen kunnen worden voorkomen of beperkt door voldoende afstand te houden tussen de standplaats en omliggende woningen. De voorschriften van het Activiteitenbesluit en de handreiking "Bedrijven & Milieuzonering" van de Vereniging Nederlands Gemeenten (VNG) bieden hiervoor normen.

Ad e. Redelijke eisen van welstand

Deze weigeringsgrond kan worden gehanteerd als een of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats dat het straatbeeld ernstig verstoord wordt. Omdat standplaatsen niet zijn opgenomen in de welstandsnota en dus geen objectieve criteria

voor standplaatsen zijn vastgesteld, kan niet snel geoordeeld worden dat sprake is van strijd met redelijke eisen van welstand.

Ad f. Bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

Een van de redenen om een standplaatsvergunning te weigeren is strijdigheid met het voor die locatie geldende bestemmingsplan. Omdat een standplaats een mobiel karakter heeft, zal meestal geen sprake zijn van een definitieve planologische reservering. Toch is bij het innemen van standplaatsen meestal geen sprake meer van incidenten, zodat het gebruik van de grond in planologisch opzicht van belang is. Het gebruik als standplaats wordt in vast te stellen bestemmingsplannen in beginsel mogelijk gemaakt binnen de bestemming "Verkeer - Verblijf" of een gelijkwaardige bestemming. De keuze voor deze bestemmingen is verdedigbaar, omdat standplaatsen op en aan de weg ontstaan zijn en daar een onlosmakelijk verband mee vormen. Onder verkeer valt ook het voetgangersdomein.

Ad. g. Redelijk voorzieningenniveau

In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare ordebelang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling rechtspraak van de Raad van State één uitzondering gemaakt, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in gevaar komt door een standplaats. Hier zal niet snel sprake van zijn. Wanneer het college op deze weigeringsgrond een vergunning wil weigeren moet er wel aangetoond worden, mede aan de hand van de boekhouding van de winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt door het verlenen van een standplaatsvergunning.

2.2 Maximumstelsel

Het is in het belang van de openbare orde en openbare veiligheid, dat het maximum aan vergunningen wordt ingekaderd.

De vaststelling van het aantal af te geven vergunningen wordt bepaald aan de hand van een feitelijke invulling van de verschillende in artikel 1:8 genoemde weigeringsgronden. Aan de hand van ieder motief afzonderlijk is een aantal plaatsen aan te duiden waar een standplaats ingenomen kan worden. Een parkeerplaats moet bijvoorbeeld wel zijn bestemming parkeerplaats behouden. De locaties en de hoeveelheid vergunningen kunnen daarom worden gelimiteerd (het zogenaamde maximumstelsel). Tot nu toe zijn de aangewezen locaties afdoende gebleken om aan de vraag naar standplaatsen te voldoen.

De in 2008 aangewezen locaties zijn:

Borculo:	Veemarkt
Eibergen:	Zwikkelaarsplein
Neede:	Marktplaats en Ten Caoteplass (bij de laatste is geen stroomkast aanwezig; moet gehaald worden bij De Boer)
Ruurlo:	Julianaplein
Beltrum:	Mariaplein
Rekken:	Lindevoort

Op deze locaties zijn stroomkasten aanwezig.

Daarnaast staan er standplaatsen op andere locaties. Zo zijn er in Haarlo, Beltrum, Rekken en Rietmolen minimarkttjes ontstaan. Op basis van het standplaatsenbeleid uit 2009 worden daar maximaal 5 standplaatsen op 1 “marktdag” toegestaan.

Ook zijn er op andere plaatsen standplaatsen. Dit is meestal historisch zo bepaald. In de voormalige gemeenten stond daar ook al een standplaats. Bovendien moeten we in bijzondere gevallen kunnen afwijken van het standplaatsenbeleid.

