

Gewijzigde versie (in rood)

Zaaknummer : 198810

Raadsvergadering : 13 november 2018

Onderwerp : Plan 'Van Afval Naar Grondstof' en invoeren PMD container

Collegevergadering : 9 oktober 2018

Portefeuillehouder : H.J. Bosman

Steller : W.M. Meijer

tel: : 0545-250 289

#### **Te nemen besluit:**

1. Het inzamelen van plastic, metaal en drankenkartons (PMD) gebeurt uiterlijk per 1 juli 2019 met containers in plaats van met plastic zakken.
2. De containers betalen uit de egalisatiereserve afval
3. Eind 2020 onderzoeken of er nieuwe mogelijkheden zijn naar verwerking van ons huishoudelijk afval (zoals bijvoorbeeld nascheiding)

#### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

In de raadsvergadering van 23 januari 2018 heeft u het (geamendeerde) plan 'Van Afval Naar Grondstof' vastgesteld. In het plan zijn voor de periode 2018-2022 de kaders vastgelegd waarbinnen het inzamelen en verwerken van grondstoffen uit het huishoudelijk afval in de gemeente vorm krijgt. Met het plan willen we gaan voldoen aan de landelijke doelstelling uit het programma VANG – Huishoudelijk Afval. Dit betekent dat we in 2020 niet meer dan 100 kilogram restafval per inwoner willen inzamelen.

Op 26 juni hebben wij u het onderzoek naar de mogelijkheden tot machinaal nascheiden toegestuurd. Wij hebben aangegeven dat bronscheiding van PMD de beste optie blijft om de VANG-doelstelling te realiseren.

Nu ligt nog de keuze voor om de inzameling van PMD met zakken of met containers te doen. Het college stelt voor om de inzameling van PMD met containers te doen vanaf 1 juli 2019.

#### **Argumentatie:**

- 1.1 Veel van onze inwoners hebben tijdens de informatieavonden gevraagd om een PMD-container. Veel gehoorde argumenten waren: het voorkomen van stankoverlast, geen ongedierte door kapotte zakken en wegwaaien van zakken op de inzameldag;
- 1.2 Ervaring bij andere gemeenten leert dat er met een container significant meer PMD wordt ingezameld en dat draagt bij aan een betere afvalscheiding en bereiken van de VANG-doelstelling;
- 1.3 De terugverdientijd van de PMD containers is ongeveer 4 jaar. De meervoudig onderhandse aanbesteding van de GFT containers, waarbij ook een prijsopgaaf voor de PMD containers is gedaan, heeft aangetoond dat de kosten voor de aanschaf van de PMD container aanzienlijk minder zijn dan de vooraf ingeschatte kosten. Dit heeft een gunstig effect op de terugverdientijd van de PMD containers. Deze is nu 4 jaar in plaats van 6 tot 7 jaar zoals genoemd in onze brief van 13 februari 2018. De terugverdientijd zal korter worden als onze inwoners meer afval gaan scheiden en er meer PMD wordt ingezameld. Als we uitgaan van de situatie van 250 naar 100 kg restafval, zal het PMD toenemen van 13 kg/inw nu naar 31 kg/inw. Dan moeten we dus ook veel meer zakken

In te vullen door Griffie:

#### Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk  
0 besprekstuk  
0 anders, nl

#### Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen  
0

inkopen (meer dan 2x zoveel). De huidige aanschaf en levering van plastic zakken kost nu al ruim € 95.000,- per jaar;

- 1.4 Inzameling via PMD containers is beter voor het milieu dan inzameling met zakken. Het inzamelen met zakken gebeurt 1 keer in de 2 weken. Met een container 1 keer in de 4 weken. Minder transportbewegingen is beter voor het milieu;
- 1.5 Uit de Europese aanbesteding van het huishoudelijk afval blijkt dat de kosten voor het leegmaken van een container lager zijn dan bij het ophalen van zakken;
- 1.6 De inzameling van PMD bij hoogbouw (appartementencomplex) blijft zoals het is met zakken omdat hier geen ruimte is voor containers;
- 1.7 Bronscheiding blijft de beste optie om de VANG-doelstelling te realiseren (zie ook het rapport over machinaal nascheiden):
  - De kwaliteit van het ingezamelde PMD is beter;
  - Bronscheiding leidt tot een groter milieubewustzijn bij inwoners, bovendien zijn inwoners gewend om het afval te scheiden;
  - Binnen de huidige contracten hebben wij geen mogelijkheid om PMD uit het huishoudelijk restafval te laten nascheiden. De afvalenergiecentrales van Twence en Suez hebben geen nascheidingslijn en er zijn ook geen plannen om dit te realiseren;
  - Nascheiding van PMD is – als aanvulling op bronscheiding – vooral interessant voor grootstedelijke gebieden en gebieden met veel hoogbouw;
- 2.1 De éénmalige kosten voor de levering van de PMD containers worden gedekt uit de egaliseringsreserve afval omdat de egaliseringsreserve daarvoor voldoende hoog is.
- 3 De contracten voor het verwerken van het huishoudelijk afval lopen tot respectievelijk 2021 (Suez) en Twence (2022). Ter voorbereiding op deze aanbesteding onderzoeken of er een nieuwe mogelijkheden zijn voor het verwerken van ons huishoudelijk afval (zoals bijvoorbeeld nascheiding van afval).

### **Kanttekeningen en risico's**

Op basis van bovengenoemde argumenten gaan wij de aanschaf van de PMD containers Europees aanbesteden. Na uw instemming kunnen wij op 14 november de aanbesteding publiceren op TenderNed. Voor een dergelijke aanbesteding gelden procesafspraken. De voorlopige gunning kan dan plaatsvinden in de week van 4 februari 2019 en de contractondertekening op 15 maart 2019. Wij zullen u zo snel mogelijk informeren over de resultaten van de aanbesteding.