Op dit moment is het beleid als volgt:

- In de grote kernen worden per locatie en per dag maximaal twee standplaatsenvergunningen verleend. In de kleine kernen maximaal 1.
- Een handelaar kan 1 dag in de week op een locatie staan
- Op dagen dat er markt is worden er geen standplaatsvergunningen verleend in de betreffende kern.
- In kleine kernen zijn er op het dagdeel dat daar een minimarkt plaatsvindt maximaal 5 standplaatsen toegestaan.

Mede op verzoek op verzoek van het Platform B.V. Berkelland willen we dat beleid wat aanscherpen en verduidelijken.

2.3 Begripsbepaling

Onder standplaats verstaat artikel 5:17 van de APV: “het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel”. Alle in deze paragraaf benoemde typen standplaatsen moeten hieraan voldoen.

Er wordt onderscheid gemaakt in het type standplaats. De volgende typen worden onderscheiden:

Een *vaste (permanente) standplaats* is een standplaats die op een vastgestelde locatie door verschillende vergunninghouders tijdens 1 of meerdere dag(del)en per week structureel en regelmatig over een langere periode wordt ingenomen. Vaste standplaatsen op particuliere grond moeten aan dezelfde beleidsregels en voorwaarden voldoen. De eigenaar van de grond moet wel toestemming geven voor het gebruik van de grond.

Periodieke standplaatsen zijn standplaatsen die op vastgestelde locaties tijdens een bepaalde periode van het jaar (seizoen) op meerdere dagen van de week (mogelijk dagelijks) door standplaatshouders worden ingenomen. Zoals de oliebollen- en kerstbomenverkopers. Periodieke standplaatsen mogen één keer per jaar maximaal 3 maanden aaneengesloten worden ingenomen. Een standplaatshouder die ijs gaat verkopen, is ook aan te merken als een periodieke standplaatshouder. Voor deze standplaatshouders houden wij een zomerseizoen aan dat loopt van 1 april tot 1 oktober.

Een *incidentele standplaats* is een standplaats die niet met regelmaat of vaste frequentie, slechts voor 1 of enkele dagen per jaar wordt ingenomen, zoals ruitreparatie. Er geldt een maximum van 12 dagen per jaar.

Voor ideële standplaatsen met een algemeen maatschappelijk belang, zoals de incidentele standplaats voor het landelijk borstkankeronderzoek, kan het college afwijken van de beleidsregels.

In alle categorieën betreft het een mobiele standplaats. Dat houdt in dat de standplaats moet worden ontruimd aan het eind van de dag/het dagdeel. Uitzonderingen gelden voor periodieke standplaatsen, zoals oliebollenkramen en kerstboomverkopers. Deze standplaatsen mogen gedurende de vergunde periode indien de aard dat nodig maakt, ook buiten verkooptijden, op de locatie blijven staan.

3. Standplaatsvergunningen

Het college heeft enkele standplaatslocaties aangewezen waarop standplaatsen ingenomen kunnen worden. Deze standplaatslocaties zijn getoetst aan de weigeringsgronden van de APV. Gelet op die weigeringsgronden en de spreiding van de standplaatsen beperkt het college het aantal standplaatslocaties waarvoor een vergunning wordt afgegeven. Om te voorkomen dat alle standplaatsen door eenzelfde branche worden ingenomen, hanteert de gemeente Berkelland tevens een branchering.

In het kader van de verkeersveiligheid zijn maximale afmetingen vastgesteld. We gaan uit van een maximale lengte van een kraam van 8 meter (inclusief dissel) en een maximale oppervlakte van 36 vierkante meter.

De standplaatslocaties, het maximaal aantal standplaatsen en bijzonderheden zoals afmetingen staan weergegeven in onderstaande tabel.

3.1 Vaste locaties

Vanwege deregulering gelden vaste standplaatsvergunningen voor 5 jaar. Na vijf jaar krijgt een nieuwe standplaatshouder de mogelijkheid om te vragen om verlenging van de standplaatsvergunning. Wanneer hij hier niet om vraagt dan gaat de procedure van loting van vrijgekomen standplaatsen in, zie hiervoor punt 6.5. Deze termijn van 5 jaar geldt tevens voor periodieke standplaatsvergunningen. Op de dagen dat de weekmarkten plaatsvinden mag op die locaties geen standplaats worden ingenomen. Periodieke standplaatsen mogen één keer per jaar maximaal 3 maanden aaneengesloten worden ingenomen, met uitzondering van een standplaatshouder die ijs gaat verkopen. Zij mogen hun standplaats innemen gedurende het zomerseizoen, dat loopt van 1 april tot 1 oktober.

Vaste locaties zijn per definitie in de openbare ruimte in het centrumgebied. Dit omdat daar de meeste bezoekers(stromen) zijn en we detailhandel/de winkelfunctie zoveel mogelijk willen concentreren in het centrumgebied. Verder bieden we de consument daar dan ook een gevarieerd aanbod. Ook zijn daar parkeervoorzieningen etc. Verder is het zo dat we op die manier eventuele overlast (verkeer, parkeren, geur) ook concentreren op 1 plek en niet spreiden over een hele kern. We wijzen de volgende locaties als vaste locaties aan. Bij de aangemerkte terreinen is de uiteindelijke plek afhankelijk van het soort kraam en de omgeving.

Plaats	Locatie	Max aantal plaatsen per locatie	Bijzonderheden
Borculo	Veemarkt	2	Stroomkast aanwezig
Eibergen	Zwikkelaarsplein	2	Stroomkast aanwezig
Neede	Vlearmoosplein	2	Stroomkast aanwezig
Ruurlo	Julianaplein	2	Stroomkast aanwezig
Beltrum	Mariaplein	Op de dag van de	Stroomkast

		minimarkt maximaal 5. Op andere dagen maximaal 2.	aanwezig
Rekken	Lindevoort	Op de dag van de minimarkt maximaal 5. Op andere dagen maximaal 2.	Stroomkast aanwezig
Haarlo	Parkeerplaats Prinsen	Op de dag van de minimarkt maximaal 5. Op andere dagen maximaal 2.	Geen stroomkast, particulier grond (stroom via Prinsen)
Rietmolen	Past. C.M. van Everdingenstraat	Op de dag van de minimarkt maximaal 5. Op andere dagen maximaal 2.	Geen stroomkast aanwezig
Geesteren	Kerkplein	2	Geen stroomkast aanwezig, (stroom via de kerk)

De huidige vaste locaties (bij de Emte in Borculo en AH in Neede) blijven mogelijk (voor de huidige standplaatshouders).

3.2 Incidentele standplaatsen

Buiten de genoemde locaties om kunnen tijdelijke vergunningen worden verleend voor incidentele standplaatsen. Voor het innemen van een incidentele standplaats zijn geen vaste locaties aangewezen. Incidentele standplaatshouders kunnen wel van dezelfde locaties gebruik maken als de vaste standplaatshouders, op de dagen dat er geen gebruik wordt gemaakt van die locaties. We proberen te bevorderen dat standplaatshouders van de vaste standplaatsen gebruik maken. Op die manier hoeven ze ook zelf geen plek te zoeken en weten ze dat er op de locatie behoorlijke bezoekersaantallen zijn.

In de vergunning staat de locatie omschreven waar de standplaats mag worden ingenomen. Incidentele standplaats-vergunningen worden voor bepaalde tijd verleend.

Zowel vaste als incidentele standplaatsen buiten de aangewezen vaste locaties kunnen overigens niet zomaar geweigerd worden. In woongebieden, op bedrijventerreinen en in de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs en in het buitengebied (buiten de bebouwde kom) staan we in beginsel geen incidentele standplaatsen toe. Incidentele standplaatsen worden in principe alleen toegestaan op locaties met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals winkelgebieden.