### **Financiën**

De verwachte kosten voor de aanschaf en het uitzetten van de PMD containers zijn € 420.000,-. Deze éénmalige kosten betalen we uit de egaliseringsreserve afval omdat de egaliseringsreserve voldoende hoog is.

### **Communicatie**

In het communicatieplan 'Van Afval Naar Grondstof' staat op hoofdlijnen beschreven op welke manier wij communiceren met onze inwoners over de maatregelen uit het plan 'Van Afval Naar Grondstof'. In de week van 15 oktober krijgen inwoners van het buitengebied een brief. We vragen de inwoners van het buitengebied ons (digitaal of telefonisch) te melden als ze géén of een 140 liter container willen. Als ze een 240 liter gft-container willen hoeven ze niets te doen. Daaropvolgend gaan we voor 1 december alle inwoners informeren over de nieuwe manier van inzamelen. In de brief zullen wij ook informatie opnemen over de toekomstige inzameling van PMD met containers.

### **Initiatief, participatie en rol gemeente**

Een groot deel van onze inwoners hebben tijdens de informatieavonden en de internet enquête gevraagd om de inzameling van PMD met containers te doen. In de raadsvergadering van 27 juni is dit onderwerp ook besproken.

**Planning PMD container**

1. 13 november besluit gemeenteraad aanschaf PMD containers.
2. 14 november start Europese aanbesteding PMD containers.
3. 15 maart 2019 uitkomst Europese aanbesteding en contractondertekening.
4. Tussen 1 april en 1 juli uitzetten PMD containers

Vanaf 1 juli 2019 zamelen wij PMD in met containers.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 13 november 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 oktober 2018;

b e s l u i t :

1. tot het inzamelen van plastic, metaal en drankenkartons (PMD), uiterlijk per 1 juli 2019 met containers in plaats van met plastic zakken;
2. de containers te betalen uit de egalisatiereserve afval;
3. eind 2020 te onderzoeken of er nieuwe mogelijkheden zijn naar verwerking van ons huishoudelijk afval (zoals bijvoorbeeld nascheiding).

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van  
13 november 2018

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Plan 'Van Afval Naar Grondstof' en PMD container

### **Teruggenomen raadsvoorstel van 18 september**

Op 18 september stond het raadsvoorstel voor de aanschaf van PMD containers ter besluitvorming op uw agenda.

Diezelfde dag kreeg het college van B&W nieuwe inzichten omtrent de gekozen aanbestedingsvorm die het noodzakelijk maakten om het verzoek te doen het voorstel van uw agenda te halen.

De afweging die de ambtelijke organisatie had gemaakt voor de aanbestedingsvorm 'meervoudig onderhands', die met de externe adviseur was gemaakt voor de aanschaf van de PMD-containers, was niet expliciet met het college van B&W gedeeld en was ook niet in het raadsvoorstel terecht gekomen. Aan de gekozen aanbestedingsvorm zaten risico's die niet inzichtelijk waren voor de raad. Het college van B&W vond daardoor dat de raad niet op basis van volledige informatie een besluit kon nemen en vond dit niet zorgvuldig. Daarnaast was op dat moment niet direct duidelijk welke consequenties de risico's zouden hebben voor bijvoorbeeld de kosten en levertijd van de containers. Ook dat maakte dat het college van B&W het niet zorgvuldig vond de raad een besluit te laten nemen. De vragen over de aanbestedingsvorm van de raad tijdens de commissievergadering in september en de schriftelijke vraag naar aanleiding van het memo dat op 14 september is verstrekt aan de raad, hebben ervoor gezorgd dat er op een andere manier naar de aanbestedingsvorm is gekeken. Op 18 september heeft de organisatie de portefeuillehouder hierover geïnformeerd. Diezelfde dag heeft het college van B&W besloten de raad te vragen het voorstel van de agenda te halen. Het college betreurt deze gang van zaken.

Op 28 september heeft het college van B&W u uitgenodigd voor een toelichtend gesprek over de gang van zaken rond de aanschaf van de PMD containers. Het gesprek heeft op 3 oktober plaatsgevonden. Daar is door de portefeuillehouder ook aangegeven dat het college van B&W gezien de voorbeeldfunctie van de overheid, het beperkte verschil in doorlooptijd en kosten, de aanschaf van de PMD-containers Europees moet aanbesteden. Dit voorstel geeft daar invulling aan.

**De nieuwe manier van inzamelen van het huishoudelijk afval per 1 januari 2019 (ongeacht de keuze voor zakken of containers) loopt volgens planning.**

### ***Inzameling huishoudelijk afval***

Naar aanleiding van de Europese aanbesteding hebben wij op 2 oktober 2018 de voorlopige opdracht gegund aan de firma Ter Horst voor het inzamelen van het restafval (grijze container), groente, fruit en tuinafval (groene container) en plastic, metaal en drankenkartons (met zakken of containers).

### ***Inzameling oud papier, glas en klein chemisch afval***

Op 2 oktober 2018 hebben wij de voorlopige opdracht gegund aan de firma Remondis voor het inzamelen van oud papier, glas en klein chemisch afval.

### ***GFT containers buitengebied***

Op 27 september 2018 is de voorlopige opdracht van de meervoudige onderhandse aanbesteding voor de aanschaf van GFT containers voor het buitengebied gegund aan de firma Eurobins.

De aanbestedingen zijn financieel gunstig uitgevallen.

Wij kunnen geen specifieke prijzen noemen, aangezien (ten tijde van het opstellen van deze nota) de definitieve gunning niet is gedaan. Als de opdracht definitief gegund is informeren wij u graag hierover.