Op incidentele standplaatsen is bij voorkeur een elektriciteitsvoorziening, water en een aansluiting op de riolering aanwezig.

3.3 Nieuwe standplaatslocaties

Hantering van het maximumstelsel wil niet zeggen dat het overzicht van de aangewezen standplaatslocaties statisch is. In de loop van tijd kunnen locaties wijzigen. Ontwikkelingen van stedenbouwkundige aard of maatschappelijke ontwikkelingen kunnen bijvoorbeeld een aanleiding vormen voor het bijstellen van het maximumstelsel.

Meerdere aanvragen van gelijksoortige ondernemers voor dezelfde standplaats kan aanleiding zijn tot aanwijzing van een nieuwe standplaatslocatie. Hierover beslist het college door een aanpassing van de beleidsregels.

Uitgangspunt daarbij is: in woongebieden, op bedrijventerreinen en in de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs als ook in het buitengebied (buiten de bebouwde kom) staan we geen nieuwe standplaatslocaties toe. Standplaatsen worden alleen toegestaan op locaties met een hoge concentratie consumentenbezoeken, zoals winkelgebieden.

Als er nieuwe vaste standplaatslocaties worden aangewezen, is er bij voorkeur een elektriciteitsvoorziening, water en een aansluiting op de riolering aanwezig.

4. Voorwaarden

4.1 Brancheverdeling standplaatsen

Uit oogpunt van een gevarieerd aanbod voor het publiek/de consument en een verdeling van de schaarse plaatsen is een evenwichtige brancheverdeling nodig. Voor de hele gemeente geldt dat bij vaste standplaatsen:

- alle branches zijn toegestaan op de verschillende standplaatslocaties.
- in een kern wordt per branche niet meer dan 1 vergunning per dag verleend.
- een ondernemer kan 1 dag per week in een kern staan. Men mag achtereenvolgend in diverse kernen staan.
- een branche kan 1 dag per week in een kern staan. Op die manier willen we een concentratie van 1 branche tegengaan.
- per kern kunnen er twee branches per dag staan.

Met andere woorden: per week is slechts één keer hetzelfde product in dezelfde kern toegestaan. Op die manier willen we aantrekkelijk aanbod van standplaatsen bewerkstelligen en de schaarse vergunningen evenredig verdelen.

Voor incidentele standplaatsen hanteren we geen strikte branche indeling. We gaan uit van maatwerk. Voor periodieke standplaatsen geldt, dat er per branche maar één vergunning per kern wordt afgegeven.

4.2 Tijden

Volgens de Winkeltijdenwet zijn standplaatsen van maandag tot en met zaterdag toegestaan.

Op Koningsdag heeft men ook de mogelijkheid om een standplaats in te nemen, behalve als er op deze betreffende dag op dezelfde plek een evenement wordt gehouden. Dan is het niet mogelijk om een standplaats in te nemen.

Standplaatsen mogen worden ingenomen tussen 08.00 uur en 22.00 uur, of een dagdeel hiervan. Een dagdeel is maximaal 5 uur, inclusief het opbouwen en afbreken van de kraam of het neerzetten van de verkoopwagons.

4.3 Andere voorwaarden

Gelet op het ruimtebeslag worden er geen terrassen bij standplaatsen toegestaan. Wel mogen er maximaal twee statafels geplaatst worden als er etenswaren verkocht worden.

Voor verleende vergunningen hanteren we het uitsterfbeleid, dit betekent dat we de bestaande rechten respecteren. De verleende vergunningen blijven van kracht zolang de weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de APV niet van toepassing zijn. Dus standplaatshouders die nu al recht hebben op een standplaats, behouden hun recht op een standplaats ondanks het nieuwe beleid.

In Geesteren is alleen een standplaats mogelijk voor branches/artikelen die niet in de plaatselijke supermarkt verkrijgbaar zijn, om te voorkomen dat de laatste supermarkt in de kern uitsterft.

5. Kosten

Voor het aanvragen van een vergunning zijn leges verschuldigd. De hoogte hiervan wordt jaarlijks vastgesteld in de legesverordening. Voor het innemen van een standplaats op gemeentegrond is daarnaast een vergoeding verschuldigd. De hoogte van vergoeding wordt jaarlijks vastgesteld in de legesverordening. Daarnaast wordt voor gebruik van stroom een vergoeding gevraagd. We willen de stroomkosten integreren in de vergoeding voor het gebruik van de grond.

6. Slotbepalingen

6.1 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking, nadat deze overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht zijn bekend gemaakt en gepubliceerd.

6.2 Overgangsrecht

- Vergunningen die zijn verleend voor de vaststelling van deze beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016 behouden hun rechtskracht, zolang de weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de APV niet van toepassing zijn.
- Aanvragen voor standplaatsvergunningen na inwerkingtreding van dit beleid en aanvragen waarop nog niet is beslist op het tijdstip van inwerking van dit beleid worden volgens deze beleidsregels afgehandeld.

6.3 Hardheidsclausule

Het college is bevoegd, in gevallen waarin de toepassing van deze beleidsregels naar haar oordeel tot onaanvaardbare gevolgen leidt, af te wijken van deze beleidsregels.

6.4 Overdracht

Een standplaats kan in een aantal gevallen worden overgedragen aan een andere partij:

1. Als de standplaatshouder van een standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik wenst te maken van de standplaatsvergunning of hij is overleden of onder curatele gesteld, dan kunnen burgemeester en wethouders op aanvraag van de standplaatsvergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind.

2. Wanneer in de bestaande situatie de regel in sub 1 niet kan worden gevolgd, dan kan de standplaatsvergunning op aanvraag van de standplaatsvergunninghouder, zijn erven of zijn curator worden overgeschreven op een medewerker van de vergunninghouder of mede-eigenaar van diens bedrijf als deze ten minste 2 jaren in loondienst heeft gewerkt bij de standplaatsvergunninghouder of heeft gefunctioneerd als mede-eigenaar.
3. In geval van overlijden, ondercuratelestelling of arbeidsongeschiktheid van de standplaatsvergunninghouder of in geval van bedrijfsbeëindiging wordt de aanvraag tot overschrijving binnen twee maanden nadien ingediend.
4. Burgemeester en wethouders kunnen van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
5. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan eisen waaraan een houder van een standplaatsvergunning volgens deze beleidsregels moet voldoen.
6. Als de nieuwe standplaatsvergunninghouder reeds over een standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

6.5 Vrijgekomen standplaatsen

Voor standplaatsen die vrijkomen het zij door middel van geen opvolging bij overlijden of onder curatele stelling het zij bedrijfsbeëindiging, hanteren wij een lotingsysteem. Dit betekent dat wanneer er een standplaats vrijkomt, deze wordt bekendgemaakt. Dan krijgen alle standplaatshouders die graag een plek willen hebben, de mogelijkheid om te kunnen reageren op deze standplaats. Vervolgens wordt uit het totaal aantal gegadigden geloot wie in aanmerking komt voor de betreffende standplaats.

Wij hanteren een lotingsysteem om zo alle gegadigden een eerlijke kans te bieden op een schaarse vrijgekomen standplaats binnen onze gemeente.

6.6. Overlijden

Wanneer de standplaatshouder komt te overlijden, dan gaat de standplaatsvergunning niet zomaar van rechtswege over naar zijn erfgenamen. Vanwege het feit dat een standplaatsvergunning persoonsgebonden is. Zie voor de overdracht bij overlijden onderdeel 6.4.

6.7 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels standplaatsen gemeente Berkelland 2016”.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 22 maart 2016.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlage 1 Relevante regelgeving

APV

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het daartoe bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Artikel 5:17 Begripsbepaling standplaats

1. Daar wordt onder verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met het bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. als de standplaats zelf of in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 - b. als door bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet als het gaat om de verkoop van ter plaatse geoogste agrarische producten en/of ter plaatse vervaardigde agrarische producten mits:
 - a. de verkoop plaatsvindt op bij de standplaatshouder in eigendom of beheer zijnde terrein;
 - b. er geen overlast ontstaat;
 - c. de uitstalling voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - d. de verkeersvrijheid en -veiligheid niet in het geding is;
 - e. er geen sprake is van bouwwerken als bedoeld in de Woningwet;
 - f. de verkoop niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan of andere regelgeving;
 - g. de standplaats niet groter is dan 4 m².
5. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Wegenverordening Gelderland 2010.
6. De weigeringsgrond in het tweede lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.
7. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Winkeltijdenwet

Artikel 2

- 1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
- a. op zondag;
- b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
- 2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Inhoudsopgave

REGELS	3
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	5
Artikel 1 Begrippen	5
Artikel 2 Toepassingsbereik	6
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	7
Artikel 3 Herziening van de regels	7
Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels	11
Artikel 4 Overgangsrecht	11
Artikel 5 Slotregel	12

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan **Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018** met identificatienummer NL.IMRO.1859.BPBKL20170003-0010 van de gemeente **Berkelland**;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de volgende bestemmingsplannen van de gemeente Berkelland. De regels van deze bestemmingsplannen worden herzien zoals aangegeven in hoofdstuk 2 van deze regels. Voor het overige blijven de regels van deze bestemmingsplannen ongewijzigd van toepassing.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Onherroepelijk
Borculo, Centrum 2011	26 juni 2013	21 mei 2014
Eibergen, Centrum 2011	22 mei 2012	10 april 2013
Neede, Centrum 2011	26 juni 2013	30 april 2014
Ruurlo, Centrum 2011	11 september 2012	12 december 2012
Beltrum, Dorp 2011	6 maart 2012	16 mei 2012
Geesteren, Dorp 2011	6 maart 2012	30 januari 2013
Gelselaar, Dorp 2010	5 april 2011	18 januari 2012
Haarlo, Dorp 2011	6 maart 2012	30 mei 2012
Noordijk, Dorp 2011	10 april 2012	13 juni 2012
Rekken, Dorp 2011	24 januari 2012	9 mei 2012
Rietmolen, Dorp 2011	10 april 2012	11 juli 2012
Beltrum, ABCTA-terrein 2017	20 juni 2017	23 augustus 2017
Borculo, HEMA Veemarkt 2013	26 juni 2013	14 augustus 2013
Eibergen, Grotestraat 30 en Openluchttheater 2014	7 april 2015	3 juni 2015
Eibergen, Zwickelaarsplein 2011	24 januari 2012	21 maart 2012
Gelselaar, De Heuver 2011	4 maart 2014	28 mei 2014
Gelselaar, Van Bevervoordestraat 20 2012	17 september 2013	30 juli 2014
Haarlo, Borculoseweg 1 2013	24 juni 2014	5 november 2014
Rekken, Lindevoort 2015	8 maart 2016	4 mei 2016
Rietmolen, De Mölle 2011	6 maart 2012	9 mei 2012

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Herziening van de regels

3.1 Toevoegen van begrippen

Aan artikel 1 (Begrippen) van de bestemmingsplannen

- Beltrum, Dorp 2011;
- Beltrum, ABCTA-terrein 2017;
- Borculo, Centrum 2011;
- Borculo, HEMA Veemarkt 2013;
- Eibergen, Centrum 2011;
- Eibergen, Grotestraat 30 en Openluchttheater 2014;
- Eibergen, Zwickelaarsplein 2011;
- Geesteren, Dorp 2011;
- Gelselaar, Dorp 2010;
- Gelselaar, De Heuver 2011;
- Gelselaar, Van Bevervoordestraat 20 2012;
- Haarlo, Dorp 2011;
- Haarlo, Borculoseweg 1 2013;
- Neede, Centrum 2011;
- Noordijk, Dorp 2011;
- Rekken, Dorp 2011;
- Rekken, Lindevoort 2015;
- Rietmolen, Dorp 2011;
- Rietmolen, De Mölle 2011;
- Ruurlo, Centrum 2011;

worden aangevuld met de volgende begrippen:

standplaats:

het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, zoals omschreven in de Algemene plaatselijke verordening.

3.2 Toevoegen van regeling in de bestemmingen

Onderstaande artikelen van de regels van genoemde bestemmingsplannen te wijzigen:

3.2.1 Bestemmingsplan Beltrum, Dorp 2011

In artikel 21.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.2 Bestemmingsplan Beltrum, ABCTA-terrein 2017

In artikel 7.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.3 Bestemmingsplan Borculo, Centrum 2011

In artikel 18.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.4 Bestemmingsplan Borculo, HEMA Veemarkt 2013

In artikel 4.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.5 Bestemmingsplan Eibergen, Centrum 2011

In artikel 17.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.6 Bestemmingsplan Eibergen, Grotestraat 30 en Openluchttheater 2014

In artikel 7.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.7 Bestemmingsplan Eibergen, Zwickelaarsplein 2011

In artikel 5.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.8 Bestemmingsplan Geesteren, Dorp 2011

In artikel 14.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.9 Bestemmingsplan Gelselaar, De Heuver 2011

In artikel 6.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.10 Bestemmingsplan Gelselaar, Dorp 2010

In artikel 14.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) toevoegen na sub a. een nieuwe sub 'b. markten en standplaatsen', en de oorspronkelijke subartikelen b tot en met j hernoemen in c tot en met k.

3.2.11 Bestemmingsplan Gelselaar, Van Bevervoordestraat 20 2012

In artikel 6.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.12 Bestemmingsplan Haarlo, Borculoeweg 1 2013

In artikel 5.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.13 Bestemmingsplan Haarlo, Dorp 2011

In artikel 15.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.14 Bestemmingsplan Neede, Centrum 2011

In artikel 18.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.15 Bestemmingsplan Noordijk, Dorp 2011

In artikel 13.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.16 Bestemmingsplan Rekken, Dorp 2011

In artikel 17.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.17 Bestemmingsplan Rekken, Lindevoort 2015

In artikel 5.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.18 Bestemmingsplan Rietmolen, Dorp 2011

In artikel 18.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

3.2.19 Bestemmingsplan Rietmolen, De Mölle 2011

In artikel 4.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) toevoegen na sub b. een nieuwe sub 'c. markten en standplaatsen', en de oorspronkelijke subartikelen c tot en met m hernoemen in d tot en met n.

3.2.20 Bestemmingsplan Ruurlo, Centrum 2011

In artikel 13.1 (Verkeer - Verblijfsgebied) sub b. in 'markten en standplaatsen'.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Artikel 4 Overgangsrecht

4.1 Overgangsrecht bouwwerken

4.1.1 Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan door een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.

4.1.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan eenmalig bij een omgevingsvergunning afwijken van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in 4.1.1 met maximaal 10%.

4.1.3 Uitzondering

Het bepaalde in 4.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

4.2 Overgangsrecht gebruik

4.2.1 Algemeen

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijnen 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaande gebruik.

4.2.2 Strijdig gebruik

- a. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 4.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- b. Als het gebruik, bedoeld in 4.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

4.2.3 Uitzondering

Het bepaalde in 4.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat al in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 5 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels **bestemmingsplan Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018**.

Het bestemmingsplan Berkelland, parapluherziening standplaatsen 2018 heeft van 30 mei tot en met 10 juli 2018 in ontwerp ter inzage gelegen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Berkelland, gehouden op

, voorzitter.

, griffier.